



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

**SUA L.r. 26/2007
SETTORE 1 - DIR. SEZIONE AMMINISTRATIVA**

Assunto il 29/10/2024

Numero Registro Dipartimento 72

=====

DECRETO DIRIGENZIALE

“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”

N°. 15282 DEL 29/10/2024

Oggetto: Appalto Specifico n. 13 indetto dalla Regione Calabria per la fornitura dei farmaci A-PHT destinati alle Aziende del Sistema Sanitario della Regione Calabria nell'ambito del Sistema Dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione- Procedura ristretta ai sensi dell'art.72 del D. Lgs. n. 36/2023 con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023 – Annullamento in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/1990 dei lotti: 42,43,332,333,375,376.

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

Cod. Proposta 62839
Copia informatica conforme ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e s.m.

Cod. Proposta 62839
Copia informatica conforme ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e s.m.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI:

- Lo Statuto della Regione Calabria;
- il D.Lgs. n. 36/2023 “Codice dei Contratti Pubblici”;
- la legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss. mm. ii., recante norme sul procedimento amministrativo;
- l’art. 1 della legge regionale 7 dicembre 2007, n. 26, che ha istituito la Stazione Unica Appaltante (S.U.A.), con il compito di svolgere l’attività di preparazione, indizione e di aggiudicazione delle gare concernenti lavori ed opere pubbliche, acquisizioni di beni e forniture di servizi a favore della Regione Calabria e degli Enti, Aziende, Agenzie ed Organismi da essa dipendenti, vigilati o ad essa collegati, per gli enti del servizio sanitario regionale, cui è fatto obbligo di ricorrere alla S.U.A. nei modi e termini stabiliti dalla presente legge, nonché degli altri Enti pubblici della Calabria che intendono ricorrere alla S.U.A. in regime di convenzione;
- l’art. 4, comma 1 della citata L.R. 26/2007 secondo il quale i soggetti di cui all’art. 1 della medesima legge regionale si avvalgono della S.U.A. per la predisposizione degli atti iniziali di tutte le procedure di aggiudicazione di contratti di lavori pubblici, di prestazioni di servizio, di acquisto di beni e forniture, fino all’aggiudicazione definitiva;
- la Legge Regionale del 13 maggio 1996, n. 7 e s.m.i. recante: “Norme sull’ordinamento della struttura organizzativa della Giunta Regionale e sulla Dirigenza Regionale”;
- il Regolamento Regionale 15 aprile 2009, n. 4 ad oggetto “Autorità Regionale S.U.A. – Stazione Unica Appaltante – Regolamento di organizzazione, art. 2, comma 1, legge regionale n.26/2007 e s.m.i.”, approvato con D.G.R. n.142 del 31 marzo 2009;
- il Decreto del Dirigente Generale n. 11543 del 12.11.2021 concernente “Nuovo organigramma e funzionigramma della Stazione Unica Appaltante”;
- il D.D.G. n. 4445 del 28/03/2023 di riorganizzazione delle procedure operative utilizzate dalla S.U.A.;
- il D.P.G.R. n. 354 del 24 giugno 1999 relativo alla “Separazione dell’attività amministrativa di indirizzo e di controllo da quella gestionale”, come modificato ed integrato con D.P.G.R.n.101/2007;
- la Struttura organizzativa della Giunta Regionale approvata con Delibera di Giunta Regionale n. 665 del 14/12/2022, recante “Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale – Approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Abrogazione Regolamento Regionale 20 aprile 2022, n. 3 e ss.mm.ii;
- il D.G.R. n. 717 del 15 dicembre 2023 recante: “Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale- Approvazione modifiche del Regolamento regionale n. 12/2022;
- Il Regolamento regionale n. 15 del 15 dicembre 2023 “Approvazione modifiche del regolamento regionale n. 12/2022”, che ha modificato il Regolamento regionale n.12 del 14 dicembre 2022 Regolamento delle strutture della Giunta regionale;
- la DGR n. 572 del 24/10/2024 che ha apportato modifiche al regolamento n. 12/222 e s.m.i.;
- il Decreto Legge n. 66 del 24.04.2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 89 del 23.06.2014, avente ad oggetto “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” che dispone, all’art. 9, commi 1 e 5, l’istituzione di un elenco di soggetti aggregatori di cui fanno parte di diritto Consip S.p.A. e i soggetti aggregatori delle Regioni, ove costituiti ai sensi dell’art. 1, comma 455 della Legge n. 296 del 27.12.2006, entro il 31.12.2014;
- la Delibera della Giunta della Regione Calabria n. 87 del 31.03.2015, con cui la Giunta Regionale ha preso atto che l’Autorità Regionale della Stazione Unica Appaltante costituisce di diritto il soggetto aggregatore della Regione Calabria, ai sensi e per gli effetti dell’art. 9, comma 1, del Decreto Legge n. 66 del 24.04.2014;
- la Delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C. numero 58 del 22 luglio 2015 ha preso atto dell’elenco dei soggetti aggregatori risultante in esito alla definizione della procedura prevista dagli artt. 3 e 4 del D.P.C.M. 11 novembre 2014, e per l’effetto ha iscritto nell’elenco dei Soggetti aggregatori di cui all’art. 9 del Decreto Legge n. 66 del 24.04.2014 la Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria;
- l’a dell’art. 63, comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023, ai sensi del quale l’Autorità Stazione Unica Appaltante della Calabria, in qualità di soggetto aggregatore, è iscritta di diritto nell’elenco delle stazioni appaltanti qualificate istituito presso A.N.A.C.;
- il D.P.G.R. n. 272 del 2 dicembre 2008 successivamente integrato con D.P.G.R. n. 5 del 7 gennaio 2009, con i quali è stata istituita la Stazione Unica Appaltante di cui alla legge regionale n. 26 del 07/12/2007;

