



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

**SUA L.r. 26/2007
SETTORE 3 - SEZIONE TECNICA (OO.PP, ACQUISTI, SERVIZI)**

Assunto il 05/12/2024

Numero Registro Dipartimento 86

=====

DECRETO DIRIGENZIALE

“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”

N°. 17521 DEL 05/12/2024

Oggetto: Appalto Specifico n. 14 indetto dalla Regione Calabria per la fornitura dei farmaci H e C HOSP destinati alle Aziende del Sistema Sanitario della Regione Calabria nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione- Procedura ristretta ai sensi dell'art.72 del D.lgs.36/2023 con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs.36/2023. Annullamento in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/1990 dei lotti: 4,5,47,51,57,58,70,81,82,83,102,103,104,179,181,312,373,374.

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

IL DIRETTORE GENERALE

Visti:

- Lo Statuto della Regione Calabria;
- il D.Lgs. n. 36/2023 “Codice dei Contratti Pubblici”;
- la legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss. mm. ii., recante norme sul procedimento amministrativo;
- la Legge regionale 7 dicembre 2007, n. 26, che ha istituito la Stazione Unica Appaltante (SUA), con il compito di svolgere l’attività di preparazione, indizione e di aggiudicazione delle gare concernenti lavori ed opere pubbliche, acquisizioni di beni e forniture di servizi a favore della Regione Calabria e degli Enti, Aziende, Agenzie ed Organismi da essa dipendenti, vigilati o ad essa collegati, per gli enti del servizio sanitario regionale, cui è fatto obbligo di ricorrere alla SUA nei modi e termini stabiliti dalla presente legge, nonché degli altri Enti pubblici della Calabria che intendono ricorrere alla SUA in regime di convenzione (art. 1);
- il D.P.G.R. n. 272 del 2 dicembre 2008 successivamente integrato con D.P.G.R. n. 5 del 7 gennaio 2009, con i quali è stata istituita la Stazione Unica Appaltante di cui alla legge regionale n. 26 del 07/12/2007;
- l’art. 4, comma 1 della citata L.R. 26/2007 secondo il quale i soggetti di cui all’art. 1 della medesima legge regionale si avvalgono della S.U.A. per la predisposizione degli atti iniziali di tutte le procedure di aggiudicazione di contratti di lavori pubblici, di prestazioni di servizio, di acquisto di beni e forniture, fino all’aggiudicazione definitiva;
- la Legge Regionale del 13 maggio 1996, n. 7 e s.m.i. recante: “Norme sull’ordinamento della struttura organizzativa della Giunta Regionale e sulla Dirigenza Regionale”;
- il Regolamento Regionale 15 aprile 2009, n. 4 ad oggetto “Autorità Regionale S.U.A. – Stazione Unica Appaltante – Regolamento di organizzazione, art. 2, comma 1, legge regionale n.26/2007 e s.m.i.”, approvato con D.G.R. n.142 del 31 marzo 2009;
- il Decreto del Dirigente Generale n. 11543 del 12.11.2021 concernente “Nuovo organigramma e funzionigramma della Stazione Unica Appaltante”;
- il D.D.G. n. 4445 del 28/03/2023 di riorganizzazione delle procedure operative utilizzate dalla S.U.A.;
- il D.P.G.R. n. 354 del 24 giugno 1999 relativo alla “Separazione dell’attività amministrativa di indirizzo e di controllo da quella gestionale”, come modificato ed integrato con D.P.G.R.n.101/2007;
- la Struttura organizzativa della Giunta Regionale approvata con Delibera di Giunta Regionale n. 665 del 14/12/2022, recante “Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale – Approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Abrogazione Regolamento Regionale 20 aprile 2022, n. 3 e ss.mm.ii;
- il D.G.R. n. 717 del 15 dicembre 2023 recante: “Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale- Approvazione modifiche del Regolamento regionale n. 12/2022;
- Il Regolamento regionale n. 15 del 15 dicembre 2023 “Approvazione modifiche del regolamento regionale n. 12/2022”, che ha modificato il Regolamento regionale n.12 del 14 dicembre 2022 Regolamento delle strutture della Giunta regionale;
- la DGR n. 572 del 24/10/2024 che ha apportato modifiche al regolamento n. 12/222 e s.m.i.;
- il Decreto Legge n. 66 del 24.04.2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 89 del 23.06.2014, avente ad oggetto “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” che dispone, all’art. 9, commi 1 e 5, l’istituzione di un elenco di soggetti aggregatori di cui fanno parte di diritto Consip S.p.A. e i soggetti aggregatori delle Regioni, ove costituiti ai sensi dell’art. 1, comma 455 della Legge n. 296 del 27.12.2006, entro il 31.12.2014;
- la Delibera della Giunta della Regione Calabria n. 87 del 31.03.2015, con cui la Giunta Regionale ha preso atto che l’Autorità Regionale della Stazione Unica Appaltante costituisce di diritto il

soggetto aggregatore della Regione Calabria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 9, comma 1, del Decreto Legge n. 66 del 24.04.2014;

