



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

**SUA L.r. 26/2007
SETTORE 3 - SEZIONE TECNICA (OO.PP, ACQUISTI, SERVIZI)**

Assunto il 12/02/2025

Numero Registro Dipartimento 16

=====

DECRETO DIRIGENZIALE

“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”

N°. 1855 DEL 12/02/2025

Oggetto: Procedura Aperta con modalità telematica finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con più operatori economici per la fornitura quadriennale del Servizio di Lavanolo alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Calabria limitatamente al solo lotto 3. CIG n. 7336515BB1 da destinare alla Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria_Aggiudicazione ai sensi dell’art. 32, comma 5, del d.lgs. 50/2016 s.m.i._Ottemperanza sentenze n. 2509/2021 e n. 4158/2022 del Consiglio di Stato - III sezione.

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell’art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

IL DIRIGENTE GENERALE

VISTI

- lo Statuto della Regione Calabria;
- il D.Lgs. n. 50 del 2016;
- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii., recante norme sul procedimento amministrativo;
- la Legge regionale 7 dicembre 2007, n. 26, che ha istituito la Stazione Unica Appaltante (SUA), con il compito di svolgere l'attività di preparazione, indizione e di aggiudicazione delle gare concernenti lavori ed opere pubbliche, acquisizioni di beni e forniture di servizi a favore della Regione Calabria edegli Enti, Aziende, Agenzie ed Organismi da essa dipendenti, vigilati o ad essa collegati, per gli enti del servizio sanitario regionale, cui è fatto obbligo di ricorrere alla SUA nei modi e termini stabiliti dalla presente legge, nonché degli altri Enti pubblici della Calabria che intendono ricorrere alla SUA in regime di convenzione (art.1);
- l'art. 4, comma 1 della citata Legge Regionale n. 26/2007 secondo il quale i soggetti di cui all'art. 1 della medesima legge regionale si avvalgono della SUA per la predisposizione degli atti iniziali di tutte le procedure di aggiudicazione di contratti di lavori pubblici, di prestazioni di servizio, di acquisto di beni e forniture, fino all'aggiudicazione definitiva;
- il Regolamento Regionale 15 aprile 2009, n. 4 ad oggetto "Autorità Regionale SUA – Stazione Unica Appaltante Regolamento di organizzazione (Art.2, comma 1, Legge regionale n. 26/2007 e s.m.i.)", approvato con D.G.R. n.142 del 31 marzo 2009 n.142;
- il Decreto del Dirigente Generale n. 11543 del 12 novembre 2021 concernente "Nuovo organigramma e funzionigramma della Stazione Unica Appaltante";
- il D.D.G. n. 4445 del 28 marzo 2023 di riorganizzazione delle procedure operative utilizzate dalla S.U.A.;
- la Legge Regionale del 13 maggio 1996, n. 7 e s.m.i. recante "Norme sull'ordinamento della struttura organizzativa della Giunta Regionale e sulla Dirigenza Regionale";
- la Delibera della Giunta Regionale del 21 giugno 1999, n. 2661 recante "Adeguamento delle norme legislative e regolamentari in vigore per l'attuazione delle disposizioni recate dalla Legge Regionale n. 7/96 e del D.Lgs. n. 29/93 e successive modifiche ed integrazioni";
- il D.P.G.R. n. 354 del 24 giugno 1999 relativo alla "Separazione dell'attività amministrativa di indirizzo e di controllo da quella gestionale", come modificato ed integrato con D.P.G.R. n.101/2007;
- la Struttura organizzativa della Giunta Regionale approvata con Delibera di Giunta Regionale n. 665 del 14/12/2022, recante "Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale – Approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Abrogazione Regolamento Regionale 20 aprile 2022, n. 3 e ss.mm.ii;
- Il Regolamento regionale n. 15 del 15 dicembre 2023 "Approvazione modifiche del regolamento regionale n. 12/2022", che ha modificato il Regolamento regionale n.12 del 14 dicembre 2022 "Regolamento delle strutture della Giunta regionale";
- la DGR n. 536 del 19/10/2024 recante "Approvazione Piano di regolarità amministrativa in fase di controlli per l'anno 2025;
- la DGR n. 572 del 24/10/2024 recante "Modifiche del Regolamento di Organizzazione delle Strutture della Giunta Regionale n. 12/2022 e sm.i.";
- la D.G.R. n. 29 del 06 febbraio 2024 "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026";
- la Delibera della Giunta della Regione Calabria n. 87 del 31 marzo 2015, con cui la Giunta Regionale ha preso atto che l'Autorità Regionale della Stazione Unica Appaltante costituisce di diritto il soggetto aggregatore della Regione Calabria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 9, comma 1, del Decreto Legge n. 66 del 24 aprile 2014;
- la Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) numero 58 del 22 luglio 2015 ha preso atto dell'elenco dei soggetti aggregatori risultante in esito alla definizione della procedura prevista dagli artt. 3 e 4 del DPCM 11 novembre 2014, e per l'effetto ha iscritto nell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'art. 9 del Decreto Legge n. 66 del 24.04.2014 la Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria;

