



All. E

Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria
Azienda Zero

Relazione del
Commissario Straordinario
sulla gestione

ANNO 2023

- PREMESSA

La presente relazione sulla gestione, che correda il bilancio di esercizio 2022, è stata predisposta secondo le disposizioni del D.lgs. n. 118/11, quindi facendo riferimento al Codice Civile e ai Principi Contabili Nazionali (OIC), fatto salvo quanto difformemente previsto dallo stesso D.lgs. n. 118/11.

Il presente documento, in particolare, contiene tutte le informazioni minimali richieste dal D.lgs. n. 118/11 nella peculiare circostanza che la presente relazione afferisce al primo Bilancio di Esercizio dell'Azienda e che la redazione della stessa avviene da parte di un Legale Rappresentante diverso rispetto a quelli che hanno condotto l'attività gestoria nell'esercizio 2023.

L'Azienda nel corso del 2023 non disponeva di personale dipendente ovvero di collaboratori ma unicamente di personale in temporaneo utilizzo da Aziende del SSR ovvero dal Competente Dipartimento Regionale.

Nel mese di Agosto 2023 si è verificato il decesso del Commissario Straordinario pro tempore – Prof. Giuseppe Profiti- sostituito nell'Ottobre 2023 dal Dott. Vitaliano De Salazar.

La relazione, pertanto, fornisce tutte le informazioni supplementari, anche se non specificamente richieste da disposizioni di legge, ritenute necessarie a dare una rappresentazione esaustiva della gestione sanitaria ed economico-finanziaria dell'esercizio 2023.

1 – ANALISI DEL CONTESTO INTERNO ED ESTERNO

L'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria-Azienda Zero è stata costituita con legge regionale n. 32 del 15.12.2021 pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria n°107 del 20 dicembre 2021.

Al testo originario della Legge Regionale sono state apportate modifiche ed integrazioni con le seguenti Leggi Regionali:

- n°1 del 1 marzo 2022
- n° 4 del 2 marzo 2022
- n° 21 del 7 luglio 2022
- n°35 del 21 ottobre 2022

Azienda Zero rappresenta l'Ente di governance della sanità regionale calabrese.

La stessa è un ente del servizio sanitario regionale dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia imprenditoriale.

Azienda Zero, ha sede nella Cittadella regionale - viale Europa, località Germaneto 88100 – Catanzaro.

Dal 1 giugno 2022 con DCA n° 61 del 24/05/2022 il rappresentante legale dell'Azienda è stato individuato nel Prof. Giuseppe Profiti; lo stesso viene confermato con DCA n° 137 del 30/05/2023.

Come detto, il Prof. Profiti viene a mancare nell'Agosto 2023 e viene sostituito in ragione del DCA n. 255 del 28/09/2023, rettificato con DCA n. 259 del 05/10/2023, dal dott. Vitaliano De Salazar quale

Commissario Straordinario ad interim.

L'assetto organizzativo dell'Azienda per il 2023 ha visto tanto personale in temporaneo utilizzo quanto personale AGEAS assegnato.

Nel corso del 2023 sono state, inoltre, mantenute le attività di supporto del competente dipartimento regionale e delle unità di personale a supporto della Struttura Commissariale per il piano di rientro.

Nel corso del 2023 Azienda Zero si è dotata di atto aziendale in ragione dell'adozione del DCA n. 42 del 03/02/2023 con il quale sono state approvate le linee guida per l'adozione dell'atto Aziendale dell'Azienda per il Governo della sanità della Regione Calabria - Azienda Zero.

L'adozione dell'atto aziendale rappresenta, inoltre, il primo provvedimento amministrativo deliberato dal Commissario Straordinario pro tempore (Delibera n. 1 del 22/02/2023).

L'atto aziendale risulta essere stato oggetto di preventiva informativa a tutti i sindacati rappresentativi in data 16/02/2023.

