

**Avvocato Marianna Cariati**  
**AVVOCATURA COMUNALE**

PIAZZA MUNICIPIO N. 1- PALAZZO DI CITTA'  
87012 CASTROVILLARI (CS)- Tel. 0981.25292 Cell. 366.7199353  
PEC: avv.mariannacariati@pec.comune.castrovillari.cs.it

**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE**  
**PER LA CALABRIA -SEZIONE DI CATANZARO**

**RICORSO**

**PER**

il **Comune di Castrovillari (CS)**, c.f. 83000330783- P.iva 00937850782, in persona del Sindaco *pro tempore* Avv. Domenico Lo Polito, nato a Castrovillari il 19.05.1966 (c.f. LPLDNC66E19C349E), rappresentato e difeso, giusta procura in calce, dall'Avv. Marianna Cariati (c.f. CRTMNN81P65D086U), legale dell'Avvocatura Comunale, elettivamente domiciliato, agli effetti del presente atto, presso la Sede Municipale in Piazza Municipio n. 1- Palazzo di Città. Il sottoscritto procuratore dichiara di volere ricevere, anche ai sensi e per gli effetti dell'art.16 e 16-sexies d.l. 179/2012 e successive modifiche e/o integrazioni, eventuali notifiche o comunicazioni di cancelleria via fax al n. 0981/21007 e/o via mail all'indirizzo pec: [avv.mariannacariati@pec.comune.castrovillari.cs.it](mailto:avv.mariannacariati@pec.comune.castrovillari.cs.it) domicilio digitale;

**-ricorrente-**

**C O N T R O**

la **REGIONE CALABRIA (C.F. 02205340793)** in persona del Presidente della Giunta Regionale l.r.p.t., elettivamente domiciliato per la carica presso la sede della Giunta Regionale in Catanzaro, Cittadella Regionale, viale Europa, loc. Germaneto, indirizzo pec primario risultante dal pubblico elenco PP.AA: [capogabinettopresidenza@pec.regione.calabria.it](mailto:capogabinettopresidenza@pec.regione.calabria.it) **- resistente-**

**NONCHE' NEI CONFRONTI DI**

**Comune di Benestare** (P.Iva. 00731330809 -c.f.: 81000530808), con sede in Piazza Dante, 1- 89030 Benestare (RC), in

**Avvocato Marianna Cariati**  
**AVVOCATURA COMUNALE**

PIAZZA MUNICIPIO N. 1- PALAZZO DI CITTA'  
87012 CASTROVILLARI (CS)- Tel. 0981.25292 Cell. 366.7199353  
PEC: avv.mariannacariati@pec.comune.castrovillari.cs.it

persona del Sindaco *pro tempore* - indirizzo pec primario risultante dal pubblico elenco PP.AA: [protocollo@pec.comune.benestare.rc.it](mailto:protocollo@pec.comune.benestare.rc.it);

**Comune di San Lorenzo del Vallo** ( P.Iva. e c.f. 01334140785), con sede in Viale della Libertà n. 123- 87040 San Lorenzo del Vallo (CS), in persona del Sindaco *pro tempore* - indirizzo pec primario risultante dal pubblico elenco PP.AA: [sanlorenzodelvallo@asmepec.it](mailto:sanlorenzodelvallo@asmepec.it);

**Comune di Altomonte** (C.F. 83002090781 - P.Iva: 01630950788) con sede in Largo della Solidarietà, 1 -87042 Altomonte (CS), in persona del Sindaco *pro tempore* - indirizzo pec primario risultante dal pubblico elenco PP.AA: [comune.altomonte.cs@asmepec.it](mailto:comune.altomonte.cs@asmepec.it) ;

- parti controinteressate-

**PER L'ANNULLAMENTO**

previa sospensione e/o emanazione di ogni opportuna misura cautelare ed emanazione di Decreto Presidenziale ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs 02.07.2010 n.104:

**1) della graduatoria definitiva (Linea 1) approvata con Decreto Dirigenziale n. 13446 del 26.09.2024 adottato dal Dipartimento Istruzione, Formazione e Pari Opportunità – Settore 02 della Regione Calabria e relativi allegati, concernente “Attività culturali 2023” – POC Calabria 2014/2020-azione 6.8.3 –approvato con D.D.G. 10358 del 20/07/2023 e DDG 13107 del 19/09/2023. Approvazione della graduatoria definitiva. Accertamenti ed impegni di spesa. Approvazione schema dell'atto di adesione e obbligo” e pubblicato sul B.U. della Regione Calabria n. 202 del 30 settembre 2024 (in all. 01);**

