

REGIONE CALABRIA GIUNTA REGIONALE

AUDIT SEGRETERIA TECNICA AUTORITA' DI AUDIT

DECRETO DIRIGENZIALE

"Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria"

N°. 3574 DEL 12/03/2025

Oggetto: Sviluppo di una piattaforma digitale per la gestione delle dichiarazioni sul conflitto d'interessi. Nomina RUP

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

IL DIRIGENTE GENERALE

VISTI:

- la Legge Regionale 13.03.1996 n. 7 recante "Norme sull'ordinamento della struttura organizzativa della G.R. e sulla dirigenza regionale";
- gli artt.16 e 17 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165 e succ. modif. ed integrazioni;
- il Regolamento Regionale del 14/12/2022, n. 12, "Regolamento di organizzazione delle strutture della Giunta Regionale", approvato con DGR n. 665 del 14/12/2022, per come successivamente modificato con D.G.R. n. 572 del 24 ottobre 2024;
- il D.D.G. n. 12828 del 13.09.2023 titolato "Approvazione micro struttura organizzativa dell'Autorità di Audit modifiche ed integrazioni al decreto n. 4866 del 04.05.2022 e ss.mm.ii";
- la D.G.R. n. 402 del 30 luglio 2024, con la quale è stato individuato l'Ing. Pasquale Gidaro quale Dirigente Generale reggente dell'Autorità di Audit;
- il D.P.G.R. n. 43 del 01 agosto 2024, con il quale è stato conferito all'Ing. Pasquale Gidaro l'incarico di Dirigente Generale reggente dell'Autorità di Audit;
- la D.G.R. n. 572 del 24 ottobre 2024 con la quale la Giunta Regionale, tra le altre, ha demandato ai Direttori Generali competenti, il conferimento, ai sensi dell'art. 11 del Regolamento Regionale n. 10/2021, di un incarico temporaneo di reggenza di un Settore nelle more che, i Dirigenti riportati nel prospetto di cui alla lettera B allegato alla medesima deliberazione, siano individuati, all'esito delle procedure previste dalla normativa vigente, per un incarico dirigenziale in titolarità;
- il D.D.G. n. 15414 del 04.11.2024, con il quale è stato conferito l'incarico temporaneo di reggenza del Settore 01 AA.GG Giuridici ed economici dell'A.A. Assistenza Tecnica, POC, FSUE, Attività di Controllo, Gestione Contabile dell'Autorità di Audit alla d.ssa Roberta Paviglianiti, dirigente di ruolo dell'Amministrazione Regionale;
- il D.D.G. n. 15587 del 07.11.2024, titolato "D.D.G. n. 15414/2024. Integrazione";
- il D.D.G. n.15978 del 14.11.2024, di oggetto: "Micro-organizzazione Autorità di Audit: modifiche al decreto n.12828 del 13.09.2023";
- la Legge regionale n. 41 del 23 dicembre 2024 Legge di stabilità regionale 2025;
- la Legge regionale n. 42 del 23 dicembre 2024 Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2025 2027;
- la D.G.R. n. 766 del 27 dicembre 2024 Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2025 2027 (art. 39, comma 10, d.lgs. 23 giugno 2011, n.118);
- la D.G.R. n. 767 del 27 dicembre 2024 Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2025 2027 (artt. 11 e 39, comma 10, d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118);
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 8 del 04.02.2002, "Ordinamento del Bilancio e della contabilità della Regione Calabria";
- il D.Lgs. 118/2011;
- il D.Lgs 50/2016 ed il D.Lgs. 36/2023;
- la D.G.R. n. 29 del 6 febbraio 2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024/2026 e s.m.i. (P.I.A.O.);
- la D.G.R. n. 698 del 03.12.2024 Approvazione schema del nuovo Patto di integrità nelle procedure concernenti gli affidamenti in materia di contratti pubblici regionali;
- il "Programma Operativo Complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 (P.O.C.)", approvato con Delibera CIPE n. 114 del 23 dicembre 2015 e rifinanziato con la Legge 30 dicembre 2021, n. 234;
- il Decreto direttoriale del Ministero Economia e Finanze Dipartimento Ragioneria Generale Stato Ispettorato Generale Rapporti Finanziari Unione Europea (MEF –IGRUE) n. 25 del 27 maggio 2016, di assegnazione di risorse a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge n. 183/1987 in favore del "Programma Complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo del periodo di programmazione 2014/2020";

