



**REGIONE CALABRIA  
GIUNTA REGIONALE**

**SUA L.r. 26/2007  
SETTORE 3 - SEZIONE TECNICA (OO.PP, ACQUISTI, SERVIZI)**

---

*Assunto il 16/04/2025*

*Numero Registro Dipartimento 43*

=====

DECRETO DIRIGENZIALE

**“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”**

**N°. 5718 DEL 16/04/2025**

**Oggetto:** CIG n. 8482363B60. Servizio triennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria in Reggio Calabria. Annullamento decreto di aggiudicazione n. 14674 del 16.10.2024 in esecuzione della Sentenza del TAR REGGIO CALABRIA N. 423/2025. Esclusione operatore economico ed avvio sub procedimento di verifica previsto all'art. 97 comma 5 del D.Lgs. 50/2016.

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

## IL DIRIGENTE GENERALE

### VISTI

- lo Statuto della Regione Calabria;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016;
- la legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss. mm. ii., recante norme sul procedimento amministrativo;
- la Legge Regionale 7 dicembre 2007, n. 26 e s.m.i;
- la Legge Regionale del 13 maggio 1996, n. 7 e s.m.i. recante: “Norme sull’ordinamento della struttura organizzativa della Giunta Regionale e sulla Dirigenza Regionale”;
- il Regolamento Regionale 15 aprile 2009, n. 4 ad oggetto “Autorità Regionale S.U.A. – Stazione Unica Appaltante
- – Regolamento di organizzazione, art. 2, comma 1, legge regionale n.26/2007 e s.m.i.”, approvato con D.G.R. n.142 del 31 marzo 2009;
- il Decreto del Dirigente Generale n. 11543 del 12.11.2021 concernente “Nuovo organigramma e funzionigramma della Stazione Unica Appaltante”;
- il D.D.G. n. 4445 del 28/03/2023 di riorganizzazione delle procedure operative utilizzate dalla S.U.A.;
- il D.P.G.R. n. 354 del 24 giugno 1999 relativo alla “Separazione dell’attività amministrativa di indirizzo e di controllo da quella gestionale”, come modificato ed integrato con D.P.G.R. n.101/2007;
- la Struttura organizzativa della Giunta Regionale approvata con Delibera di Giunta Regionale n. 665 del 14/12/2022, recante “Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale – Approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Abrogazione Regolamento Regionale 20 aprile 2022, n. 3 e ss.mm.ii;
- il D.G.R. n. 717 del 15 dicembre 2023 recante: “Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale- Approvazione modifiche del Regolamento regionale n. 12/2022;
- il Regolamento regionale n. 15 del 15 dicembre 2023 “Approvazione modifiche del regolamento regionale n. 12/2022”, che ha modificato il Regolamento regionale n.12 del 14 dicembre 2022 Regolamento delle strutture della Giunta regionale;
- il D.P.G.R. n. 272 del 2 dicembre 2008 successivamente integrato con D.P.G.R. n. 5 del 7 gennaio 2009, con i quali è stata istituita la Stazione Unica Appaltante di cui alla legge regionale n. 26 del 07/12/2007;
- la D.G.R. n.357 del 21 luglio 2023 con la quale è stato adottato il Codice di comportamento dei dipendenti della Regione Calabria;
- la D.G.R. n. 698 del 03/12/2024 con la quale è stato integrato e riapprovato il patto di integrità negli affidamenti;
- la DGR n. 536 del 19/10/2024 recante “Approvazione Piano di regolarità amministrativa in fase di controlli per l’anno 2025;
- la D.G.R. n. 113 del 25 marzo 2025 “APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2025/2027”;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n.785 del 30 dicembre 2024 con la quale è stata scelta l’avv. Roberta Porcelli per l’incarico di Direttore Generale reggente della Stazione Unica Appaltante, ai sensi dell’art.10 del Regolamento Regionale n.11/2021 e ss.mm.ii;
- il D.P.G.R n. 1 del 02/01/2025 con il quale è stato conferito all’avv. Roberta Porcelli l’incarico di Direttore Generale reggente della Stazione Unica Appaltante;
- il D.D.G. n. 9263 del 29 giugno 2023, con il quale all’Ing. Innocenza Ruberto è stato conferito l’incarico di Dirigente Reggente del settore Sezione Tecnica della Stazione Unica Appaltante;