**2) di ogni altro atto anteriore, preordinato, connesso e conseguenziale**

**Avvocato Marianna Cariati**  
**AVVOCATURA COMUNALE**

PIAZZA MUNICIPIO N. 1- PALAZZO DI CITTA'  
87012 CASTROVILLARI (CS)- Tel. 0981.25292 Cell. 366.7199353  
PEC: avv.mariannacariati@pec.comune.castrovillari.cs.it

**che, comunque, possa ledere gli interessi dell'Amministrazione  
ricorrente.**

**NONCHÉ PER L'ACCERTAMENTO**

**del diritto del Comune di Castrovillari all'attribuzione di un punteggio  
maggiore rispetto a quello conseguito;**

**E PER LA CONDANNA**

**della Regione Calabria, a disporre l'inserimento del Comune di  
Castrovillari nella graduatoria dei beneficiari del richiamato Avviso, con  
il punteggio e nella posizione legittimamente spettanti, con adozione di  
ogni provvedimento conseguente;**

**CON ESPRESSA RISERVA DI FORMULARE MOTIVI AGGIUNTI**

**In esito al deposito dei documenti oggetto dell'istanza istruttoria in calce  
al presente ricorso e dell'istanza di accesso avanzata rimasta  
parzialmente inevasa.**

**FATTO**

Ai fini del perseguimento degli obiettivi dell'Azione 6.8.3 del PAC  
2014/2020, con **Decreto Dirigenziale n. 10358 del 20/07/2023** adottato dal  
Dipartimento Istruzione, Formazione e Pari Opportunità – Settore 02 della  
Regione Calabria, odierna resistente, veniva approvato **l'Avviso Pubblico**  
**“Attività Culturali 2023”**, pubblicato in pari data sul sito istituzionale della  
Regione Calabria e sul BURC n. 164 del 25/07/2023 parte III (**in all. 02**).

In particolare, la Regione Calabria con il suindicato Avviso intendeva  
migliorare le condizioni e gli *standard* di offerta e fruizione del patrimonio  
culturale nelle aree di attrazione, sostenendo altresì la promozione, la  
qualificazione, la realizzazione di eventi culturali in grado anche di mobilitare

**Avvocato Marianna Cariatì**  
**AVVOCATURA COMUNALE**

PIAZZA MUNICIPIO N. 1- PALAZZO DI CITTA'  
87012 CASTROVILLARI (CS)- Tel. 0981.25292 Cell. 366.7199353  
**PEC: avv.mariannacariatì@pec.comune.castrovillari.cs.it**

significativi flussi turistici. **Tra i soggetti legittimati a presentare domanda**

a valere sul suindicato Avviso **nella Linea 1 figuravano gli Enti pubblici** per come definiti all'art. 1, comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165.

L'Avviso prevedeva la **concessione di un aiuto sotto forma di contributo in conto capitale**, sulla base di una procedura valutativa a graduatoria ex Art. 5 comma 3 del D.lgs. 123/1998. Inoltre, prevedeva che i contributi sarebbero stati concessi in conformità con le disposizioni di cui all'Art. 53 par. 8 del Reg. 651/2014, per una quota pari al 90% delle spese ammissibili e per un importo massimo di € 30.000,00 (trentamila euro). La complessiva dotazione finanziaria disponibile per la Linea 1 era pari a € 1.200.000,00.

**Le istanze di partecipazione dovevano essere presentate entro il 22 settembre 2023, termine successivamente differito al 2 ottobre 2023.**

**Il Comune di Castrovillari**, in considerazione della più che positiva esperienza maturata in occasione dello svolgimento della prima annualità del "Festival della Legalità", intendeva aderire alla manifestazione d'interesse partecipando con **la Proposta Progettuale relativamente all'iniziativa denominata "Festival della Legalità 2024"** che si sarebbe svolta dal 17 al 23 maggio 2024. Il costo complessivo della manifestazione veniva quantificato in € 26.200,00, di cui € 20.000,00 quale finanziamento esterno in esito all'avviso regionale di cui trattasi ed € 6.200,00 a titolo di cofinanziamento.