- la Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C. numero 58 del 22 luglio 2015 ha preso atto dell'elenco dei soggetti aggregatori risultante in esito alla definizione della procedura prevista dagli artt. 3 e 4 del D.P.C.M. 11 novembre 2014, e per l'effetto ha iscritto nell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'art. 9 del Decreto Legge n. 66 del 24.04.2014 la Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria;
- l'art. 63, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, ai sensi del quale l'Autorità Stazione Unica Appaltante della Calabria, in qualità di soggetto aggregatore, è iscritta di diritto nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate istituito presso A.N.A.C.;
- il D.P.G.R. n. 272 del 2 dicembre 2008 successivamente integrato con D.P.G.R. n. 5 del 7 gennaio 2009, con i quali è stata istituita la Stazione Unica Appaltante di cui alla legge regionale n. 26 del 07/12/2007;
- la deliberazione della Giunta regionale del 31 marzo 2009, n. 142, con la quale è stato approvato il Regolamento di organizzazione della Stazione Unica Appaltante;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2015 e dell'11 luglio 2018 con i quali sono state individuate le categorie merceologiche ai sensi dell'art. 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014, tra le quali è ricompresa la categoria merceologica oggetto della presente gara;
- il Decreto Dirigenziale n. 460 del 28 gennaio 2016 con il quale è stato approvato lo schema di convenzione tra il Dipartimento Salute e Welfare e le Aziende Ospedaliere Sanitarie della Regione Calabria;
- il DCA n. 42 del 11 marzo 2021 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario della Calabria, con il quale si decreta di stipulare una Convenzione, ex art. 3, comma 1, Decreto Legge 10 novembre 2020 n. 150, convertito con modificazioni dalla Legge 30 dicembre 2020, n. 181, con la Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria, con la quale si regolamentano e disciplinano l'ambito di operatività nonché funzioni, attività e servizi resi dalla Stazione Unica Appaltante per lo svolgimento di committenza ausiliaria in favore degli Enti del Servizio Sanitario Regionale calabrese, fornendo idoneo supporto tecnico amministrativo per la redazione degli atti di gara e la conseguente aggiudicazione;
- il DCA n. 85 del 27 maggio 2021 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario con cui si è provveduto alla modifica della suddetta Convenzione al fine di dare seguito alle attività in essa contenute, e per una migliore definizione delle procedure in essa richiamate;
- il DCA n. 162 del 18 novembre 2022 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario con il quale si è provveduto ad approvare il Programma Operativo 2022-2025 predisposto ai sensi dell'articolo 2, comma 88, della L. 23 dicembre 2009 n. 191 e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 357 del 21/07/2023, con la quale è stato adottato il Codice di comportamento dei dipendenti della Regione Calabria;
- la D.G.R. n. 698 del 03/12/2024, con la quale è stato approvato il nuovo Patto di Integrità negli affidamenti;
- la D.G.R. n. 29 del 06/02/2024 avente ad oggetto Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026;
- la L.R. n. 56, del 27/12/2023, avente ad oggetto "Legge di Stabilità Regionale 2024";
- la L.R. n. 57, del 27/12/2023, avente ad oggetto "Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2024-2026";
- la D.G.R. n. 779 del 28/12/2023, avente ad oggetto Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2024-2026 (artt. 11 e 39, comma 10, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118);
- la D.G.R. n. 780 del 28/12/2023, avente ad oggetto Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2024-2026 (art. 39, comma 10, d. lgs 23 giugno 2011 n. 118);