• le "Procedure di attuazione e spese ammissibili" del P.O.C., approvate con Decreto n. 48581 del 16 giugno 2016 dal MEF-IGRUE e s.m.i.;

PREMESSO CHE:

- l'Autorità di Audit deve garantire il rispetto della normativa nazionale ed europea in materia di conflitto d'interessi, per evitare che l'esercizio imparziale e obiettivo delle funzioni pubbliche ed il perseguimento dello stesso pubblico interesse possa essere compromesso da qualsiasi interesse personale diretto o indiretto dei soggetti che partecipano all'attuazione delle operazioni;
- i controlli sull'assenza di conflitti d'interesse nello svolgimento delle operazioni finanziate si basano su autodichiarazioni sull'assenza di conflitto d'interesse e, se del caso un'autodichiarazione relativa agli interessi passati (relativa almeno agli ultimi 5 anni), da parte dei soggetti dell'Autorità di Gestione/Organismi intermedi (AdG/OI) coinvolti nella gestione (compresi i membri di commissione di valutazione) e nei controlli di primo livello, da parte dei soggetti erogatori di aiuti (compresi i membri di commissione di valutazione), da parte dei beneficiari e da parte di tutti i soggetti intervenuti con compiti funzionali nella fase aggiudicativa o esecutiva dell'operazione;
- negli anni 2023 e 2024, i competenti servizi della Commissione Europea hanno condotto presso la Regione Calabria un Audit tematico sul "Conflitto di interesse", con una visita in loco dal 23 al 27 ottobre 2023 a livello di Autorità di Gestione, Autorità di Audit nonché presso la sede di alcuni beneficiari selezionati, con l'obiettivo di verificare che il sistema di gestione e di controllo esistente per il Programma Operativo Calabria FESR-FSE 2014-2020 fosse conforme al quadro normativo di riferimento ed avesse funzionato in modo efficace, sia riguardo all'assegnazione dei fondi dell'UE, dall'approvazione dei programmi alla fase di attuazione, in relazione alle misure introdotte e applicate per prevenire i conflitti d'interessi, sia riguardo al rispetto dei requisiti chiave n. 2 (Selezione adeguata delle operazioni), n. 4 (Verifiche di gestione adeguate), n. 7 (Efficace attuazione di misure antifrode proporzionate), n. 14 (Adeguata separazione delle funzioni e sistemi adeguati atti a garantire che qualsiasi altro organismo che svolga audit in conformità alla strategia di audit del programma disponga della necessaria indipendenza funzionale e tenga conto degli standard internazionalmente riconosciuti in materia) e n. 16 (Audit adeguati delle operazioni (limitati alla verifica dei controlli svolti dall'AdA sul conflitto d'interessi);
- ad oggi, la gestione cartacea delle dichiarazioni, richiede l'acquisizione di dati e di informazioni
 per i controlli, ancora in larga parte attraverso i consueti canali di richieste via PEC/mail con
 tempi lunghi, frammentarietà delle operazioni, limitato controllo dei risultati;

TENUTO CONTO CHE nell'anno 2024, nel corso della riunione annuale delle AdA nazionali, dell'IGRUE e della Commissione Europea, tenutasi ad Aosta, l'Autorità di Audit della Regione Calabria ha presentato un modello di gestione digitale delle dichiarazioni, attraverso una specifica piattaforma, che ha riscosso apprezzamento a livello nazionale e comunitario;

CONSIDERATO CHE l'entrata in esercizio della suddetta piattaforma, integrata e interoperabile, coadiuvata anche dall'intelligenza artificiale, può consentire di:

- digitalizzare l'intero processo, dal caricamento/gestione della dichiarazione all'acquisizione dei dati di confronto, consentendo controlli sul 100% delle dichiarazioni rese e non a campione, con verifiche real-time di alcuni parametri, attraverso l'interoperabilità delle banche dati attualmente interrogate;
- velocizzare le attività, dematerializzando la documentazione e standardizzando i processi, che semplificherà la compilazione delle dichiarazioni e la verifica delle informazioni;
- centralizzare i processi, favorire le verifiche preventive e rendere efficiente il flusso di lavoro, grazie anche ad un sistema di alert di controllo delle informazioni durante la compilazione;
- semplificare la valutazione delle informazioni, archiviandole in modo sicuro, tenendo traccia dell'evoluzione di dati e documenti, permettendo di monitorare le dichiarazioni con cruscotti personalizzati e di verificare lo stato delle dichiarazioni rese, controllate, validate e non conformi;

