



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

**DIPARTIMENTO TERRITORIO E TUTELA DELL' AMBIENTE
U.O.A. - TRANSIZIONE ECOLOGICA, ACQUE E RIFIUTI**

Assunto il 22/11/2022

Numero Registro Dipartimento 1706

=====

DECRETO DIRIGENZIALE

“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”

N°. 14967 DEL 23/11/2022

Oggetto: Dipartimento Territorio e Tutela dell'Ambiente. Avviso pubblico esplorativo per la ricerca di operatori economici interessati alla presentazione di proposte di project financing finalizzate all'individuazione del promotore ai sensi dell'art.183, comma 15, del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento della concessione relativa alla progettazione e realizzazione dell'adeguamento e completamento del termovalorizzatore di Gioia Tauro comprensiva della gestione – Esito della valutazione condotta dal Collegio di esperti di cui al D.D.G. n. 9722 dell'11/08/2022 – Approvazione verbali – Dichiarazione di non fattibilità della proposta pervenuta.

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

IL DIRIGENTE DI SETTORE**Visti**

- l'art. 97 Costituzione Italiana;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modifiche ed integrazioni;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e successive modifiche ed integrazioni;
- la legge regionale 13 maggio 1996, n. 7 recante "Norme sull'ordinamento della struttura organizzativa della Giunta regionale e sulla dirigenza regionale" e successive modificazioni ed integrazioni;
- la D.G.R. n. 2661, del 21 giugno 1999 "Adeguamento delle norme legislative e regolamentari in vigore per l'attuazione delle disposizioni recate dalla L.R. n° 7/96 e dal d.lgs. n. 29/93 e successive integrazioni e modificazioni";
- il D.P.G.R. n. 354, del 24 giugno 1999 relativo alla "separazione dell'attività amministrativa di indirizzo e di controllo da quella gestionale", per come modificato ed integrato con il D.P.G.R. n. 206, del 15 dicembre 2000;
- la D.G.R. n. 159 del 20 aprile 2022 "Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta regionale – Approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Abrogazione regolamento regionale 7 novembre 2021, n. 9";
- il Regolamento regionale del 20 aprile 2022, n. 3 "Regolamento di organizzazione delle strutture della Giunta Regionale";
- l'Allegato 1 al R.R. n. 3/2022 che prevede l'istituzione dell'UOA Rifiuti, Tutela Ambientale ed Economia circolare, incardinata nel Dipartimento Territorio e Tutela dell'Ambiente;
- la D.G.R. n. 33 del 30 gennaio 2019 avente ad oggetto "Approvazione del nuovo patto di integrità negli affidamenti in materia di contratti pubblici regionali";
- il D.D.G. n. 6328 del 14/06/2022 avente ad oggetto "Dipartimento Territorio e Tutela dell'Ambiente. Adempimenti di cui alla DGR 163/2022. Assunzione atto di micro organizzazione;
- il D.P.G.R. n. 47 del 04/05/2022, con il quale è stato conferito, all'ing. Salvatore Siviglia l'incarico di Dirigente generale reggente del Dipartimento "Territorio e Tutela dell'Ambiente" della Giunta regionale;
- il D.D.G. 5135 del 12/05/2022 e il D.D.G. 5040 del 10/05/2022 di conferimento dell'incarico di Direttore reggente della UOA "Transizione Ecologica, Acque e Rifiuti" all'ing. Gianfranco Comito;
- il D.D.G. 6527 del 18/06/2022 di conferimento dell'incarico di dirigente reggente ad interim del Settore n. 1 "Rifiuti, Tutela Ambientale ed Economia Circolare" della UOA "Transizione Ecologica, Acque e Rifiuti" all'ing. Gianfranco Comito;
- la Legge Regionale n° 36 del 23 dicembre 2021 avente per oggetto "Legge di Stabilità regionale 2022 pubblicate sul BURC n 112 del 27 dicembre 2021";
- la Legge Regionale n° 37 del 23Dicembre 2021, avente per oggetto Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2022/2024, pubblicata sul BURC n. 112 del 27dicembre 2021;
- la DGR n 599 del 28/12/2021, avente ad oggetto: Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2022/2024 (artt. 11 e 39, Comma 10, d.lgs. 23.06.2011 n. 118);
- la DGR n. 600 del 28/12/2021, avente ad oggetto: Bilancio Finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2022/2024 (art. 39, Comma 10 d.lgs. 23.06.2011 n.118);