- la D.G.R. N. 761 del 28 dicembre 2023 con la quale, la Giunta Regionale ha individuato ai sensi dell'art. 10 del Regolamento Regionale n. 11/2021 e s.m.i., per il conferimento dell'incarico di reggenza della Stazione Unica Appaltante la Dott.ssa Roberta Porcelli;
- il D.P.G.R. n. 104 del 28/12/2023 con il quale la dott.ssa Roberta Porcelli è stata nominata quale Dirigente Generale reggente della Stazione Unica Appaltante;
- il D.D.G. n. 9263 del 29/06/2023 con il quale è stato conferito all'ing. Innocenza Ruberto l'incarico di dirigente del Settore "Sezione Tecnica" del Dipartimento Stazione Unica Appaltante;
- il D.D.G. n. 18566 del 11/12/2023 con il quale il Dipartimento Salute e Welfare ha nominato la Dott.ssa Vittoria Borzumati, quale Responsabile Unico di Progetto, ai sensi dell'art.15 del D.lgs.36/2023;

Premesso che:

- con D.D.G. n. 10828 del 26/07/2024 il Dipartimento Salute e Welfare ha approvato gli atti tecnici di gara avente ad oggetto: *"Appalto Specifico N. 14 indetto dalla Regione Calabria per la fornitura di farmaci H e C HOSP destinati alle Aziende del Sistema Sanitario della Regione Calabria nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione"*, suddiviso in 502 lotti;
- con D.C.A. n. 205 del 08/08/2024 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario si è preso atto del capitolato tecnico di gara e del quadro economico di gara;
- con DDG n.--15005/2024 sono stati approvati gli atti di gara ed è stata disposta l'indizione della gara di che trattasi ed è stato stabilito che per l'affidamento si aderirà al Sistema Dinamico di Acquisizione, S.D.A. istituito sulla piattaforma Consip S.p.A., attivando appalto specifico, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 36/2023, al quale verranno invitati gli operatori economici ammessi da Consip S.p.A. al citato sistema, secondo procedura ristretta di cui all'art.72 del D. Lgs. n. 36/2023;
- l'aggiudicazione avverrà con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 3 del Codice, trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, e tenuto conto che non si tratta di servizi ad alta intensità di manodopera;
- per ogni lotto verrà stipulata una convenzione con il primo operatore economico in graduatoria;
- il numero complessivo dei lotti messi a gara risulta essere 499 anziché 502 in quanto i fabbisogni del lotto 94 e 101, essendo pari a 0 non sono stati appaltati e il lotto 1 è stato eliminato in quanto costituisce duplicato del lotto 118;

Rilevato che:

- la gara è stata pubblicata in data 22.10.2024;
- a seguito dei quesiti pervenuti da parte di alcuni operatori economici, è emerso che i prodotti di cui al lotto 57 dell'Appalto Specifico n.14 risultano già presenti nell'Appalto Specifico n.1, indetto dalla Stazione Unica Appaltante con Decreto Dirigenziale n. 14256 del 15.11.2022 avente ad oggetto: *"Appalto specifico n.1 per la fornitura di prodotti farmaceutici destinati alle Aziende Sanitarie della Calabria nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) istituito da Consip"*;
- a seguito di quesiti pervenuti da parte di alcuni operatori economici, è emerso che i prodotti di cui ai lotti 4,5,47,51,58,70,81,82,83,102,103,104,179,181,373,374 dell'Appalto Specifico n.14 risultano già presenti nell'Appalto Specifico n.7, indetto dalla Stazione Unica Appaltante con Decreto Dirigenziale n. 9303 del 29.06.2023 e DDG n. 10637 del 25.07.2023, avente ad oggetto: *"Appalto specifico n. 7- Indetto dalla regione Calabria per la fornitura di prodotti farmaceutici destinati alle aziende del Sistema Sanitario Regionale nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione"*;

- a seguito di quesiti pervenuti da parte di alcuni operatori economici, è emerso che i prodotti di cui ai lotti 312 dell'Appalto Specifico n.14, risultano già presenti nell'Appalto Specifico n.13, indetto dalla Stazione Unica Appaltante con Decreto Dirigenziale 11328 del 02.08.2024, avente ad oggetto: “*Appalto Specifico n.13 indetto dalla Regione Calabria per la fornitura dei farmaci A-PHT destinati alle Aziende del Sistema Sanitario della Regione Calabria nell’ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione*”;
- è stato effettuato un approfondimento sui lotti soprarichiamati da parte del RUP;

Dato atto che:

- è stata effettuata istruttoria da parte del RUP che ha trasmesso in data 04.12.2024 relazione acquisita al prot. n.760198;
- la suddetta relazione riporta quanto di seguito:
- i seguenti lotti dell'Appalto Specifico n.14

