



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

**SUA L.r. 26/2007
SETTORE 3 - DIR. SEZIONE TECNICA (OO.PP, ACQUISTI, SERVIZI)**

Assunto il 14/08/2024

Numero Registro Dipartimento 57

=====

DECRETO DIRIGENZIALE

“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”

N°. 11875 DEL 14/08/2024

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento di servizi integrati di vigilanza armata e videosorveglianza nonché di manutenzione degli impianti di sicurezza e controllo accessi degli immobili in utilizzo dalla Regione Calabria – Giunta Regionale. - Decreto Dirigenziale n.14887 del 18.10.2023. Nuova aggiudicazione ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 e smi. Gara n. 8604248

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

IL DIRIGENTE GENERALE

PREMESSO CHE:

- con Decreto Dirigenziale n. 2013 del 28.02.2022, il Dipartimento Economia e Finanze - Settore Economato, Logistica e Servizi Tecnici – Provveditorato, ha formalmente investito la Stazione Unica Appaltante per la gestione della fase di evidenza pubblica per l'affidamento di servizi integrati di vigilanza armata e videosorveglianza nonché di manutenzione degli impianti di sicurezza e controllo accessi degli immobili in utilizzo dalla Regione Calabria – Giunta Regionale;
- con nota prot. n. 190383 del 20.04.2022 a firma congiunta del Rup e del Dirigente del Settore Economato, Logistica e Servizi Tecnici – Provveditorato sono stati formalmente trasmessi gli atti tecnici comprendenti la scheda servizi, la relazione tecnico illustrativa, il capitolato tecnico, il DUVRI e l'elenco del personale impiegato ai fini dell'applicazione della clausola di salvaguardia.
- con Decreto Dirigenziale n. 6316 del 13.06.2022, la Stazione Unica Appaltante ha provveduto all'indizione e conseguente approvazione degli atti di gara, mediante procedura aperta, con aggiudicazione al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento di servizi integrati di vigilanza armata e videosorveglianza nonché di manutenzione degli impianti di sicurezza e controllo accessi degli immobili in utilizzo dalla Regione Calabria – Giunta Regionale e, con il medesimo decreto ha provveduto a nominare quale responsabile della procedura di gara il dott. Salvatore Tarzia;
- con Decreto Dirigenziale n.14887 del 18.10.2023 si è provveduto all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. all'operatore economico RTI LA TORPEDINE SRL/ISSV spa/ VIGILANZA CODIS srl;
- con Decreto Dirigenziale n. 3691 del 18.03.2024 si provvedeva, per le motivazioni in esso contenute, a:
 - revocare parzialmente il Decreto Dirigenziale n. 14887 del 18.10.2023 nella parte in cui era stata disposta l'aggiudicazione non efficace a favore dell'operatore economico RTI LA TORPEDINE SRL/ISSV spa/ VIGILANZA CODIS srl,
 - revocare l'aggiudicazione non efficace a favore del suddetto operatore economico e conseguentemente escluderlo dalla gara;
 - procedere allo scorrimento della graduatoria al fine di individuare un nuovo aggiudicatario attivando preventivamente, qualora sussistono le condizioni, il subprocedimento di verifica dell'offerta anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - demandare al responsabile del procedimento di gara gli atti consequenziali scaturenti dal suddetto decreto;

DATO ATTO CHE:

- dalla graduatoria approvata in sede di gara l'operatore economico che segue il precedente aggiudicatario escluso con Decreto Dirigenziale n. 3691 del 18.03.2024 risulta essere l'operatore economico RTI SICURTRANSPORT SPA/ COSMOPOL VIGILANZA SRL;
- occorre avviare il sub procedimento previsto dall'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, considerato che l'offerta appare anormalmente bassa.
- il suddetto procedimento è attivato ai sensi dell'art. 97 comma 6 e comma 5 lett. d) del D.Lgs. 50/2016 in quanto i costi della manodopera espressi in offerta dal suddetto dell'operatore economico risultano inferiori rispetto a quelli stimati dalla Stazione Appaltante.

RILEVATO CHE:

- Il responsabile della procedura di gara con nota prot. n. 236924 del 02.04.2024 ha richiesto all'operatore economico RTI SICURTRANSPORT SPA/ COSMOPOL VIGILANZA SRL le relative giustificazioni, il cui riscontro è stato trasmesso a mezzo pec in data 16.04.2024 ed acquisito al protocollo dell'Ente in data 17.04.2024 al n. 271845
- a seguito dell'esame e valutazione delle predette giustificazioni, è stato necessario richiedere, con nota prot. n. 411808 del 21.06.2024, al suddetto operatore economico RTI SICURTRANSPORT SPA/ COSMOPOL VIGILANZA SRL alcune precisazioni in ordine alle giustificazioni rese a seguito della precedente richiesta.

