



**REGIONE CALABRIA  
GIUNTA REGIONALE**

**DIPARTIMENTO INFRASTRUTTURE E LAVORI PUBBLICI  
SETTORE 2 - INFRASTRUTTURE DI TRASPORTO.**

---

*Assunto il 12/09/2024*

*Numero Registro Dipartimento 910*

=====

DECRETO DIRIGENZIALE

**“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”**

**N°. 12703 DEL 12/09/2024**

**Oggetto:** Legge regionale 27 dicembre 2023, n. 61 - Misure a sostegno del sistema aeroportuale calabrese- Rimborso delle spese sostenute da SACAL per il consolidamento delle rotte aeree degli aeroporti calabresi. Liquidazione

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

## IL DIRIGENTE GENERALE

### VISTI

- la Legge Regionale n.7 del 13.3.1996, recante *“Norme sull’ordinamento delle strutture organizzative della Giunta Regionale e sulla dirigenza regionale”*;
- gli artt.16 e 17 del Decreto Legislativo n.165 del 30 marzo 2001 e s.m.i;
- La Legge regionale 27 dicembre 2023, n. 61 – recante *“Misure a sostegno del sistema aeroportuale calabrese”*
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2661 del 21.06.1999 recante *“Adeguamento delle norme legislative e regolamentari in vigore per l’attuazione delle disposizioni recate dalla Legge Regionale n.7/96 e dal Decreto Legislativo n.29/93 e s.m.i.”*.
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n.354 del 21.6.1999, recante *“Separazione dell’attività amministrativa di indirizzo e di controllo da quella di gestione”*;
- la Delibera della Giunta Regionale n.770 del 11/11/2006 recante *“Ordinamento generale delle strutture organizzative della Giunta regionale” (art. 7 della L. R. 31/2002)*;
- la D.G.R. n. 665 del 14.12.2022, recante *“Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta regionale- approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Abrogazione del Regolamento regionale 20 aprile 2022, n. 3 e ss.mm.ii.”*;
- il Regolamento regionale n.12 del 14.12.2022, avente ad oggetto *“Regolamento di organizzazione delle strutture della Giunta regionale”*;
- il D.P.G.R.n.252 del 30.12.2021, con il quale è stato conferito l’incarico all’ing. Claudio Moronidi Dirigente Generale del Dipartimento *“Infrastrutture e Lavori Pubblici”* della Giunta della Regione Calabria;
- il DDG n. 7425 del 29.05.2024, concernente il conferimento dell’incarico di reggenza della UOA *“Sistemi Infrastrutturali Complessi”* all’Ing. Francesco Tarsia.
- la legge Regionale 1 dicembre 2022, n.42 recante *“Riordino del sistema dei controlli interni e istituzione dell’Organismo regionale per i controlli di legalità”*;
- la DGR n.189 del 28/04/2023 recante *“Approvazione piano dei controlli di regolarità amministrativa successiva”*;
- il Regolamento Regionale n.1/2023 *“Regolamento delle procedure di controllo interno in attuazione dell’articolo 4, comma 7 dell’articolo 9 della legge regionale 1 dicembre 2022, n.42 (Riordino del sistema dei controlli interni e istituzione dell’Organismo regionale per i controlli di legalità)”*;
- la circolare n.196397 del 02/05/2023 del Dipartimento Segretariato Generale, recante all’oggetto *“DGR n.189 del 28/04/2023 – Approvazione Piano dei controlli di regolarità amministrativa successiva – Prime indicazioni operative”*;

### VISTI

- la Comunicazione Commissione Europea 2014/C 99/03 del 4 aprile 2014 in materia di *“Orientamenti sugli aiuti di Stato agli aeroporti e alle compagnie aeree”*;
- la Comunicazione della Commissione Europea 2016/C 262/01 sulla nozione di aiuto di Stato di cui all’articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell’Unione Europea;
- il Regolamento (UE) n. 1084/2017 della Commissione del 14 giugno 2017, che modifica il Regolamento (UE) n.651/2014 per quanto riguarda gli aiuti alle infrastrutture portuali e aeroportuali.
- il Decreto del Presidente della Repubblica del 17 settembre 2015 n.201 *“Regolamento recante l’individuazione degli aeroporti di interesse nazionale, a norma dell’articolo 698 del codice della navigazione”*;
- Le Linee guida inerenti le incentivazioni per l’avviamento e lo sviluppo di rotte aeree dei vettori ai sensi dell’art.13, commi 14 e 15, del decreto legge 23 dicembre 2013, n.145, come modificato dalla legge di conversione 21 febbraio 2014, n.9.