Premesso che

- in adempimento alla D.G.R. n. 93 del 21 marzo 2022, il Dipartimento Territorio e Tutela dell'Ambiente con il D.D.G. 3538 del 31/03/2022 ha approvato l'avviso pubblico esplorativo finalizzato ad acquisire manifestazione di interesse da parte di operatori economici interessati ad assumere il ruolo di promotori nell'ambito di operazioni di finanza di progetto ex art. 183 comma 15 del d.lgs. n. 50/2016, per la successiva indizione di una procedura per l'affidamento in concessione della progettazione e realizzazione dell'adeguamento e completamento del termovalorizzatore di Gioia Tauro e successiva gestione;

- l'avviso pubblico esplorativo approvato con il D.D.G. 3538/2022 è stato pubblicato secondo le modalità previste dalla normativa vigente al fine della massima trasparenza, diffusione e pubblicità;
- il termine di scadenza per la presentazione della manifestazione d'interesse, fissato al 30 maggio 2022 dal D.D.G. 3538/2022, è stato prorogato con D.D.G. n. 5422 del 18/05/2022 al 29 luglio 2022;
- entro il termine fissato dal D.D.G. n. 5422 del 18/05/2022 è pervenuta n. 1 istanza di manifestazione d'interesse presentata dal costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da TM.E. S.p.A. - Termomeccanica Ecologia (mandataria), Calabria Maceri e Servizi S.p.A. (mandante), Intercantieri S.p.A. (mandante) ed Ecosistem S.r.l. (mandante);

Considerato che per la valutazione della convenienza e conformità della proposta pervenuta all'interesse pubblico sotteso alla realizzazione dell'intervento, nonché per la valutazione della fattibilità tecnica ed economica e della completezza della documentazione pervenuta, con D.D.G. n. 9722 dell'11/08/2022 è stato nominato il Collegio di esperti costituito per come segue:

- Massimo Migliori, Professore associato dell'Università della Calabria, componente;
- Maurizio Nicolai, Dirigente Generale del Dipartimento Programmazione Unitaria della Regione Calabria, componente;
- Eugenia Montilla, Dirigente Generale del Segretariato Generale, componente;
- Ida Cozza, funzionario tecnico interna all'amministrazione regionale, segretario verbalizzante;

Considerato altresì che con nota acquisita al prot. Regcal n. 509715 del 17/11/2022, il Collegio ha trasmesso i verbali n. 1 dell'11 agosto 2022, n. 2 del 2 settembre 2022, n. 3 del 21 settembre 2022 e n. 4 del 16 novembre 2022;

Preso atto che

- il Collegio di esperti si è insediato nella data dell'11 agosto 2022, giusto verbale n. 1 redatto in pari data;
- il Collegio di esperti ha effettuato la valutazione della documentazione presentata dall'operatore economico e ha ritenuto che, in conformità alla previsione di cui all'art. 183 comma 15 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., al progetto di fattibilità tecnica ed economica dovessero essere apportate le modifiche necessarie per poter considerare la proposta conforme all'interesse pubblico sotteso alla realizzazione dell'opera e allo scopo:
 - le modifiche ritenute necessarie sono state esposte e anticipate all'operatore economico nel corso di un incontro tenuto in data 15 settembre 2022 presso la sede del Dipartimento Territorio e Tutela dell'Ambiente;
 - le modifiche sono state formalizzate nel corso della seduta del Collegio del 21 settembre 2022, giusto verbale redatto in pari data, nonché accluse allo stesso quale parte integrante;
 - il segretario verbalizzante, con mail del 7 ottobre 2022, ha trasmesso al RUP, ing. Salvatore Siviglia, giusto D.D.G. n. 11129 del 22/09/2022, il suddetto verbale n. 3/2022, corredato dalla documentazione contenente il dettaglio delle modifiche da apportare alla proposta presentata dall'operatore economico;
- con nota prot. Regcal n. 442878 del 7/10/2022 il RUP, in accordo alla previsione di cui all'art. 183 comma 15 del d.lgs. 50/2016, ha invitato l'operatore economico ad apportare al progetto di fattibilità tecnico ed economica le modifiche chieste dal Collegio di esperti, assegnando il termine del 31 ottobre 2022 per la trasmissione di tutta la documentazione. Nella stessa nota il RUP ha chiesto altresì l'integrazione della cauzione ex art. 93 del d.lgs 50/2016 e la dichiarazione inerente il possesso dei requisiti dei concessionari ex art. 183 comma 17 del d.lgs. 50/2016;
- con nota del 28 ottobre 2022, trasmessa via pec, l'operatore economico ha chiesto all'amministrazione regionale una preliminare condivisione delle scelte tecniche adottate, allegando allo scopo una relazione illustrativa (RELAZIONE ILLUSTRATIVA sol alternativa.pdf.p7m) e un elaborato grafico consistente in n. 4 tavole planimetriche (elaborati grafici.pdf.p7m), con contestuale richiesta di proroga "non inferiore a 30 giorni"rispetto al termine indicato nella citata nota regionale del 7/10/2022;
- con nota prot. Regcal n. 480598 del 31/10/2022 il RUP ha riscontrato la suddetta richiesta, comunicando all'operatore economico di non ritenere necessario alcun confronto preliminare