RITENUTO NECESSARIO avviare la fase di sviluppo ed implementazione della suddetta piattaforma;

CONSIDERATO CHE, ai sensi dell'art. 15, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, "Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice":

RITENUTO:

- di nominare, ai sensi del suddetto art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto nella persona dell'ing. Pasquale Gidaro, Dirigente Generale pro tempore dell'Autorità di Audit, per lo svolgimento dei compiti e delle funzioni ivi previste;
- di demandare al RUP:
 - √ la definizione del quadro esigenziale connesso ai fabbisogni dell'Amministrazione;
 - ✓ la stima dei costi connessi allo sviluppo della piattaforma;
 - ✓ la sostenibilità finanziaria dell'intervento a valere sulle risorse del citato *Programma* Operativo Complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 (P.O.C.)", anche per fasi, di concerto con l'IGRUE, ovvero di fonti di finanziamento alternative:
 - ✓ l'individuazione della più idonea procedura di affidamento;

PRECISATO CHE il presente atto è stato predisposto tenendo conto delle indicazioni operative contenute nella circolare del Dipartimento Segretariato Generale n. 196397 del 02/05/2023 e n. 567361 del 19/12/2023 e n. 765486 del 05.12.2024;

PRESO ATTO CHE sono state acquisite specifiche dichiarazioni del nominando RUP di:

- assenza di conflitto di interessi e dovere di astensione con l'incarico in epigrafe;
- impegno al rispetto del divieto di pantouflage;

DATO ATTO CHE il presente decreto non comporta oneri a carico del bilancio annuale e/o pluriennale della Regione Calabria;

RICHIAMATO l'art. 4 della L. R. n. 19/2001 per come sostituito dall'art. 4, comma 1, della L. R. 5 luglio 2017, n. 29;

ATTESTATA la regolarità amministrativa nonché la legittimità e correttezza del presente atto, formulata a seguito dell'istruttoria compiuta dallo scrivente, coadiuvato dalla struttura ausiliaria del Dipartimento medesimo, per i motivi espressi in narrativa, che sono qui da intendersi richiamati e trascritti, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

DECRETA

Per i motivi espressi in narrativa, che si intendono integralmente richiamati e confermati di:

NOMINARE l'ing. Pasquale Gidaro, Dirigente Generale pro tempore dell'Autorità di Audit, Responsabile Unico del Progetto, relativamente all'intervento in epigrafe, ai sensi del suddetto art.15 del D.lgs. n. 36/2023, per lo svolgimento dei compiti e delle funzioni ivi previste.

DEMANDARE al RUP:

- ✓ la definizione del quadro esigenziale connesso ai fabbisogni dell'Amministrazione;
- ✓ la stima dei costi connessi allo sviluppo della piattaforma;
- ✓ la sostenibilità finanziaria dell'intervento a valere sulle risorse del citato *Programma* Operativo Complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 (P.O.C.)", anche per fasi, di concerto con l'IGRUE, ovvero di fonti di finanziamento alternative:
- √ l'individuazione della più idonea procedura di affidamento.

STABILIRE che il presente decreto non comporta oneri a carico del bilancio annuale e/o pluriennale della Regione Calabria.

NOTIFICARE il presente decreto all'Ing. Pasquale Gidaro.

ADEMPIERE agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art.23 del D.lgs. 33/2013 e alle ulteriori pubblicazioni previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione ai sensi dell'art. 7bis comma 3 del D.lgs. 33/2013.

DI PROVVEDERE alla pubblicazione integrale del provvedimento sul BURC a cura dell'"*Autorità di Audit*" ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011, n. 11, art. 20, a richiesta del Dirigente Generale e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

DI PROVVEDERE alla pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, a cura del Dirigente Generale dell'Autorità di Audit, ai sensi del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ai sensi dell'art. 20, della L.R. 6.4.2011, n.11, art. 20 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso alla giurisdizione competente nei termini di Legge.

Sottoscritta dal Funzionario Istruttore Ferdinando Verre (con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente Generale

Pasquale Gidaro

(con firma digitale)