- l'Autorità Stazione Unica Appaltante della Calabria, in qualità di soggetto aggregatore, è iscritta di diritto nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate istituito presso ANAC, in applicazione dell'art. 63, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2015 e dell'11 luglio 2018 con i quali sono state individuate le categorie merceologiche ai sensi dell'art. 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014, tra le quali è ricompresa la categoria merceologica oggetto della presente gara;
- il Decreto Dirigenziale n. 460 del 28 gennaio 2016 con il quale è stato approvato lo schema di convenzione tra il Dipartimento Salute e Welfare e le Aziende Ospedaliere Sanitarie della Regione Calabria;
- il DCA n. 42 del 11 marzo 2021 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario della Calabria, con il quale si decreta di stipulare una Convenzione, ex art. 3, comma 1, Decreto Legge 10 novembre 2020 n. 150, convertito con modificazioni dalla Legge 30 dicembre 2020, n. 181, con la Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria, con la quale si regolamentano e disciplinano l'ambito di operatività nonché funzioni, attività e servizi resi dalla Stazione Unica Appaltante per lo svolgimento di committenza ausiliaria in favore degli Enti del Servizio Sanitario Regionale calabrese, fornendo idoneo supporto tecnico amministrativo per la redazione degli atti di gara e la conseguente aggiudicazione;
- il DCA n. 85 del 27 maggio 2021 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario con cui si è provveduto alla modifica della suddetta Convenzione al fine di dare seguito alle attività in essa contenute, e per una migliore definizione delle procedure in essa richiamate;
- la Legge regionale 4 febbraio 2002, n. 8 recante "Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione Calabria";
- la Legge regionale del 23 dicembre 2024, n. 41 recante "Legge di stabilità regionale 2025";
- la legge regionale 23 dicembre 2024, n. 42 recante "Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2025-2027";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 766 del 27 dicembre 2024 recante "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2025-2027 (artt. 11 e 39, c. 10, D.lgs. 23.06.2011, n.118)";
- la D.G.R. n. 767 del 27 dicembre 2024 recante "Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2025-2027 (art. 39, comma 10, del D.lgs. n. 23.06.2011, n. 118);
- la D.G.R. n. 357 del 21 luglio 2023 con la quale è stato adottato il Codice di comportamento dei dipendenti della Regione Calabria;
- la D.G.R. n. 698 del 03 dicembre 2024, con la quale è stato approvato il patto d'integrità negli affidamenti;
- la Deliberazione n. 785 del 30 dicembre 2024 con la quale, la Giunta Regionale ha individuato ai sensi dell'art. 10 del Regolamento Regionale n. 11/2021 e s.m.i., per il conferimento dell'incarico di reggenza della Stazione Unica Appaltante la Dott.ssa Roberta Porcelli;
- il Decreto del Presidente Della Regione n. 01 del 02 gennaio 2025, con il quale la Dott.ssa Roberta Porcelli, è stata nominata quale Dirigente Generale della Stazione Unica Appaltante;
- il D.D.G. n. 9263 del 29 giugno 2023, con il quale all'Ing. Innocenza Ruberto è stato conferito l'incarico di Dirigente Reggente del settore Sezione Tecnica della Stazione Unica Appaltante;
- il D.D.G. n. 9117 del 27/06/2023, con il quale il Dott. Domenico Antonio Cirillo è stato nominato responsabile unico del procedimento della Gara n. 6951965 del Servizio di Lavanolo delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Calabria.

