



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

**REGIONE CALABRIA**

**Oggetto:** DCA n. 52 del 23 febbraio 2024 - Passaggio delle funzioni afferenti alla Struttura complessa I.C.T., Infrastrutture e Applicativi digitali, Coordinamento e Gestione dei flussi informativi, dalle Aziende del Servizio Sanitario Calabrese all'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero

**Codice Proposta: 59415**

**N°. 287 DEL 01/10/2024**

**Dichiarazione di conformità della copia informatica**

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

I Dirigenti responsabili, previo controllo degli atti richiamati, attesta la regolarità amministrativa nonché la legittimità del decreto e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali

Sottoscritto dal settore 07 -assistenza territoriale – salute nelle carceri – sistema delle emergenze-urgenze

Dott. LUCIA FRANCESCO  
(con firma digitale)

Sottoscritto dal Direttore di Dipartimento

Dott CALABRÒ TOMMASO  
(con firma digitale)

## IL COMMISSARIO AD ACTA

**VISTO** l'articolo 120, comma 2, della Costituzione;

**VISTO** l'articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n.131;

**VISTO** l'Accordo sul Piano di rientro della Regione Calabria, perfezionato tra il Ministro della salute, quello dell'Economia e delle Finanze e il Presidente p.t. della Regione Calabria, in data 17 dicembre 2009 e poi recepito con DGR n. 97 del 12 febbraio 2010;

**VISTO** l'articolo 4, commi 1 e 2, del D.L. 1° ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222;

**VISTA** la legge 23 dicembre 2009, n. 191 e, in particolare, l'articolo 2, commi 80, 88 e 88 bis;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, con la quale il Dott. Roberto Occhiuto è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR calabrese, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii., confermando i contenuti del mandato commissariale affidato con deliberazione del 27 novembre 2020;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 23 dicembre 2021 con la quale si è integrato il mandato commissariale attribuito, con la deliberazione del 4 novembre 2021, che confermava il mandato commissariale del 27 novembre 2020;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 15 giugno 2022, con la quale il dott. Ernesto Esposito è stato nominato sub-commissario unico per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 18 settembre 2023, con la quale l'ing. Iole Fantozzi è stata nominata ulteriore sub-commissario per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, suddividendo i compiti con quelli attribuiti al sub - commissario dott. Ernesto Esposito già in precedenza nominato;

### **VISTI:**

- il decreto-legge 10 novembre 2020 n. 150, recante “Misure urgenti per il rilancio del servizio sanitario della regione Calabria e per il rinnovo degli organi elettivi”, convertito in legge con modificazioni nella legge 30 dicembre 2020, n. 181;
- il decreto-legge 8 novembre 2022, n. 169, recante “Disposizioni urgenti di proroga della partecipazione di personale militare al potenziamento di iniziative della NATO, delle misure per il servizio sanitario della regione Calabria, nonché di Commissioni presso l'AIFA”;
- il decreto-legge 10 maggio 2023, n. 51 “Disposizioni urgenti in materia di amministrazione di enti pubblici, di termini legislativi e di iniziative di solidarietà sociale”;
- il decreto-legge 29 settembre 2023, n.132 “Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini normativi e versamenti fiscali” convertito dalla legge 27 novembre 2023, n. 170 recante “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 29 settembre 2023, n. 132, recante disposizioni urgenti in materia di proroga di termini normativi e versamenti fiscali”;

**VISTA** la legge regionale 15 dicembre 2021 n. 32 e s.m.i. con la quale si è provveduto all'istituzione dell'ente di governance della sanità regionale calabrese denominata “Azienda per il governo della sanità della Regione Calabria - Azienda Zero”;

**VISTO** il DCA n. 60 del 24 maggio 2022 con il quale viene definito il programma di attuazione delle funzioni attribuite ad Azienda Zero e stabilite, altresì, le fasi di avvio delle attività operative;

**VISTA** la legge regionale 2 marzo 2022 n. 4 “Modifiche e integrazioni alla legge regionale 15 dicembre 2021, n. 32 (Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale calabrese denominato “Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero”);

**VISTO** il DCA n. 42 del 03 febbraio 2023 di approvazione delle linee guida per l'adozione dell'atto Aziendale dell'Azienda per il Governo della sanità della Regione Calabria - Azienda Zero;

**VISTA** la delibera n. 1 del 22 febbraio 2023 con la quale il Commissario Straordinario pro tempore ha adottato l'Atto Aziendale di Azienda Zero ai sensi degli artt. 3 e 5 della legge regionale 15 dicembre 2021 n. 32;

**VISTO** il DCA n. 192 del 06 luglio 2023 con il quale viene approvato dal Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di Rientro l'Atto Aziendale di Azienda Zero;

**VISTO** il DCA n. 24 del 25 gennaio 2024 con il quale è stato conferito all'Ing. Gandolfo Miserendino l'incarico di Commissario Straordinario dell'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero;

**VISTO** l'articolo 1 comma 4 della legge regionale 15 dicembre 2021 n. 32 che prevede espressamente “la Giunta regionale disciplina con propria deliberazione il funzionamento e i tempi di attuazione dell'Azienda Zero secondo gli indirizzi, i principi e le finalità indicati nella presente legge”;

**VISTO** l'articolo 12 comma 1 della legge regionale 15 dicembre 2021 n. 32 che prevede espressamente “fino alla pubblicazione della deliberazione di Giunta regionale di cui all'articolo 1, comma 4, le funzioni assegnate ad Azienda Zero sono esercitate dalle Aziende sanitarie provinciali, ospedaliere e dal Dipartimento Tutela della salute e servizi socio sanitari della Giunta regionale della Calabria”;