RICHIAMATO integralmente il verbale del responsabile della procedura di gara del 11.07.2024, e confermati i restanti verbali di gara già approvati con Decreto Dirigenziale n. 14887 del 18.10.2023 non allegati al presente atto e depositati presso gli uffici della SUA, con i quali è stata proposta l'aggiudicazione dell'appalto di che trattasi all'operatore economico RTI SICURTRANSPORT SPA (Capogruppo) con sede legale in Via Papa Sergio I, n. 48 – 90142 Palermo - Partita Iva 00119850824/ COSMOPOL VIGILANZA SRL (Mandante) con sede legale in Via Palatucci, n. 20/B – 83100 Avellino - Partita Iva 02893030649;

DATO ATTO altresì che:

- con nota del 31.07.2024 prot. n. 502373, la SUA, al fine di avere un quadro puntuale ed attendibile rispetto a quanto sommariamente riportato dagli organi di stampa relativamente ad un'inchiesta a carico della società Cosmopol Vigilanza srl, in qualità di mandante nel costituendo RTI con Sicurtransport spa, e della conseguente emissione di misure interdittive emesse dalla Procura della Repubblica di Cosenza nei confronti anche di amministratori della suddetta società, chiedeva al suddetto RTI di notiziare circa gli eventuali provvedimenti emessi nell'ambito della predetta inchiesta, trasmettendo circostanziata nota dichiarativa debitamente sottoscritta dal legale rappresentante dell'impresa, per valutare la permanenza dei requisiti, previsti per legge, alla partecipazione alla gara.
- In data 02.08.2024 con nota prot. n. 509722, l'operatore economico Cosmopol Vigilanza srl, trasmetteva circostanziata relazione sulla vicenda, specificando che rispetto alla suddetta inchiesta il Giudice per le indagini preliminari del Tribunale di Cosenza ha applicato in via cautelare:
 - la misura interdittiva del divieto temporaneo di contrattare con la pubblica amministrazione per il periodo di un anno nei confronti del Presidente del Consiglio di Amministrazione;
 - la sanzione interdittiva dell'esclusione da agevolazioni, finanziamenti, contributi o sussidi per il periodo di un anno e la eventuale revoca di quelli già concessi, nei confronti della Società Cosmopol Vigilanza S.r.l.
- con successiva nota del 06.08.2024 prot. n. 515906, la SUA chiedeva di trasmettere ad integrazione della precedente richiesta:
 - l'atto formale con il quale si è provveduto alla sostituzione del Presidente del Consiglio di Amministrazione a seguito del provvedimento cautelare;
 - l'atto deliberativo e la relativa documentazione con i quali è stato avviato il processo attuativo del modello di gestione ai sensi del D.Lgs. 231/2001 per prevenire responsabilità della società per gli illeciti amministrativi dipendenti da reato causati dai soggetti di cui all'art. 5 del predetto decreto.
 - di specificare le ricadute, in termini economici, sull'appalto, relativamente alla procedura di verifica dell'offerta anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 6 e comma 5 lett. d) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, a seguito delle misure cautelari emesse dal GIP del Tribunale di Cosenza, nei confronti della società Cosmopol Vigilanza srl, che ha disposto la sanzione interdittiva dell'esclusione da agevolazioni, finanziamenti, contributi o sussidi per il periodo di un anno e l'eventuale revoca di quelli concessi, avendo fatto riferimento in sede di giustificazione dell'offerta, anche a regimi agevolativi in materia di costo del personale che hanno permesso una riduzione degli stessi, al fine di valutarne la sua sostenibilità.
- in data 09.08.2024 con nota prot. n. 523514, l'operatore economico Cosmopol Vigilanza srl, trasmetteva:
 - i verbali del C.d.A. di Cosmopol Vigilanza S.r.l. del 25 luglio 2024 con i quali provvedeva a: 1) sostituire il Presidente del Consiglio di Amministrazione; 2) sostituire un componente del Consiglio di Amministrazione; 3) conferire incarico ad un componente del Consiglio di Amministrazione finalizzato all'adozione del modello di gestione aziendale ai sensi del D.Lgs. 231/01;
 - l'incarico a società di consulenza specializzata nella elaborazione di modelli di gestione ai sensi del D.Lgs. 231/01
- con la predetta nota l'operatore economico Cosmopol Vigilanza srl, precisava altresì l'effetto non impattante sull'equilibrio generale di commessa, della misura interdittiva adottata, in quanto:
 - è relativa alla sola mandante Cosmopol Vigilanza S.r.l. cui l'R.T.I. affida il 40% dei servizi, mentre non ha nessun impatto sulla mandataria Sicurtransport, responsabile della quota maggioritaria;

- evidenza, anche mediate la trasmissione di una tabella riepilogativa la copertura, mediante l'assorbimento/compressione del Fondo Maggiori Oneri, previsto nel calcolo giustificativo dell'offerta, della corrispondente quota relativa alla principale agevolazione contributiva, su cui incide la misura interdittiva emessa dal GIP.