PREMESSO CHE:

- con Decreto Dirigenziale del 29.12.2017 n.15706 è stata indetta procedura aperta, con modalità telematica, composta da 9 lotti, per l'affidamento del "Servizio di Lavanolo alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Calabria", da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- con Decreti Dirigenziali n. 4852 del 29.04.2020 e n. 5633 del 21.05.2020 si è provveduto all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 di tutti i lotti di gara;
- relativamente al lotto n. 3, è stato promosso un contenzioso, conclusosi con sentenza del Consiglio di Stato, sezione III, n. 2509/2021 che ha parzialmente accolto alcune istanze promosse dal ricorrente con particolare riferimento alla illegittimità della nomina della commissione giudicatrice, "*ordinando che la sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa*";

- questa Autorità agiva, ai sensi dell'art. 112, comma 5 del codice del processo amministrativo, al fine di ottenere chiarimenti in ordine alle modalità di ottemperanza alla suddetta sentenza, ritenendo illegittima la nomina della Commissione giudicatrice;
- il Consiglio di Stato -III sezione- con sentenza 4158/2022, dichiarava che “*spetta dunque alla pubblica amministrazione determinarsi in ordine a tali modalità, valutando se seguire o meno quelle indicate dal prevalente indirizzo giurisprudenziale da essa menzionato*” tra cui la nomina di una nuova commissione;
- questa Autorità con decreto dirigenziale n. 12143 del 11.10.2022 ha ritenuto dover riprendere la procedura di gara a partire dall'atto che la giustizia amministrativa ha dichiarato illegittimo ovvero la nomina della Commissione giudicatrice;

PRECISATO CHE:

- il RUP, al fine di garantire il principio di segretezza, nonché l'autonomia del giudizio sulle offerte tecniche ed economiche e l'indipendenza della valutazione da parte della nuova Commissione, non rendeva disponibili a quest'ultima i verbali delle precedenti valutazioni;
- con decreto dirigenziale n. 19529 del 19/12/2023 si è proceduto, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i e secondo le modalità previste dalla delibera di Giunta Regionale n° 28 del 17/02/2017, integrata dalla successiva delibera di Giunta Regionale n. 222 del 31 maggio 2021, alla nomina dei componenti della Commissione giudicatrice;
- i componenti individuati, hanno prodotto le relative dichiarazioni di inesistenza di cause di incompatibilità e di assenza di conflitto di interessi, custoditi in atti, in ottemperanza all'articolo 77 del D.lgs. 50/2016;
- la suddetta Commissione giudicatrice si riuniva nelle sedute del 10/01/2024, 06/03/2024, 20/03/2024, 26/03/2024, 10/04/2024 e 19/06/2024, giusti verbali in atti, non effettuava nessuna valutazione riguardo le offerte tecniche, espletando attività propedeutiche all'avvio delle stesse;
- con nota prot. n. 406943 del 20/06/2024 il Presidente della suddetta Commissione comunicava l'indisponibilità a svolgere le proprie funzioni per sopraggiunti impegni lavorativi;
- al fine di garantire la prosecuzione dell'iter procedurale, garantire il corretto funzionamento e la continuità delle operazioni, con decreto dirigenziale n. 13389 del 25/09/2024, la SUA ha individuato, con le modalità previste dalla delibera di Giunta Regionale n° 28 del 17/02/2017, integrata dalla successiva delibera di Giunta Regionale n. 222 del 31 maggio 2021, la dott.ssa Carmela Barbalace, dirigente regionale, quale Presidente della Commissione giudicatrice, la quale ha accettato l'incarico e ha prodotto apposita dichiarazione di assenza di conflitti d'interesse e incompatibilità;
- sono state prodotte dal RUP e dai componenti della commissione le dichiarazioni di impegno al rispetto del divieto di “*pantouflage*”, ai sensi dell'art. 53, comma 16 -ter, del dlgs 165/2001;
- la Commissione giudicatrice, nominata con decreto dirigenziale n. 13389 del 25/09/2024, ha proseguito i lavori nelle sedute del 08/10/2024, 16/10/2024, 17/10/2024, 23/10/2024, 07/11/2024, 25/11/2024, 28/11/2024, 05/12/2024, 16/12/2024, i cui verbali sono custoditi in atti;
- a conclusione delle attività di valutazione delle offerte tecniche ed economiche, la Commissione giudicatrice redigeva la graduatoria finale di seguito riportata e constatava l'anomalia dell'offerta dell'operatore ADAPTA SPA e trasmetteva gli esiti di gara al Responsabile del procedimento al fine di avviare ai sensi dell'art. 97 del dlgs. 50/2016 il sub procedimento per la verifica dell'offerta anormalmente bassa.