- la deliberazione della Giunta regionale del 31 marzo 2009, n. 142, con la quale è stato approvato il Regolamento di organizzazione della Stazione Unica Appaltante;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2015 e dell'11 luglio 2018 con i quali sono state individuate le categorie merceologiche ai sensi dell'art. 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014, tra le quali è ricompresa la categoria merceologica oggetto della presente gara;
- il Decreto Dirigenziale n. 460 del 28 gennaio 2016 con il quale è stato approvato lo schema di convenzione tra il Dipartimento Salute e Welfare e le Aziende Ospedaliere Sanitarie della Regione Calabria;
- il DCA n. 42 del 11 marzo 2021 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario della Calabria, con il quale si decreta di stipulare una Convenzione, ex art. 3, comma 1, Decreto Legge 10 novembre 2020 n. 150, convertito con modificazioni dalla Legge 30 dicembre 2020, n. 181, con la Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria, con la quale si regolamentano e disciplinano l'ambito di operatività nonché funzioni, attività e servizi resi dalla Stazione Unica Appaltante per lo svolgimento di committenza ausiliaria in favore degli Enti del Servizio Sanitario Regionale calabrese, fornendo idoneo supporto tecnico amministrativo per la redazione degli atti di gara e la conseguente aggiudicazione;
- il DCA n. 85 del 27 maggio 2021 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario con cui si è provveduto alla modifica della suddetta Convenzione al fine di dare seguito alle attività in essa contenute, e per una migliore definizione delle procedure in essa richiamate;
- il DCA n. 162 del 18 novembre 2022 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario con il quale si è provveduto ad approvare il Programma Operativo 2022-2025 predisposto ai sensi dell'articolo 2, comma 88, della L. 23 dicembre 2009 n. 191 e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 357 del 21/07/2023, con la quale è stato adottato il Codice di comportamento dei dipendenti della Regione Calabria;
- la D.G.R. n. 33 del 30/01/2019, con la quale è stato approvato il Patto di Integrità negli affidamenti;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 29 del 06/02/2024 avente ad oggetto Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026;
- la L.R. n. 56, del 27/12/2023, avente ad oggetto "Legge di Stabilità Regionale 2024";
- la L.R. n. 57, del 27/12/2023, avente ad oggetto "Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2024-2026";
- la DGR n. 779 del 28/12/2023, avente ad oggetto Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2024-2026 (artt. 11 e 39, comma 10, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118);
- la DGR n. 780 del 28/12/2023, avente ad oggetto Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2024-2026 (art. 39, comma 10, d. lgs 23 giugno 2011 n. 118);
- la D.G.R. N. 761 del 28 dicembre 2023 con la quale, la Giunta Regionale ha individuato ai sensi dell'art. 10 del Regolamento Regionale n. 11/2021 e s.m.i., per il conferimento dell'incarico di reggenza della Stazione Unica Appaltante la Dott.ssa Roberta Porcelli;
- il Decreto del Presidente della Regione Calabria n. 104 del 28/12/2023 con il quale la dott.ssa Roberta Porcelli è stata nominata quale Dirigente Generale reggente della Stazione Unica Appaltante;
- il D.D.G. n. 9263 del 29/06/2023 con il quale è stato conferito all'ing. Innocenza Ruberto l'incarico di dirigente del Settore "Sezione Tecnica" del Dipartimento Stazione Unica Appaltante;
- il Decreto n. 9264 del 29.06.2023 con il quale è stato conferito l'incarico di dirigente della Sezione Amministrativa della Stazione Unica Appaltante, all'avv. Alessandro Romeo;
- Il DDG n. 6261 del 08.05.2024 avente ad oggetto: Funzioni Vicarie Dirigenti non apicali Stazione Unica Appaltante, L. R. 13 maggio 1996 n. 7 e s.m.i.;
- il D.D.G. n. 18566 del 11/12/2023 con il quale il Dipartimento Salute e Welfare ha nominato la Dott.ssa Vittoria Borzumati, quale Responsabile Unico di Progetto, ai sensi dell'art.15 del D.lgs.36/2023;