## VISTI

- La nuova disciplina di cui alla Comunicazione Commissione Europea 2014/C 99/03 del 4 aprile 2014 in materia di *“Orientamenti sugli aiuti di Stato agli aeroporti e alle compagnie aeree, che prevede l’abrogazione dei precedenti orientamenti del 1994 e del 2005, non opera nessuna distinzione fra i vari tipi di beneficiari degli aiuti di stato sotto il profilo del loro assetto giuridico o in base alla loro appartenenza al settore pubblico o privato e i riferimenti in essa contenuti a compagnie aeree o aeroporti o alle imprese che ne assicurano la gestione riguardano ogni tipo di soggetto giuridico.*
- Che i predetti orientamenti stabiliscono che, quando un gestore aeroportuale dispone di risorse pubbliche, in linea di principio, si può escludere l’aiuto ad una compagnia aerea che utilizza l’aeroporto quando il rapporto tra il gestore dell’aeroporto e la suddetta compagnia è conforme al cosiddetto “MEO” o test dell’operatore in un economia di mercato e cioè allorquando:
  - Il prezzo praticato per i servizi aeroportuali corrisponde al prezzo di mercato;
  - È dimostrato, attraverso un’analisi ex ante, che il prezzo praticato per i servizi aeroportuali porta ad un utile ragionevole sul capitale investito per il gestore dell’aeroporto;
- Che secondo la Commissione UE, non è possibile identificare parametri di riferimento appropriati per stabilire l’effettivo prezzo di mercato per i servizi forniti dai gestori aeroportuali, la stessa Commissione ritiene che le prospettive di redditività ex ante costituiscano il criterio più pertinente per valutare le misure offerte dai gestori aeroportuali alle singole compagnie.
- Che le politiche di tariffazione differenziata di cui al decreto legge 24 gennaio 2012, n.1, convertito in legge 24marzo 2012, n.27,per soddisfare il "MEO", dovrebbero avereuna giustificazione sotto il profilo commerciale; ciò significa che le misure concesse dal gestore alle compagnie aeree devono contribuire in misura apprezzabile, in unaprospettiva ex ante,alla redditività del gestore stesso. Pertanto, quest’ultimo deve dimostrare di essere in grado di coprire i costi derivanti dall’accordo con un vettore aereo (per esempio un singolo contratto o un regime complessivo di diritti aeroportuali) con un ragionevole margine di profitto, sulla base di sane prospettive a medio termine, al momento di concludere il medesimo accordo;
- Che al fine di valutare la predetta rispondenza di una misura a favore di una compagnia aerea al “MEO”, si dovrebbe tener conto, oltreché dei diritti aeroportuali, anche delle entrate non aeronautiche provenienti dall’attività di tale compagnia. Analogamente si dovrebbe tener conto di tutti i costi sostenuti dal gestore in relazione all’attività svolta dalla compagnia nell’aeroporto e tali costi incrementali dovrebbero comprendere tutte le categorie di spese o investimenti come costi incrementai di personale ed equipaggiamenti, nonché, a seconda delle circostanze, della misura, sconti, sostegno alla commercializzazione o regimi di incentivazione.

## PRESO ATTO CHE

- La competenza relativa alle Misure a sostegno del sistema aeroportuale calabrese fino al 10/06/2024 era dell’UOA “Trasporti, Mobilità sostenibile”.
- A seguito del Decreto Dirigenziale Dipartimento Turismo, Marketing Territoriale, Mobilità n. 8043 del 10/06/2024 le competenze sono state trasferite al Dipartimento Infrastrutture e Lavori Pubblici

## CONSIDERATO CHE

- Con DGR n. 183/2023, avente ad oggetto “Sostegno al Sistema Aeroportuale Calabrese (Gruppo S.A.CAL. SpA) ai sensi dell’articolo 56 bis del Regolamento (UE) n. 651/2014”, la

Giunta regionale ha fornito indirizzi affinché si provvedesse alla definizione di una sovvenzione per l'importo massimo di euro 9.000.000,00, quale aiuto al funzionamento per il triennio 2021-2023, ai sensi dell'articolo 56 bis del Regolamento (UE) n. 651/2014, in favore di S.A.CAL. SpA, quale gestore degli aeroporti di Reggio Calabria e Crotone, al ricorrere delle condizioni previste, e comunque nei limiti di quanto necessario per coprire le perdite di esercizio. Il finanziamento è stato successivamente quantificato dalla DGR n. 609/2023 in euro 6.100.000,00.