Le previsioni dell'assetto organizzativo da atto aziendale prevedono oltre alla Direzione Strategica Aziendale (Direttore generale, Direttore Amministrativo, Direttore Sanitario) gli altri organi Aziendali (Collegio di Direzione e Collegio Sindacale) e gli organismi previsti dalle specifiche normative di settore (Organismo Indipendente di Valutazione e Comitato Unico di Garanzia).

La struttura organizzativa è composta da 5 dipartimenti

1	Dipartimento di Staff
2	Dipartimento Ricerca, Innovazione e Strumenti di Programmazione
3	Dipartimento Gestione Fattori Produttivi
4	Dipartimento Governo Sistema Sanitario e Socio Sanitario Regionale
5	Dipartimento Emergenza –Urgenza

Ciascun dipartimento ha una propria articolazione come da prospetti che seguono.

Il primo prospetto è da intendersi quale legenda degli acronimi utilizzati.

DIP	Dipartimento
SC	Struttura Complessa
SS	Struttura Semplice
SSDIP	Struttura Semplice Dipartimentale
INCDIR	Incarico Dirigenziale
ARTNDIR	Articolazione non dirigenziale

Dipartimento di Staff	DIP
Ufficio relazioni con il pubblico (URP)	ARTNDIR
Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza	INCDIR
Servizio di Prevenzione e Protezione Medico Competente	INCDIR
Organismo tecnicamente accreditante (OTA)	INCDIR
Segreteria Generale	SS
Supporto Amministrativo	SS

Comunicazione, Informazione e Social Media	SC
Affari Generali	SC
Affari Legali	SC

Dipartimento Ricerca, Innovazione e Strumenti di Programmazione	DIP
Programmazione sanitaria e socio sanitaria, Innovazione e Ricerca del SSR	SC
Innovazione e ricerca	SS
Programmazione, monitoraggio e attuazione investimenti sanitari	SC
Investimenti Strutturali	SS
Investimenti tecnologici e HTA	SS
Monitoraggio e attuazione di interventi strutturali	SS
I.C.T., Infrastrutture e Applicativi digitali, Coordinamento e gestione dei flussi informativi	SC
Infrastrutture e Applicativi digitali	SS
Flussi informativi	SS
Programmazione obiettivi, Monitoraggio attuativo e Controllo gestionale	SC
Monitoraggio e Controllo gestionale	SS
Monitoraggio LEA	SSDIP
Osservatorio epidemiologico sanitario	SC

Dipartimento Gestione Fattori Produttivi	DIP
Gestione Risorse finanziarie	SC
Gestione Risorse del Sistema Sanitario	SS
Bilancio, Ragioneria e Finanza	SS
Controllo procedure contabili e bilanci Aziende	SS
Gestione Risorse umane	SC
Gestione giuridica ed economica del personale di Azienda Zero	SS
Programmazione, coordinamento risorse umane del SSR	SS
Formazione, aggiornamento e valorizzazione delle risorse umane	SC
Stazione Unica Appaltante Sanitaria (SUAS)	SC
Gare e Contratti	SS
E-procurement	SS
Logistica e funzioni tecniche	SS

Dipartimento Governo Sistema Sanitario e Socio Sanitario Regionale	DIP
Coordinamento regionale attività di Prevenzione	SC
Prevenzione e Igiene Pubblica	SS
Prevenzione e gestione fenomeni sanitari, endemie ed epidemie	SS
Sanità Animale e Sicurezza Alimentare	SC
Igiene degli Alimenti	SS
Sanità Animale	SS
Coordinamento Rischio Clinico e Assicurazioni SSR	SC
Governo Reti territoriali e Percorsi Clinico Assistenziali	SC
Coordinamento reti e attività distrettuali territoriali	SS
Cure primarie	SS
Governo Funzione Ospedaliera e Sistema Emergenza - Urgenza Ospedaliero	SC
Monitoraggio e valutazione appropriatezza clinica e organizzativa	SS