- e ha concesso una proroga sino al 15/11/2022 per integrare la proposta nel rispetto di quanto richiesto con la nota regionale prot. n. 442878 del 07/10/2022;
- con nota del 14 novembre 2022, acquisita al prot. Regcal n. 502753 del 14/11/2022, l'operatore economico ha comunicato all'amministrazione regionale la necessità di rafforzare la propria compagine **"al fine di integrarne la solidità finanziaria e l'esperienza gestionale"** e ha chiesto una ulteriore proroga **"non inferiore ai 60 giorni"** del suddetto termine del 15/11/2022;
 - con nota prot. Regcal n. 504028 del 15/11/2022 il RUP ha respinto la richiesta di proroga sulla base della considerazione che l'operatore economico avesse avuto un tempo sufficientemente congruo, a partire dall'incontro del 15/09/2022, per effettuare le modifiche richieste e, eventualmente, rafforzare la compagine del raggruppamento;
 - con nota del 15 novembre 2022, temporalmente successiva al riscontro del RUP sopra citato, acquisita al prot. Regcal n. 506094 del 16/11/2022, l'operatore economico ha riscontrato la suddetta comunicazione del RUP reiterando la richiesta di proroga **"di almeno 60 giorni per la condivisione tra soci e quindi l'integrazione finale della proposta"**. Alla comunicazione sono allegati i seguenti documenti:
 - Relazione illustrativa (RELAZIONE ILLUSTRATIVA sol alternativa.pdf.p7m);
 - Layout e fasi di esecuzione (layout e fasi di esecuzione.pdf.p7m);
 - Cronoprogramma (Cronoprogramma.pdf.p7m);
 - Investimenti –Capex (Capex.pdf.p7m);
 - Diagramma di flusso combustione linea fumi unità A (98580-TME-0-GEN-TGY-0011-B00 - diagramma di flusso combustione-linea fumi unità A.pdf.p7m);
 - Diagramma di flusso ciclo termico (98580-TME-0-GEN-TGY-0010-B00 - diagramma di flusso ciclo termico.pdf.p7m);
 - Diagramma di flusso ciclo termico (98580-TME-0-GEN-TGY-0009-B01 - diagramma di flusso ciclo termico.pdf.p7m);
 - Diagramma di flusso combustione-linea fumi unità B (98580-TME-0-GEN-TGY-0008-B00 - diagramma di flusso combustione-linea fumi unità B.pdf.p7m);
 - Sezione longitudinale di progetto (98580-TME-0-GEN-000-0004-B00 - sezione longitudinale di progetto.pdf.p7m);

Considerato che

- L'amministrazione regionale non ha inteso concedere la proroga reiterata dall'operatore economico con la nota del 15 novembre 2022, ritenendo di avere già esaustivamente motivato il diniego con il riscontro dato alla richiesta del 14 novembre;
- con nota prot. Regcal n. 507020 del 16/11/2022 il RUP ha trasmesso al Collegio di esperti tutta la corrispondenza intercorsa tra l'amministrazione regionale e il proponente che ha aderito all'avviso pubblico approvato con il D.D.G. 3538/2022;
- il Collegio di esperti, sulla scorta delle modifiche richieste al progetto di fattibilità tecnica ed economica nel corso della seduta del 21 settembre 2022, formalizzate dal RUP all'operatore economico con la nota prot. Regcal n. 442878 del 7/10/2022, nel corso della seduta del 16 novembre 2022 di cui al verbale n. 4 redatto in pari data, ha effettuato la valutazione della documentazione integrativa trasmessa dal proponente;

