



**REGIONE CALABRIA  
GIUNTA REGIONALE**

**DIPARTIMENTO INFRASTRUTTURE E LAVORI PUBBLICI  
SETTORE 1 - INTERVENTI A DIFESA DEL SUOLO**

---

*Assunto il 24/07/2024*

*Numero Registro Dipartimento 738*

=====

DECRETO DIRIGENZIALE

**“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”**

**N°. 11358 DEL 05/08/2024**

**Oggetto:** Atto di transazione repertorio n. 19990 del 07.02.2024 - Liquidazione dei compensi a favore del Prof. Ing. Ferdinando Frega quale componente esterno della Commissione giudicatrice per l'affidamento delle gare di appalto relative agli interventi inseriti nell'Accordo di Programma Quadro (APQ) “Difesa del suolo ed erosione delle coste”

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

## IL DIRIGENTE

### VISTI

- la L.R. n.7 del 13.03.1996, recante “Norme sull’ordinamento della struttura organizzativa della G.R. e sulla dirigenza regionale” e, in particolare, l’art. 28 che individua compiti e responsabilità del Dirigente con funzioni di Dirigente Generale;
- gli artt.16 e 17 del d.lgs. 30 marzo 2001, n.165 e s.m.i.;
- la D.G.R. 21.06.1999, n.2661 recante “Adeguamento delle norme legislative e regolamentari in vigore per l’attuazione delle disposizioni recate dalla L.R. n.7/96 e dal d.lgs. n.29/93 e s.m.i.”;
- il Decreto 21.06.1999, n.354 del Presidente della Regione, recante “Separazione dell’attività amministrativa in indirizzo e di controllo da quella di gestione”;
- la L.R. n. 8 del 04.02.2002, “Ordinamento del Bilancio e della contabilità della Regione Calabria”, artt. 43 e 45;
- la D.G.R. 11.11.2006, n.770 con la quale è stato approvato l’ordinamento generale delle strutture della Giunta Regionale (art. 7 della L.R. n. 31/2002);
- la L.R. n.34/2002 e s.m.i. e ritenuta la propria competenza;
- la L.R. n.31 del 10.11.1975 e s.m.i.;
- la L.R. n.10 del 22.09.1998, art. 37 bis e la L.R. n. 13 del 17.08.2005, art. 21;
- il D.lgs. 23.6.2011, n. 118, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione, dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, così come modificato ed integrato dal decreto legislativo del 10 agosto 2014, n. 126;
- il D.D.G. n. 11667 del 16.11.2021, con il quale è stata modificata la micro-struttura organizzativa del Dipartimento “Infrastrutture e Lavori Pubblici”;
- il D.D.G. n. 11883 del 23.11.2021, con il quale è stato rettificato ed integrato il predetto D.D.G. n. 11667 del 16.11.2021;
- la DGR n. 521 del 26.11.2021 con cui l’ing. Claudio Moroni è stato individuato per il conferimento dell’incarico di Dirigente Generale del Dipartimento “Infrastrutture e Lavori Pubblici”;
- il DPGR n. 252 del 30.12.2021, con cui è stato conferito l’incarico di Dirigente Generale del Dipartimento “Infrastrutture e Lavori Pubblici” all’Ing. Claudio Moroni;
- l’D.D.G. n. 5120 del 12.05.2022, con il quale è stata modificata parzialmente la micro-struttura organizzativa del Dipartimento “Infrastrutture e Lavori Pubblici”;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 665 del 14.12.2022 con la quale sono state adottate le “Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta regionale”, ed è stato approvato il regolamento regionale n. 12 del 14 dicembre 2022 di riorganizzazione delle Strutture della Giunta regionale;
- il DDG n. 6992 del 22.05.2024 con il quale l’Ing. Gianfranco Comito è stato individuato per l’incarico di reggenza del Settore n.1 Interventi a Difesa del Suolo dell’UOA "Sistemi Infrastrutturali Complessi" del Dipartimento "Infrastrutture e Lavori Pubblici";
- il DDG n. 7425 del 29.05.2024, concernente il conferimento dell’incarico di reggenza della UOA "Sistemi Infrastrutturali Complessi" all’Ing. Francesco Tarsia;
- la L.R. n. 56 del 27.12.2023 – Legge di stabilità regionale 2024;
- la L.R. n. 57 del 27.12.2023 – Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2024 – 2026;
- la DGR n. 779 del 28.12.2023 – Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2024 – 2026 (artt. 11 e 39, c. 10, d.lgs. 23/06/2011, n. 118);
- la DGR n. 780 del 28.12.2023 – Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2024 – 2026 (art. 39, c. 10, d.lgs. 23/06/2011, n. 118);