Governo PTDA	SS
Autorizzazioni e Accreditamenti	SC
Nucleo Operativo di Controllo	SS
Politiche e Gestione del Farmaco e Dispositivi Biomedicali	SC
Analisi del fabbisogno, programmazione acquisti e controllo dei consumi dei farmaci e dei dispositivi medici	SS
Appropriatezza prescrittiva, indicatori di monitoraggio e vigilanza farmaci e dispositivi medici	SS
Salute Mentale e Dipendenze	SC

Dipartimento Emergenza -Urgenza	DIP
Basi HEMS ed Elisuperfici	SS
Centrale Operativa Emergenza Urgenza (COEUR) Coordinamento Regionale CUR NUE 112.118.116117	SC
Strutturale Semplice 'Sala Operativa NUE 112'	SS
Sala Operativa 118 NORD	SS
Sala Operativa 118 SUD	SS
Sala Operativa 116117	SS
Postazioni di Emergenza Territoriale NORD OVEST	SS
Postazioni di Emergenza Territoriale NORD EST	SS
Postazioni di Emergenza Territoriale SUD OVEST	SS
Postazioni di Emergenza Territoriale SUD EST	SS
Trasporti secondari e Taxi sanitari	SS
Maxiemergenza, Grandi Eventi e Piani Particolari di Emergenza	SC
Emergenze Nucleari, Biologiche, Chimiche, Radiologiche (NBCR)	SS
Elisoccorso	SC
Formazione e Terzo Settore	SSDIP

L'atto aziendale presenta, inoltre, n° 5 allegati:

- Allegato n°1: Organigramma
- Allegato n°2: Dotazione Organica a Regime
- Allegato n°3: Dotazione Organica Provvisoria
- Allegato n°4: Fondi Contrattuali a Regime
- Allegato n°5: Fondi Contrattuali provvisori

Appare utile evidenziare che con DCA n.192 del 06/07/2023 il predetto atto Aziendale è stato approvato dalla struttura commissariale.

La documentazione in atti dimostra come a partire dei primi mesi del 2023 si siano poste in essere numerose attività volte alla piena operatività di Azienda Zero di seguito sinteticamente evidenziate:

1. Attribuzione codice fiscale e partita iva
2. Iscrizione Indice IPA (indice delle pubbliche amministrazioni)
3. Apertura contabilità speciale di tesoreria unica e individuazione istituto tesoriere (Convenzione di tesoreria sottoscritta il 23 maggio 2023)

4. Avvio abilitazione ai principali sistemi informativi del progetto SEC SISR
5. Iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA)
6. Abilitazione ad operare nel sistema acquisti in rete
7. Attivazione dei servizi telematici Entratel
8. Avvio manifestazione d'interesse per il temporaneo utilizzo di personale del comparto e della dirigenza

Con deliberazione del Commissario straordinario pro tempore di Azienda Zero n° 3 del 26 aprile 2023 viene approvato lo schema di accordo tra l'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria Azienda Zero e l'ASP di Cosenza per il conferimento della delega all'esercizio delle funzioni di direzione, coordinamento e monitoraggio del sistema regionale emergenza urgenza 118 ed elisoccorso, Numero Unico Emergenza NUE 112 e Numero Unico Armonico a valenza sociale per le cure mediche non urgenti 116117, di cui all'art. 2, comma 1 bis della L.R. n. 32/2021.

Il predetto accordo risulta sottoscritto dal Commissario Straordinario di Azienda Zero in data 26 aprile ed in data 2 maggio dal legale rappresentante dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Cosenza.

In estrema sintesi oggetto dell'accordo, di durata triennale, è la delega all'ASP di Cosenza delle funzioni di direzione, coordinamento e monitoraggio del Sistema regionale della emergenza urgenza 118 ed elisoccorso, nelle more della piena operatività di Azienda Zero. Viene, inoltre, demandata all'ASP di Cosenza l'attuazione del Numero Unico di Emergenze europeo NUE 112, l'attivazione e la gestione della Centrale Unica di Risposta, l'attivazione del servizio numero unico armonico a valenza sociale per le cure mediche non urgenti NEA (116117).

