REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE

SUA L.r. 26/2007
SETTORE 1 - SEZIONE AMMINISTRATIVA

Assunto il 25/02/2025

Numero Registro Dipartimento 25

==========

DECRETO DIRIGENZIALE

“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”

N°. 2969 DEL 03/03/2025

Oggetto: Appalto Specifico n.7 - Indetto dalla Regione Calabria per la fornitura di prodotti farmaceutici destinati alle aziende del Sistema Sanitario Regionale nell’ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione. GARA N. 9174620. Annullamento in autotutela ai sensi dell’art. 21 nonies della L. 241/1990. Lotto n.953.

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell’art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI

- lo Statuto della Regione Calabria;
- il D.Lgs. n. 50/2016 recante il Codice dei contratti pubblici e s.m.i.;
- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii., recante norme sul procedimento amministrativo;
- la Legge regionale 7 dicembre 2007, n. 26, che ha istituito la Stazione Unica Appaltante (SUA), con il compito di svolgere l'attività di preparazione, indizione e di aggiudicazione delle gare concernenti lavori ed opere pubbliche, acquisizioni di beni e forniture di servizi a favore della Regione Calabria e degli Enti, Aziende, Agenzie ed Organismi da essa dipendenti, vigilati o ad essa collegati, per gli enti del servizio sanitario regionale, cui è fatto obbligo di ricorrere alla SUA nei modi e termini stabiliti dalla presente legge, nonché degli altri Enti pubblici della Calabria che intendono ricorrere alla SUA in regime di convenzione (art.1);
- l'art. 4, comma 1 della citata Legge Regionale n. 26/2007 secondo il quale i soggetti di cui all'art. 1 della medesima legge regionale si avvalgono della SUA per la predisposizione degli atti iniziali di tutte le procedure di aggiudicazione di contratti di lavori pubblici, di prestazioni di servizio, di acquisto di beni e forniture, fino all'aggiudicazione definitiva;
- il Regolamento Regionale 15 aprile 2009, n. 4 ad oggetto "Autorità Regionale SUA – Stazione Unica Appaltante Regolamento di organizzazione (Art.2, comma 1, Legge regionale n. 26/2007 e s.m.i.)",approvato con D.G.R. n.142 del 31 marzo 2009 n.142;
- il D.P.G.R. n. 272 del 2 Dicembre 2008 successivamente integrato con D.P.G.R. n. 5 del 7 gennaio 2009,con i quali è stata istituita la Stazione Unica Appaltante di cui alla legge regionale n.26 del 07/12/2007;
- il D.D.G. n. 4445 del 28 marzo 2023 di riorganizzazione delle procedure operative utilizzate dalla S.U.A.;
- la Legge Regionale del 13 maggio 1996, n. 7 e s.m.i. recante "Norme sull'ordinamento della strutturaorganizzativa della Giunta Regionale e sulla Dirigenza Regionale";
- la Delibera della Giunta Regionale del 21 giugno 1999, n. 2661 recante "Adeguamento delle norme legislative e regolamentari in vigore per l'attuazione delle disposizioni recate dalla Legge Regionale n. 7/96 e del D.Lgs. n. 29/93 e successive modifiche ed integrazioni";
- il D.P.G.R. n. 354 del 24 giugno 1999 relativo alla "Separazione dell'attività amministrativa di indirizzo e di controllo da quella gestionale", come modificato e integrato con D.P.G.R. n.101/2007;
- la Struttura organizzativa della Giunta Regionale approvata con Delibera di Giunta Regionale n. 665 del 14/12/2022, recante "Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale – Approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Abrogazione Regolamento Regionale 20 aprile 2022, n. 3 e ss.mm.ii;
- Il Regolamento regionale n. 15 del 15 dicembre 2023 "Approvazione modifiche del regolamento regionale n. 12/2022", che ha modificato il Regolamento regionale n.12 del 14 dicembre 2022 Regolamento delle strutture della Giunta regionale";
- la DGR n. 536 del 19/10/2024 recante "Approvazione Piano di regolarità amministrativa in fase di controlli per l'anno 2025;
- la DGR n. 572 del 24/10/2024 recante "Modifiche del Regolamento di Organizzazione delle Strutture della Giunta Regionale n. 12/2022 e sm.i.";
- la D.G.R. n. 29 del 06 febbraio 2024 "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026";
- il Decreto Legge 24 aprile 2014, n.66 (convertito con modificazioni in Legge 23 giugno 2014 n. 89) avente ad oggetto "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale che dispone, all'art. 9, commi 1 e 5, l'istituzione di un elenco di soggetti aggregatori di cui fanno parte di diritto CONSIP e i soggetti aggregatori delle Regioni, ove costituiti ai sensi dell'art. 1, comma 455 della Legge n. 296 del 27.12.2006, entro il 31.12.2014;
- la Delibera della Giunta della Regione Calabria n. 87 del 31 marzo 2015, con cui la Giunta Regionale ha preso atto che l'Autorità Regionale della Stazione Unica Appaltante costituisce di diritto il soggetto aggregatore della Regione Calabria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 9, comma 1, del Decreto Legge n. 66 del 24 aprile 2014;