- A seguito delle relative procedure istruttorie, l'UOA "Trasporti, Mobilità sostenibile" ha proceduto, con decreto dirigenziale n. 1403 del 06/02/2024, alla liquidazione dell'aiuto in regime di esenzione di euro 4.359.338,00, a valere sull'impegno n. 8704/2023 di euro 6.100.000,00, assunto con decreto dirigenziale n. 18312 del 06/12/2023, quale aiuto al funzionamento per gli aeroporti di Reggio Calabria e Crotone, per le annualità 2021 e 2022, ai sensi dell'articolo 56 bis del Regolamento(UE) n.651/2014.
- Con la sopra richiamata L.R. n. 61/2023, la Giunta Regionale è stata autorizzata a erogare a SACAL s.p.a, per l'anno 2023 la somma di 1.500.000,00 euro a titolo di rimborso delle spese dalla stessa sostenute per il consolidamento delle rotte aeree degli aeroporti calabresi, demandando alla competente articolazione amministrativa della Giunta regionale l'adozione di tutti gli atti occorrenti all'attuazione delle disposizioni della stessa legge. L'art. 2 della norma prevede che alla copertura degli oneri finanziari, quantificati in 1.500.000,00 euro, si provvede con le risorse della Programmazione nazionale POC 2014-2020 – Azione 7.2.2, allocate sul capitolo del bilancio regionale U9100602105.
- In attuazione della norma, con decreto dirigenziale Dipartimento Turismo, Marketing Territoriale, Mobilità n. 20336 del 28/12/2023, si è inteso che le economie rinvenienti sull'impegno 8704/2023 di euro 6.100.000,00, assunto con decreto dirigenziale Dipartimento Turismo, Marketing Territoriale, Mobilità n. 18312 del 06/12/2023, e specificatamente la quota parte di euro 1.500.000,00, fossero destinate alle finalità di cui alla Legge Regionale n. 61/2023, restando immutato il creditore, SACAL S.p.a..

**PRESO ATTO** della temporanea indisponibilità del funzionario competente per materia, l'Arch. Vincenzo Lucia.

**RITENUTO**, pertanto, di sostituire temporaneamente, ai fini del presente provvedimento, il succitato funzionario competente con l'Ing. Cristian Scarcelli, in virtù del DDS n.8931 del 24/06/2024, con cui sono stati individuati i responsabili del procedimento ed assegnate le mansioni.

#### **ATTESO**

- Che Con nota prot. n. 58286 del 29/01/2024, al fine di consentire alla U.O.A "Trasporti, Mobilità sostenibile" di predisporre gli atti necessari alla istruttoria e relativa liquidazione delle somme, è stato chiesto alla Sacal di voler trasmettere la documentazione amministrativa e contabile dalla quale risultava che la Società aveva sostenuto, nell'anno 2023, costi relativi alla finalità della norma pari o superiori alla somma di euro 1.500.000,00.
- La SACAL con nota del 05/02/2024, acquisita al prot. n. 77562 del 06/02/2024, riscontrava la richiesta trasmettendo la documentazione a supporto del rimborso assegnato con L.R. n. 61/2023.
- Che a seguito della trasmissione della relazione di trasferimento competenze, redatta dalla U.O.A "Trasporti, Mobilità sostenibile" e trasmessa con nota prot. SIAR 485857 del 24/07/2024, si evinceva la necessità di dover richiedere a SACAL Spa documenti ulteriori podromici alla liquidazione delle somme previste dalla Legge regionale 27 dicembre 2023, n. 61;
- Che in data 02/08/2024 con prot. SIAR 509555 veniva inoltrata a SACAL SPA richiesta di documentazione integrativa consistente in:
  - Piano industriale approvato dalla Assemblea dei soci e relativo verbale di approvazione;
  - "MEO Test" validato dalla società di Revisione;