Con la delibera n° 9 del 3 luglio 2023 il Commissario straordinario pro tempore procede all'adozione Bilancio Preventivo Economico Annuale 2023. La documentazione allegata alla deliberazione in argomento consente di riprendere importanti sviluppi dell'attività gestoria del 2023.

La relazione sul Bilancio Preventivo economico 2023 dell'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria - Azienda Zero a firma del Prof. Profiti individua prima di ogni altro elemento l'esercizio finanziario oggetto del documento programmatico. L'esercizio considerato è quello 01/07/2023 – 31/12/2023 e sempre dalla disamina della relazione è possibile perimetrare la condotta gestionale.

Il Prof. Profiti evidenzia come *“sulla base delle indicazioni impartite dal Commissario ad acta si è dato luogo:*

- a. *all'adozione degli atti finalizzati a dare evidenza dell'esistenza di Azienda Zero nell'ecosistema amministrativo - contabile delle Amministrazioni Pubbliche attraverso la registrazione e l'iscrizione nelle piattaforme digitali e negli albi ed elenchi previsti dalla vigente normativa per consentire l'agibilità operativa e gestionale dell'Ente;*
- b. *alla costruzione della struttura istituzionale e degli assetti organizzativi attraverso l'adozione*

dell'Atto Aziendale con la Deliberazione del Commissario Straordinario n.1/2023 predisposto sulla base delle linee guida emanate dal Commissario ad acta con DCA n. 42/2023, ai sensi di quanto disposto dall'art. 3, comma 1, della legge regionale n. 32/2021 .” e successivamente come “la formulazione delle stime è stata condotta ipotizzando una struttura dei costi configurata su un ramp – up delle attività che vede nel semestre il dispiegamento completo di tutte le strutture preposte alle funzioni gestionali proprie e la graduale implementazione di quelle preposte alle funzioni di programmazione e governo del sistema sanitario e socio sanitario.”

Di seguito l'ultimo passaggio della relazione in argomento ritenuta utile alle finalità ricognitive:

“La quantificazione delle voci di costo, riconducibili prevalentemente a quelle delle risorse umane previste in capo alle strutture preposte alle attività di gestione propria di Azienda Zero nonché a quelle a presidio delle funzioni istituzionali di cui si è stimato il graduale trasferimento nel corso del semestre dal Dipartimento Tutela della Salute e Servizi Socio-sanitari della Regione Calabria, ha avuto a riferimento i dati quantitativi riportati nella dotazione organica allegata all'Atto Aziendale e i valori economici medi impiegati nella simulazione delle masse salariali considerate ai fini del calcolo dei fondi contrattuali riportati sempre in allegato all'Atto Aziendale.

In corrispondenza del dato numerico sulle unità di personale coinvolte nella fase di start – up si sono stimate le altre voci di costo riferite ai beni e servizi nonché quelle relative alle dotazioni strumentali tecniche, informative e digitali tanto in dotazione unitaria che di sistema.”

Rinviando all'allegato B della deliberazione del Commissario Straordinario n° 9/2023 la disamina delle stime effettuate per la predisposizione del Bilancio preventivo economico annuale anno 2023 (esercizio finanziario 1/7/2023 – 31/12/2023) appare, comunque, utile riportare di seguito la determinazione del risultato previsionale dell'esercizio stimato

Totale valore della produzione (A)	€ 3.287.407,97
Totale costi della produzione (B)	€ 3.120.546,24
A-B	€ 166.861,73

IRAP relativa a personale dipendente	€ 132.620,66
Y.1.B) IRAP relativa a collaboratori e personale assimilato a lavoro dipendente	€ 34.241,07

RISULTATO D' ESERCIZIO	€ 0,00
-------------------------------	---------------

L'Azienda nel mese di luglio prosegue con l'avvio di limitati utilizzi, prevalentemente, relativi al comparto e ad avviare confronto con i sindacati secondo le previsioni dell'articolo 5 CCNL dirigenza PTA in ordine al regolamento per l'attribuzione degli incarichi dirigenziali.

