



Presidenza del Consiglio dei Ministri

REGIONE CALABRIA

Oggetto: Programma investimenti art. 20 L. n. 67/1988 - Delibera CIPE 32 del 21 marzo 2018. Programma regionale di riqualificazione e ammodernamento tecnologico dei servizi di radioterapia oncologica di ultima generazione nelle Regioni del Mezzogiorno. Intervento denominato "Fornitura e posa in opera di un nuovo acceleratore lineare e realizzazione bunker presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza". Trasferimento della titolarità della procedura di realizzazione dell'intervento all'AO "Annunziata" di Cosenza.

Codice Proposta: 71682

N°. 196 DEL 04/04/2025

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

I Dirigenti responsabili, previo controllo degli atti richiamati, attesta la regolarità amministrativa nonché la legittimità del decreto e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali

Sottoscritto dal settore 9 - edilizia sanitaria e investimenti tecnologici attuazione investimenti pnrr – missione salute
Dott. Ing. TARSIA FRANCESCO
(con firma digitale)

Sottoscritto dal Direttore di Dipartimento
Dott CALABRÒ TOMMASO
(con firma digitale)

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTO l'articolo 120, comma 2, della Costituzione;

VISTO l'articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n.131;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro della Regione Calabria, perfezionato tra il Ministro della salute, quello dell'Economia e delle Finanze e il Presidente p.t. della Regione Calabria, in data 17 dicembre 2009 e poi recepito con DGR n. 97 del 12 febbraio 2010;

VISTO l'articolo 4, commi 1 e 2, del D.L. 1° ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222;

VISTA la legge 23 dicembre 2009, n. 191 e, in particolare, l'articolo 2, commi 80, 88 e 88 bis;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, con la quale il Dott. Roberto Occhiuto è stato nominato quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR calabrese, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii., confermando i contenuti del mandato commissariale affidato con deliberazione del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 23 dicembre 2021 con la quale si è integrato il mandato commissariale attribuito, con la deliberazione del 4 novembre 2021, che confermava il mandato commissariale del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 15 giugno 2022, con la quale il dott. Ernesto Esposito è stato nominato sub-commissario unico per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 18 settembre 2023, con la quale l'ing. Iole Fantozzi è stata nominata ulteriore sub-commissario per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, suddividendo i compiti con quelli attribuiti al Sub – commissario dott. Ernesto Esposito già in precedenza nominato;

PREMESSO CHE:

- con delibera CIPE n. 32 del 21 marzo 2018, in attuazione del DM 06/12/2017, è stata ripartita la quota pari a 100 milioni di euro, a valere sulle risorse residue del Programma pluriennale di interventi di cui all'art. 20 della L. 67/887, ed in particolare è stata assegnata alla Regione Calabria la somma di € 9.400.000,00 per la riqualificazione e l'ammodernamento tecnologico dei servizi di radioterapia oncologica di ultima generazione;
- con DCA n. 75 dell'8/04/2020 è stato adottato il Programma regionale di riqualificazione e ammodernamento tecnologico dei servizi di radioterapia oncologica di ultima generazione nelle Regioni del Mezzogiorno, di importo complessivo pari a € 10.000.000,00 di cui € 9.400.000,00 (94%) a carico dello Stato ed € 600.000,00 (6%) quale cofinanziamento a carico della Regione Calabria;
- con DD.CC.AA. n. 97, n. 98 e n. 99 del 08/07/2020 sono stati approvati i Progetti predisposti rispettivamente dal GOM di Reggio Calabria, dall'AO di Cosenza e dell'AO di Catanzaro e contestualmente è stata fatta richiesta di ammissione a finanziamento al Ministero della Salute;
- con rispettivi decreti Ministeriali del 24/02/2021 i tre seguenti interventi afferenti al Programma sono stati ammessi a finanziamento:

Azienda	Titolo progetto	Importo Stato [€]	Importo Regione [€]	Importo complessivo [€]
AO CS	Fornitura e posa in opera di un nuovo acceleratore lineare e realizzazione bunker presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza	2.804.333,96	179.000,04	3.429.646,00
AO CZ	Fornitura e posa in opera chiavi in mano di un nuovo acceleratore lineare e realizzazione lavori edili presso la SOC di Radioterapia del PO De Lellis di Catanzaro	3.223.867,24	205.778,76	3.587.020,00
GOM RC	Fornitura e posa in opera chiavi in mano di un nuovo acceleratore lineare e realizzazione lavori edili presso il PO Riuniti di Reggio Calabria	3.371.798,80	215.221,20	2.983.334,00
Totale		9.400.000,00	600.000,00	10.000.000,00

