



REGIONE CALABRIA

UOA

Politiche della Montagna, Foreste, Forestazione e difesa del Suolo

Dirigente Generale
Dipartimento Economia e Finanze
dipartimento.bilancio@pec.regione.calabria.it

e.p.c.

Direttore Generale
Azienda "Calabria Verde"
direzionegenerale@pec.calabriaverde.eu

OGGETTO: Rendiconto di gestione esercizio finanziario 2022 dell'Azienda Regionale "Calabria Verde" – Parere ex art. 57 L.R. n. 8/2002.

Visti:

- il comma 6 dell'art. 4 della L.R. n. 25/2013, attribuisce la vigilanza sull'Azienda Calabria Verde al Dipartimento cui afferisce l'Unità Organizzativa competente sulle attività in materia di politiche della montagna, foreste e forestazione;
- la L.R. n. 6 del 23 aprile 2021 che assimila l'Unità Operativa Autonoma "Politiche della Montagna, Foreste, Forestazione e Difesa del Suolo alle strutture dipartimentali";
- la Deliberazione n. 253 del 09/06/2021 recante "Art 2 Legge Regionale n. 6 del 23 aprile 2021. Adempimenti" con la quale la Giunta regionale ha preso atto che: "l'UOA Politiche della Montagna, Foreste, Forestazione e Difesa del Suolo, già istituita presso il Dipartimento Agricoltura e Risorse Agroalimentari, è stata assimilata con l'art. 4 della L.R. n. 6/2021 al fine di assicurarne l'autonomia, l'efficacia e la tempestività nell'attuazione dei rilevanti compiti alla stessa demandati alle strutture dipartimentali";
- la Deliberazione n. 665 del 14/12/2022 recante: "Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale – Approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Abrogazione regolamento regionale 20 Aprile 2022, n.3 e ss.mm.ii ";
- il comma 7 dell'art. 57 della L.R. n. 8/2002, per cui i Dipartimenti della Giunta Regionale competenti per materia, previa istruttoria conclusa con parere favorevole, inviano i rendiconti degli Enti, delle Aziende e delle Agenzie regionali al Dipartimento Bilancio e Finanze per la definitiva istruttoria di propria competenza;
- il comma 7 dell'art. 6 della L.R. n. 43/2016 che prevede: "Il Dipartimento che esercita l'attività di vigilanza sulle attività dei soggetti di cui al presente articolo, in sede di esame dei documenti contabili consuntivi, verifica, anche mediante l'esercizio di poteri di carattere ispettivo, il rispetto della normativa in materia di contenimento delle spese e propone alla Giunta regionale l'adozione delle misure conseguenti alle eventuali violazioni riscontrate".
- il comma 1 dell'art. 22 della L.R. n. 43/2016 di modifica dell'art. 4 comma 6 della L.R. 25/2013 che stabilisce: "La Giunta regionale esercita la vigilanza sull'Azienda Calabria Verde per il tramite del dipartimento cui afferisce l'unità organizzativa competente sulle attività in materia di politiche della montagna, foreste e forestazione, nonché, quanto ai bilanci e rendiconti, per il tramite del dipartimento competente in materia di bilancio nell'ambito del procedimento previsto dall'articolo 10".

Considerato che:

- Nel Giudizio di parificazione del Rendiconto generale della Regione Calabria per l'anno 2021, la Corte dei Conti ha rilevato delle criticità al Rendiconto dell'anno 2018 dell'Azienda Calabria Verde;
- Con note n° 14139 del 18/07/2022 e n° 21853 del 17/11/2021 il Commissario Straordinario dell'Azienda ha relazionato alla Regione Calabria sulle criticità evidenziate dalla Corte chiedendo un congruo lasso di tempo per avviare una verifica per una più puntuale valutazione del riaccertamento dei residui;
- A seguito di opportune verifiche, l'Azienda, con Delibera Direttore Generale n° 86 del 28/06/2023 e n° 149 del 21/09/2023, ha riapprovato, rispettivamente, il riaccertamento dei residui per l'anno 2019 ed il conseguente Rendiconto;
- Con Deliberazione del Direttore Generale n° 225 del 11/12/2023 e 127 del 09/05/2025 l'Azienda ha riapprovato, rispettivamente, i residui attivi e passivi per l'anno 2020 ed il rispettivo Rendiconto;
- Con Deliberazione del Direttore Generale n°103 del 19/04/2024 l'Azienda ha riapprovato i residui attivi e passivi dell'anno 2021;
- Il riaccertamento e il Rendiconto tengono ulteriormente conto delle indicazioni della Corte dei Conti, ed i documenti contabili dell'anno 2022 continuano il percorso di allineamento sostanzialmente attuato nel Rendiconto 2019;
- Con Deliberazione n° 158 del 12/06/2024 del Direttore Generale dell'Azienda Calabria Verde è stato approvato il riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31/12/2022;
- Con Deliberazione n° 182 del 08/07/2024 del Direttore Generale dell'Azienda Calabria Verde è stato approvato il Rendiconto generale relativo all'annualità 2022;