La scomparsa del Prof. Profiti in data 10 Agosto 2023 crea una paralisi dell'azione amministrativa data la

non individuazione tanto del Direttore Amministrativo quanto del Direttore Sanitario con il contestuale interessamento da parte della struttura commissariale per le attività in scadenza e nelle more dell'individuazione del nuovo Legale Rappresentate.

Con DCA n. 255 del 28/09/2023, successivamente rettificato con DCA n. 259 del 05/10/2023, viene conferito al dott. Vitaliano De Salazar, Commissario Straordinario dell'Azienda Ospedaliera di Cosenza, l'incarico di Commissario Straordinario ad interim dell'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria.

Dalla documentazione reperita in atti emerge come il nuovo Commissario di Azienda Zero sin dai primi giorni dall'insediamento abbia notiziato il Dipartimento Regionale in ordine alla necessità di slittamento delle date di avvio della completa messa a regime di alcune funzioni di Azienda Zero in ragione dell'imprevedibilità *“dell'evento accorso all'allora Commissario, unita al conseguente mancato completamento della dotazione organica di Azienda Zero”*.

Con Deliberazione n° 20 del 26/10/2023 si è preso atto della Convenzione tra Azienda per il governo della sanità calabrese – azienda zero e gli enti pubblici sanitari del sistema sanitario regionale della Calabria per l'attività di emergenza urgenza extra-ospedaliera. La Convenzione in argomento risulta sottoscritta da tutti i legali rappresentanti delle Aziende Sanitarie Calabresi in data 11 ottobre 2023.

La convenzione in argomento succede all'altro accordo ovvero quello posto in essere tra Azienda Zero e l'Azienda Sanitaria Provinciale di Cosenza e sottoscritto tra aprile e maggio 2023.

La convenzione dell'ottobre 2023 disciplina i rapporti tra gli Enti Sanitari del S.S.R. per la realizzazione delle attività e per la messa a disposizione dei beni e servizi necessari allo svolgimento del soccorso sanitario intra e extra-ospedaliero, così come definito dal D.P.R. 27 marzo 1992 e successivo Comunicato n. 87 della Presidenza Consiglio dei Ministri relativo al D.P.R. 27 marzo 1992, nonché dalla normativa regionale vigente in materia. Alla stessa convenzione si rinvia per tutte le necessità di approfondimento. Appare utile rappresentare che le azioni gestorie poste in essere a partire dal mese di ottobre 2023 hanno proseguito con la finalità di consentire ad Azienda Zero di operare come pubblica amministrazione autonoma, ed in ragione di ciò sono state reperite istruttorie in ordine:

- alla predisposizione di Piano degli acquisiti
- alla predisposizione di bozza Piano Triennale Anticorruzione e Trasparenza
- alla predisposizione di bozza Documento di Valutazione dei rischi
- alla predisposizione di bozza di Regolamento incarichi per il personale del Comparto e bozza di Contratto Integrativo Decentrato Aziendale
- alla predisposizione di bozze di avvisi per l'individuazione del Direttore Amministrativo, Direttore Sanitario, Organismo Indipendente di Valutazione della Performance

Con deliberazione del Commissario n° 21 del 31/10/2023 è stato, inoltre, adottato nei termini previsti il Bilancio preventivo Economico Annuale 2024 e trasmesso ai competenti uffici del Dipartimento regionale.

Il documento di programmazione non si discosta dal precedente ma di fatto amplia l'orizzonte temporale

di riferimento. Come si è detto prima il Bilancio preventivo Economico 2023 considerava un semestre mentre l'analogo documento per il 2024 contempla l'intero anno.