**CONSIDERATO** che l'attribuzione prevista dalla Legge Regionale 15 dicembre 2021 n. 32 all'articolo 1 comma 4 rientra nella sfera di competenza della Struttura Commissariale secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii., confermando i contenuti del mandato commissariale affidato con deliberazione del 27 novembre 2020;

**CONSIDERATO** quanto richiamato dal verbale della riunione congiunta del tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il comitato permanente per la verifica dei livelli essenziali di assistenza del 18 settembre 2023;

**CONSIDERATO CHE:**

- ai sensi e per gli effetti della L.R. 32 del 15.12.2021, con il DCA n. 192 del 6.7.2023, sono state attribuite ad Azienda Zero, tra le altre, le funzioni attinenti ai settori tecnologie dell'informazione e della comunicazione (I.C.T.), Infrastrutture e Applicativi digitali, Coordinamento e Gestione dei flussi informativi;
  - l'utilizzo sistematico di tecnologie e di sistemi ICT omogenei e performanti assume valore strategico nel governo il Sistema Sanitario calabrese, per consentire il soddisfacimento del bisogno di salute dei cittadini in maniera efficiente ed efficace;
  - nell'Atto Aziendale di Azienda Zero, adottato con deliberazione n. 1 del 22 febbraio 2023 e approvato dalla Regione Calabria con DCA n. 192/2023, per assolvere alle funzioni sopra indicate è individuato il seguente assetto organizzativo:
    - o Struttura complessa I.C.T., Infrastrutture e Applicativi digitali, Coordinamento e Gestione dei flussi informativi, cui afferiscono le seguenti strutture:
      - Struttura Semplice “Infrastrutture e Applicativi digitali”
      - Struttura Semplice “Flussi informativi”
- cui afferiscono le seguenti attività:
- Supporto per la definizione della strategia regionale di sanità elettronica, in accordo con le altre strutture per l'innovazione tecnologica nei processi sanitari;
  - Predisposizione della programmazione dei sistemi Informativi Sanitari e piattaforme gestionali a supporto delle procedure clinico-assistenziali a valenza regionale;
  - Progettazione di Sistemi di Data Base finalizzati all'attività di programmazione sanitaria ed epidemiologica, nonché all'indirizzo, alla valutazione e al controllo delle prestazioni erogate;
  - Gestione dell'infrastruttura comune agli applicativi e di tutti i software di base per la gestione fisica e virtuale delle componenti del sistema;

- Gestione delle componenti strutturali e funzionali del sistema di telemedicina Regionale;
- Coordinamento, monitoraggio e validazione dei Flussi Informativi e dei debiti informativi regionali;
- Adempimenti previsti dal programma statistico nazionale e regionale per gli ambiti di competenza;
- Supporto alle strutture aziendali per la valutazione e la definizione delle soluzioni informative e digitali di rispettiva competenza.

**VISTO** il DCA n. 185 del 26 luglio 2024 con il quale è stata disposta l'autorizzazione al reclutamento di personale da cronoprogrammi aziendali a seguito del DCA n. 102 del 20 maggio 2024;

**VISTO** il DCA n. 52 del 23 febbraio 2024 con il quale è stato approvato il “Regolamento disciplinante le modalità di attuazione del passaggio di funzioni dalle Aziende del Servizio Sanitario Calabrese all’Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero (articolo 1, comma 4 Legge regionale 15 dicembre 2021, n. 32);

**ATTESO CHE** il predetto Regolamento:

- all’art. 3 individua le fasi propedeutiche al passaggio delle funzioni, disciplinando, rispettivamente, la fase 1) di Definizione aree di intervento, la fase 2) di Mappatura risorse economiche ed umane, la Fase 3) di Costituzione gruppo di lavoro preposto al passaggio di funzione e la fase 4) denominata “Audit”;
- all’art. 4 stabilisce che per ciascuna area di intervento oggetto di passaggio di funzioni, sono trasferite le relative risorse atte a rendere operativa nonché a finanziare la funzione medesima a valere sulle risorse relative al finanziamento ordinario corrente per la garanzia dei LEA del bilancio di previsione 2022-2024 e comunque con la corrispondente riduzione della spesa in capo alle Aziende del Sistema Sanitario Regionale ovvero dei Dipartimenti Regionali interessati;
- all’art. 6 prevede che il Direttore Generale/Commissario Straordinario di Azienda Zero, nell’ambito del trasferimento di funzioni, avvia l’iter amministrativo volto all’inserimento nei ruoli di Azienda Zero del personale dipendente afferente alla specifica funzione trasferita nonché del personale indispensabile per le fasi prodromiche secondo le modalità più idonee, nel rispetto delle procedure e secondo le previsioni dell’art. 31 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;