Pertanto, con **Deliberazione di Giunta Comunale n. 176 del 31/08/2023** veniva approvata una **bozza di progetto (in all. 03)** e, successivamente, con **Determinazione Dirigenziale n. 504 dell'11.09.2023 (in all. 04)** veniva disposto di affidare la predisposizione della **proposta progettuale definitiva**

**Avvocato Marianna Cariati**  
**AVVOCATURA COMUNALE**

PIAZZA MUNICIPIO N. 1- PALAZZO DI CITTA'  
87012 CASTROVILLARI (CS)- Tel. 0981.25292 Cell. 366.7199353  
**PEC: avv.mariannacariati@pec.comune.castrovillari.cs.it**

da inviare alla Regione Calabria alla **Società Palmieri Project srl**, con sede in via G. Verdi - Rende (Cs). **La Società incaricata, trasmetteva la proposta definitiva del progetto** con nota del 24.09.2023, acquisita al Prot. dell'Ente al n. 0021993 del 25.09.2023 **(in all. 05)**.

Successivamente, il Comune di Castrovillari inoltrava la domanda, compilata secondo il modulo di cui all'Allegato 1 del suindicato Avviso, unitamente alla documentazione di cui al par. 4.4 dello stesso, inviandola a mezzo pec al seguente indirizzo bandicultura.iac@pec.regione.calabria.it **(in all. 06)**.

Con Decreto Dirigenziale n. 10395 del 22/07/2024 **(in all. 07)** venivano pubblicate le graduatorie provvisorie e, ai sensi dell'art. 4.7 dell'avviso pubblico, veniva data possibilità ai soggetti proponenti di presentare istanza di riesame entro 15 giorni dalla pubblicazione della graduatoria.

Il Comune di Castrovillari, come evincibile nell'Allegato 2 \_ Graduatoria Linea 1 del suindicato Decreto, non risultava tra i beneficiari con la seguente succinta motivazione "*Art. 4,5, comma 3, lettera c) - sottoposto a software*".

Al fine di verificare la possibilità di proposizione di eventuale impugnazione dell'esclusione, con nota prot. n. 20349 del 23/07/2024, veniva presentata istanza di accesso ai documenti amministrativi **(in all. 08)**.

La Regione Calabria, con nota acquisita al prot. dell'Ente al n. 20461 del 25/07/2024, che si allega **(in all. 09)**, evadeva parzialmente detta richiesta.

Successivamente, con nota prot. n. 20565 del 25/07/2024, veniva presentata richiesta di rettifica in autotutela **(in all. 10)**.

**La Commissione non teneva assolutamente conto delle osservazioni formulate con la suindicata richiesta di rettifica.**

**Seguiva, difatti, il provvedimento oggi impugnato, in cui si confermava**

**Avvocato Marianna Cariatì**  
**AVVOCATURA COMUNALE**

PIAZZA MUNICIPIO N. 1- PALAZZO DI CITTA'  
87012 CASTROVILLARI (CS)- Tel. 0981.25292 Cell. 366.7199353  
PEC: avv.mariannacariatì@pec.comune.castrovillari.cs.it

**L'esclusione del progetto "Festival della Legalità" con la medesima  
motivazione Art. 4,5, comma 3, lettera c) - sottoposto a software".**

Ciò premesso è interesse di parte ricorrente, come rappresentata e difesa,  
impugnare gli atti e i provvedimenti indicati in epigrafe in quanto nulli e/o  
illegittimi e comunque ingiusti e lesivi per i seguenti motivi di

**DIRITTO**

**VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 4.5  
DELL'AVVISO PUBBLICO ATTIVITA' CULTURALI 2023-  
ECESSO DI POTERE PER ERRATA VALUTAZIONE DEL  
PROGETTO- INATTENDIBILITÀ DEI DATI FORNITI DAL  
SOFTWARE E COMUNQUE ERRONEITÀ DELL'ANALISI DI TALI  
DATI- MANCATA PREDETERMINAZIONE DI CRITERI  
OGGETTIVI PER STABILIRE NEL CASO CONCRETO LA  
CONFIGURABILITÀ DEL PLAGIO -TRAVISAMENTO DEI FATTI-  
ECESSO DI POTERE PER CARENZA DI MOTIVAZIONE E  
DIFETTO DI ISTRUTTORIA- ILLOGICITA' MANIFESTA.**

Come precisato in fatto, a seguito di pubblicazione della graduatoria  
provvisoria, il Comune di Castrovillari presentava istanza di accesso agli atti  
amministrativi.

In riscontro all'istanza di accesso agli atti amministrativi presentata, il  
responsabile del procedimento dott. Fabio Scavo, inviava:

- 1) la scheda di valutazione;
- 2) il verbale di commissione n. 3 del 12/2/2024;
- 3) il verbale di commissione n. 20 del 8/7/2024;
- 4) certificato d'analisi.