Alla luce dei suddetti chiarimenti e dalla lettura della predetta documentazione si ritiene che:

- la Società Cosmopol Vigilanza S.r.l. abbia tempestivamente attivato idonee misure di self cleaning a determinare la permanenza dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara, per come dichiarato in sede di offerta, sia attraverso la sostituzione dei soggetti colpiti dalle misure interdittive emesse dal GIP di Cosenza, sia attraverso il conferimento di incarico a società di consulenza per la redazione di un modello gestionale conforme al D.Lgs. 231/01, tali da non compromettere l'affidabilità ed integrità professionale del suddetto operatore economico.
- la suddetta valutazione è rafforzata e confermata anche dal fatto che nei confronti della Società Cosmopol Vigilanza S.r.l., per come si evince da quanto dichiarato dallo stesso operatore nonché da visura camerale, il GIP in via cautelare abbia disposto nei suoi confronti, la sanzione interdittiva dell'esclusione da agevolazioni, finanziamenti, contributi o sussidi per il periodo di un anno e l'eventuale revoca di quelli concessi, configurabile ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lett. d) del D.Lgs. 231/2001, n. 231, e non da quella di cui alla lettera c) dello stesso articolo che prevede invece *"il divieto di contrattare con la pubblica amministrazione, salvo che per ottenere le prestazioni di un pubblico servizio"* per la quale l'art. 80 comma 5 lett. f) del D.Lgs. 50/2016 e smi prevede l'esclusione dalla partecipazione alla procedura d'appalto.

RITENUTO OPPORTUNO altresì non discostarsi, e pertanto confermare, alla luce delle integrazioni richieste e trasmesse rispetto alla procedura di valutazione alla procedura di verifica dell'offerta anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 6 e comma 5 lett. d) del D.Lgs. 50/2016 e smi, quanto stabilito nel verbale il verbale del responsabile della procedura di gara del 11.07.2024;

CONSIDERATO CHE:

- in ottemperanza all'art. 6, comma 5, della L.R. 26/2007, il suddetto verbale è stato trasmesso al Dipartimento Economia e Finanze - Settore Economato, Logistica e Servizi Tecnici – Provveditorato – Autoparco e BURC con nota del 17.07.2024, prot. n°469616;
- entro i termini assegnati ai sensi del suddetto articolo con comunicazione pec del 24.07.2024, assunta al protocollo dell'Ente in pari data prot. n. 487301, il Settore Economato, Logistica e Servizi Tecnici – Provveditorato – Autoparco e BURC non ha formulato alcuna osservazione in merito;
- il presente decreto di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 6, comma 6, della L.R. 26/2007, costituisce adempimento di attività di delegazione per effetto del quale la competenza di tutti i provvedimenti consequenziali e del procedimento stesso ritornano nella sfera di competenza dell'Amministrazione Contraente;

DATO ATTO CHE:

- il presente è conforme alle disposizioni di leggi vigenti in materia, alle norme statutarie e regolamentari;
- che il presente Decreto non comporta impegno di spesa;

VISTI:

- lo Statuto della Regione Calabria;
- la Legge 7 agosto 1990 n. 241e ss.mm.ii., recante norme sul procedimento amministrativo;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016;
- la Legge Regionale 7 dicembre 2007, n. 26 e s.m.i.;
- la Deliberazione della Giunta Regionale del 31 marzo 2009, n. 142, con la quale è stato approvato il Regolamento di organizzazione della Stazione Unica Appaltante;
- la DGR n. 189 del 28/04/2023 - Approvazione Piano dei controlli di Regolarità Amministrativa in fase successiva – anno 2023 e la conseguente circolare n. 196397 del 02/05/2023 del Segretariato Generale;
- il decreto dirigenziale n. 4445 del 28/03/2023 avente ad oggetto: "Processo di riorganizzazione delle procedure operative della Stazione Unica Appaltante – Ripartizione delle attività";
- il D.D.G. n. 9625 del 10.08.2022, con il quale all' Ing. Innocenza Ruberto è stato conferito l'incarico di Dirigente Reggente della Sezione Tecnica della SUA;
- la vigente Struttura della Giunta Regionale di cui al Regolamento Regionale n.12/2022 come, da ultimo modificato, con Regolamento Regionale del 15 dicembre 2023, n.15;