**DATO ATTO CHE:**

- con la nota prot. n. 267 del 26 marzo 2024 è stato costituito il Gruppo di Lavoro preposto al passaggio delle funzioni afferenti alla predetta Struttura complessa I.C.T., Infrastrutture e Applicativi digitali, Coordinamento e Gestione dei flussi informativi, con il compito di individuare:
  - o le risorse umane in servizio presso ciascuna delle otto Aziende del Sistema Sanitario Regionale, che svolgono in maniera prevalente la propria attività per la funzione in argomento, indicando, per ciascuna di esse i provvedimenti d’incarico, ovvero, di specifica assegnazione;
  - o i contratti di fornitura in essere, ossia, i contratti riconducibili ai servizi e alle dotazioni tecnologiche afferenti, in maniera prevalente, alla funzione in argomento e indicando per ciascuno di essi, il codice identificativo della gara (CIG), il relativo contratto comprensivo della documentazione tecnica e prestazionale dell’affidamento, oltre che ai riferimenti del Direttore dell’Esecuzione del Contratto (DEC);
  - o l’elenco delle procedure di gara bandite ed in corso di espletamento per le quali alla data del 31.1.2024, risultino già adottati i provvedimenti di autorizzazione a contrarre e quelle in corso di espletamento, ma non ancora formalmente aggiudicate;
- nel corso del procedimento condotto dal Gruppo di Lavoro, ciascuna Azienda ha trasmesso l’elenco delle risorse umane impegnate in modo prevalente nelle funzioni I.C.T., Infrastrutture e Applicativi digitali, Coordinamento e Gestione dei flussi informativi, individuando complessivamente n. 53 unità equivalenti a tempo pieno (FTE), come da corrispondenza acquisita e presente agli atti di Azienda Zero;

- all’esito dei lavori il Gruppo di Lavoro ha consegnato al Commissario Straordinario di Azienda Zero una relazione conclusiva, acquisita agli atti al prot. n. 522 del 15 aprile 2024, con evidenza dell’elenco dei contratti di fornitura e delle procedure di gara bandite ed in corso di espletamento, relativi alla medesima funzione;

**DATO, ALTRESÌ, ATTO CHE:**

- nella seduta del 25 giugno 2024 il Commissario Straordinario di Azienda Zero ha sottoposto al Comitato dei Direttori l’audit prodromico al passaggio delle funzioni afferenti alla Struttura complessa I.C.T., Infrastrutture e Applicativi digitali, Coordinamento e Gestione dei flussi informativi, per le valutazioni di competenza;
- nel corso della medesima seduta i Direttori Generali/Commissari Straordinari delle otto Aziende Sanitarie del SSR.

**RITENUTO**, pertanto, dover prendere atto della conclusione del procedimento di attuazione del passaggio delle funzioni afferenti alla Struttura complessa I.C.T., Infrastrutture e Applicativi digitali, Coordinamento e Gestione dei flussi informativi, dalle Aziende del Servizio Sanitario Calabrese all’Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero, così come disciplinato dal Regolamento approvato con il D.C.A. n. 52/2024 e, per l’effetto, disporre di:

- 1) dare mandato ai Direttori Generali/Commissari Straordinari di procedere alla revisione degli atti aziendali delle rispettive aziende, adeguando laddove necessario l’assetto organizzativo della macrostruttura aziendale ed eliminando dagli stessi ogni funzione, di cui al presente provvedimento, transitata ad Azienda Zero;
- 2) dare mandato ai Direttori Generali/Commissari Straordinari di procedere alla revisione del fabbisogno di personale, eliminando le unità equivalenti a tempo pieno (FTE) comunicate nell’ambito del procedimento condotto dal Gruppo di Lavoro sopra indicato;
- 3) dare mandato al Commissario Straordinario o Direttore Generale di Azienda Zero di elaborare, in coerenza con le previsioni dell’atto aziendale e del Piano dei Fabbisogni approvato con il DCA 185/2024, lo schema di fabbisogno di personale provvisorio necessario per lo svolgimento delle attività relative alle funzioni trasferite coinvolgendo, se necessario, il Gruppo di Lavoro già istituito;
- 4) dare mandato al Commissario Straordinario o Direttore Generale di Azienda Zero di avviare l’iter amministrativo volto all’inserimento nei ruoli di Azienda Zero del personale dipendente afferente alla specifica funzione trasferita, secondo le modalità indicate nella procedura allegata al presente provvedimento (**all. 1**), nel rispetto delle procedure e secondo le previsioni del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165;
- 5) dare atto che i contratti di fornitura in essere, ossia, i contratti riconducibili ai servizi e alle dotazioni tecnologiche, resteranno in capo alle Aziende Sanitarie sino alla naturale scadenza e che eventuali opzioni di rinnovo saranno subordinate ad autorizzazione da parte di Azienda Zero;
- 6) dare mandato al Commissario Straordinario o Direttore Generale di Azienda Zero di subentrare nelle procedure di gara bandite ed in corso di espletamento, secondo le modalità indicate nella procedura allegata al presente provvedimento (**all. 2**), nel rispetto delle procedure e secondo le previsioni della normativa vigente in materia di “Contratti Pubblici”.

**VISTO** il D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;

**VISTO** il D.Lgs. 502/1992 e s.m.i.;

**VISTA** la L.R. 11/2004 e s.m.i.;

**VISTI** i CCNL di categoria del personale Dirigente e del Comparto SSN al tempo vigenti;

**VISTO** il supporto consulenziale reso dal Coordinatore dell’Avvocatura regionale, a mente del comma 5-bis, art.10 della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7.