- Che in data 08/08/2024 acquisita al Prot. SIAR 520808 la SACAL riscontrava e trasmetteva quanto richiesto al punto precedente;
- Che si può procedere alla liquidazione della complessiva somma di euro 1.500.000,00 con le risorse della Programmazione nazionale POC 2014-2020 – Azione 7.2.2, allocate sul capitolo del bilancio regionale U9100602105, impegno 8704/2023 giusto decreto dirigenziale Dipartimento Turismo, Marketing Territoriale, Mobilità n. 20336 del 28/12/2023;

**VISTA** la seguente distinta di liquidazione n. 10368/2024 per l'importo di € 1.500.000,00, generata telematicamente a valere sull'impegno n. 8704/2023 e allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

#### **ATTESTATO**

- che sussistono i presupposti di cui all' art. 45 della Legge Regionale 4 febbraio 2002, n.8;
- che ai sensi dell'art. 4 della legge regionale 23 dicembre 2011 n.47, il presente provvedimento trova copertura sulle risorse disponibili sul capitolo U9100604401 del bilancio regionale, e che vi è la corretta imputazione della spesa;
- che per la presente liquidazione si sono realizzate le condizioni previste all'art. 57 e paragrafo 6 dell'allegato 4/2 del D.Lgs.118/2011;
- sulla scorta dell'istruttoria effettuata, la regolarità amministrativa nonché la legittimità e correttezza del presente atto.
- da parte dei sottoscrittori del presente provvedimento che non sussistono cause di conflitto di interesse o incompatibilità ai sensi della normativa e del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza vigenti;
- che si è provveduto alla pubblicazione di quanto previsto agli artt. 22 del D.Lgs.33/2013 e s.m.i.;
- Che dall'interrogazione al sistema informatico dell'Agenzia delle Entrate Riscossione, identificativo univoco richiesta n. 202400003505170 del 29/08/2024 presente agli atti, la SACAL SPA è risultata soggetto non inadempiente;

**DATO ATTO** che il presente decreto è stato predisposto tenendo conto delle indicazioni operative contenute nella citata circolare del Dipartimento Segretariato Generale n. 196397 del 02/05/2023.

#### **VISTI**

- la Legge Regionale n.8 del 4/02/2002 recante "*Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione Calabria*";
- la Legge Regionale n.56 del 27/12/2023–Legge di stabilità regionale 2024;
- la Legge Regionale n. 57del27/12/2023–Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2024–2026;
- la DGR n.779 del 28/12/2023–Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2024–2026 (artt.11e39, c.10, d.lgs. 23/06/2011, n.118);
- la DGR n.780 del 28/12/2023 – Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2024–2026 (art.39, c.10,d.lgs.23/06/2011,n.118);

**A TERMINI** delle richiamate disposizioni legislative

### **D E C R E T A**

Su proposta del responsabile del procedimento, per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

**DI PRENDERE ATTO** di quanto disposto dalla Legge regionale 27 dicembre 2023, n. 61 - Misure a sostegno del sistema aeroportuale calabrese- Rimborso delle spese sostenute da SACAL per il consolidamento delle rotte aeree degli aeroporti calabresi.

**DI DISPORRE** la liquidazione della complessiva somma di € 1.500.000,00, a favore di SACAL spa, a titolo di rimborso delle spese sostenute da SACAL per il consolidamento delle rotte aeree degli aeroporti calabresi

**DI FAR FRONTE** alla occorrente complessiva somma di euro 1.500.000,00 con le risorse della Programmazione nazionale POC 2014-2020 – Azione 7.2.2, allocate sul capitolo del bilancio regionale U9100602105, impegno 8704/2023;

**DI NOTIFICARE** il presente provvedimento alla SACAL Spa.

**DI PROVVEDERE:**

- agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs 33/2013 e alle ulteriori pubblicazioni previste dal piano triennale di prevenzione della corruzione ai sensi del D.lgs. 33/2013.
- alla pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679 e sul sito istituzionale della Regione Calabria.
- Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale da proporsi entro il termine di 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporsi entro 120 giorni.

Sottoscritta dal Funzionario Istruttore

**Cristian Scarcelli**

(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente

**FRANCESCO TARSIA**

(con firma digitale)