CONSIDERATO CHE:

- il Commissario ad acta, al fine di sostenere e velocizzare l'iter di realizzazione dei suddetti interventi, con DCA n. 91 del 18/08/2022, ai sensi dell'art. 3, comma 3, del citato DL n. 150/2020, ha approvato lo schema di Convenzione, da stipulare tra lo stesso Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro ed Invitalia S.p.A., per affidarle i compiti di indire e gestire tutte le procedure volte alla aggiudicazione dei contratti di lavori, di prestazione di servizi, di acquisto di beni e forniture, ed ha nominato l'ing. Ferdinando Verre, funzionario tecnico della Regione Calabria, Responsabile Unico del Procedimento, per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016;
- in data 20/09/2022 è stata sottoscritta la Convenzione, rep. n. 12645_2022, fra il Commissario ad acta e Invitalia S.p.A. avente ad oggetto gli interventi afferenti a:
 - la fornitura di acceleratori lineari e servizi accessori presso l'Azienda Ospedaliera "Annunziata" a Cosenza (di seguito AO CS), l'Azienda Ospedaliera "Pugliese-Ciaccio" a Catanzaro (di seguito AO CZ) e il Grande Ospedale Metropolitano "Bianchi-Melacrino-Morelli" a Reggio Calabria (di seguito GOM RC), mediante procedura aperta;
 - la realizzazione nuovo Bunker per l'AO CS, mediante procedure: (i) per l'affidamento di servizi tecnici (i.e., progettazione definitiva/esecutiva, indagini, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e in fase di esecuzione), (ii) per l'affidamento dei servizi di verifica della progettazione ex articolo 26 del Codice dei Contratti Pubblici; (iii) per l'affidamento dei lavori; (iv) per l'affidamento dei servizi di collaudo. A seconda del relativo valore a base di gara, le procedure di affidamento potranno essere indette fino al 30 giugno 2023, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera a) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, nonché, successivamente, dell'articolo 36, comma 2, lett. a), del Codice dei Contratti Pubblici.

Procedura di acquisto acceleratore lineare e accessori.

CONSIDERATO CHE:

- con PEC del 31/05/2023 il competente Settore regionale ha trasmesso ad Invitalia, nel rispetto di quanto previsto nella citata convenzione rep. n.12645/2022, l'atto di attivazione e la dichiarazione di impegno, per l'avvio della unica gara, suddivisa in tre lotti, tra cui quello riguardante la "Fornitura e posa in opera di un acceleratore lineare per radioterapia da installare presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza";
- con nota 177387 del 16/06/2023, acquisita al prot. n. 277183 del 19/06/2023, Invitalia S.p.A. ha trasmesso l'accettazione dell'atto di attivazione con nomina del Responsabile del procedimento.
- le Aziende del SSR interessate hanno rimodulato ed approvato i propri progetti; in particolare il PFTE riguardante la fornitura e posa in opera dell'acceleratore dell'AO "Annunziata" di Cosenza, ed il relativo quadro economico di importo complessivo pari a € 1.890.000,00, sono stati approvati con delibera del Commissario Straordinario n. 337 del 14/06/2023;
- con DCA n. 160 del 14/06/2023 il Commissario ad Acta ha formalmente indetto la gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, suddivisa in tre lotti, gestita mediante la Piattaforma telematica di Invitalia, per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, senza riapertura del confronto competitivo, della durata di due anni, per l'affidamento dei servizi di fornitura riguardanti tre acceleratori lineari, i cui progetti sono stati redatti dalle rispettive Aziende del SSR;
- il bando di gara è stato inviato per la pubblicazione in data 27/06/2023 con indicazione del termine per il ricevimento delle offerte fissato al 03/08/2023;
- con ricorso iscritto al TAR Calabria, un operatore economico, ha impugnato il suddetto bando e il disciplinare di gara nonché ogni atto costituente la lex specialis di gara, contestandone, nel merito, la mancata suddivisione in lotti e sub-lotti e, ancora più segnatamente, la mancata suddivisione in sub-lotti degli strumenti oggetto di gara per ogni lotto previsto;
- Invitalia S.p.A., tenuto conto che sul tema, di recente, è stata emessa una sentenza sfavorevole, con propria determina n. 172/2023, ha revocato, in sede di autotutela, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 21 quinquies della L. n. 241/1990 e s.m.i., la suddetta procedura di gara;
- Con sentenza n. 1118/2023, il TAR Calabria ha:
 - dichiarato il difetto di legittimazione passiva del Commissario ad Acta per il Piano di Rientro dai Disavanzi Sanitari della Regione Calabria e, per l'effetto, lo ha estromesso dal giudizio;
 - dichiarato cessata la materia del contendere;
 - compensato le spese di lite, fatta eccezione per l'onere del contributo unificato da porre a carico di INVITALIA, quale parte virtualmente soccombente, ai sensi di legge (art.13 comma 6 bis 1 del DPR n. 115/2002).