- il D.D.G. n. n. 3374 del 12/03/2024 con il quale la Stazione Unica Appaltante ha nominato l'avv. Ida Maria Cristina Sonni quale Responsabile del Procedimento di gara ai sensi dell'art. 31 comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016 in sostituzione del dott. Salvatore Tarzia;

#### **PREMESSO CHE**

- con nota prot. n. 5954 del 19 ottobre 2020 il Dirigente del Settore Provveditorato, Economato e Contratti del Consiglio Regionale ha nominato Responsabile Unico del Procedimento della gara per l'affidamento del Servizio triennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria in Reggio Calabria l'avv. Mariagrazia Milasi;
- con Determinazione n. 649 del 22.10.2020 il Settore provveditorato, economato e contratti del Consiglio Regionale della Calabria ha approvato il capitolato speciale d'appalto, acquisito il CIG n. 8482363B60 ed investito la Stazione Unica Appaltante per la gestione della procedura di gara per l'affidamento del "*Servizio triennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria in Reggio Calabria*";
- con D.D.G. n.13413 del 14.12.2020 la Stazione Unica appaltante ha approvato gli atti e indetto la gara , con aggiudicazione mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante utilizzo della piattaforma telematica regionale SISGAP;
- con D.D.G. n. 10524 del 19.10.2021, la Stazione Unica Appaltante ha disposto l'aggiudicazione a favore dell'operatore economico la Torpedine S.r.l., secondo classificato Pol Service S.r.l. e terzo classificato Europol S.r.l.;
- il decreto di cui sopra è stato impugnato dall'operatore economico Istituto di vigilanza Europol S.r.l., terzo classificato, per presunta carenza dei requisiti di ordine generale in capo alla seconda graduata, Pol Service S.r.l.;
- il Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria, sezione staccata di Reggio Calabria, con sentenza n. 180 del 2022 ha accolto in parte il ricorso riguardante la nomina e sostituzione della commissione giudicatrice dedotto in via subordinata e respinto quello relativo all'assunta illegittima ammissione in gara della seconda classificata Pol Service S.r.l.;
- il Consiglio di Stato con la sentenza n. 634 del 19 Gennaio 2024 in sede giurisdizionale (Sezione Quinta), definitivamente pronunciando sull'appello, in parziale accoglimento del secondo motivo dell'appello incidentale proposto da Europol avverso la sentenza n. 180/2022 T.A.R. di Reggio Calabria, ha disposto di annullare l'aggiudicazione a favore della società La Torpedine disposta con DDG n.10524 del 19.10.,2021 ed ha, altresì, rimesso gli atti di gara all'Amministrazione per la valutazione dell'anomalia dell'offerta dell'operatore economico Pol Service S.r.l secondo classificato;
- con il D.D.G. n. 3374 del 12/03/2024, la Stazione Unica Appaltante, in ottemperanza alla sentenza di cui sopra, ha disposto, ai sensi dell'art. 21 octies della Legge 241/90, e s.m.i., l'annullamento dell'aggiudicazione disposta con Decreto dirigenziale n. 10524 del 19.10.2021 e per l'effetto l'esclusione dalla gara, dell'operatore economico aggiudicatario La Torpedine srl;
- con il suddetto decreto, al fine del prosieguo delle attività per l'aggiudicazione della gara è stata nominata responsabile della procedura di gara ai sensi dell'art. 31 comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016 il funzionario SUA l'avv. Ida Maria Cristina Sonni responsabile della procedura di gara ai sensi dell'art. 31 comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016 in sostituzione del dott. Salvatore Tarzia;

#### **DATO ATTO CHE:**

- con D.D.G. n. 14674 del 16.10.2024, la Stazione Unica Appaltante, a seguito di esito positivo del sub procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ex art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., ha disposto l'aggiudicazione a favore dell'operatore economico Pol Service SRL econ nota prot. n. 650132 del 16 ottobre 2024, lo stesso decreto, in ottemperanza all'art. 6, comma 6, della L.R. 26/2007, è stato trasmesso al consiglio Regionale della Calabria quale adempimento di attività di delegazione per effetto del quale la competenza di tutti i provvedimenti consequenziali e del procedimento ritornavano nella sfera di competenza del Consiglio regionale;