- la Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) numero 58 del 22 luglio 2015 ha preso atto dell'elenco dei soggetti aggregatori risultante in esito alla definizione della procedura prevista dagli artt. 3 e 4 del DPCM 11 novembre 2014, e per l'effetto ha iscritto nell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'art. 9 del Decreto Legge n. 66 del 24.04.2014 la Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria;
- l'Autorità Stazione Unica Appaltante della Calabria, in qualità di soggetto aggregatore, è iscritta di diritto nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate istituito presso ANAC, in applicazione dell'art.63, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2015 e dell'11 luglio 2018 con i quali sono state individuate le categorie merceologiche ai sensi dell'art. 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014, tra le quali è ricompresa la categoria merceologica oggetto della presente gara;
- il Decreto Dirigenziale n. 460 del 28 gennaio 2016 con il quale è stato approvato lo schema di convenzione tra il Dipartimento Salute e Welfare e le Aziende Ospedaliere Sanitarie della Regione Calabria;
- il DCA n. 42 del 11 marzo 2021 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario della Calabria, con il quale si decreta di stipulare una Convenzione, ex art. 3, comma 1, Decreto Legge 10 novembre 2020 n. 150, convertito con modificazioni dalla Legge 30 dicembre 2020, n. 181, con la Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria, con la quale si regolamentano e disciplinano l'ambito di operatività nonché funzioni, attività e servizi resi dalla Stazione Unica Appaltante per lo svolgimento di committenza ausiliaria in favore degli Enti del Servizio Sanitario Regionale calabrese, fornendo idoneo supporto tecnico amministrativo per la redazione degli atti di gara e la conseguente aggiudicazione;
- il DCA n. 85 del 27 maggio 2021 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario con cui si è provveduto alla modifica della suddetta Convenzione al fine di dare seguito alle attività in essa contenute, e per una migliore definizione delle procedure in essa richiamate;
- il DCA n. 162 del 18 novembre 2022 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario con il quale si è provveduto ad approvare il Programma Operativo 2022-2025 predisposto ai sensi dell'articolo 2, comma 88, della L. 23 dicembre 2009 n. 191 e s.m.i.;
- la Legge regionale 4 febbraio 2002, n. 8 recante "Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione Calabria";
- la Legge regionale del 23dicembre 2024, n. 41 recante "Legge di stabilità regionale 2025";
- la legge regionale 23 dicembre 2024, n. 42 recante "Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2025-2027";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 766 del 27 dicembre 2024 recante "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2025-2027(artt. 11 e 39, c. 10, D.lgs. 23.06.2011, n.118)";
- la D.G.R. n. 767 del 27 dicembre 2024 recante "Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2025-2027 (art. 39, comma 10, del D.lgs. n. 23.06.2011, n. 118);
- la D.G.R. n. 357 del 21 luglio 2023 con la quale è stato adottato il Codice di comportamento dei dipendenti della Regione Calabria;
- la D.G.R. n. 698 del 03 dicembre 2024, con la quale è stato approvato il nuovo patto d'integrità negli affidamenti;
- la Deliberazione n. 785 del 30 dicembre 2024 con la quale, la Giunta Regionale ha individuato ai sensi dell'art. 10 del Regolamento Regionale n. 11/2021 e s.m.i., per il conferimento dell'incarico di reggenza della Stazione Unica Appaltante la Dott.ssa Roberta Porcelli;
- il Decreto del Presidente Della Regione n. 01 del 02 gennaio 2025, con il quale la Dott.ssa Roberta Porcelli, è stata nominata quale Dirigente Generale della Stazione Unica Appaltante;
- il D.D.G. n. 9263 del 29 giugno 2023, con il quale all'Ing. Innocenza Ruberto è stato conferito l'incarico di Dirigente del settore Sezione Tecnica della Stazione Unica Appaltante;
- Il D.D.G. n. 9264 del 29/6/2023, con il quale è stato conferito all'avv. Alessandro Romeo l'incarico di dirigente della Sezione Amministrativa del Dipartimento Stazione Unica Appaltante,
- il D.D.G.n.18566 del 11/12/2023 con il quale la dott.ssa Vittoria Borzumati è stata nominata, Responsabile Unico di Progetto, ai sensi dell'art.15 del D.lgs.36/2023 e s.m.i. e s.m.i ;