4	A	B3EFB8D4DA	L01ED05	LORLATINIB	COMPRESSE RIVESTITE	25 MG
5	A	B3EFB8E5AD	L01ED05	LORLATINIB	COMPRESSE RIVESTITE	100 MG
47	A	B3EFB772B3	L01XL04	TISAGENLECLEUCE L	DISPERSIONE PER INFUSIONE - SACCA PER INFUSIONE	1,2X10 ⁶ - 6X10 ⁸
51	A	B3EFB91826	M09AX09	ONASEMNOGENE ABEPARVOVEC	SOLUZIONE PER INFUSIONE	8,3 ML
57	A	B3EFBA3701	L02BB06	DAROLUTAMIDE	COMPRESSE RIVESTITE	300 MG
58	A	B3EFBBA9FB	S01LA05	AFLIBERCEPT	SIRINGA	0,09 ML (40 MG/ML)
70	A	B3EFBF8D24	J01DI02	CEFTAROLINA FOSAMIL	FLACONE	600 MG
81	A	B3EFBBDC74	L04AC10	SECUKINUMAB	SIRINGA	75 MG
82	A	B3EFBB9928	L04AC10	SECUKINUMAB	SIRINGA	150 MG
83	A	B3EFBBED47	L04AC10	SECUKINUMAB	PENNA	150 MG
102	A	B3EFB5891C	M05BX05	BUROSUMAB	SOLUZIONE INIETTABILE	1 ML (10 MG/ML)
103	A	B3EFB599EF	M05BX05	BUROSUMAB	SOLUZIONE INIETTABILE	1 ML (20 MG/ML)
104	A	B3EFB6A7F7	M05BX05	BUROSUMAB	SOLUZIONE INIETTABILE	1 ML (30 MG/ML)
179	A	B3EFBC858A	B05BB01	SODIO CLORURO	SACCA	250 ML (9 MG/ML)
181	A	B3EFBD5046	B05BB01	SODIO CLORURO	SACCA	100 ML (9 MG/ML)
312	A	B3EFCA8E61	L01XF03	BEXAROTENE	CAPSULE	75 MG
373	A	B3EFCFF62F	N02AB03	FENTANIL CITRATO	COMPRESSE SUBLINGUALI	800 MCG
374	A	B3EFD0F364	N02AB03	FENTANIL CITRATO	COMPRESSE SUBLINGUALI	400 MCG

- risultano effettivamente essere presenti nei seguenti appalti specifici: AS n.1, AS n.7, AS n.13;
- più precisamente:

Lotti Appalto Specifico n.14	Lotti stesso prodotto presenti nell'Appalto Specifico n.1
57	48

Lotti Appalto Specifico n.14	Lotti stesso prodotto presenti nell'Appalto Specifico n.7
4	1331
5	1330
47	1489
51	1682
58	2263
70	980
81	1558
82	1554
83	1555
102	1671
103	1672
104	1673
179	421
181	423
373	1762
374	1762

Lotti Appalto Specifico n.14	Lotti stesso prodotto presenti nell'Appalto Specifico n.13
312	354

- che i sopra menzionati lotti sono stati già aggiudicati o sono in fase di aggiudicazione per una durata di 36 (trentasei) mesi;
- per quanto sopra non si ravvisa la necessità, al momento dell'approvvigionamento di ulteriori quantitativi;

Considerato che:

- la fase di valutazione delle offerte dell'Appalto Specifico n.14 non ha avuto inizio;
- la duplicazione dei lotti nei due appalti è stata determinata da un mero errore materiale in considerazione della numerosità dei lotti oggetto dei due appalti specifici;

Ravvisato

- l'interesse pubblico sotteso ad evitare un superfluo e duplice acquisto di farmaci;

Visti altresì

- il principio di buon andamento della pubblica amministrazione dettato dall'art. 97 Cost.;
- la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e s.m.i. "Nuove norme sul procedimento amministrativo", ed in particolare l'art. 1, comma 1, ai sensi del quale l'azione amministrativa è retta – tra gli altri – dal criterio di economicità;
- gli atti della procedura di gara in corso;

Considerato che:

- sussistono i presupposti di legge per procedere all'annullamento in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies della Legge n. 241/1990;