Tutto ciò premesso da valere come parte integrante, sostanziale e motivazionale del presente decreto, il Commissario ad acta, dott. Roberto Occhiuto;

## DECRETA

- 1) **DI PRENDERE ATTO** della conclusione del procedimento di attuazione del passaggio delle funzioni afferenti alla Struttura complessa I.C.T., Infrastrutture e Applicativi digitali, Coordinamento e Gestione dei flussi informativi, dalle Aziende del Servizio Sanitario Calabrese all'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero, così come disciplinato dal Regolamento approvato con il D.C.A. n. 52/2024.
- 2) **DI DARE MANDATO** ai Direttori Generali/Commissari Straordinari delle aziende del SSR di procedere alla revisione degli atti aziendali delle rispettive aziende, adeguando laddove necessario l'assetto organizzativo della macrostruttura aziendale ed eliminando dagli stessi ogni funzione, di cui al presente provvedimento, transitata ad Azienda Zero.
- 3) **DI DARE MANDATO** ai Direttori Generali/Commissari Straordinari delle aziende del SSR di procedere alla revisione del fabbisogno di personale, eliminando le unità equivalenti a tempo pieno (FTE) comunicate nell'ambito del procedimento condotto dal Gruppo di Lavoro sopra indicato.
- 4) **DI DARE MANDATO** al Commissario Straordinario o Direttore Generale di Azienda Zero di elaborare, in coerenza con le previsioni dell'atto aziendale e del Piano dei Fabbisogni approvato con il DCA 185/2024, lo schema di fabbisogno di personale provvisorio necessario per lo svolgimento delle attività relative alle funzioni trasferite;
- 5) **DI DARE MANDATO** al Commissario Straordinario o Direttore Generale di Azienda Zero di avviare l'iter amministrativo volto all'inserimento nei ruoli di Azienda Zero del personale dipendente dalle altre Aziende Sanitarie regionali ed afferente alla specifica funzione trasferita, secondo le modalità indicate nella procedura allegata al presente provvedimento (**all. 1**) e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;
- 6) **DI DARE MANDATO** al Commissario Straordinario o Direttore Generale di Azienda Zero di avviare l'iter amministrativo volto alla cessione dei contratti di fornitura in essere, ossia, i contratti riconducibili ai servizi e alle dotazioni tecnologiche, così come di provvedere al subentro nelle procedure di gara bandite ed in corso di espletamento, secondo le modalità indicate nella procedura allegata al presente provvedimento (**all. 2**), nel rispetto di quanto previsto in merito dalla normativa in materia di "Contratti Pubblici" al tempo vigente;
- 7) **DI DARE MANDATO** al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Salute e Welfare di:
  - a. decurtare alle Aziende Sanitarie le risorse corrispondenti alle unità equivalenti a tempo pieno (FTE), di cui al punto sub 3), a valere sulle risorse relative al finanziamento ordinario corrente per la garanzia dei LEA del bilancio di previsione 2022-2024 e comunque alla corrispondente riduzione del costo in capo alle Aziende del Sistema Sanitario Regionale;
  - b. assegnare ad Azienda Zero le predette risorse nel limite del fabbisogno di personale provvisorio necessario per lo svolgimento delle attività relative alle funzioni trasferite di cui al punto sub 4);
  - c. trasferire dalle Aziende Sanitarie ad Azienda Zero le risorse corrispondenti ai contratti e/o alle procedure di gara di cui al punto sub 6), a valere sulle risorse relative al finanziamento ordinario corrente per la garanzia dei LEA del bilancio di previsione 2022-2024;
- 8) **DI DARE MANDATO** ai Direttori Generali/Commissari Straordinari di ricollocare, ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. 165/2001 e s.m.i., il personale interessato alla procedura di cui al punto sub 5) che non sarà transitato ad Azienda Zero;
- 9) **DI AUTORIZZARE** il Commissario Straordinario o Direttore Generale di Azienda Zero ad avviare le ordinarie procedure di reclutamento, secondo le previsioni di cui al D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., nel caso in cui all'esito della procedura di cui al punto 5) dovesse permanere la disponibilità di posti rispetto al fabbisogno di personale di Azienda Zero sino al completamento del fabbisogno medesimo e secondo le esigenze organizzative emergenti;
- 10) **DI NOTIFICARE** il presente provvedimento mediante Posta Elettronica Certificata (PEC) al Commissario Straordinario o Direttore Generale dell'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero, ai Direttori Generali e Commissari Straordinari delle Aziende del

Servizio Sanitario regionale, ai Direttori Generali dei Dipartimenti della Regione Calabria ed al Direttore Generale dell’Autorità regionale denominata “Stazione Unica Appaltante”;

- 11) **DI DARE MANDATO** al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Salute e Welfare per la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale Regione Calabria, ai sensi della legge Regionale 6 aprile 2011, n. 11 nonché sul sito istituzionale della Regione Calabria, ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

**Il Sub Commissario  
FANTOZZI IOLE**

(con firma digitale)  
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e  
s.m.i.)

**Il Sub Commissario  
ESPOSITO ERNESTO**

(con firma digitale)  
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

**Il Commissario  
ROBERTO OCCHIUTO**

(con firma digitale)  
(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

*DIPARTIMENTO SALUTE E WELFARE*  
*SETTORE 07 -ASSISTENZA TERRITORIALE – SALUTE NELLE CARCERI – SISTEMA DELLE*  
*EMERGENZE-URGENZE*

Il responsabile del procedimento.)

**FRANCESCO LUCIA**

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i)

*Il Dirigente del settore 07 -assistenza territoriale –*  
*salute nelle carceri – sistema delle emergenze-*  
*urgenze*

**LUCIA FRANCESCO**

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)

Il Dirigente Generale

**CALABRÒ TOMMASO**

(con firma digitale)

(atto firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 82/2005 e  
s.m.i.)

