



Presidenza del Consiglio dei Ministri

REGIONE CALABRIA

Oggetto: Presa atto ed approvazione atti di gara per l'affidamento del servizio di valutazione e determinazione del fondo rischi da contenzioso dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Cosenza, per gli anni 2023-2024 e del servizio di verifica della titolarità dei beni immobili e la corrispondenza ai fini contabili tra le immobilizzazioni materiali presenti nel libro cespiti e quelli iscritti nei bilanci di esercizio 2023-2024 dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n° 36/2023.

Codice Proposta: 66103

N°. 378 DEL 16/12/2024

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

I Dirigenti responsabili, previo controllo degli atti richiamati, attesta la regolarità amministrativa nonché la legittimità del decreto e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali

Sottoscritto dal settore 6 - bilancio SSR – monitoraggio dell'andamento economico delle aziende sanitarie – controllo di gestione e patrimonio
Dott. SESTITO ANGELO VITTORIO
(con firma digitale)

Sottoscritto dal Direttore di Dipartimento
Dott. CALABRÒ TOMMASO
(con firma digitale)

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTO l'articolo 120, comma 2, della Costituzione;

VISTO l'articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n.131;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro della Regione Calabria, perfezionato tra il Ministro della salute, quello dell'Economia e delle Finanze e il Presidente p.t. della Regione Calabria, in data 17 dicembre 2009 e poi recepito con DGR n. 97 del 12 febbraio 2010;

VISTO l'articolo 4, commi 1 e 2, del D.L. 1° ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222;

VISTA la legge 23 dicembre 2009, n. 191 e, in particolare, l'articolo 2, commi 80, 88 e 88 bis;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, con la quale il Dott. Roberto Occhiuto è stato nominato quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR calabrese, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii., confermando i contenuti del mandato commissariale affidato con deliberazione del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 23 dicembre 2021 con la quale si è integrato il mandato commissariale attribuito, con la deliberazione del 4 novembre 2021, che confermava il mandato commissariale del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 15 giugno 2022, con la quale il Dott. Ernesto Esposito è stato nominato sub-commissario unico per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 18 settembre 2023, con la quale l'Ing. Iole Fantozzi è stata nominata ulteriore sub-commissario per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, suddividendo i compiti con quelli attribuiti al Sub – commissario dott. Ernesto Esposito già in precedenza nominato;

VISTI:

- la Legge regionale n. 43 del 1996, art. 31, comma 1, che prevede che il bilancio di esercizio delle Aziende sanitarie ed ospedaliere, corredato dalla relazione del Collegio Sindacale, deve essere adottato entro il 30 aprile dell'anno successivo a quello di chiusura dell'esercizio e trasmesso entro i dieci giorni successivi, congiuntamente alla relazione di cui all'art. 26, ai fini del controllo da parte della Giunta Regionale;
- la Legge regionale 19 marzo 2004, n. 11, all'art. 13 prevede gli atti sui quali la Giunta Regionale esercita il controllo di legittimità, tra cui i bilanci ed i conti consuntivi;
- la Legge Finanziaria n. 266/2005 e nello specifico l'art. 1 comma 291, che disciplina l'attività di certificazione dei bilanci delle Aziende Sanitarie;
- Il D.lgs. 118/2011 e nello specifico l'art. 29, il quale prevede *“che lo stato dei rischi aziendali è valutato dalla Regione, che verifica l'adeguatezza degli accantonamenti ai fondi rischi e oneri iscritti nei bilanci di esercizio degli enti. Il Collegio Sindacale dei suddetti enti attesta l'avvenuto rispetto degli adempimenti necessari per procedere all'iscrizione dei fondi rischi ed oneri ed al relativo utilizzo”*;
- i punti b) e c) dell'articolo 29 e l'Allegato 3 del succitato Decreto;
- l'art 2423 e seguenti del Codice Civile relativi alla redazione del bilancio di esercizio;
- il principio contabile OIC 16 emanato dall'Organismo Italiano di Contabilità avente ad oggetto *“Immobilizzazioni materiali”*;
- il principio contabile OIC 31 emanato dall'Organismo Italiano di Contabilità avente ad oggetto *“Fondi rischi e Oneri e Trattamento di fine rapporto”*;
- la deliberazione n. 27/2023/VSG del 08.02.2023 con la quale la Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti per l'Emilia Romagna ribadisce *“che la situazione di possibili contenziosi, anche potenziali, deve essere specificamente fatta oggetto di ricognizione da parte dell'Ente e monitorata dall'organo di revisione, al quale incombe l'onere di attestarne la congruità”*;