- sussistono inoltre ragioni di economia gestionale e specifiche esigenze che inducono ad optare per la sottoscrizione di un unico contratto avente ad oggetto i citati farmaci per soddisfare le esigenze delle aziende sanitarie e ospedaliere della Regione Calabria;
- le esigenze della Regione Calabria, come sopra rappresentate, corrispondono all'interesse pubblico, concreto e attuale, di porre in essere tutte le misure atte a garantire la fornitura di farmaci necessari ed irrinunciabili in quanto di stretta correlazione con l'efficienza delle attività ospedaliere dell'intero sistema sanitario regionale al fine anche di rispettare i termini e le condizioni previste dal piano di rientro sanitario;

Dato atto che:

- il Responsabile del Procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando tali situazioni, anche potenziali, secondo il disposto dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e ss.mm.ii., introdotto dall'art. 1, comma 41 della L. 190/2012 e, altresì, in ossequio alle prescrizioni di cui alla D.G.R. n. 244 del 16/6/2014, con la quale è stato adottato il Codice di comportamento dei dipendenti della Regione Calabria, successivamente aggiornato con D.G.R. n. 357 del 21/07/2023;
- il presente decreto non comporta impegno di spesa, poiché la spesa nascente dall'affidamento in argomento grava esclusivamente sul Bilancio delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;
- il presente provvedimento è stato predisposto tenendo conto delle indicazioni operative contenute nella circolare del Segretariato generale prot.196397 del 02/05/2023 e n.567361 del 19/12/2023 e nella circolare n. 211136 del 10/05/2023 del RPCT della Giunta Regionale.

Su proposta del RUP, che ne attesta la regolarità e la correttezza sotto il profilo istruttorio/procedimentale e della positiva verifica di legittimità svolta dal settore competente

DECRETA

DI CONSIDERARE le premesse parti integranti e sostanziali del presente atto;

DI PRENDERE ATTO della relazione a firma del RUP relativamente ai lotti 4,5,47,51,57,58,70,81,82,83,102,103,104,179,181,312,373,374 dell'Appalto Specifico n.14, prot. 760198 del 04/12/2024, custodita in atti d'ufficio;

CONSEGUENTEMENTE di annullare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies della Legge n. 241/1990, gli atti della gara "Appalto Specifico n.14", limitatamente ai lotti n. 4,5,47,51,57,58,70,81,82,83,102,103,104,179,181,312,373,374disposti con Decreto dirigenziale n. 15005/2024, e di tutti gli atti, presupposti e correlati, per le motivazioni espresse in narrativa;

DI CONFERMARE, per quanto non espressamente modificato con il presente atto, quanto disposto con il succitato Decreto dirigenziale n. 15005/2024;

DI DARE ATTO CHE il presente decreto non comporta impegno di spesa, poiché la spesa nascente dall'affidamento in argomento grava esclusivamente sul Bilancio delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;

DI NOTIFICARE il presente provvedimento a tutti i concorrenti dei suddetti lotti, ancora in gara, non configurandosi in capo agli stessi alcuna posizione giuridicamente rilevante finalizzata alla conclusione della procedura;

DARE ATTO CHE si provvederà agli obblighi di pubblicazione previsti negli artt. 23 e 37, D. Lgs. n. 33/2013, così come modificato, e al nuovo Codice dei contratti, in particolare all'art. 28, nonché alle delibere A.N.A.C. n. 261/2023 che individua le informazioni che le stazioni appaltanti sono tenute a trasmettere alla B.D.N.C.P. attraverso le piattaforme telematiche, e la delibera n. 264/2023

che individua gli atti, le informazioni e i dati relativi al ciclo di vita dei contratti pubblici oggetto di trasparenza ai fini e per gli effetti dell'art. 37 del decreto trasparenza e dell'art. 28 del Codice dei Contratti;

DISPORRE la pubblicazione del presente decreto, in formato aperto, sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria, ai sensi della legge regionale n. 11 del 6 aprile 2011 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/67;

DISPORRE la pubblicazione del presente decreto in formato aperto sul sito istituzionale della Regione Calabria, nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto delle disposizioni del D. Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e del Regolamento UE 2016/679;

PRECISARE ai sensi dell'art.120, del D. Lgs.104/2010 e ss.mm.ii. che il presente provvedimento è impugnabile dinanzi al T.A.R. Calabria sede di Catanzaro nei modi e nei termini di legge previsti.

Sottoscritta dal RUP
Vittoria Borzumati
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente
INNOCENZA RUBERTO
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente Generale
Roberta Porcelli
(con firma digitale)