Preso atto che, per come si evince dal citato verbale n. 4 del 16 novembre 2022, il Collegio di esperti ha concluso quanto segue:

- la documentazione integrativa trasmessa dal proponente nella data del 28/10/2022 è parziale e non soddisfa quanto richiesto dal Collegio nel verbale del 21 settembre u.s. e dall'amministrazione regionale nella nota prot. Regcal n. 442878 del 07/10/2022;
- allo scadere del termine del 15/11/2022, assegnato dall'amministrazione regionale con nota prot. Regcal n. 480598 del 31/10/2022, il proponente ha trasmesso, con nota del 15 novembre 2022 acquisita al prot. Regcal n. 506094 del 16/11/2022, la documentazione di cui all'elenco sopra citato, che consiste esclusivamente in elaborati tecnici, pertanto incompleta rispetto a quanto richiesto con la già citata nota prot. Regcal n. 442878 del 07/10/2022;
- in particolare, la documentazione sopra elencata è incompleta in quanto sono assenti elaborati essenziali che, alla luce delle modifiche richieste dal Collegio di esperti e della stessa documentazione tecnica trasmessa dall'operatore economico nella data del 15/11/2022, avrebbero dovuto essere aggiornati rispetto alla proposta presentata a seguito di adesione alla manifestazione di interesse. Gli elaborati mancanti sono nello specifico:

- **piano economico finanziario e relativa asseverazione;**
 - **bozza di convenzione;**
 - **matrice dei rischi;**
 - **specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione;**
- parimenti, la documentazione sopra elencata è incompleta in quanto sono assenti gli ulteriori elementi essenziali richiesti dal RUP, ossia:
- **documentazione amministrativa** relativa alla dichiarazione del **possesso dei requisiti richiesti per il concessionario ex art. 183 comma 17 del d.lgs. 50/2016**, espressamente richiesta nella nota del RUP prot. Regcal n. 442878 del 07/10/2022;
 - **integrazione della cauzione ex art. 93 del d.lgs. 50/2016**, espressamente richiesta nella nota del RUP prot. Regcal n. 442878 del 07/10/2022;

Ribadito che l'amministrazione regionale non ha inteso concedere l'ulteriore proroga "*di almeno 60 giorni*" richiesta dall'operatore economico per le motivazioni riportate nella nota prot. Regcal. n. 504028 del 15/11/2022;

Preso atto che il Collegio di esperti, nel corso della seduta del 16 novembre 2022 di cui al verbale n. 4 redatto in pari data, ha concluso all'unanimità che a seguito dell' "*Avviso pubblico esplorativo per la ricerca di operatori economici interessati alla presentazione di proposte di project financing finalizzate all'individuazione del promotore ai sensi dell'art.183, comma 15, del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento della concessione relativa alla progettazione e realizzazione dell'adeguamento e completamento del termovalorizzatore di Gioia Tauro comprensiva della gestione*", approvato con il D.D.G. 3538/2022, la proposta presentata dal costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da T.M.E. S.p.A. - Termomeccanica Ecologia (mandataria), Calabria Maceri e Servizi S.p.A. (mandante), Intercantieri S.p.A. (mandante) ed Ecosistem S.r.l. (mandante), non essendo stata modificata ai sensi dell'art. 183 comma 15 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per come richiesto con la nota prot. Regcal n. 442878 del 07/10/2022, non può essere valutata positivamente ai fini della dichiarazione di fattibilità e di conformità ai fabbisogni e all'interesse pubblico sottesi alla realizzazione dell'opera;

Considerato che con nota n° 515372 del 21.11.2022 il RUP ha trasmesso i verbali del Collegio di Esperti nominato con DDG n° 9722 del 11.08.2022, comunicando altresì di voler provvedere alla redazione del decreto per l'approvazione dei verbali delle attività del medesimo Collegio, e degli esiti della valutazione condotta;