VISTI altresì

- il DCA 33 del 08.03.2016 con il quale la Regione Calabria ha emanato tra l'altro la procedura amministrativo-contabile relative alla gestione del contenzioso;
- il DCA 111 del 18.04.2023 della Regione Calabria avente ad oggetto *“Linee guida regionali per la gestione dei sinistri e per il funzionamento del Co.VA.SI. nelle aziende del SSR in regime di auto-ritenzione del rischio da responsabilità civile e professionale”*;
- il DCA 224 del 09.08.2023 della Regione Calabria avente ad oggetto *“Percorso attuativo della Certificabilità*

- dei Bilanci (PAC) – Adozione procedura amministrativo-contabile del Ciclo Passivo - Rimodulazione PAC”;*
- la delibera n. 1310 del 06 giugno 2024 con la quale l’Azienda Sanitaria Provinciale di Cosenza ha adottato il bilancio d’esercizio al 31.12.2023;
 - il verbale del 19/06/2024 n. 12 del Collegio Sindacale dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Cosenza che ha espresso parere favorevole con osservazioni al documento contabile esaminato e non ha attestato l’avvenuto rispetto delle condizioni per procedere all’iscrizione dei fondi rischi e oneri ed al relativo utilizzo;
 - la delibera n. 643 del 02/08/2024 con la quale l’Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria ha adottato il bilancio di esercizio al 31.12.2023;
 - il verbale del 19/09/2024 n. 17 del Collegio Sindacale dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria che ha espresso parere favorevole con osservazioni al documento contabile esaminato e mediante il quale si invita l’Azienda ha sollecitare la conclusione dell’iter di affidamento di cui la DCA 239 del 09/09/2024 per la parte riguardante l’Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria;
 - il DCA n. 244 del 10/09/2024 recante: *Azienda Sanitaria Provinciale di Cosenza - deliberazione del Direttore Generale n.1310 del 06.06.2024, avente ad oggetto "Bilancio di Esercizio anno 2023" -Determinazioni;*
 - il DCA n. 265 del 16/09/2024 recante: *Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria - deliberazione del Direttore Generale n.643 del 02.08.2024, avente ad oggetto "Adozione Bilancio di Esercizio anno 2023" - Riadozione;*
 - il DCA n. 269 del 20/09/2024 avente ad oggetto: *Approvazione Bilancio Consolidato del SSR anno 2023;*
 - il DCA n. 323 del 16/10/2024 avente ad oggetto: *Oggetto: Presa d’atto della Relazione del 15/10/2024 del Terzo Certificatore avente ad oggetto: “Relazione sulle procedure richieste dal Responsabile Regionale della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) sul Bilancio Consolidato al 31 dicembre 2023 del SSR ” e della rettifica e integrazione del decreto n.13227 del 20/09/2024 avente ad oggetto “ Adozione del Bilancio Consolidato SSR anno 2023”;*

VISTO ancora

- la Legge dell’8.03.2017, n. 24, avente ad oggetto “Disposizioni in materia di sicurezza delle cure e della persona assistita, nonché in materia di responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie”, in considerazione che dal 2023 le Aziende del SSR sono in regime di auto-ritenzione/autoassicurazione del rischio;
- il Decreto attuativo della Legge Gelli D.M. del 15.12.2023, n. 232 avente ad oggetto “Regolamento recante la determinazione dei requisiti minimi delle polizze assicurative per le strutture sanitarie e sociosanitarie pubbliche e private e per gli esercenti le professioni sanitarie, i requisiti minimi di garanzia e le condizioni generali di operatività delle altre analoghe misure, anche di assunzione diretta del rischio e le regole per il trasferimento del rischio nel caso di subentro contrattuale di un’impresa di assicurazione, nonché la previsione nel bilancio delle strutture di un fondo rischi e di un fondo costituito dalla messa a riserva per competenza dei risarcimenti relativi ai sinistri denunciati”;

PREMESSO che

- l’art. 3, comma 1, del Decreto Legge 10 novembre 2020 n. 150 (Decreto Calabria), convertito con modificazioni dalla Legge 30 dicembre 2020, n. 18, stabilisce la competenza esclusiva del Commissario ad acta del piano di rientro dai disavanzi del servizio sanitario della Regione Calabria in materia di procedure di approvvigionamento di beni, servizi e lavori;
- con DCA n. 239 del 09/09/2024 è stato dato mandato al Dipartimento Salute e Welfare della Regione Calabria, di individuare, mediante apposita procedura, un soggetto che presenta il requisito di indipendenza e specifiche competenze professionali, con la finalità di svolgere una valutazione di merito, relativamente agli esercizi 2023 e 2024, della consistenza dei Fondi Rischi iscritti nello Stato Patrimoniale e degli accantonamenti dell’esercizio iscritti nel Conto Economico dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Cosenza e svolgere un’attività finalizzata alla ricognizione del patrimonio immobiliare e degli altri cespiti costituenti le immobilizzazioni materiali dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria;
- con decreto dirigenziale n. 14044 del 04/10/2024 il Dirigente del Settore competente del Dipartimento Salute e Welfare, su indicazione del Dirigente Generale, ha nominato il Responsabile del Progetto ed il Direttore dell’Esecuzione per lo svolgimento delle predette procedure di affidamento;
- che il Dirigente del Settore competente, coadiuvato dal personale esperto in materia, ha predisposto le proposte di capitolato tecnico per l’avvio delle procedure di affidamento da parte del RUP e DEC individuati;