**Avvocato Marianna Cariatì**  
**AVVOCATURA COMUNALE**

PIAZZA MUNICIPIO N. 1- PALAZZO DI CITTA'  
87012 CASTROVILLARI (CS)- Tel. 0981.25292 Cell. 366.7199353  
**PEC: avv.mariannacariatì@pec.comune.castrovillari.cs.it**

Nel verbale di Commissione n. 3 del 12/2/2024 si dava atto della valutazione dei progetti rientranti nella Linea 1, tra cui il nr. 9- Id. 3027 del Comune di Castrovillari, per un totale di nr. 37 progetti.

Con il medesimo verbale veniva dato atto dell'esistenza di similitudini tali da rendere necessario un'ulteriore verifica tramite l'utilizzo di apposito *software* di comparazione, come previsto al punto 4.5. lett c) dell'Avviso Pubblico.

In particolare, veniva riscontrato che “*i progetti con ID 3006,3021,3027,3041,3053,3095 presentano similitudini tra loro e con i progetti con ID 2943, 2949, 2988, 2996.*”

Nel verbale n. 20 del 08/7/2024, la Commissione prendeva atto delle attività di analisi effettuate tramite il *software* di comparazione *Compilatio* e, tra gli altri, confermava la non originalità, in misura pari o maggiore del 50%, del progetto Id. 3027 depositato dal Comune di Castrovillari.

Il relativo certificato di analisi – peraltro privo di qualsivoglia specificazione in ordine alle funzionalità del *software* di comparazione e alle certificazioni ad esso connesse- **proponeva una percentuale di passaggi sospetti pari al 57%.**

Questo **dato** appariva del tutto **incoerente con le singole “fonti principali rilevate” le cui percentuali di similitudini erano, invece, inferiori al 50% .**

Ne discende l'inattendibilità dei dati forniti dal *software* e, comunque, l'erroneità dell'analisi di tali dati.

Inoltre, non veniva specificato quali fossero i passaggi individuati dall'algoritmo di “*Compilatio*” come plaghi, con ciò impedendo un controllo *de visu* degli stessi.

La motivazione dell'esclusione, pertanto, oltre ad essere incoerente e

**Avvocato Marianna Cariati**  
**AVVOCATURA COMUNALE**

PIAZZA MUNICIPIO N. 1- PALAZZO DI CITTA'  
87012 CASTROVILLARI (CS)- Tel. 0981.25292 Cell. 366.7199353  
PEC: avv.mariannacariati@pec.comune.castrovillari.cs.it

manifestamente illogica, è assolutamente carente sotto ogni profilo.

Ad ulteriore riprova di ciò, **deve porsi l'attenzione su un aspetto di non secondaria importanza che è l'eterogeneità dei progetti ritenuti asseritamente simili.**

Nel verbale n. 3, la Commissione riscontrava che *“i progetti con ID 3006,3021,3027,3041,3053,3095 presentano similitudini tra loro e con i progetti con ID 2943, 2949, 2988, 2996.”*

Posto che la proposta progettuale presentata dal Comune di Castrovillari con Id. 3027 riguardava l'iniziativa denominata "Festival della Legalità 2024", di seguito, si elencano le iniziative collegate alle proposte progettuali degli altri Comuni:

- Id. 3006 Comune di FILADELFIA “Agosto Filadelfiese tra Cultura, spettacolo e Ambiente”;
- Id. 3021 Comune di Saracena “Saracena Wine Festival”;
- Id. 3041 Comune di Santa Severina “CASTELFIABA”;
- Id. 3053 Comune di Luzzi “Gulia Urbana a Luzzi”;
- Id. 3095 Comune di Santa Maria del Cedro “Eventi in Festival all'insegna del Cedro e del Mare”;
- Id. 2943 Comune di Belvedere Marittimo “CREATIVITA”;
- Id. 2949 Comune di Santa Agata d'Esaro “50° Sagra della Castagna”;
- Id. 2988 Comune di Santa Domenica Talao “ESTATE SANTA DOMENICANA”
- Id. 2996 Comune di Orsomarso “BORGHO E SAPORI”

**Appare *ictu oculi* evidente dall'oggetto delle singole iniziative che nessuna di esse riguarda il tema della legalità, proprio dell'iniziativa**

**Avvocato Marianna Cariati**  
**AVVOCATURA COMUNALE**

PIAZZA MUNICIPIO N. 1- PALAZZO DI CITTA'  
87012 CASTROVILLARI (CS)- Tel. 0981.25292 Cell. 366.7199353  
PEC: avv.mariannacariati@pec.comune.castrovillari.cs.it