***Procedura per l’inserimento nei ruoli di Azienda Zero del personale dipendente dalle otto Aziende Sanitarie del Sistema Sanitario della Regione Calabria, ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. 165/2001 e s.m.i.***

**Premesso che:**

- la Regione Calabria, con legge regionale 15 dicembre 2021 n. 32 e s.m.i. ha istituito il nuovo *Ente di governance della sanità regionale calabrese denominata “Azienda per il governo della sanità della Regione Calabria - Azienda Zero”*;
- con il DCA n. 42 del 3 febbraio 2023 sono state approvate le linee guida per l’adozione dell’atto Aziendale dell’Azienda per il Governo della sanità della Regione Calabria – Azienda Zero e il Commissario Straordinario *pro tempore*, con la delibera n. 1 del 22 febbraio 2023 ha adottato l’Atto Aziendale di Azienda Zero ai sensi degli artt. 3 e 5 della legge regionale 15 dicembre 2021 n. 32;
- con il DCA n. 192 del 6 luglio 2023 il Commissario ad Acta per l’attuazione del piano di rientro dai debiti del SSR ha approvato l’Atto Aziendale di Azienda Zero;
- con il DCA n. 52 del 23 febbraio 2024 è stato approvato il “Regolamento disciplinante le modalità di attuazione del passaggio di funzioni dalle Aziende del Servizio Sanitario Calabrese all’Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero (articolo 1, comma 4 Legge regionale 15 dicembre 2021, n. 32);

**Dato atto che:**

- l’Atto Aziendale di Azienda Zero definisce le funzioni e i segmenti di attività, già di competenza del servizio sanitario regionale, e quindi delle singole Aziende e della Regione, destinati ad essere accentrati in capo al nuovo ente secondo quanto previsto dalla L.R. 32/2021;
- l’Atto Aziendale di Azienda Zero all’art. 9, rubricato “Dotazione Organica dell’Azienda”, stabilisce che *“L’Azienda si dota di personale proprio, acquisito mediante procedure di mobilità dalla Regione, dalle Aziende e dagli altri enti del SSR, ovvero assunto direttamente mediante procedura concorsuale, qualora la professionalità richiesta non sia reperibile presso gli enti suindicati, previa autorizzazione della Giunta regionale o del Commissario ad acta per l’attuazione del Piano di Rientro”*;

**Attesa** l’esigenza di definire la procedura necessaria per l’inserimento nei ruoli di Azienda Zero del personale delle otto Aziende Sanitarie del SSR afferente alle specifiche funzioni trasferite, nel rispetto delle procedure e secondo le previsioni del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e dei CCNL al tempo vigenti.

**Richiamati a tal fine:**

- 1) l’art. 31 del d.lgs. 165/01, che rinvia agli artt. 2112 c.c. e, quindi, all’art. 47 della l. 428/90;
- 2) l’art. 7 del CCNL Area Sanità 2019-2021, rubricato “Confronto Regionale”, laddove è stabilito che *“Nei processi di riorganizzazione o riordino che prevedano modifiche degli ambiti aziendali il tavolo di confronto di cui al presente articolo tratterà le seguenti materie: ....b) criteri generali relativi ai processi di mobilità e riassegnazione del personale”*;
- 3) l’art. 7 del CCNL Comparto Sanità 2019-2021, rubricato “Confronto Regionale”, laddove è stabilito che *“Nei processi di riorganizzazione o riordino che prevedano modifiche degli ambiti aziendali il tavolo di confronto di cui al presente articolo tratterà le seguenti materie: ....b) criteri generali relativi ai processi di mobilità e riassegnazione del personale”*;
- 4) l’art. 6, punto 3, lett. f) del CCNL Comparto Sanità 2019-2021, rubricato “Confronto”, laddove è

stabilito che “sono oggetto di confronto, con i soggetti sindacali di cui al comma 3 dell’art. 9.../l trasferimento o il conferimento di attività ad altri soggetti, pubblici o privati, ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. n. 165/2001”

- 5) l’art. 6, punto 3, lett. f) del CCNL Area Sanità 2019-2021, rubricato “Confronto aziendale”, laddove è stabilito che “sono oggetto di confronto, con i soggetti sindacali di cui al comma 3 dell’art. 9.../l trasferimento o il conferimento di attività ad altri soggetti, pubblici o privati, ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. n. 165/2001”;
- 6) l’art. 4 del CCNL Area Funzioni Locali 2019-2021, rubricato “Informazione”.