DATO ATTO CHE con decreto dirigenziale n. 13718 del 28/09/2023:

- è stata liquidata la somma complessiva di € 7.320,77, per il servizio di pubblicazione del bando di gara per

- l'affidamento dei servizi di fornitura dei tre acceleratori lineari;
- si è stabilito che il suddetto complessivo importo di € 7.320,77 venga ripartito sui tre quadri economici in quota proporzionale rispetto all'importo di gara previsto per ogni singolo lotto;

Procedura di gara per la progettazione del bunker per l'Azienda Ospedaliera di Cosenza.

CONSIDERATO CHE:

- il progetto di fattibilità tecnico ed economico (PFTE) predisposto dall'Azienda Ospedaliera di Cosenza, è stato rimodulato ed approvato con Delibera del Commissario Straordinario n. 45 del 25/01/2023;
- con PEC del 01/02/2023 il competente Settore regionale ha trasmesso ad Invitalia, nel rispetto di quanto previsto nella citata convenzione rep. n.12645_2022, l'atto di attivazione e la dichiarazione di impegno, nonché il PFTE e la relativa delibera di approvazione, per l'avvio della gara di progettazione del bunker;
- con nota 74622 del 13/03/2023, acquisita al prot.118361 del 14/03/2023, Invitalia S.p.A. ha trasmesso l'accettazione dell'atto di attivazione con nomina del Responsabile del procedimento;
- con DCA n. 118 del 27/04/2023 il Commissario ad Acta ha formalmente indetto la gara, a cura di Invitalia S.p.A. per l'affidamento dei “Servizi di progettazione definitiva ed esecutiva e del Coordinamento della Sicurezza in fase di progettazione, redazione della relazione geologica per la realizzazione di un nuovo bunker per radioterapia da realizzare presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza”, CIG: 9755042352– CUP F84I20000520003, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L.120 del 11.09.2020 e s.m.i, tramite l'acquisizione di preventivi, attraverso una procedura comparativa o mediata, gestita mediante la Piattaforma telematica di Invitalia;
- con nota prot. 172822 del 13/06/2023, acquisita al prot. 268934 del 14/06/2023, Invitalia S.p.A. ha trasmesso la Relazione esiti di gara prot. 169771 del 09/06/2023, con l'aggiudicazione in favore dell'ATP Architetto Alfredo Senatore (mandataria), Ingegnere Simona Briola, Geologo Luca Arione, Architetto Alessio Marvelli, Dott. Paola Catuzzo (mandanti);
- con verbale di sopralluogo del 17 luglio 2023 il RUP, ing. Ferdinando Verre, ha proceduto alla consegna in via d'urgenza, ai sensi dell'articolo 32, co.8, del Codice dei contratti di tutte le attività propedeutiche alla progettazione, alla redazione del piano indagini e alla progettazione definitiva in argomento, come rappresentate dall'art.1 del Capitolato d'Oneri, nelle more della stipulazione del contratto, secondo quanto previsto dall'articolo 8, co.1, lett.a) del D.L.76/2020;
- con DCA n. 211 del 25/07/2023 è stato nominato il gruppo di supporto al RUP, costituito da dipendenti dell'amministrazione regionale, e con particolare riferimento all'intervento di “Fornitura e posa in opera di un nuovo acceleratore lineare e realizzazione 3° bunker presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza”, nominati l'ing. Elvira Azzato e il Dott. Giuliano Esposito, dipendenti dell'AO “Annunziata” di Cosenza, rispettivamente Direttore dei lavori/Direttore dell'esecuzione del contratto e Coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione dell'intervento;
- in data 27/09/2023 è stato sottoscritto il contratto tra il Commissario ad Acta (Delega ai sensi del DCA n. 239 del 14/09/2023) e il citato RTP registrato al Repertorio dei contratti della Regione Calabria al n. 17928 del 27/09/2023;
- con ordine di servizio RUP n.1 del 02/10/2023, prot. 427176, il RUP ha ordinato al progettista l'avvio della progettazione definitiva per la realizzazione di un nuovo bunker per radioterapia da realizzare presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza, da svilupparsi in conformità al Progetto di Fattibilità Tecnico ed Economico allegato alla documentazione di gara;
- con DCA n. 297 del 05/12/2023 è stato costituito il gruppo incaricato di verificare la progettazione del nuovo bunker da realizzare presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023, formato dai seguenti tecnici, dipendenti regionali, Ing. Vincenzo Francesco Curti, matr. 10048150, e Ing. Francesco Fucile, matr. 10048161;
- a seguito della trasmissione del progetto definitivo da parte del suddetto RTP, avvenuta con PEC del 08/01/2024, e dopo una verifica preliminare della documentazione, la Regione Calabria ha manifestato al Progettista la necessità di integrare gli elaborati progettuali prodotti;
- al riguardo, in data 31/01/2024 si è tenuta una riunione in videoconferenza tra il RUP, il DEC, i verificatori ed il progettista, nel corso della quale, si è manifestata la necessità di effettuare ulteriori indagini geotecniche e rilievi;
- con ordine di servizio n.2 del 26/02/2024 il RUP ha ordinato al RTP di dare immediato avvio alle indagini ed ai rilievi riportati nel piano delle indagini, acquisito al prot. n. 145819 del 26/02/2024;
- con nota del 26/03/2024, acquisita al prot. n. 225803 di pari data, il progettista ha trasmesso i risultati delle indagini e dei rilievi, richiedendo, altresì, la liquidazione della fattura n. 2 del 19/03/2024, acquisita al prot. n. 208299 del 20/03/2024, di importo complessivo di € 10.000,00;