PREMESSO CHE:

- la Stazione Unica Appaltante con Decreto Dirigenziale n.9303 del 29.06.2023 e DDG n.10637 del 25.07.2023, ha indetto una gara avente ad oggetto: "*Appalto specifico n.7 –Indetto dalla regione Calabria per la fornitura di prodotti farmaceutici destinati alle aziende del Sistema Sanitario Regionale nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione – GARA N. 9174620*", stabilendo, tra l'altro, che l'appalto sarà aggiudicato con procedura ristretta in modalità telematica, mediante utilizzo della piattaforma telematica Consip, con applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art.95 comma 4, del d.lgs. 18 aprile 2016, n.50;
- con Decreto Dirigenziale n.19716 del 20.12.2023, la Stazione Unica Appaltante ha aggiudicato ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 una prima tranche di lotti, tra cui il lotto contraddistinto con il n. 953;
- al lotto n. 953 hanno partecipato i seguenti Operatori Economici: K24 PHARMACEUTICALS S.R.L, FRESENIUS KABI ITALIA SRL;
- il lotto 953 avente ad oggetto "ceftazidima pentaidrato" – 2 g è stato aggiudicato all'operatore economico K24 Pharmaceuticals S.R.L, il quale ha sottoscritto la relativa convenzione Rep. 20246 del 28/02/2024;
- l'operatore economico aggiudicatario, con pec del 05/06/2024 ha comunicato di aver riscontrato una anomalia relativa alla descrizione del prodotto del lotto aggiudicato n.953, e precisamente che "*Il prodotto relativo al lotto 953 è Ceftazidima 2g e non 1g/10ml che corrisponde al lotto 951*";

CONSIDERATO CHE

- il Rup, a seguito di verifiche e approfondimenti, riscontrato che il prodotto offerto è difforme rispetto a quello richiesto dagli atti di gara, con nota prot. 471532 del 17/07/2024, avviava il procedimento di revoca ex art 7 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e smi nei confronti dell'Operatore Economico K24 Pharmaceuticals S.R.L, assegnando allo stesso termine di scadenza per la presentazione di eventuali osservazioni e deduzioni scritte entro 10 gg dalla notifica della suddetta comunicazione;
- In particolare, con la suddetta nota il RUP ha evidenziato che: "*Il prodotto offerto da K24 PHARMACEUTICALS S.R.L. per il lotto 953 risulta il seguente: Ceftazidima Biopharma 1g/10ml EV; - Il codice AIC indicato nell'offerta economica presentata in piattaforma Consip dall'operatore economico K24 PHARMACEUTICALS S.R.L. relativamente al lotto 953 (036012045), corrisponde alla seguente descrizione CEFTAZIDIMA BIOPHARMA*1 flacone EV 1 g/10 ml + 1 fiala solv 10 ml come verificato sulla banca dati "Gallery – Compendio Farmaceutico WEB – Farmadati Italia*";