**Considerato che:**

- l’art. 31 D.lgs. 165/2001 recita: “Fatte salve le disposizioni speciali, nel caso di trasferimento o conferimento di attività, svolte da pubbliche amministrazioni, enti pubblici o loro aziende o strutture, od altri soggetti pubblici o privati, al personale che passa alle dipendenze di tali soggetti si applicano l’art. 2112 del codice civile e si osservano le procedure di informazione e di consultazione di cui all’art. 47, commi da 1 a 4, della legge 29 dicembre 1990, n. 428”.
- l’art. 2112 c.c. (“mantenimento dei diritti dei lavoratori in caso di trasferimento d’azienda”) enuncia il principio per cui “in caso di trasferimento d’azienda, il rapporto di lavoro continua con il cessionario ed il lavoratore conserva tutti i diritti che ne derivano” (comma 1).
- l’art. 31 D.lgs. 165/2001 stabilisce che le garanzie dell’art. 2112 c.c. si applicano “al personale che passa” ai soggetti pubblici o privati. Che tale dicitura implica la non automaticità del transito, poiché che la relativa decisione è rimessa alla preventiva ponderazione dell’ente pubblico che individui di volta in volta il personale interessato alla cessione (cfr. Trib. Siena, ordinanza 6/3/2003). L’individuazione è frutto della discrezionalità amministrativa e tecnica dell’ente pubblico, quale valutazione anche specialistica degli interessi implicati (cfr. Cons. St. 1910/2012), in conformità al principio costituzionale di equilibrio di bilancio, sostenibilità del debito pubblico e buon andamento dell’azione amministrativa (art. 97, commi 1 e 2, Cost.). Cosicché, il passaggio del personale costituisce, in primis, misura alternativa rispetto alle altre possibili opzioni, quali l’attivazione dei processi di mobilità, esterni ed interni, ovvero il collocamento a riposo d’ufficio delle unità che hanno raggiunto i requisiti di anzianità anagrafica e/o contributiva richiesti dalla legge, nell’ambito della discrezionalità riconosciuta alla pubblica amministrazione e finalizzata al conseguimento di economie di gestione e, comunque sia, al non incremento della spesa, nel primario rispetto delle esigenze di adeguatezza nei riguardi delle funzioni trasferite. (Cit. parere Corte dei Conti Sezione Regionale per il Controllo Regione Liguria - Deliberazione 14 febbraio, n. 19/2020/SRCLIG).

**Atteso che** la procedura per l’inserimento nei ruoli di Azienda Zero del personale in argomento deve:

- consentire la riduzione della spesa prevista per le funzioni attribuite ad Azienda Zero e già esercitate dalle Aziende del Servizio sanitario regionale, dal Dipartimento Tutela della Salute e dalla Stazione Unica Appaltante;
- riprendere le previsioni della c.d. “cessione di ramo d’azienda” in ambito civilistico, ovvero, traferendo in maniera chiara ed inequivocabile tanto le funzioni, quanto le risorse, generando, pertanto, equilibrio tra le stesse;
- assicurare che il trasferimento avvenga in modo chiaro ed intellegibile, evitando l’insorgenza di duplicazioni nell’assegnazione delle funzioni/risorse e, al contempo, sia tale da evitare vuoti di responsabilità;
- assicurare il trasferimento delle risorse economiche e finanziarie, conseguente e connesso con il trasferimento di attività, nella misura corrispondente al contingente di personale delle otto Aziende sanitarie dedicato alla funzione trasferita ai sensi della L.R. 32/2021 e del Regolamento approvato

con D.C.A. 52/2024, ovvero, nella misura necessaria a finanziare il fabbisogno di personale provvisorio necessario ad Azienda Zero per lo svolgimento delle attività relative alle funzioni trasferite;

**Dato atto che:**

- il Gruppo di Lavoro appositamente istituito ai sensi del predetto Regolamento disciplinante le modalità di attuazione del passaggio di funzioni dalle Aziende del Servizio Sanitario Calabrese all'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero, ha individuato le risorse umane in servizio presso ciascuna delle otto Aziende del Sistema Sanitario Regionale, che svolgono in maniera prevalente la propria attività per la funzione in argomento, indicando, per ciascuna di esse i provvedimenti d'incarico, ovvero, di specifica assegnazione;
- il Commissario dell'Azienda Zero elabora, in coerenza con le previsioni dell'atto aziendale, lo schema di fabbisogno di personale provvisorio necessario per lo svolgimento delle attività relative alle funzioni di volta in volta trasferite ad Azienda Zero;
- il predetto fabbisogno deve risultare coerente con il Piano dei Fabbisogni di Personale di Azienda Zero, approvato con il DCA n. 185 del 26.7.2024 e può ricomprendere anche le posizioni attualmente coperte da personale dipendente delle Aziende ed Enti del SSR;

**Visto** lo schema di fabbisogno di personale provvisorio necessario per lo svolgimento delle attività relative alle funzioni trasferite ad Azienda Zero;

**Rilevata** la disponibilità dei posti nel fabbisogno di personale di Azienda Zero;

**Ravvisata** la necessità di avviare, nei limiti del suddetto fabbisogno e dei suddetti posti, la procedura di trasferimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. e dei CCNL al tempo vigenti, riservata alle unità equivalenti a tempo pieno (FTE) indicate nell'elenco delle risorse umane impegnate in modo prevalente nella funzione trasferita;

Dato atto del confronto intervenuto con le Organizzazioni Sindacali di categoria, sia in ambito regionale che aziendale, ai sensi delle previsioni contrattuali sopra richiamate;

**Tutto ciò premesso**

il Commissario Straordinario / Direttore Generale di Azienda Zero dispone l'inserimento nei ruoli di Azienda Zero del personale dipendente dalle otto Aziende Sanitarie del Sistema Sanitario della Regione Calabria ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 165/2001, adottando la seguente procedura.

1) Ambito di operatività della procedura

Il Commissario Straordinario o Direttore Generale di Azienda Zero (o suo delegato) invia a ciascuna Azienda Sanitaria l'elenco dei rispettivi dipendenti interessati al procedimento di trasferimento, con l'indicazione della data e del luogo di espletamento del colloquio finalizzato a valutarne il patrimonio di conoscenze e la capacità di soluzione di problemi operativi riferiti in particolare alle caratteristiche specifiche delle funzioni da ricoprire, al fine di accertare le professionalità acquisite da ciascun candidato in relazione alle esigenze di Azienda Zero negli ambiti professionali richiesti. I candidati che non si presenteranno a sostenere il colloquio nei giorni, ore e sedi prestabiliti saranno considerati rinunciatari alla selezione, quale sia la causa dell'assenza anche se indipendente dalla loro volontà.