EVIDENZIATO che

- le procedure di gara saranno distinte e separate. La prima sarà inerente all’affidamento del servizio di valutazione di merito delle pratiche di contenzioso rientranti nel Fondo Rischi dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Cosenza con riferimento a n. 2 esercizi contabili 2023-2024. La seconda procedura di gara sarà suddivisa in due lotti: il primo inerente all’attività di verifica della titolarità dei beni immobili dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria, il secondo inerente verifica ai fini contabili delle immobilizzazioni iscritte nei bilanci relativi agli esercizi 2023 e 2024 dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria;

- per ogni procedura l'importo stimato per l'incarico è inferiore alle soglie definite dall'art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023, per cui è possibile procedere, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lettera b), ad affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

PRESO ATTO delle documentazioni tecniche, riferite alle due procedure di affidamento, predisposte dal Settore competente consistenti nel capitolato tecnico e nella griglia di valutazione tecnica contenente i punteggi dei criteri qualitativi, che restano agli atti d'ufficio;

RITENUTO DI APPROVARE le predette documentazioni tecniche che si allegano al presente Decreto per costituirne parte integrante e sostanziale quali atti riservati, da trasmettersi al RUP e DEC nominati per lo svolgimento delle procedure di affidamento;

STABILITO che gli oneri derivanti dall'aggiudicazione ed esecuzione dei servizi oggetto del presente provvedimento amministrativo, troveranno copertura finanziaria nelle risorse del Fondo Sanitario Regionale;

VISTO il supporto consulenziale reso dal Coordinatore dell'Avvocatura regionale, a mente del comma 5-bis, art. 10 della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7;

Tutto quanto premesso, sulla base delle attestazioni sopra riportate, da valere come parte integrante, sostanziale e motivazionale del presente decreto, il Commissario ad acta, Dott. Roberto Occhiuto;

DECRETA

DI RITENERE quanto riportato tra i considerata parte integrante, e sostanziale del presente provvedimento;

DI PRENDERE ATTO delle documentazioni tecniche, riferite alle due procedure di affidamento, predisposte dal Settore competente consistenti nel capitolato tecnico e nella griglia di valutazione tecnica contenente i punteggi dei criteri qualitativi, che restano agli atti d'ufficio;

DI APPROVARE le predette documentazioni tecniche che si allegano al presente Decreto per costituirne parte integrante e sostanziale quali atti riservati;

DI STABILIRE che gli oneri derivanti dall'aggiudicazione ed esecuzione dei servizi oggetto del presente provvedimento amministrativo, troveranno copertura finanziaria nelle risorse del Fondo Sanitario Regionale;

DI DARE ATTO che per la presente procedura verranno riconosciuti gli incentivi per funzioni tecniche ai sensi del vigente codice degli appalti D.LGS. n. 36/2023;

DI DARE MANDATO al Dipartimento Salute e Welfare della Regione Calabria, di trasmettere le documentazioni tecniche al RUP e DEC individuati per lo svolgimento delle predette procedure di affidamento;

DI INVIARE il presente decreto, ai Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze, attraverso l'apposito sistema documentale "Piani di Rientro";

DI DARE MANDATO al Dirigente Generale del Dipartimento regionale Salute e Welfare per la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale Regione Calabria ai sensi della Legge Regionale 6 aprile 2011, n. 11 nonché sul sito istituzionale della Regione Calabria ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso nelle sedi giudiziarie competenti entro il termine previsto dalla legislazione vigente e decorrente dalla data di pubblicazione sul BURC.

**Il Sub Commissario
FANTOZZI IOLE**

(con firma digitale)
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e
s.m.i.)

**Il Sub Commissario
ESPOSITO ERNESTO**

(con firma digitale)
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

**Il Commissario
ROBERTO OCCHIUTO**

(con firma digitale)
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

DIPARTIMENTO SALUTE E WELFARE
SETTORE 6 - BILANCIO SSR – MONITORAGGIO DELL'ANDAMENTO ECONOMICO DELLE
AZIENDE SANITARIE – CONTROLLO DI GESTIONE E PATRIMONIO

Il responsabile del procedimento.)

ALFONSO DARA

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i)

Il Dirigente del settore 6 - bilancio SSR –
monitoraggio dell'andamento economico delle
aziende sanitarie – controllo di gestione e
patrimonio

SESTITO ANGELO VITTORIO

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

Il Dirigente Generale

CALABRÒ TOMMASO

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e
s.m.i.)