PREMESSO CHE:

- con D.D.G. n. 5917 del 30/04/2024 e successivo D.D.G. n. 10222 del 18/07/2024 il Dipartimento Salute e Welfare ha approvato gli atti tecnici di gara avente ad oggetto: "*Appalto Specifico N. 13 - indetto dalla Regione Calabria per la fornitura dei farmaci A-PHT destinati alle Aziende del Sistema Sanitario della Regione Calabria nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione*", suddiviso in 651 lotti;
- con D.C.A. n. 183 del 26/07/2024 del Commissario ad acta per il piano di rientro sanitario si è preso atto del capitolato tecnico di gara e del quadro economico di gara;

- con DDG n.--11328/2024 sono stati approvati gli atti di gara ed è stata disposta l'indizione della gara di che trattasi ed è stato stabilito che per l'affidamento si aderirà al Sistema Dinamico di Acquisizione, S.D.A. istituito sulla piattaforma Consip S.p.A., attivando appalto specifico, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 36/2023, al quale verranno invitati gli operatori economici ammessi da Consip S.p.A. al citato sistema, secondo procedura ristretta di cui all'art.72 del D. Lgs. n. 36/2023;
- l'aggiudicazione avverrà con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 3 del Codice, trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, e tenuto conto che non si tratta di servizi ad alta intensità di manodopera;
- per ogni lotto verrà stipulata una convenzione con il primo operatore economico in graduatoria;

RILEVATO CHE

- la gara è stata pubblicata in data 02.08.2024;
- a seguito di quesiti pervenuti da parte di alcuni operatori economici, è emerso che i prodotti di cui ai lotti 42, 43, 332, 333, 375 e 376 dell'Appalto Specifico n.13, risultano già presenti nell'appalto specifico n.7, indetto dalla Stazione Unica Appaltante con Decreto Dirigenziale n. 9303 del 29.06.2023 e DDG n. 10637 del 25.07.2023, avente ad oggetto: *"Appalto specifico n. 7- Indetto dalla regione Calabria per la fornitura di prodotti farmaceutici destinati alle aziende del Sistema Sanitario Regionale nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione. – GARA N. 9174620, suddiviso in n. 2410 lotti;*
- è stato effettuato un approfondimento sui lotti soprarichiamati da parte del RUP;

DATO ATTO CHE

- è stata effettuata istruttoria da parte del rup che ha trasmesso in data 28.10.2024 relazione acquisita al prot. n 675358;
- la suddetta relazione riporta quanto di seguito:
 - i lotti dell'Appalto Specifico n.13 n.ri

42	A	B2B24672B5	A10BG03	PIOGLITAZONE CLORIDRATO	COMPRESSE	15 MG
43	A	B2B2468388	A10BG03	PIOGLITAZONE CLORIDRATO	COMPRESSE	30 MG
332	A	B2B23E7912	J06BB01	IMMUNOGLOBULINA UMANA RH0	FIALE	1.500 U.I.
333	A	B2B23E89E5	J06BB01	IMMUNOGLOBULINA UMANA RH0	FIALE	300 MCG
375	A	B2B2355099	L02BB03	BICALUTAMIDE	COMPRESSE	150 MG
376	A	B2B235616C	L02BB03	BICALUTAMIDE	COMPRESSE	50 MG

- risultano corrispondenti ai lotti aggiudicati con l'appalto Specifico n.7, giusto Decreto Dirigenziale n. 19716 del 20/12/2023 (I Trance), contraddistinti rispettivamente con i numeri: 148,149,1173,1497,1498;
- la durata dei lotti aggiudicati è 36 (trentasei) mesi, i relativi contratti sono stati stipulati e per gli stessi non risultano ancora esauriti i fabbisogni espressi dalle aziende;
- per quanto sopra, non si ravvisa la necessità, al momento dell'approvvigionamento di ulteriori quantitativi;

CONSIDERATO CHE

- la fase di valutazione delle offerte dell'Appalto Specifico n.13, non ha avuto inizio;
- la duplicazione dei lotti nei due appalti è stata determinata da un mero errore materiale in considerazione della numerosità dei lotti oggetto dei due appalti specifici;

RAVVISATO

- l'interesse pubblico sotteso ad evitare un superfluo e duplice acquisto di farmaci;

VISTI altresì

- il principio di buon andamento della pubblica amministrazione dettato dall'art. 97 Cost.;
- la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e s.m.i. "Nuove norme sul procedimento amministrativo", ed in particolare l'art. 1, comma 1, ai sensi del quale l'azione amministrativa è retta – tra gli altri – dal criterio di economicità;
- gli atti della procedura di gara in corso;