RILEVATO CHE:

- non sono pervenute osservazioni da parte dell'operatore economico K24 Pharmaceuticals S.R.L, nei termini di legge sopra indicati;

CONSIDERATO CHE

- il prodotto offerto dall'operatore economico K24 Pharmaceuticals S.R.L non risulta conforme rispetto a quanto richiesto nella lex specialis e, pertanto, l'offerta è da escludersi, con conseguente annullamento in autotutela dell'aggiudicazione del lotto 953 in favore dell'operatore K24 Pharmaceuticals S.R.L;

- Le specifiche tecniche del prodotto afferente il lotto n. 953, sono state stabilite in seno al Tavolo tecnico istituito con nota dipartimentale prot. n. 82678 del 18/02/2022 presso la Regione Calabria, prevedono esclusivamente la fornitura del prodotto "ceftazizidima 2g";
- è interesse della Stazione Appaltante, procedere a disporre l'esclusione dalla gara, con conseguente annullamento dell'aggiudicazione ai sensi dell'art. 21 – nonies della L.241/1990, in riferimento al LOTTO n. 953, dell'operatore economico K24 Pharmaceuticals S.R.L, e caducazione degli atti consequenziali, in quanto il prodotto dallo stesso offerto non risulta conforme a quanto richiesto dalla lex specialis, e per l'effetto disporre, l'aggiudicazione, per il lotto n. 953, in favore dell'operatore economico Fresenius Kabi Italia Srl, secondo classificato;
- che l'offerta presentata da Fresenius Kabi Italia Srl, secondo in graduatoria, risulta invece coerente con quella richiesta dagli atti di gara;
- le esigenze della Regione Calabria, come sopra rappresentate, corrispondono all'interesse pubblico, concreto e attuale, di porre in essere tutte le misure atte a garantire la fornitura di farmaci necessari ed irrinunciabili in quanto di stretta correlazione con l'efficienza delle attività ospedaliere dell'intero sistema sanitario regionale al fine anche di rispettare i termini e le condizioni previste dal piano di rientro sanitario;

VISTO altresì il principio di buon andamento della pubblica amministrazione dettato dall'art. 97 Cost.;

RITENUTO CHE:

- ai sensi dell'art. 21-nonies della L.241/1990, ricorrano i presupposti per procedere all'annullamento in autotutela dell'aggiudicazione della gara in oggetto limitatamente al lotto n. 953, disposta con il citato Decreto dirigenziale n. 19716 del 20.12.2023 in favore dell'operatore economico K24 Pharmaceuticals S.R.L e procedere a conseguente aggiudicazione all'operatore economico Fresenius Kabi Italia Srl la cui offerta è da ritenersi coerente con le previsioni della documentazione di gara;

DATO ATTO CHE:

- il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando tali situazioni, anche potenziali, secondo il disposto dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e ss.mm.ii., introdotto dall'art. 1, comma 41 della L. 190/2012 e, altresì, in ossequio alle prescrizioni di cui alla D.G.R. n. 244 del 16/6/2014, con la quale è stato adottato il Codice di comportamento dei dipendenti della Regione Calabria, successivamente aggiornato con D.G.R. n. 357 del 21/07/2023;
- Il Rup ha prodotto le dichiarazioni di inesistenza di cause di incompatibilità e di assenza di conflitto di interessi, custoditi in atti, in ottemperanza all'art. 77 del D.lgs. 50/2016;
- È stata prodotta dal Rup la dichiarazione di impegno al rispetto del divieto di pantouflage, ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. 165/2001;
- il presente decreto non comporta impegno di spesa, poiché la spesa nascente dall'affidamento in argomento grava esclusivamente sul Bilancio delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;
- il presente provvedimento è stato predisposto tenendo conto delle indicazioni operative contenute nelle circolari del Segretariato generale: prot. 196397 del

02/05/2023, n. 211136 del 10/05/2023 del RPCT della Giunta regionale, n. 567361 del 19/12/2023, ed infine nella circolare prot.765486 del 05.12.2024;