Preso atto che:

- Con nota del 06/07/2024 prot. n° 47/24 il Revisore dei Conti ha espresso giudizio positivo al Rendiconto di esercizio 2021, rilevando che: *“ad oggi gli equilibri di bilancio ed il ripianamento del disavanzo di amministrazione rilevato nel rendiconto 2022 devono trovare riscontro nell'attualizzazione dei risultati delle gestioni successive la cui mancata approvazione dei relativi documenti programmatori e di rendiconto non permettono di esprimere una valutazione puntuale sullo stato di risanamento avviato”* e, raccomandando: *“la prosecuzione della fase di risanamento amministrativo mediante la definizione dei rendiconti relativo all'esercizio 2023 da sottoporre alla relativa approvazione, anche al fine di coniugare i risultati di gestione delle precedenti annualità, con puntuale riscontro degli equilibri di bilancio, del cronoprogramma per il ripiano del disavanzo nel bilancio di previsione pluriennale 2024-2026”*;
- A seguito delle verifiche effettuate sulle risultanze della gestione dell'Azienda Calabria Verde per l'esercizio 2022, risulta coerenza tra gli impegni assunti dall'Ente e le risorse assegnate con il Piano Attuativo di Forestazione per l'anno 2022;
- Vi è perfetta corrispondenza tra le risultanze di cassa di cui al rendiconto in oggetto e quanto riportato nel conto del tesoriere per l'esercizio 2022;
- Non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio e non sussistono debiti fuori bilancio da dover riconoscere;
- Risulta, altresì, corrispondenza tra gli importi stanziati nel Bilancio Regionale, con riferimento ai trasferimenti a favore dell'Azienda Calabria Verde per la copertura delle spese afferenti al pagamento degli emolumenti al personale addetto alla sorveglianza idraulica, alle unità lavorative transitate dalle ex Comunità Montane e dall'ARSSA ed ai lavoratori Lsu-Lpu, e le spese impegnate dall'Azienda stessa per le medesime finalità;

ENTRATE	ACCERTAMENTI	INCASSI	SPESE	
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		21.254.978,97 €		
Utilizzo avanzo di amministrazione	21.208.231,90 €		Disavanzo di amministrazione	0
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	0			
fondo pluriennale vincolato in c/capitale	0			
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0	0	Titolo 1 - Spese correnti	168.022.244,57 € 143.576.165,27 €
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	155.808.909,94 €	144.325.604,93 €	Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	0
Titolo 3 - Entrate extratributarie	5.536.447,95 €	5.522.825,94 €		
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	450.000,00 €	7.500.000,00 €	Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.217.446,45 € 2.043.150,32 €
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0	0	Fondo pluriennale vincolato in c/capitale	0
			Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0
			Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie	0
TOTALE ENTRATE FINALI	161.795.357,89 €	157.348.430,87 €	TOTALE SPESE FINALI	169.219.691,02 € 145.619.315,59 €
Titolo 6 - Accensione prestiti	0	0	Titolo 4 - Rimborso prestiti	0
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0	0	Titolo 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	28.939.878,06 €	28.673.039,46 €	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	28.939.878,06 € 26.711.923,45 €
TOTALE ENTRATE DELL'ESERCIZIO	190.735.235,95 €	186.021.470,33 €	TOTALE SPESE DELL'ESERCIZIO	198.159.569,08 € 172.331.239,04 €
TOTALE COMPLESSIVO DELLE ENTRATE	211.943.467,85 €	207.276.449,30 €	TOTALE COMPLESSIVO DELLE SPESE	198.159.569,08 € 172.331.239,04 €
DISAVANZO DELL'ESERCIZIO	0		AVANZO DI COMPETENZA/FONDO DI CASSA	13.783.898,77 € 34.945.210,26 €
TOTALE A PAREGGIO	211.943.467,85 €	207.276.449,30 €	TOTALE A PAREGGIO	211.943.467,85 € 207.276.449,30 €