- la DGR n. 203 del 30/04/2024 recante ad oggetto "Chiusura dei conti relativi all'esercizio finanziario 2023. Riaccertamento ordinario dei residui attivi, passivi e determinazione delle economie di spesa (art. 3, comma 4, del d.lgs 23 giugno 2011 n. 118) e ricognizione dei residui attivi e passivi non rientranti nel riaccertamento ordinario dei residui (titolo II del d. lgs 118/2011);
- la D.G.R. n. 189 del 28.04.2023, recante "Approvazione piano dei controlli di regolarità amministrativa successiva" e il Regolamento regionale n. 1/2023;
- la D.G.R. n. 578 del 26.10.2023, recante "Approvazione piano dei controlli di regolarità amministrativa in fase successiva – ANNO 2024";
- la D.G.R. n.717 del 15.12.2023 recante ad oggetto "Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale – approvazione modifiche del Regolamento Regionale n.12/2022";

**DATO ATTO** che il presente decreto è stato predisposto tenendo conto delle indicazioni operative contenute nella circolare del Dipartimento Segretariato Generale n. 196397 del 02.05.2023 e n. 567361 del 19.12.2023;

**PREMESSO CHE:**

- nell'anno 2013, con l'Accordo di Programma Quadro (APQ) "Difesa del suolo ed erosione delle coste" venivano programmati dalla Regione Calabria n. 15 interventi, per un finanziamento totale di € 40.572.794,93;
- le attività relative agli affidamenti venivano gestite dal Dipartimento Infrastrutture, Lavori Pubblici e Mobilità;
- la SUA demandava al suddetto Dipartimento lo svolgimento di tutte le attività necessarie ai fini dell'affidamento delle gare di cui trattasi e si procedeva con successivi decreti alla nomina delle Commissioni aggiudicatrici, come sancito e stabilito dalla Deliberazione di Giunta Regionale n. 291 del 15.04.2008;
- rilevata la complessità e la specificità delle opere oggetto delle gare, si era ritenuto necessario integrare i membri delle diverse Commissioni aggiudicatrici, costituite da personale regionale, con esperti esterni all'Amministrazione provvisti di specifiche competenze in materia di "Difesa Suolo ed Erosione Costiera";
- nella formazione delle commissioni giudicatrici – al personale già in forze alla Regione Calabria venivano affiancati esperti di comprovata competenza, nominati con successivi decreti a firma del Dirigente Generale del Dipartimento;

**CONSIDERATO CHE:**

- gli atti di nomina delle Commissioni giudicatrici, di cui il Prof. Ing. Ferdinando Frega costituiva un componente esterno all'Amministrazione, si limitavano ad effettuare l'indicazione dei componenti, scelti su indicazione delle Università UNICAL ed UNIRC, sulla base della comprovata esperienza nelle materie in relazione all'incarico da ricoprire;
- alcuni decreti di nomina relativi ai 15 interventi finanziati di cui al suddetto APQ, non recavano la quantificazione dovuta per l'incarico espletato, in altri casi non veniva specificato l'importo di spesa previsto, ma *"...si attestava la copertura finanziaria al capitolo di spesa 33010202 FSC del Bilancio"*;