DATO ATTO CHE:

- a conclusione dei lavori della Commissione giudicatrice, il RUP procedeva ad avviare il sub procedimento per la verifica dell'offerta anormalmente bassa ex art. 97 del D. L.gs n. 50/2016;
- il RUP dopo aver esaminato ed analizzato le giustificazioni prodotte dall'operatore ritenute esaustive, considera l'offerta dell'operatore economico ADAPTA SPA “congrua” e non anomala (giusto verbale del 15/01/2025 custodito in atti) e conferma la graduatoria finale prodotta dalla Commissione giudicatrice del lotto n. 3, come di seguito riportato:

LOTTO	CIG	Importo base d'asta	Posizione	Operatore economico	Punteggio offerte tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio complessivo	Sconto offerto %	Prezzo offerto
3	7336515BB1	6.631.567,79 €	1	ADAPTA SPA	62,46	30,00	92,46	26,85	4.850.922,44 €
			2	RTI: IMPREMED SPA	64,23	23,89	88,12	17,02	5.502.624,27 €
			3	HOSPITAL SERVICE SRL	66,29	13,28	79,57	5,26	6.282.877,60 €

- il RUP, sulla base delle giustificazioni prodotte dall'operatore ADAPTA SPA, conferma la graduatoria finale proposta con il verbale di gara del 16/12/2024 dalla Commissione giudicatrice relativa al lotto n. 3 e, per l'effetto, propone l'aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, del D.lgs.50/2016;

RITENUTO, altresì, di dover provvedere, previa verifica della proposta, all'aggiudicazione, ai sensi dell'art.32, comma 5, del D. Lgs.50/2016;

DATO ATTO CHE:

- il responsabile del procedimento, i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando tali situazioni, anche potenziali, secondo il disposto dell'art. 6 bis della L. 241/1990, introdotto dall'art. 1, comma 41 della L. 190/2012 e altresì in ossequio alle prescrizioni di cui alla D.G.R. 357 del 21 luglio 2023, con la quale è stato adottato il Codice di comportamento dei dipendenti della Regione Calabria;
- il presente decreto non comporta impegno economico poiché, la spesa nascente dall'affidamento in argomento, graverà esclusivamente sul bilancio dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria;
- il presente provvedimento è stato predisposto tenendo conto delle indicazioni operative contenute nella circolare del Segretariato generale prot. 196397 del 02/05/2023, n. 567361 del 19/12/2023, ed infine nella circolare prot.765486 del 05.12.2024; e nella circolare n. 211136 del 10/05/2023 del RPCT della Giunta Regionale.