- il decreto di cui sopra è stato impugnato dall'operatore terzo classificato Istituto di vigilanza Europol S.r.l., anche in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale in capo alla Pol Service S.r.l.;
- il Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria, sezione staccata di Reggio Calabria, con sentenza n. 243/2025 ha accolto il motivo di ricorso relativamente alle tabelle ministeriali poste a calcolo dell'anomalia e pertanto ha annullato l'aggiudicazione essendo emersa l'erroneità della determinazione della congruità dell'offerta dell'operatore economico Pol Service srl;
- intanto, con nota acquisita con protocollo n. 200136 del 28/03/2025 il Dirigente del settore provveditorato, Economato e Contratti del consiglio regionale, non discostandosi dalle risultanze delle verifiche effettuate dal RUP nella relazione istruttoria, ha comunicato l'esito negativo delle verifiche dei requisiti in capo all'operatore economico Pol Service s.r.l. demandando alla Stazione Unica Appaltante gli adempimenti consequenziali di competenza.;

#### **CONSIDERATO:**

- che nelle procedure di gara ad evidenza pubblica, i requisiti generali e speciali devono essere posseduti alla data di scadenza del termine per la presentazione della domanda di partecipazione, oltre che, senza soluzione di continuità, per tutta la durata della procedura, fino al momento dell'aggiudicazione definitiva ed alla stipula del contratto, nonché per tutto il periodo di esecuzione dello stesso, in coerenza con il principio di continuità dei requisiti;
- sussistono in capo a Pol Service s.r.l. le cause di esclusione previste dall'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici), il cui comma 6, espressamente prevede che *“Le stazioni appaltanti escludono un operatore economico in qualunque momento della procedura, qualora risulti che l'operatore economico si trova, a causa di atti compiuti o omessi prima o nel corso della procedura, in una delle situazioni di cui ai commi 1, 2, 4 e 5”*.
- che è altresì necessario conformarsi al giudicato amministrativo prendendo atto dell'annullamento dell'aggiudicazione in favore dell'operatore economico Pol Service S.r.l, di cui al Decreto dirigenziale n.14674 del 16.10.2024;
- che, pertanto, l'unico operatore economico rimasto in graduatoria risulta essere Vigilanza Europol s.r.l,

#### **TENUTO CONTO CHE**

- Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria, sezione staccata di Reggio Calabria, con la succitata sentenza n. 243/2025 ha disposto che le tabelle ministeriali da porre a calcolo dell'anomalia devono essere quelle del 2024 e non quelle del 2016;
- l'operatore Vigilanza Europol s.r.l., unico operatore rimasto in graduatoria, tra l'altro, ha presentato un'offerta nella quale il costo del personale è inferiore ai costi per la manodopera stimati negli atti di gara dalla stazione appaltante;

**CONSIDERATO ALTRESI' CHE** esistono elementi specifici per procedere ai sensi dell'art. 97, co. 6, ultimo periodo, del D. Lgs. 50/2016 che consente alle stazioni appaltanti in ogni caso di valutare la congruità di ogni offerta;

**RITENUTO PERTANTO NECESSARIO** attivare il sub procedimento di verifica previsto all'art. 97 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 secondo le modalità stabilite dal TAR Reggio Calabria con sentenza n. 243/2025;

#### **RILEVATO CHE:**

- il presente decreto non comporta impegno di spesa poiché la spesa nascente dall'affidamento in argomento grava esclusivamente sul Bilancio del Consiglio Regionale;
- il presente provvedimento è stato predisposto tenendo conto delle indicazioni operative contenute nelle Circolari del Segretariato generale prot. 196397 del 02/05/2023, prot. 567361 del 19/12/2023 e nella circolare prot. 765486 del 05/12/2024; nonché nella circolare n. 211136 del 10/05/2023 del RPCT della Giunta Regionale;

Su proposta del Responsabile della Procedura di gara, che ne attesta la regolarità e la correttezza sotto il profilo istruttorio/procedimentale e della positiva verifica di legittimità svolta dal settore competente;