- alcun disciplinare recante la materia specifica dell'incarico "oggetto e corrispettivo" veniva sottoscritto dai componenti esterni delle commissioni;
- le procedure di gara relative ai 15 interventi finanziati sono state compiutamente espletate dalle suddette Commissioni di gara nominate e si è proceduto all'aggiudicazione definitiva delle stesse alle Imprese risultate vincitrici;
- in particolare, che gli interventi per i quali il Prof. Ing. Ferdinando Frega ha espletato le procedure di gara in qualità di membro della Commissione, sono quelli identificati nell'APQ con i seguenti codici locali: ECI03, ECI05, ECI06, ECI07, ECI10, ECI11, ECI14 ed ECI15;
- i lavori relativi ai suddetti interventi sono stati ultimati o sono in corso di realizzazione;

**DATO ATTO CHE** nel corso del procedimento istruttorio finalizzato alla liquidazione dei compensi ai Commissari esterni, tra cui figura il Prof. Ing. Ferdinando Frega, con nota prot. n. 340417 del 10.10.2018, questo Dipartimento chiedeva all'Avvocatura Regionale un parere motivato sulla possibilità di provvedere alle liquidazioni indicate e sulle modalità delle stesse;

**PRESO ATTO CHE** con nota prot. n. 421112 del 10.12.2018 l'Avvocatura Regionale, Sez. distaccata di Reggio Calabria, rilasciava parere contrario alla liquidazione dei compensi richiesti dai componenti di commissione di gara, riportando le dovute e formali motivazioni a fondamento, ritenendo comunque lo stesso *"non è vincolante poiché non obbligatorio e potrà conseguentemente essere disatteso nelle determinazioni di competenza degli organi di gestione"*;

**ATTESO CHE:**

- con atto di citazione del 28 maggio 2021 il prof. Ing. Ferdinando Frega conveniva in giudizio la Regione Calabria, in persona del suo legale rappresentante, invitandola a comparire innanzi all'On.le Tribunale Civile di Catanzaro per ivi sentirla condannare al pagamento in suo favore della somma di € 41.240,00 (euro quarantunomiladuecentoquaranta/00) oltre interessi commerciali moratori dal dovuto al soddisfo e spese accessorie previste in caso di soccombenza, e tanto in ragione dell'attività non retribuita di componente esterno delle commissioni di gara come risultante dai decreti di nomina adottati dalla stessa Regione allegati alla Citazione;
- avverso il suddetto atto la Regione Calabria si costituiva in giudizio, contestando integralmente la domanda attrice e, nel merito, chiedendo il rigetto dell'avversa domanda perché infondata sia in fatto che in diritto oltre che non provata, con vittoria di spese, competenze ed onorario del giudizio;
- le parti - verificate le reciproche contestazioni e valutate le rispettive posizioni in relazione al contenzioso in essere - sono pervenute nella determinazione di definire transattivamente la controversia pendente;
- con nota prot. n. 363750 del 11.08.2023 è stato chiesto all'Avvocatura Regionale di esprimere parere tecnico-giuridico circa la idoneità degli schemi di atto transattivo proposti, sia sul piano della legalità che della correttezza formale ed operativa;
- l'Avvocatura regionale non ha eccepito alcuna ragione ostativa all'eventuale intesa transattiva;

**PRESO ATTO CHE:**

- con decreto dirigenziale n. 495 del 16.01.2024 è stato approvato lo schema "Atto di transazione", volto a definire bonariamente la controversia insorta tra le parti;
- l'Atto di transazione è stato sottoscritto in data 07.02.2024 (repertorio n. 19990 del 07.02.2024);
- il suddetto atto stabilisce la riduzione delle pretese del 50% rispetto alla richiesta originaria, ovvero di € 2.500,00 (euro duemilacinquecento/00) per ognuna delle n. 8 (otto) collaborazioni prestate per le procedure di aggiudicazione di gare pubbliche, le cui prestazioni non risultano retribuite dalla Regione Calabria, per un totale omnicomprensivo di € 20.000,00 (euro ventimila/00);
- il giudizio pendente verrà cancellato dal ruolo, all'esito dell'effettivo trasferimento degli importi pattuiti ai punti 3) e 4) dell'Atto di transazione ai sensi dell'art. 309 c.p.c.;