Su proposta del RUP, che ne attesta la regolarità e la correttezza sotto il profilo istruttorio/procedimentale e della positiva verifica di legittimità svolta dal settore competente;

DECRETA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamato di:

APPROVARE:

- le risultanze dei verbali trasmessi dal Presidente della Commissione giudicatrice, relativi alle sedute 10/01/2024, 06/03/2024, 20/03/2024, 26/03/2024, 10/04/2024 e 19/06/2024, 08/10/2024, 16/10/2024, 17/10/2024, 23/10/2024, 07/11/2024, 25/11/2024, 28/11/2024, 05/12/2024 e del 16/12/2024, custoditi in atti;
- le risultanze del verbale, relativo al sub procedimento della verifica dell'anomalia dell'offerta ex art. 97 del D. Lgs. 50/2016, prodotto in data 15/01/2025 e custodito in atti;
- la proposta di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 33, comma 1, del d.lgs. 50/2016, la quale non equivale ad accettazione dell'offerta, in quanto irrevocabile fino al termine di cui al comma 8 dell'art. 32, del d.lgs. 50/2016;

AGGIUDICARE, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del d.lgs. 50/2016, il lotto n. 3 della procedura di gara "Procedura Aperta con modalità telematica finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con più operatori economici per la fornitura quadriennale del Servizio di Lavanolo alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Calabria limitatamente al solo lotto 3 CIG n. 7336515BB1 da destinare all'Azienda

Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria”, all’operatore economico ADAPTA SPA risultato primo in graduatoria;

PRECISARE che l’efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all’esito positivo delle verifiche di legge;

DARE ATTO CHE:

- i componenti della commissione giudicatrice individuati, hanno prodotto le relative dichiarazioni di inesistenza di cause di incompatibilità e di assenza di conflitto di interessi, custoditi in atti, in ottemperanza all’articolo 77 del D.lgs. 50/2016;
- sono state prodotte dal RUP e dai componenti della commissione le dichiarazioni di impegno al rispetto del divieto di “*pantouflage*”, ai sensi dell’art. 53, comma 16 -ter, del dlgs 165/2001;
- il presente decreto non comporta impegno di spesa poiché la stessa, nascente dall’affidamento in argomento, graverà esclusivamente sul bilancio dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria;
- divenuta efficace l’aggiudicazione, e fatto salvo l’esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto ha luogo entro gli adempimenti di cui alle previsioni del d.lgs. 50/2016;

NOTIFICARE ai sensi dell’art.76, del D. Lgs. 50/2016, agli operatori interessati, al Commissario ad acta e al Dipartimento Salute e Welfare, il presente provvedimento;

DARE ATTO CHE si provvederà agli obblighi di pubblicazione previsti dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs 33/2013 così come modificato, del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i. recante Codice dei contratti pubblici, in particolare all’art. 28, nonché alla Delibera ANAC n. 261/2023, che individua le informazioni che le stazioni appaltanti sono tenute a trasmettere alla BDNCP attraverso le piattaforme telematiche e la Delibera ANAC n. 264/2023, che individua gli atti, le informazioni e i dati relativi al ciclo di vita dei contratti pubblici oggetto di trasparenza ai fini e per gli effetti dell’art. 37 del Decreto trasparenza e dell’art. 28 del Codice dei contratti pubblici, dalle ulteriori pubblicazioni previste nel PIAO 2024-2026 e tenendo conto della Circolare della Regione Calabria Prot. n. 274999 del 18/04/2024 relativa al corretto adempimento degli obblighi di Trasparenza Bandi di Gara e Contratti;

DISPORRE la pubblicazione del presente decreto, in formato aperto, sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria e sul sito istituzionale della SUA, ai sensi della Legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679, con esclusione degli allegati che saranno pubblicati nei modi e termini previsti dal Codice del Appalti;

DISPORRE, altresì, la pubblicazione nella Sezione Amministrazione Trasparente della Regione Calabria, ai sensi dell’art. 28 del D.lgs. 36 del 2023 e del D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, della Legge regionale 6 aprile 2011, n. 11 e nel rispetto delle disposizioni contenute nel D.lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e del Regolamento UE 2016/679;

PRECISARE, ai sensi dell’art.120, del D.lgs. 104/2010 e ss.mm.ii., che il presente provvedimento è impugnabile dinanzi al T.A.R. Calabria, sede di Catanzaro, nei termini previsti dalla Legge.

Sottoscritta dal RUP
Domenico Antonio Cirillo
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente

INNOCENZA RUBERTO
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente Generale
Roberta Porcelli
(con firma digitale)