- Che l'avanzo di amministrazione della gestione corrente è di € 13.783.898,77;

Allegato a) Risultato di amministrazione				
PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE				
		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				21.254.978,97
RISCOSSIONI	(+)	9.865.137,35	176.156.332,98	186.021.470,33
PAGAMENTI	(-)	20.879.060,58	151.452.178,46	172.331.239,04
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			34.945.210,26
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			-
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			34.945.210,26
RESIDUI ATTIVI <i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>	(+)	67.843.703,19	14.578.902,97	82.422.606,16
RESIDUI PASSIVI	(-)	20.600.638,90	46.707.390,62	67.308.029,52
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			-
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE ⁽¹⁾	(-)			-
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2022 (A)⁽²⁾	(=)			50.059.786,90

- L'organo di revisione, a seguito della verifica, attesta che il risultato di amministrazione 2022 presenta un saldo positivo di € 50.059.786,90;



RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE (A) ⁽²⁾	(=)			
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre ...:				
Parte accantonata ⁽³⁾				
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/ ⁽⁴⁾				9.929.120,84
Accantonamento residui perenti al 31/12/.... (solo per le regioni) ⁽⁵⁾				
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti				
Fondo perdite società partecipate				
Fondo contezioso				450.000,00
Altri accantonamenti				74.833.942,59
	Totale parte accantonata (B)	 		85.213.063,43
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				
Vincoli derivanti da trasferimenti				
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui				
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				
Altri vincoli				1.071.811,82
	Totale parte vincolata (C)			1.071.811,82
Parte destinata agli investimenti				
	Totale parte destinata agli investimenti (D)			-
	Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)			- 36.225.088,35
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁶⁾				

- Che a seguito degli accantonamenti e delle quote vincolate si determina in un disavanzo da ripianare di € 36.225.088,35;

Con riferimento al rispetto dei limiti di spesa di cui alla vigente normativa regionale in materia di *spendig review*, è emerso che gli stessi risultano rispettati per:

VERIFICA CONTENIMENTO DELLA SPESA EX LEGGE REGIONALE N° 43/2016 ART. 6 - Misure di contenimento per gli Enti sub Regionali - Comma 1					
SPESA DI PERSONALE IMPEGNATA ANNO 2014 O ALTRO ESERCIZIO SUCCESSIVO PER ENTI NON ESISTENTI NEL 2014 (Da allegato 1)	LIMITE DI SPESA ANNO 2022 EX ART. 6 COMMA 1 LETT. A) L.R. 43/2016		SPESA IMPEGNATA SU BILANCIO DI PREVISIONE 2022 (Da allegato 2)	RISPETTO LIMITE	
182.341.184,35 €	182.341.184,35 €		156.059.632,86 €	SI	
SPESE DI FUNZIONAMENTO IMPEGNATE ANNO 2014 O ALTRO ESERCIZIO SUCCESSIVO PER ENTI NON ESISTENTI NEL 2014 (Da allegato 3)	LIMITE DI SPESA ANNO 2022 EX ART. 6 COMMA 1 LETT. B) L.R. 43/2016				
	RIDUZIONE 10% RISPETTO A SPESA 2014 O ALTRO ESERCIZIO SUCCESSIVO PER ENTI NON ESISTENTI NEL 2014	LIMITE DI SPESA 2022	SPESA IMPEGNATA SU BILANCIO DI PREVISIONE 2022 (Da allegato 4)	RISPETTO LIMITE	
1.101.984,34 €	110.198,43 €	991.785,91 €	989.558,83 €	SI	

- spese per il personale;