2) Valutazione delle singole posizioni

I candidati saranno valutati da apposita Commissione, nominata dal Commissario Straordinario o Direttore Generale, composta da 1 Presidente, 2 Componenti, ed un Segretario con funzioni amministrative e di verbalizzazione. Sulla base dell'esame comparativo dei risultati della valutazione degli elementi curriculari e del colloquio, la Commissione si esprime sulla idoneità di

ciascun candidato. Nel caso in cui vi siano candidati valutati non idonei alla copertura dei posti in relazione alla loro specificità, la Commissione redige, per ciascuno candidato, un giudizio sintetico e motivato di non idoneità.

### 3) Esito della procedura

Il verbale della Commissione contenente le risultanze della procedura verrà recepito con la deliberazione del Direttore Generale / Commissario Straordinario di Azienda Zero. La delibera sarà notificata alle Aziende Sanitarie che avranno l'obbligo di notificarne l'esito ai singoli dipendenti interessati.

### 4) Costituzione del rapporto di lavoro

Il perfezionamento delle singole immissioni in ruolo presso Azienda Zero avviene con la sottoscrizione della cessione del contratto individuale di lavoro, la cui definizione è subordinata al rilascio dell'assenso espresso da parte di ciascun candidato, che lo stesso dovrà rilasciare entro 15 giorni dalla notifica delle risultanze della procedura, pena decadenza. Il termine ultimo per la presa di servizio è fissato allo scadere dei tre mesi dalla notifica dell'accoglimento della domanda salvo diversa indicazione del Direttore Generale /Commissario Straordinario di Azienda Zero.

Al dipendente che transita in Azienda Zero sono garantiti la continuità giuridica del rapporto di lavoro e il mantenimento del trattamento economico in godimento presso l'Azienda di appartenenza, per tutte le componenti fisse e continuative in relazione alla posizione ricoperta nell'organizzazione di appartenenza. Nel caso in cui tale trattamento risultasse superiore a quello spettante presso Azienda Zero, per la differenza è attribuito un assegno *ad personam* riassorbibile con i successivi miglioramenti economici, a qualsiasi titolo conseguiti.

La sede di lavoro del personale che transita è la sede di Azienda Zero. Il Direttore Generale /Commissario Straordinario di Azienda Zero potrà, comunque, assegnare, temporaneamente o definitivamente, il singolo dipendente ad una delle sedi delle altre Aziende, per ragioni tecniche, organizzative e produttive, ai sensi dell'art. 2103 del Codice Civile.

L'Azienda di appartenenza (cedente) e Azienda Zero (cessionario) restano solidalmente responsabili per tutti i crediti esistenti al momento del trasferimento e, dunque, definitivamente entrati nel patrimonio del lavoratore.

### 5) Personale non transitato in Azienda Zero

Il personale interessato alla presente procedura che non sarà transitato ad Azienda Zero dovrà essere ricollocato dalle rispettive Aziende ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. 165/2001 e s.m.i..

### 6) Tutela dei dati personali – informativa sulla privacy

I dati personali forniti dai candidati saranno raccolti da Azienda Zero per le finalità di gestione della presente procedura e saranno trattati, anche successivamente, nell'eventualità di assunzione, per la gestione del rapporto di lavoro. Tali dati potranno essere sottoposti ad accesso da parte di coloro che sono portatori di un concreto interesse ai sensi della Legge 241/90. Le medesime informazioni potranno essere comunicate ad altre Amministrazioni unicamente per l'adempimento di disposizioni di legge o per finalità attinenti alla posizione economica – giuridica del candidato. L'interessato ha il diritto di rettificare, aggiornare o cancellare i dati erronei, incompleti o raccolti in termini non conformi alla legge nonché di opporsi al loro trattamento per motivi legittimi. Il conferimento di tali dati è obbligatorio ai fini della valutazione dei requisiti di partecipazione, pena l'esclusione dalla stessa; il trattamento è finalizzato, ai sensi del D.lgs. 196/03 integrato con le modifiche introdotte dal D.lgs. 101/2018, agli adempimenti per l'espletamento della procedura stessa nonché, nell'eventualità di costituzione del rapporto di lavoro, per la finalità di gestione del rapporto stesso.

### 7) Avvio ulteriori procedure di reclutamento

Nel caso in cui al termine della presente procedura dovesse permanere la disponibilità di posti rispetto al fabbisogno di personale di Azienda Zero, il Direttore Generale / Commissario Straordinario potrà disporre l'avvio delle ordinarie procedure di reclutamento previste dal D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., sino al completamento del fabbisogno e secondo le esigenze organizzative emergenti.