- la D.G.R. n. 761 del 28 dicembre 2023 è stata individuata, ai sensi dell'art. 10 del Regolamento Regionale n. 11/2021 e ss.mm.ii., per il conferimento dell'incarico di reggenza della Stazione Unica Appaltante, l'avv. Roberta Porcelli;
- il DPGR n. 104 del 28/12/2023 di conferimento dell'incarico di Dirigente Generale Reggente della Stazione Unica Appaltante della Giunta della Regione Calabria all'Avv. Roberta Porcelli;
- il Decreto Dirigenziale n. 6316 del 13.06.2022 con il quale è stato nominato Responsabile della Procedura di gara ai sensi dell'art. 31 comma 14 del D. Lgs. 50/2016 è il Dott. Salvatore Tarzia;
- la nota prot. n. 26399 del 20.01.2023 con la quale il Dott. Salvatore Tarzia, in servizio presso il Dipartimento Lavoro e Welfare, è stato autorizzato a concludere le attività procedurali della gara di che trattasi.

DECRETA

1. La premessa forma parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente decreto;
2. **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 6 co. 5 della L.R. 26/2007, con comunicazione pec del 24.07.2024, assunta al protocollo dell'Ente in pari data prot. n. 487301, il Settore Economato, Logistica e Servizi Tecnici – Provveditorato – Autoparco e BURC non ha formulato osservazioni in merito e pertanto non sussistono motivi ostativi all'aggiudicazione;
3. **DI DARE ATTO**, per le motivazioni specificate in narrativa, che la Società Cosmopol Vigilanza S.r.l. abbia tempestivamente attivato idonee misure di self cleaning a determinare la permanenza dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara, per come dichiarato in sede di offerta, sia attraverso la sostituzione dei soggetti colpiti dalle misure interdittive emesse dal GIP di Cosenza, tali da non compromettere la sua affidabilità ed integrità professionale.
4. **DI PROVVEDERE** pertanto, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D. Lgs. 50/2016, approvando contestualmente i verbali di gara, non allegati al presente atto e depositati presso gli uffici della SUA, all'aggiudicazione della procedura di affidamento dei "servizi integrati di vigilanza armata e videosorveglianza nonché di manutenzione degli impianti di sicurezza e controllo accessi degli immobili in utilizzo dalla Regione Calabria – Giunta Regionale"
5. **DI AGGIUDICARE**, la procedura di gara di che trattasi all'operatore economico RTI SICURTRANSPORT SPA (Capogruppo) con sede legale in Via Papa Sergio I, n. 48 – 90142 Palermo - Partita Iva 00119850824/ COSMOPOL VIGILANZA SRL (Mandante) con sede legale in Via Palatucci, n. 20/B – 83100 Avellino - Partita Iva 02893030649 per un importo complessivo triennale di € 3.692.446,40 IVA esclusa di cui € 15.179,11 per oneri per la sicurezza da interferenze;
6. **DI DARE ATTO** che il presente decreto di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 6, comma 6, della L.R. 26/2007, costituisce adempimento di attività di delegazione per effetto del quale la competenza di tutti i provvedimenti consequenziali e del procedimento stesso ritornano nella sfera di competenza dell'Amministrazione Contraente;
7. **DI DARE ATTO** che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all'esito positivo delle verifiche di legge a cui provvederà l'Amministrazione contraente;
8. **DARE ATTO** che il presente decreto non comporta impegno contabile;
9. **DISPORRE** che gli adempimenti in materia di pubblicità dell'aggiudicazione devono avvenire nel rispetto delle previsioni del D.lgs. n. 50/2016;
10. **COMUNICARE** ai sensi dell'art. 76, comma 3, del D. Lgs. 50/2016, mediante PEC, ai concorrenti interessati, il presente provvedimento indicando il collegamento informatico ove è disponibile il presente atto;
11. **DI DARE ATTO** che si provvederà agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e alle ulteriori pubblicazioni previste nel Piano triennale di prevenzione della corruzione ai sensi dell'art. 7 bis comma 3 del D. Lgs. 33/2013.
12. **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione del provvedimento sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del regolamento U.E 2016/679;
13. **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011, n. 11.

14. **DI DARE ATTO** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale da proporsi entro i termini di legge.

Sottoscritta dal Responsabile del Procedimento

Salvatore Tarzia
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente

INNOCENZA RUBERTO
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente Generale

Roberta Porcelli
(con firma digitale)