**CONSIDERATO CHE:**

- la somma complessiva da liquidare, in ottemperanza all'Atto di transazione repertorio n. 19990 del 07.02.2024 è pari ad € 20.000,00;
- il Prof. Ing. Ferdinando Frega ha trasmesso la nota di debito n. 1 del 16.07.2024, assunta al prot. n. 474495 del 18.07.2024, per un compenso lordo € 17.500,00, quota INPS (8% di € 10.775,86) € 862,07, ritenuta di acconto (20%) € 3.155,17 per un netto da corrispondere pari ad € 11.758,62 e che la quota INPS a carico della Regione Calabria (16% di € 10.775,86) è pari ad € 1.724,14;
- la prestazione è di natura occasionale e che la stessa non è soggetta al regime IVA a norma dell'ex art. 5, comma 2, D.P.R. 633/72;
- che l'importo residuo di € 2.500,00 verrà liquidato con successivo decreto in quanto afferente all'"Intervento integrato per il completamento delle opere di difesa costiera e ricostruzione del litorale I stralcio (litorale di Gizzeria – Foce Fiume Savuto)" – ECI11, di cui al suddetto APQ, che trova copertura in quota parte sul POR Calabria 2014/2020 (Linea di Azione 5.1.1) e in parte sul PR 2021/2027 (Azione 2.4.1), sul quale le relative risorse risultano assegnate e sono in corso le procedure di allocazione, accertamento e impegno;
- il Prof. Ing. Ferdinando Frega ha effettuato la dichiarazione ai sensi dell'art. 3, comma 7 della L.136/2010 e s.m.i., e comunicato il conto corrente dedicato identificato dal codice IBAN;

**PRESO ATTO** che si è proceduto alle verifiche di cui all'art.48 bis del DPR n.602/73 per come previsto da Decreto del Ministero dell'Economia e della Finanza n. 40 del 18.01.2018 modificato con legge 27.12.2017 n. 205 e a seguito della richiesta n. 202400002785981 del 15.07.2024 si è evinto che il beneficiario risultava non inadempiente;

**RITENUTO** quindi opportuno, per le motivazioni sopra riportate, procedere alla liquidazione dell'importo di € 15.775,86, afferente al compenso quale componente esterno delle Commissioni giudicatrici, nonché della somma di € 1.724,14 relativa alla Quota INPS parte regionale per un totale complessivo di € 17.500,00;

**ATTESTATA**, da parte del dirigente che sottoscrive il presente atto, la perfetta rispondenza alle indicazioni contenute nel principio della competenza finanziaria potenziato, delle obbligazioni giuridiche assunte con il presente atto, la cui esigibilità è accertata nell'esercizio finanziario 2024;

**VISTA** la nota congiunta dei Dirigenti Generali dei Dipartimenti Bilancio e Presidenza, prot. n.23190 del 20.01.2012, "Art. 4 della L.R. n.47/2011 (Collegato alla manovra di finanza regionale per l'anno 2012) – Indicazioni operative", si attesta la copertura finanziaria della somma di € 17.500,00

sull'impegno di spesa n. 3951/2021, assunto sul capitolo U3301020207 per € 10.000,01 e sull'impegno di spesa n 4941/2021, assunto sul capitolo U3301020203 per € 7.499,99;

**VISTO** il d.lgs. 33/2013 ed il Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2024/2026, allegato 4 del PIAO 2024/2006 approvato con delibera di Giunta Regionale n. 29 del 07.02.2024;