Su proposta del RUP, che ne attesta la regolarità e la correttezza sotto il profilo istruttorio/procedimentale e della positiva verifica di legittimità svolta dal settore competente;

DECRETA

DI CONSIDERARE le premesse parti integranti e sostanziali del presente atto;

DI ANNULLARE in autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies della Legge 241/90, e ss.mm.ii., per le motivazioni in premessa dettagliate, l'aggiudicazione del lotto n.953 a favore dell'operatore economico K24 Pharmaceuticals S.R.L, disposta con Decreto dirigenziale n. 19716 del 20.12.2023, che determina, per l'effetto, la caducazione di tutti gli atti successivi e consequenziali alla medesima aggiudicazione;

DI ESCLUDERE, alla luce delle medesime motivazioni, l'offerta presentata dall'operatore economico K24 Pharmaceuticals S.R.L per il lotto 953 e rideterminare la graduatoria di gara come dalla tabella seguente:

Numero Lot	CIG	Ragione sociale concorrente	Codice AT	Principio Attivo	Forma farmaceuti	Dosaggio	Via di somministrazione	Quantità	Base d'asi	Nome commercia	Codice Al	Prezzo unitario di offerta	Totale offerto per lotto	Totale offerto per prodotto (totale sublotto)	Aggiudicatari
953	9911134E80	FRESENIUS KABI ITALIA SRL	J01DD02	CEFTAZIDIMA PENTAIDRATO	FIALE	2 G	FIALA	76890	12,07000	Ceftazidima Kabi - 2gr flaconcino polvere per soluzione per infusione	036591055	4,00000	307.560,00000	307.560,00000	OE aggiudicatario

DI AGGUDICARE ai sensi dell'art.32, comma5, del D.lgs.50/2016, il lotto n. 953 all' operatore economico Fresenius Kabi Italia Srl secondo classificato, per gli importi e le quantità riportati nella soprastante tabella;

DI DARE ATTO CHE:

- l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, la quale è irrevocabile fino al termine di cui al comma 8 dell'art.32, D.lgs. n. 50/2016, e che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all'esito positivo delle verifiche di legge;
- il presente decreto non comporta impegno di spesa, poiché la spesa nascente dall'affidamento in argomento grava esclusivamente sul Bilancio delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;
- Il Rup e i componenti del gruppo di lavoro hanno prodotto le dichiarazioni di inesistenza di cause di incompatibilità e di assenza di conflitto di interessi, custoditi in atti;
- È stata prodotta dal Rup e dai componenti del gruppo di lavoro la dichiarazione di impegno al rispetto del divieto di pantouflage, ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. 165/2001;

DI DISPORRE che divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto ha luogo entro i successivi sessanta giorni salvo diverso termine previsto nel bando, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario ai sensi dell'art.32 comma 8 del D. lgs. 50 del 2016;

DI CONFERMARE, per quanto non espressamente modificato con il presente atto, quanto disposto con il Decreto dirigenziale n. 19716 del 20.12.2023;

DI NOTIFICARE ai sensi dell'art. 76, del D. Lgs. 50/2016 e smi, agli operatori economici interessati, al Commissario ad acta per l'attuazione del piano di rientro in sanità e al Dipartimento Salute e Welfare della Regione Calabria il presente provvedimento;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente decreto, in formato aperto, sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria ai sensi della legge regionale del 6/4/2011 n. 11, nonché in formato aperto sul sito istituzionale della Regione Calabria, ai sensi del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e nel rispetto delle disposizioni del D. Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679;
DI PROVVEDERE agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23 e dall'art. 37, d.lgs. n. 33/2013, nonché dall'art. 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016 per come previsto dal PIAO;

DI PRECISARE ai sensi dell'art. 120, del Dlgs. 104/2010 e ss.mm.ii. che il presente provvedimento impugnabile dinanzi al T.A.R. Calabria sede di Catanzaro nei modi e nei termini di legge previsti

Sottoscritta dal RUP
Vittoria Borzumati
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente
ALESSANDRO ROMEO
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente
Innocenza Ruberto
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente Generale
Roberta Porcelli
(con firma digitale)