CONSIDERATO CHE

- sussistono i presupposti di legge per procedere all'annullamento in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies della Legge n. 241/1990;
- sussistono inoltre ragioni di economia gestionale e specifiche esigenze che inducono ad optare per la sottoscrizione di un unico contratto avente ad oggetto i citati farmaci per soddisfare le esigenze delle aziende sanitarie e ospedaliere della Regione Calabria;
- le esigenze della Regione Calabria, come sopra rappresentate, corrispondono all'interesse pubblico, concreto e attuale, di porre in essere tutte le misure atte a garantire la fornitura di farmaci necessari ed irrinunciabili in quanto di stretta correlazione con l'efficienza delle attività ospedaliere dell'intero sistema sanitario regionale, al fine anche di rispettare i termini e le condizioni previste dal piano di rientro sanitario;

DATO ATTO CHE:

- il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando tali situazioni, anche potenziali, secondo il disposto dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e ss.mm.ii., introdotto dall'art. 1, comma 41 della L. 190/2012 e, altresì, in ossequio alle prescrizioni di cui alla D.G.R. n. 244 del 16/6/2014, con la quale è stato adottato il Codice di comportamento dei dipendenti della Regione Calabria, successivamente aggiornato con D.G.R. n. 357 del 21/07/2023;
- il presente decreto non comporta impegno di spesa, poiché la spesa nascente dall'affidamento in argomento grava esclusivamente sul Bilancio delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;
- il presente provvedimento è stato predisposto tenendo conto delle indicazioni operative contenute nella circolare del Segretariato generale prot.196397 del 02/05/2023 e n.567361 del 19/12/2023 e nella circolare n. 211136 del 10/05/2023 del RPCT della Giunta Regionale.

Su proposta del RUP, che ne attesta la regolarità e la correttezza sotto il profilo istruttorio/procedimentale e della positiva verifica di legittimità svolta dal settore competente

DECRETA

DI CONSIDERARE le premesse parti integranti e sostanziali del presente atto;

DI PRENDERE ATTO della relazione a firma del RUP relativamente ai lotti n. 42,43, 332, 333, 375 e 376 dell'Appalto Specifico n.13, prot. 675358 del 28/10/2024, custodita in atti d'ufficio;

CONSEGUENTEMENTE di annullare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies della Legge n. 241/1990, gli atti della gara "Appalto Specifico n.13", limitatamente ai lotti n. 42,43, 332, 333, 375 e 376 disposti con Decreto dirigenziale n. 11328/2024, e di tutti gli atti, presupposti e correlati, per le motivazioni espresse in narrativa;

DI CONFERMARE, per quanto non espressamente modificato con il presente atto, quanto disposto con il succitato Decreto dirigenziale n. 11328/2024;

DI DARE ATTO CHE il presente decreto non comporta impegno di spesa, poiché la spesa nascente dall'affidamento in argomento grava esclusivamente sul Bilancio delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;

DI NOTIFICARE il presente provvedimento a tutti i concorrenti dei suddetti lotti, ancora in gara, non configurandosi in capo agli stessi alcuna posizione giuridicamente rilevante finalizzata alla conclusione della procedura;

DARE ATTO CHE si provvederà agli obblighi di pubblicazione previsti negli artt. 23 e 37, D. Lgs. n. 33/2013, così come modificato, e al nuovo Codice dei contratti, in particolare all'art. 28, nonché alle delibere A.N.A.C. n. 261/2023 che individua le informazioni che le stazioni appaltanti sono tenute a trasmettere alla B.D.N.C.P. attraverso le piattaforme telematiche, e la delibera n. 264/2023 che individua gli atti, le informazioni e i dati relativi al ciclo di vita dei contratti pubblici oggetto di trasparenza ai fini e per gli effetti dell'art. 37 del decreto trasparenza e dell'art. 28 del Codice dei Contratti;

DISPORRE la pubblicazione del presente decreto, in formato aperto, sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria, ai sensi della legge regionale n. 11 del 6 aprile 2011 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/67;

DISPORRE la pubblicazione del presente decreto in formato aperto sul sito istituzionale della Regione Calabria, nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto delle disposizioni del D. Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e del Regolamento UE 2016/679;

PRECISARE ai sensi dell'art.120, del D. Lgs.104/2010 e ss.mm.ii. che il presente provvedimento è impugnabile dinanzi al T.A.R. Calabria sede di Catanzaro nei modi e nei termini di legge previsti.

Sottoscritta dal RUP
Vittoria Borzumati
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente
ALESSANDRO ROMEO
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente Generale
Roberta Porcelli
(con firma digitale)