Ritenuto di dover procedere:

- all'approvazione dei verbali n. 1 dell'11 agosto 2022, n. 2 del 2 settembre 2022, n. 3 del 21 settembre 2022 e n. 4 del 16 novembre 2022 del Collegio di esperti nominato con il D.D.G. n. D.G. n. 9722 dell'11/08/2022;

Dato atto che

- il proponente non ha apportato le modifiche richieste con la nota prot. Regcal n. 442878 del 07/10/2022 ai sensi dell'art. 183 comma 15 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., in quanto ha presentato, entro il termine del 15 novembre 2022, una documentazione incompleta, mancante di elementi essenziali che erano stati espressamente richiesti dal Collegio di esperti nella documentazione allegata alla nota prot. Regcal n. n. 442878 del 07/10/2022 nonché mancante della documentazione amministrativa richiesta dal RUP nella stessa nota;

Ritenuto per quanto sopra, in conformità all'esito della valutazione effettuata dal Collegio di esperti nominato con il D.D.G. n. 9722 del 11/08/2022, di dover procedere a dichiarare la non fattibilità e la non conformità ai fabbisogni e all'interesse pubblico della proposta presentata dal costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da T.M.E. S.p.A. - Termomeccanica Ecologia (mandataria), Calabria Maceri e Servizi S.p.A. (mandante), Intercantieri S.p.A. (mandante) ed Ecosistem S.r.l. (mandante);

per i motivi sopra menzionati,

DECRETA

Per tutto quanto sopra considerato che qui si intende riportato integralmente:

- di approvare i verbali n. 1 dell'11 agosto 2022, n. 2 del 2 settembre 2022, n. 3 del 21 settembre 2022 e n. 4 del 16 novembre del Collegio di esperti nominato con il D.D.G. n. 9722 dell'11/08/2022;

- di dare atto che il proponente - costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da TM.E. S.p.A. - Termomeccanica Ecologia (mandataria), Calabria Maceri e Servizi S.p.A. (mandante), Intercantieri S.p.A. (mandante) ed Ecosistem S.r.l. (mandante) - non ha apportato le modifiche richieste con la nota prot. Regcal n. 442878 del 07/10/2022 ai sensi dell'art. 183 comma 15 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., in quanto ha presentato, entro il termine del 15 novembre 2022, **una documentazione incompleta, mancante di elementi essenziali che erano stati espressamente richiesti dal Collegio di esperti nella documentazione allegata alla nota prot. Regcal n. 442878 del 07/10/2022 nonché mancante della documentazione amministrativa richiesta dal RUP nella citata nota;**
- in conformità all'esito della valutazione effettuata dal Collegio di esperti nominato con il D.D.G. n. 9722 dell'11/08/2022, **la proposta presentata dal costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da TM.E. S.p.A. - Termomeccanica Ecologia (mandataria), Calabria Maceri e Servizi S.p.A. (mandante), Intercantieri S.p.A. (mandante) ed Ecosistem S.r.l. (mandante) a seguito dell' "Avviso pubblico esplorativo per la ricerca di operatori economici interessati alla presentazione di proposte di project financing finalizzate all'individuazione del promotore ai sensi dell'art.183, comma 15, del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento della concessione relativa alla progettazione e realizzazione dell'adeguamento e completamento del termovalorizzatore di Gioia Tauro comprensiva della gestione", approvato con il D.D.G. 3538/2022, non essendo stata modificata per come richiesto con la nota prot. Regcal n. 442878 del 07/10/2022 ai sensi dell'art. 183 comma 15 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., non può essere valutata positivamente ai fini della dichiarazione di fattibilità e di conformità ai fabbisogni e all'interesse pubblico sottesi alla realizzazione dell'opera;**
- di notificare il presente provvedimento alla società TM.E. S.p.A. - Termomeccanica Ecologia in qualità di mandataria del costituendo raggruppamento temporaneo di imprese;
- di pubblicare il provvedimento, in formato aperto, sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e la contestualmente sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e nel rispetto delle disposizioni del d.lgs. 30 giugno 2003, n. 196.

Sottoscritta dal Responsabile del Procedimento

Salvatore Siviglia
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente

GIANFRANCO COMITO
(con firma digitale)