**promossa dal Comune di Castrovillari.**

Non si capisce, pertanto, come iniziative tra loro così diverse possano risultare così simili da integrare addirittura un'ipotesi di plagio

Al riguardo, si rammenta che *“Nella presentazione dei progetti le parti introduttive, o quelle che illustrano il metodo di progettazione, possono essere descritte nello stesso modo, ciò che non deve coincidere è l'idea progettuale che caratterizza il singolo evento”* (Consiglio di Stato, Sez. V, n. 2368/2024 REG.PROV.COLL.) e, **nel caso di specie**, si ribadisce, che è **evidente che l'idea progettuale che caratterizza i singoli eventi non coincide.**

Anche alla luce di queste considerazioni, **la paternità e l'originalità della proposta progettuale presentata dal Comune di Castrovillari relativamente all'iniziativa denominata "Festival della Legalità 2024" è indubbia.**

Ciò che, invece, è dubbia è l'affidabilità del *software* utilizzato dalla Commissione di Valutazione che dovrà necessariamente rivedere le scelte ad oggi effettuate e trasposte nella graduatoria definitiva.

**Si impone, difatti, un riesame delle proposte che non si riduca ad una comparazione meccanica delle stesse ma ad un approfondimento in ordine all'idea progettuale che caratterizza il merito di ogni singolo evento.**

Da qui la necessità di annullare la graduatoria definitiva ed ogni atto ad essa connesso, rideterminare il punteggio attribuito al Comune di Castrovillari con conseguente inserimento di quest'ultimo tra i soggetti beneficiari.

\*\*\*\*\*

**Avvocato Marianna Cariati**  
**AVVOCATURA COMUNALE**

PIAZZA MUNICIPIO N. 1- PALAZZO DI CITTA'  
87012 CASTROVILLARI (CS)- Tel. 0981.25292 Cell. 366.7199353  
PEC: avv.mariannacariati@pec.comune.castrovillari.cs.it

**IN VIA ISTRUTTORIA, ai sensi dell'art. 46, comma 2, c.p.a., si chiede**

che l'Amministrazione resistente nel costituirsi in giudizio depositi tutti gli atti, verbali e documenti sulla base dei quali sono stati adottati i provvedimenti impugnati.

Con riserva di proporre motivi aggiunti e di formulare ulteriori istanze istruttorie.

\*\*\*\*\*

**ISTANZA DI SOSPENSIONE E DI EMANAZIONE DELLE  
OPPORTUNE MISURE CAUTELARI EX ART. 55 cpa.**

Il fumus è nei motivi di ricorso.

Il danno è in *re ipsa* e consegue all'efficacia del Decreto Dirigenziale n. 13446 del 26.09.2024, della graduatoria definitiva ivi approvata e dell'elenco degli esclusi in fase di valutazione e/o di riesame dalla commissione in cui figura l'esclusione della domanda inoltrata dal ricorrente.

Si formula, pertanto, espressa richiesta di essere sentiti in Camera di Consiglio, instando sin d'ora per una decisione in forma semplificata ai sensi degli artt. 60 cpa.

\*\*\*\*\*

Visto l'altissimo numero di controinteressati, coincidenti con tutte le domande ammesse di cui alla graduatoria definitiva si chiede sin d'ora l'ammissione alla notifica per pubblici proclami ex art. 41 comma 4 e 52 comma 2 cpa.

**p.q.m.**

Voglia l'Ecc.mo TAR adito, ogni contraria istanza, eccezione e deduzione disattesa, accogliere la sospensiva e il ricorso e disporre l'annullamento

**Avvocato Marianna Cariati**  
**AVVOCATURA COMUNALE**

PIAZZA MUNICIPIO N. 1- PALAZZO DI CITTA'  
87012 CASTROVILLARI (CS)- Tel. 0981.25292 Cell. 366.7199353  
**PEC: avv.mariannacariati@pec.comune.castrovillari.cs.it**

dell'atto impugnato, con le conseguenze di legge in quanto alle spese e  
competenze di giudizio.

Si dichiara, ai fini fiscali, che il valore della presente causa è indeterminabile  
e pertanto il contributo dovuto è di euro 650,00.

Documenti come da indice del fascicolo.

Castrovillari, lì 28/11/2024

**Il Responsabile dell'Avvocatura Comunale**

**Avv. Marianna Cariati**