CONSIDERATO CHE:

- in fase di redazione del progetto definitivo è emerso che il bunker ora in progetto, ricade non esclusivamente sulla particella catastale n. 159, di proprietà della AOCS, per come previsto nel PFTE originario, ma interessa anche le particelle catastali n. 155 e n. 758 del foglio n.10 del Comune di Cosenza di proprietà di terzi, senza evidenza di titoli d'uso in favore di codesta Azienda;
- con nota prot. n. 366417 del 03/06/2024, pertanto, tenuto conto della rilevanza della questione in ordine alla fattibilità dell'intervento, è stato chiesto all'AO di Cosenza di effettuare una ricognizione delle proprietà delle particelle catastali interessate dall'intervento.
- con successiva nota prot. n. 504296 del 31/07/2024, considerato che la redazione del progetto definitivo dell'intervento è in fase di completamento, è stato sollecitato all'AO di Cosenza il tempestivo riscontro alla problematica connessa alla proprietà delle suddette particelle su cui dovrà sorgere il bunker;
- con nota prot. n. 527965 del 14/08/2024 l'AO di Cosenza ha confermato che l'area su cui dovrà sorgere il bunker investe particelle di proprietà di terzi, comunicando, altresì, di essersi attivata avviando una trattativa con i privati per procedere all'acquisizione delle aree interessate;

DATO ATTO CHE con decreto dirigenziale n. 5414 del 19/04/2024 è stata liquidata la somma complessiva di € 10.000,00, relativa alle spese per indagini e rilievi eseguiti sul sito oggetto di realizzazione del bunker;

DATO ATTO ALTRESI' CHE:

- con decreto dirigenziale n. 11933 del 21/08/2024 è stata conferita la posizione di lavoro di Elevata Qualificazione di III Livello denominata “Supporto specialistico, tecnico – amministrativo – contabile – giuridico, al coordinamento delle attività dell'Autorità di Audit nr. 03”, al dipendente ing. Ferdinando Verre, matricola 849215;
- in considerazione del nuovo incarico assegnato all'ing. Ferdinando Verre presso l'Autorità di Audit della Regione Calabria e della conseguente riorganizzazione e redistribuzione dei procedimenti all'interno del Settore n. 9 “Edilizia Sanitaria, Investimenti Tecnologici, Attuazione Investimenti PNRR – Missione Salute”, nonché della particolare complessità dell'iniziativa in oggetto che richiede un costante confronto tra progettisti e Azienda Ospedaliera “Annunziata” di Cosenza, anche con riferimento alle summenzionate problematiche connesse alla proprietà di alcune particelle catastali su cui dovrà sorgere il bunker;