VERIFICA CONTENIMENTO DELLA SPESA EX LEGGE REGIONALE N° 22/2010 ART. 9 - Norme di contenimento della spesa per gli Enti sub-regionali- Comma 2				
Organi	Importi annui stabiliti in base ai provvedimenti di nomina o contratti al 31/12/2009 (Da allegato 5)	Limite di spesa anno 2022 ex art. 9 Comma 2 L.R. 22/2010	Spesa totale pagata o ancora da pagare per il 2022 (Da allegato 6)	RISPETTO LIMITE
Indirizzo (es. comitati o organi di indirizzo per come previsti dagli statuti degli Enti)	0	0	0	SI
Direzione (es. Direttore o Commissione)	€ 140.574,84	€ 112.459,87	€ 157.128,64	NO
Controllo (es. O.I.V.)	0	0	0	SI

- spese per il funzionamento dell’Azienda;
- spese di indirizzo (es. comitati o organi di indirizzo)
- controllo (O.I.V.);
- la spesa prevista per il Collegio dei Revisori, può ritenersi ammissibile, in quanto, contenuta nel limite previsto per il Presidente del Collegio, trattandosi di un’azienda complessa;

Che in merito alle spese per gli Organi di direzione, di cui all’art. 9 comma 2 della L.R. 22/2010 e dell’art. 13 comma 5 della L.R. 69/2012, per come riscontrabile nella tabella, si osserva:

Il mancato rispetto del suddetto limite è emerso per tutti gli esercizi antecedenti all’anno 2019, con riferimento agli emolumenti riconosciuti agli Organi di direzione *pro tempore*;

L’art. 5 della L.R. 25/2013 prevede che il trattamento economico dei suddetti Organi è equiparato a quello dei dirigenti generali dei dipartimenti della Giunta regionale senza specificare alcuna decurtazione in contrasto, dunque, con quanto sancito dall’art. 9 comma 2 della L.R. 22/2010 che prevede una riduzione del 20% rispetto agli emolumenti in essere alla data del 31/12/2009;

Stante il contrasto rilevato tra le predette norme è stato richiesto all’Avvocatura Regionale con nota prot. 341312 del 02/10/2019, di esprimere apposito parere interpretativo in merito alla corretta applicazione del limite di spesa di cui al succitato art. 9 comma 2 della L.R. 22/2010 rispetto al trattamento economico previsto per gli Organi di direzione dell’azienda Calabria Verde;

L’Avvocatura regionale, in merito, ha rappresentato che la riduzione del 20% trova applicazione sugli emolumenti degli Organi apicali dell’Azienda Calabria Verde.

Con nota prot. N° 193238 del 12/06/2020, è stato richiesto al Commissario Straordinario di Calabria Verde di tenere conto dei consequenziali adempimenti a seguito del suddetto parere espresso dall’Avvocatura regionale e nella stessa nota allegato;

Con nota Prot. N. 9880 del 11/01/2022, per come deliberato dalla Giunta regionale con proprio atto n° 613 del 28/12/2021, è stato richiesto ad Azienda Calabria Verde di tenere conto nel Piano attuativo di forestazione della riduzione dei trasferimenti di risorse a carico del bilancio regionale relative alle spese generali dovute per la realizzazione degli interventi previsti a favore dell’Azienda Calabria, in misura pari alle eccedenze di spesa risultanti in riferimento agli emolumenti riconosciuti agli Organi di direzione per l’importo complessivo di € 182.434,72;

L’Azienda Calabria Verde con deliberazione del Commissario Straordinario ha approvato, con propria deliberazione n. 37 del 16/02/2022, il Piano Attuativo di Forestazione per l’anno 2022 prevedendo la riduzione dei trasferimenti di risorse a carico del bilancio regionale per l’importo di €. 182.434,72;

La medesima Azienda con nota n° 10153 del 31/05/2022 ha nominato il Responsabile del Procedimento, ed ha avviato il procedimento di recupero al solo amministratore dell’epoca, Dr. Aloisio Mariggio (considerato che l’ex DG Paolo Furguele era già deceduto);

Nelle more di tale attività è intervenuta la Legge Regionale n° 8 del 24/02/2023, la quale, all’art. 8 rende interpretazione autentica dell’art. 9 comma 2 della L.R. 22/2010 – Misure di razionalizzazione e riordino della spesa pubblica regionale;

In virtù di quanto sopra, con nota prot. n° 13172 del 21/06/2023, il RUP, ha dichiarato chiuso il procedimento proprio sulla base del disposto della L.R. 8/2023;