**Procedura per la gestione dei rapporti contrattuali in essere, a qualsiasi titolo, tra le Aziende Sanitarie/Ospedaliere e gli operatori economici aventi ad oggetto la fornitura di Infrastrutture ed applicativi digitali.**

**Premesso che:**

- la Regione Calabria, con legge regionale 15 dicembre 2021 n. 32 e s.m.i. ha istituito il nuovo *Ente di governance della sanità regionale calabrese denominata “Azienda per il governo della sanità della Regione Calabria - Azienda Zero”*;
- con il DCA n. 42 del 3 febbraio 2023 sono state approvate le linee guida per l’adozione dell’atto Aziendale dell’Azienda per il Governo della sanità della Regione Calabria – Azienda Zero e il Commissario Straordinario *pro tempore*, con la delibera n. 1 del 21 febbraio 2023 ha adottato l’Atto Aziendale di Azienda Zero ai sensi degli artt. 3 e 5 della legge regionale 15 dicembre 2021 n. 32;
- con il DCA n. 192 del 6 luglio 2023 il Commissario ad Acta per l’attuazione del piano di rientro dai debiti del SSR ha approvato l’Atto Aziendale di Azienda Zero;
- con il DCA n. 52 del 23 febbraio 2024 è stato approvato il “Regolamento disciplinante le modalità di attuazione del passaggio di funzioni dalle Aziende del Servizio Sanitario Calabrese all’Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero (articolo 1, comma 4 Legge regionale 15 dicembre 2021, n. 32);

**Dato atto che:**

- l’Atto Aziendale di Azienda Zero definisce le funzioni e i segmenti di attività, già di competenza del servizio sanitario regionale, e quindi delle singole Aziende e della Regione, destinati ad essere accentrati in capo al nuovo ente secondo quanto previsto dalla L.R. 32/2021;
- nella declaratoria delle funzioni aziendali del nuovo assetto organizzativo sono previste in capo ad Azienda Zero quelle relative alle Infrastrutture e Applicativi digitali, afferenti il “Dipartimento Ricerca, Innovazione e strumenti di programmazione” della medesima Azienda;

**Ravvisata** l’esigenza di definire la procedura necessaria per la gestione dei rapporti contrattuali in essere, a qualsiasi titolo, tra le Aziende Sanitarie/Ospedaliere e gli operatori economici aventi ad oggetto la fornitura di Infrastruttura ed applicativi digitali;

**Atteso che:**

- La legge regionale 15 dicembre 2021, n. 32 “Istituzione dell’ente di governance della sanità regionale calabrese denominato “Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero”, all’art. 2, lett. h, ha previsto tra le funzioni della istituenda Azienda Zero quelle relative alla gestione e sviluppo del sistema informativo di telemedicina di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT;

- In esecuzione alla richiamata legge regionale n. 32/2021, con DCA n. 92 del 23/02/2024 è stato approvato il Regolamento disciplinante le modalità di attuazione del passaggio di funzioni dalle Aziende del Servizio Sanitario Calabrese all’Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria – Azienda Zero;
- Sono state espletate le fasi propedeutiche al passaggio delle funzioni, disciplinate dal regolamento approvato con DCA n. 92 del 23/02/2024;
- Il Gruppo di lavoro appositamente costituito, secondo le previsioni del suddetto Regolamento, ha trasmesso al Commissario Straordinario di Azienda Zero la relazione conclusiva con evidenza, per singola azienda, dell’elenco dei contratti di fornitura e delle procedure di gara bandite ed in corso di espletamento relativi alle Infrastrutture e Applicativi digitali;
- la pluralità, la varietà e la complessità dei rapporti contrattuali in essere tra gli Enti del Servizio Sanitario Regionale e gli operatori economici sulla materia in argomento, non rendono opportuna alcuna cessione nell’immediato ad Azienda Zero dei suddetti contratti;

**Ritenuto**, di dover mantenere l’attuale *status* dei livelli di responsabilità che caratterizzano i rapporti contrattuali in essere relativi alla fornitura di Infrastrutture ed applicativi digitali;

**Tutto ciò premesso**, per i motivi esposti in narrativa da intendersi ripetuti e confermati, il regime dei contratti di appalto aventi ad oggetto la fornitura di Infrastrutture ed applicativi digitali seguirà il seguente iter procedurale:

1. Tutti i rapporti contrattuali in essere, a qualsiasi titolo, aventi ad oggetto la fornitura di Infrastrutture ed applicativi digitali restano in capo alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, quali stazioni appaltanti, sino alla scadenza naturale. Eventuali opzioni di rinnovo saranno valutate, di comune accordo, da Azienda Zero e dall’Azienda Sanitaria/Ospedaliera interessata;
2. Nel caso di subentro ai contratti in essere da parte di Azienda Zero, il Dipartimento Tutela della Salute e Welfare provvederà a decurtare alle Aziende Sanitarie/Ospedaliere la quota di risorse economiche che finanzia la fornitura dei servizi oggetto dei contratti di appalto, con contestuale assegnazione delle predette risorse economiche ad Azienda Zero;
3. Sono confermati, presso ogni singola azienda, i responsabili unici del procedimento, individuati ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e i responsabili unici di progetto, individuati ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023. In caso di passaggio del RUP ad Azienda Zero, la Stazione appaltante provvederà ad individuare, al suo interno, un nuovo RUP;
4. Sono confermati, presso ogni singola azienda, i direttori dell’esecuzione del contratto, individuati ai sensi dell’art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023;
5. Eventuali rapporti contrattuali in regime di proroga saranno valutati, di comune accordo, da Azienda Zero e dall’Azienda Sanitaria/Ospedaliera interessata, al fine di individuare eventuali soluzioni ponte nelle more dell’avvio della nuova procedura di gara da parte di Azienda Zero.

6. Le nuove procedure di gara per l'affidamento dei servizi di Infrastrutture ed applicativi digitali saranno gestite direttamente da Azienda Zero.
7. Per quanto non disciplinato dalla presente procedura si fa espresso rimando alle disposizioni normative in materia e, segnatamente al D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e l'art. 120 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36.