RITENUTO, pertanto, di dover trasferire la titolarità dell'intervento denominato “Fornitura e posa in opera di un nuovo acceleratore lineare e realizzazione bunker presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza” in capo all'Azienda Ospedaliera di Cosenza, quale proprietario della struttura interessata dall'intervento, nonché beneficiaria del finanziamento di importo pari ad €. 3.429.646,00;

VISTA l'istruttoria effettuata dal Settore n. 9 “Edilizia Sanitaria, Investimenti Tecnologici, Attuazione Investimenti PNRR-Missione Salute”;

VISTO il supporto consulenziale reso dal Coordinatore dell'Avvocatura regionale, a mente del comma 5-bis, art. 10 della legge regionale 13 maggio 1996, n. 7;

Tutto ciò premesso da valere come parte integrante, sostanziale e motivazionale del presente decreto, il Commissario ad acta, dott. Roberto Occhiuto;

DECRETA

DI RITENERE quanto riportato tra i considerata parte integrante, inscindibile, sostanziale e motivazionale del presente provvedimento.

DI TRASFERIRE all'Azienda Ospedaliera “Annunziata” di Cosenza la titolarità delle procedure finalizzate alla progettazione e realizzazione del bunker nonché all'acquisizione e installazione dell'acceleratore lineare e dei relativi accessori dell'intervento denominato “Fornitura e posa in opera di un nuovo acceleratore lineare e realizzazione bunker presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza”, consentendo, pertanto, l'individuazione di un nuovo RUP.

DI STABILIRE che le eventuali economie derivanti dagli interventi afferenti al GOM di Reggio Calabria e all'AOU di Catanzaro, nell'ambito del Programma in questione, saranno assegnate all'intervento dell'AO “Annunziata” di Cosenza.

DI STABILIRE che la Regione Calabria procederà ad erogare le risorse dell'intervento su richiesta dell'AO “Annunziata” di Cosenza, secondo le modalità che saranno successivamente impartite dal competente Settore n. 9 del Dipartimento Salute e Welfare.

DI DEMANDARE al competente Settore n. 9 del Dipartimento Salute e Welfare il trasferimento all'AO “Annunziata” di Cosenza di tutta la documentazione tecnica e amministrativa relativa all'intervento in oggetto.

DI INVIARE il presente decreto, ai Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze, attraverso l'apposito sistema documentale “Piani di Rientro”.

DI INVIARE il presente decreto alla Direzione Generale della Programmazione Sanitaria del Ministero della Salute, per i conseguenti adempimenti ai fini dell'ammissione a finanziamento dell'intervento in oggetto.

DI NOTIFICARE il presente decreto all'AO "Annunziata" di Cosenza.

DI DARE MANDATO al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale "Salute e Welfare" per la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale Regione Calabria, ai sensi della legge Regionale 6 aprile 2011, n. 11 nonché sul sito istituzionale della Regione Calabria, ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso nelle sedi giudiziarie competenti entro il termine previsto dalla legislazione vigente e decorrente dalla data di pubblicazione sul BURC.

**Il Sub Commissario
FANTOZZI IOLE**

(con firma digitale)
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

**Il Sub Commissario
ESPOSITO ERNESTO**

(con firma digitale)
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

**Il Commissario
ROBERTO OCCHIUTO**

(con firma digitale)
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

DIPARTIMENTO SALUTE E WELFARE
SETTORE 9 - EDILIZIA SANITARIA E INVESTIMENTI TECNOLOGICI ATTUAZIONE
INVESTIMENTI PNRR – MISSIONE SALUTE

Il responsabile del procedimento.)

FRANCESCO DATTOLO

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i)

*Il Dirigente del settore 9 - edilizia sanitaria e
investimenti tecnologici attuazione investimenti pnrr
– missione salute*

Ing. TARSIA FRANCESCO

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

Il Dirigente Generale

CALABRÒ TOMMASO

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e
s.m.i.)