VERIFICA CONTENIMENTO DELLA SPESA EX LEGGI REGIONALI 69/2012 - Art. 13 comma 10 lett. A); 56/2013 - Art. 3 comma 1 lett. A); Spese per incarichi di studio, ricerca e consulenze

SPESA PER INCARICHI DI STUDIO RICERCA E CONSULENZA IMPEGNATA (Da allegato 8)	LIMITE DI SPESA ANNO 2022 EX ART. 13 COMMA 10 L.R. 69/2012 E ART. 3 COMMA 1 LETT. A) L.R. 56/2013	SPESA IMPEGNATA SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2022 (Da allegato 9)	RISPETTO LIMITE
172.082,84 €	20.649,94 €	59.200,00 €	NO

- Il limite di spesa previsto per incarichi di studio, ricerca e consulenza non è stato rispettato;

Per come attestato dall'Azienda Calabria Verde, si rileva il rispetto delle regole di bilancio inerenti la gestione provvisoria, posto che per l'esercizio 2022 non risulta essere stato approvato il bilancio di previsione da parte del Consiglio Regionale e l'assenza di debiti fuori bilancio nel corso dell'esercizio 2022;

Dato Atto che

- Ai sensi dell'art. 6 comma 10, L.R. 43/16 è stato proposto alla Giunta Regionale, atto deliberativo per il recupero degli esborsi eccedenti i limiti di cui all'art. 9 comma 2 della L.R. 22/2010 e dell'art. 13 comma 5 della L.R. 69/2012;
- Con nota Prot. N. 9880 del 11/01/2022, per come deliberato dalla Giunta regionale con proprio atto n. 613 del 28/12/2021, è stato richiesto ad Azienda Calabria Verde di tenere conto nel Piano attuativo di forestazione della riduzione dei trasferimenti di risorse a carico del bilancio regionale relative alle spese generali dovute per la realizzazione degli interventi previsti a favore dell'Azienda Calabria, in misura pari alle eccedenze di spesa risultanti in riferimento agli emolumenti riconosciuti agli Organi di direzione per l'importo complessivo di €. 182.434,72;
- L'Azienda Calabria Verde con deliberazione del Commissario Straordinario ha approvato, con propria deliberazione n. 37 del 16/02/2022, il Piano Attuativo di Forestazione per l'anno 2022 prevedendo la riduzione dei trasferimenti di risorse a carico del bilancio regionale per l'importo di € 182.434,72;
- La medesima Azienda, ai sensi della L.R. n° 8 del 24/02/2023 ha cessato la procedura di recupero del maggiore compenso erogato;
- Il presente parere tiene conto delle risultanze contabili, a seguito della gestione dall'Ente nel corso dell'esercizio 2022, e pertanto alla data odierna non si può che prendere atto degli accadimenti intervenuti.

Tutto quanto precede, si esprimere

PARERE FAVOREVOLE

Al Rendiconto di esercizio 2022 dell'Azienda Calabria Verde, così come approvato dal Direttore Generale dell'Ente giusta deliberazione n° 182 del 08/07/2024, demandando al Dipartimento Economia e Finanze la definitiva istruttoria di propria competenza, ai sensi di quanto stabilito dal comma 7 dell'art. 57 della L.R. n. 8/2002;

CON PRESCRIZIONE

di formulare ed approvare un piano di rientro dal disavanzo da effettuarsi in un tempo ragionevole e comunque contenuto nei termini di legge e, di imputare, in quota parte, il disavanzo di euro 36.225.088,35 nell'esercizio 2024 e seguenti;
di azionare nei termini di legge ogni utile iniziativa tesa al recupero dei crediti ed in particolare a quelli di dubbia esigibilità;

RISERVA DI

Procedere con atto successivo all'applicazione delle dovute sanzioni in relazione ai limiti di spesa non rispettati per come precedentemente specificato.

Il Funzionario

*Il Dirigente Settore 2
Forestazione, Vigilanza e controllo Azienda
Calabria Verde e Consorzi di Bonifica*

*Il Dirigente Generale UOA
Politiche della Montagna Foreste e Forestazione*

Bruno Meta

Ernesto Forte

Ing. Domenico Maria Pallaria