Per omogeneità di metodo anche per il Bilancio preventivo economico annuale 2024 si rimette di seguito la determinazione del risultato stimato:

Totale valore della produzione (A)	€ 6.204.085,78
Totale costi della produzione (B)	€ 5.887.921,72
A-B	€ 316.164,06

<i>IRAP relativa a personale dipendente</i>	€ 281.922,99
<i>Y.1.B) IRAP relativa a collaboratori e personale assimilato a lavoro dipendente</i>	€ 34.241,07

RISULTATO D' ESERCIZIO	€ 0,00
-------------------------------	---------------

Alla data di adozione della delibera in argomento ancora non risultavano pervenute tutte le designazioni per la costituzione del Collegio sindacale dell'Azienda per tale ragione viene precisato che il bilancio preventivo economico sarà sottoposto al Collegio sindacale non appena lo stesso sarà costituito a seguito della designazione dei componenti da parte degli Enti competenti per legge.

2 – ANALISI DELLE ATTIVITA DI GESTIONE IMPATTANTI PER IL BILANCIO

Nei dodici mesi di attività gestoria dell'esercizio 2023 la circostanza per la quale a predisporre la presente relazione sia un soggetto diverso rispetto al Commissario pro tempore ha reso indispensabile la fase di ricostruzione di atti e documenti impattanti per la redazione del Bilancio di Esercizio; gli stessi sono di seguito specificati:

1. Art. 11 Legge Regionale n°32/2021
2. DCA n°61 del 24/05/2022
3. DCA n°137 del 30/05/2023
4. posta elettronica certificata Prot. n°779/2024 del 10/05/2024 e successiva posta elettronica certificata Prot. n°922/2024 del 24/05/2024 con le quale il competente settore del Dipartimento regionale salute e welfare riepiloga le risorse destinate al funzionamento di Azienda Zero per l'esercizio in argomento
5. convenzione di Tesoreria

Relativamente al primo punto appare chiara la previsione testuale dell'articolo 11 della Legge istitutiva "Agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge, previsti in 700.000,00 euro annui per gli esercizi 2022-2024, si fa fronte con la corrispondente riduzione della spesa prevista per le funzioni attribuite ad Azienda Zero e già esercitate dalle Aziende del Servizio sanitario regionale, nell'ambito dello stanziamento del fondo sanitario indistinto assegnato dallo Stato a valere sulle risorse relative al

finanziamento ordinario corrente per la garanzia dei LEA del bilancio di previsione 2022-2024.” In ragione del quale è possibile quantificare un credito nei confronti della Regione Calabria per € 700.000,00.

Relativamente al secondo punto appare altrettanto evidente che l’individuazione del Commissario Straordinario dell’Azienda avvenuta con il DCA 61/2022 comporti la contabilizzazione di un debito pari alle competenze spettanti.

Il citato DCA precisa che *“in ragione della natura straordinaria dell’incarico spetta al Commissario straordinario un compenso corrispondente al 90% di quello stabilito dalla normativa regionale per i direttori generali dei rispettivi enti del servizio sanitario regionale unitamente al rimborso delle spese di missione sostenute in ragione dell’incarico (...)”*

Relativamente al terzo punto il DCA n°137 del 30/05/2023 non riduce al 90% il compenso spettante al Commissario Straordinario.

Tanto per il secondo che per il terzo punto si è, pertanto quantificato un debito per come accertato dal competente settore del Dipartimento regionale.

Relativamente al quarto punto si rinvia alla posta elettronica certificata Prot. n°779/2024 del 10/05/2024 ed alla posta elettronica certificata Prot. n°922/2024 del 24/05/2024 con le quale il competente settore del Dipartimento regionale salute e welfare riepiloga le risorse destinate al funzionamento di Azienda Zero per l’esercizio in argomento

Relativamente al quinto punto si è fatto riferimento all’Art. 8 della Convenzione di tesoreria sottoscritta in data 23 maggio 2023 si è ritenuto prudentiale contabilizzare secondo principio di competenza, apposito accantonamento a fondo rischi sebbene non siano pervenute fatture da parte dell’Istituto tesoriere.