## DECRETA

La premessa forma parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente decreto;

- 1) **DI PRENDERE ATTO** di quanto stabilito dal TAR Reggio Calabria con la sentenza n. 243/2025;
- 2) **DI PRENDERE ATTO** della comunicazione della nota acquisita con protocollo N. 200136 del 28/03/2025 il Dirigente del settore provveditorato, Economato e Contratti del consiglio regionale, non discostandosi dalle risultanze delle verifiche effettuate dal RUP nella relazione istruttoria, ha comunicato che l'esito delle verifiche dei requisiti in capo all'operatore economico Pol Service s.r.l. è negativo demandando alla Stazione Unica Appaltante gli adempimenti consequenziali di competenza;
- 3) **DI DARE ATTO** che sussistono in capo a Pol Service s.r.l. le cause di esclusione previste dall'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici), il cui comma 6, espressamente prevede che "Le stazioni appaltanti escludono un operatore economico in qualunque momento della procedura, qualora risulti che l'operatore economico si trova, a causa di atti compiuti o omessi prima o nel corso della procedura, in una delle situazioni di cui ai commi 1, 2, 4 e 5";
- 4) **DI ESCLUDERE** altresì l'operatore Pol Service s.r.l. ai sensi dell'art. 80, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, per mancanza dei requisiti di partecipazione alla gara, in particolare quelli di cui all'art. 80 e art. 83 del D.Lgs. 50/2016;
- 5) **DI ANNULLARE** il Decreto dirigenziale n. 14674 del 16.10.2024, di aggiudicazione a favore dell'operatore economico Pol Service S.r.l.;
- 6) **DI DARE ATTO CHE** l'operatore Vigilanza Europol s.r.l. è rimasto unico operatore in graduatoria;
- 7) **DI ATTIVARE**, per le motivazioni espresse in premessa, il sub procedimento di verifica previsto all'art. 97 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 secondo le modalità stabilite dal TAR Reggio Calabria con sentenza n. 243/2025;
- 8) **DARE ATTO** che il presente decreto non comporta impegno contabile;
- 9) **COMUNICARE** ai sensi dell'art. 76, comma 3, del D. Lgs. 50/2016, mediante PEC, ai concorrenti interessati, il presente provvedimento indicando il collegamento informatico ove è disponibile il presente atto;
- 10) **DARE ATTO** che si provvederà agli obblighi di pubblicazione previsti dagli artt. 23 e 37, c. 1, D.Lgs. n. 33/2013 così come modificato, e al nuovo Codice dei contratti, in particolare all'art 28, nonché alle delibere ANAC n. 261/2023 che individua le informazioni che le stazioni appaltanti sono tenute a trasmettere alla BDNCP attraverso le piattaforme telematiche, e alla delibera n. 264/2023 che individua gli atti, le informazioni e i dati relativi al ciclo di vita dei contratti pubblici oggetto di trasparenza ai fini e per gli effetti dell'art. 37 del decreto trasparenza e dell'art. 28 del Codice dei Contratti e alle ulteriori pubblicazioni previste nel Piano triennale di prevenzione della corruzione ai sensi dell'art. 7 bis, comma 3, del D.Lgs. n. 33/2013;
- 11) **DISPORRE** la pubblicazione del presente decreto, in formato aperto, sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria, ai sensi della legge regionale n. 11 del 6 aprile 2011 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/67;
- 12) **DISPORRE** la pubblicazione del presente decreto in formato aperto sul sito istituzionale della Regione Calabria, nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, della legge regionale 6 aprile 2011 n 11 e nel rispetto delle disposizioni del D.Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e del Regolamento UE 2016/679;
- 13) **PRECISARE** ai sensi dell'art.120, del D.Lgs.104/2010 e s.m.i. che il presente provvedimento è impugnabile dinanzi al T.A.R. Calabria sede di Catanzaro nei modi e nei termini di legge previsti.

Sottoscritta dal Responsabile del Procedimento

**Ida Maria Cristina Sonni**

(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente

**INNOCENZA RUBERTO**

(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente Generale

**Roberta Porcelli**

(con firma digitale)