**VISTA** la nota n. 5826 del 4.2.2011 del Dipartimento "Bilancio e Patrimonio", avente ad oggetto: Nuove disposizioni per l'assunzione di impegni e liquidazioni;

**VISTA** la distinta di liquidazione n. 8371 del 18.07.2024 generata telematicamente e allegata al presente atto;

**VISTE**, per come richiesto con circolare n. 82311 del 26.02.2019 dal R.P.C.T, le check list di liquidazione nn. 408470, 408471, 408472,408473, 408476,408477,408478 del 06.06.2024 contenenti esito positivo;

**ACCERTATO**, attraverso l'attività istruttoria posta in essere, che sono stati acquisiti i documenti comprovanti il diritto dei creditori, che gli atti risultano regolari e che quindi si sono realizzate le condizioni stabilite per la liquidazione della spesa di cui dell'art.45 della L.R. 04.02.2002 n.8;

**A TERMINI** delle vigenti disposizioni legislative, su proposta del responsabile del procedimento che ne attesta la regolarità e la correttezza sotto il profilo istruttorio-procedimentale;

## **D E C R E T A**

- Art.1) Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del provvedimento;
- Art.2) Di liquidare l'importo complessivo di € 17.500,00 per come di seguito indicato:
- a. al Prof. Ing. Ferdinando Frega, quale componente esterno della Commissione giudicatrice per l'affidamento delle gare di appalto relative agli interventi inseriti nell'Accordo di Programma Quadro (APQ) "Difesa del suolo ed erosione delle coste", per gli interventi identificati con i seguenti codici locali: ECI03, ECI05, ECI06, ECI07, ECI10, ECI14 ed ECI15 un compenso lordo di € 15.775,86, quota INPS (8% di € 10.775,86) € 862,07, ritenuta di acconto (20%) € 3.155,17 per un netto da corrispondere pari ad € 11.758,62, come da nota di debito n. 1 del 16.07.2024, assunta al prot. n. 474495 del 18.07.2024, in ragione dell'atto transattivo rep. n. 19990 del 07.02.2024;
  - b. quota INPS a carico della Regione Calabria (16% di € 10.775,86) pari ad € 1.724,14; sull'impegno di spesa n. 3951/2021, assunto sul capitolo U3301020207 per € 10.000,01 e sull'impegno di spesa n 4941/2021, assunto sul capitolo U3301020203 per € 7.499,99;
- Art.3) Di autorizzare la Ragioneria Generale all'emissione del mandato di pagamento per la somma complessiva di € 15.775,86 (al lordo della ritenuta d'acconto) sui competenti capitoli di bilancio regionale n. U3301020207 e n. U3301020203;
- Art.4) Di demandare al Settore Ragioneria Generale l'emissione dei relativi mandati di pagamento per l'importo complessivo di € 2.586,21 (€ 1.724,14 + € 862,07), con modalità F24, in favore dell'INPS come indicato nell'allegata scheda di liquidazione;
- Art.5) Di dichiarare la copertura finanziaria del presente provvedimento sui capitoli del bilancio regionale n. U3301020207 e n. U3301020203;
- Art.6) Di provvedere agli obblighi di pubblicazione previsti dal d.lgs. 33/2013 e alle ulteriori pubblicazioni previste dal piano triennale di prevenzione della corruzione ai sensi dell'art. 7bis comma 3 del D.lgs. 33/2013;

- Art.7) Di provvedere alla pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679 ed alla pubblicazione sul sito istituzionale della Regione ai sensi del D.lgs 14.03.2013 n. 33, della L.R. 06.04.2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679;
- Art.8) Avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere innanzi all'Autorità giudiziaria competente nei termini di legge.

Sottoscritta dal Responsabile del Procedimento

**Pierluigi Mancuso**  
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente

**GIANFRANCO COMITO**

(con firma digitale)