



*Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria*  
*Azienda Zero*

---

Relazione del  
Commissario Straordinario  
sulla gestione

**ANNO 2022**

## **PREMESSA**

La presente relazione sulla gestione, che correda il bilancio di esercizio 2022, è stata predisposta secondo le disposizioni del D.lgs. n. 118/11, quindi facendo riferimento al Codice Civile e ai Principi Contabili Nazionali (OIC), fatto salvo quanto difformemente previsto dallo stesso D.lgs. n. 118/11.

La presente relazione sulla gestione, in particolare, contiene tutte le informazioni minimali richieste dal D.lgs. n. 118/11 nella peculiare circostanza che la presente relazione afferisce al primo Bilancio di Esercizio dell'Azienda e che la redazione della stessa avviene da parte di un Legale Rappresentante diverso rispetto a quello che ha condotto l'attività gestoria nella parte di esercizio 2022 di interesse.

Per di più il fatto che l'Azienda non disponeva di personale dipendente ovvero di collaboratori ha reso l'attività diretta emanazione del Commissario Straordinario *pro tempore* – Prof. Giuseppe Profiti – prematuramente scomparso nel mese di Agosto 2023.

La relazione, pertanto, fornisce tutte le informazioni supplementari, anche se non specificamente richieste da disposizioni di legge, ritenute necessarie a dare una rappresentazione esaustiva della gestione sanitaria ed economico-finanziaria dell'esercizio 2022.

## **1 – ANALISI DEL CONTESTO INTERNO ED ESTERNO**

L'Azienda per il Governo della Sanità della Regione Calabria-Azienda Zero è stata costituita con legge regionale n. 32 del 15.12.2021 pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria n° 107 del 20 dicembre 2021.

Al testo originario della Legge Regionale sono state apportate modifiche ed integrazioni con le seguenti Leggi Regionali:

- n°1 del 1 marzo 2022
- n° 4 del 2 marzo 2022
- n° 21 del 7 luglio 2022
- n°35 del 21 ottobre 2022

Azienda Zero rappresenta l'Ente di governance della sanità regionale calabrese. La stessa è un ente del servizio sanitario regionale dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia imprenditoriale.

Azienda Zero, ha sede nella Cittadella regionale - viale Europa, località Germaneto 88100 – Catanzaro.

Dal 1 giugno 2022 con DCA n° 61 del 24/05/2022 il rappresentante legale dell'Azienda è stato individuato nel Prof. Giuseppe Profiti nella qualità di Commissario Straordinario, lo stesso è prematuramente scomparso nell'Agosto 2023.

L'assetto organizzativo dell'Azienda in quanto Ente di nuova istituzione è per il 2022 limitato al Commissario Straordinario che, per come è stato possibile ricostruire, si è avvalso del supporto del competente dipartimento regionale e delle unità di personale a supporto della Struttura Commissariale per

il piano di rientro. Nel corso del 2022 Azienda Zero, inoltre, non disponeva di atto aziendale.

La legge istitutiva, ad ogni modo, individua quali organi dell'Azienda il Direttore generale, il Collegio sindacale e il Collegio di Direzione attribuendo a ciascuno le relative prerogative, di seguito un prospetto sinottico di rinvio alle previsioni della Legge Regionale n° 32/2021:

Organi dell'Azienda	Art. 4
Direttore Generale	Art. 5
Collegio sindacale	Art. 6
Collegio di direzione	Art. 7

L'Azienda ha come *mission* istituzionale la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento, della gestione dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del Servizio Sanitario Regionale per come rappresentati all'interno della legge istitutiva negli articoli 1 e 2 di seguito ad ogni buon fine riproposti.

Art. 1
<p>1. È istituita l'Azienda Zero, ente del Servizio sanitario regionale, dotata di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia imprenditoriale.</p> <p>2. L'Azienda Zero persegue la programmazione la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento, nonché il controllo direzionale e gestionale<sup>4</sup> dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del Servizio sanitario regionale, con modalità partecipative basate su percorsi improntati alla massima trasparenza, alla condivisione responsabile, nel rispetto del principio di efficienza, efficacia, razionalità ed economicità nell'impiego delle risorse al fine di continuare a garantire l'equità di accesso ai servizi, nella salvaguardia delle specificità territoriali.</p> <p>3. La sede dell'Azienda Zero è individuata dalla Giunta regionale o dal Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del Servizio sanitario della Regione Calabria, senza maggiori oneri per il bilancio regionale, in immobili nella disponibilità della Regione o di enti strumentali regionali o di enti del Servizio sanitario regionale.</p> <p>4. La Giunta regionale disciplina con propria deliberazione il funzionamento e i tempi di attuazione dell'Azienda Zero secondo gli indirizzi, i principi e le finalità indicati nella presente legge.</p>
Art. 2
<p>1. L'Azienda Zero, nell'ambito e nel rispetto delle finalità di cui all'articolo 1 e sulla base degli indirizzi di cui all'articolo 3, comma 4, svolge funzioni di programmazione sanitaria e sociosanitaria, coordinamento, indirizzo e governance delle Aziende sanitarie e degli altri enti del Servizio sanitario regionale, assicurando:</p> <p>a) la programmazione, il coordinamento e la verifica delle politiche relative agli investimenti sanitari, alle tecnologie sanitarie e biomediche, alle risorse umane e alla loro formazione e aggiornamento, alle risorse finanziarie della sanità regionale nel rispetto degli indirizzi posti dalla Giunta regionale o del</p>

Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del Servizio sanitario della Regione Calabria;

b) la definizione, il monitoraggio e la verifica del sistema degli obiettivi e dei risultati delle Aziende sanitarie nonché dei Direttori delle Aziende sanitarie;

c) la produzione di analisi, valutazioni e proposte a supporto della programmazione sanitaria e socio-sanitaria regionale anche in forma di studi, ricerche, istruttorie di progetti e servizi di controllo;

d) la sperimentazione di modelli organizzativi innovativi per la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali del Servizio sanitario regionale;

e) ogni altra funzione non prevista dal presente articolo a valenza sovra-aziendale e di supporto al sistema sanitario regionale, per l'ulteriore incremento del livello di efficacia e di efficienza del Servizio sanitario regionale espressamente attribuita dalla Giunta regionale o dal Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del Servizio sanitario della Regione Calabria.

2. L'Azienda Zero ha le seguenti competenze:

a) funzioni e responsabilità della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), secondo le direttive impartite dalla Giunta regionale o dal Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del Servizio sanitario della Regione Calabria;

b) gestione dei flussi di cassa relativi al finanziamento del fabbisogno sanitario regionale di cui all'articolo 20 del d.lgs.118/2011 confluiti negli appositi conti di tesoreria intestati alla sanità;

c) tenuta delle scritture della GSA di cui all'articolo 22 del d.lgs. 118/2011;

d) redazione del bilancio preventivo e consuntivo della GSA e dei relativi allegati, da sottoporre all'approvazione della Giunta regionale o del Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del Servizio sanitario della Regione Calabria;

e) redazione del bilancio consolidato preventivo e consuntivo del Servizio sanitario regionale e dei relativi allegati, da sottoporre all'approvazione della Giunta regionale o del Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del

f) Servizio sanitario della Regione Calabria;

g) indirizzi in materia contabile alle Aziende sanitarie provinciali e agli altri enti del Servizio sanitario regionale;

h) supporto alla Giunta regionale o al Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del Servizio sanitario della Regione Calabria per l'analisi, monitoraggio e studio tendenziale dell'andamento degli aggregati di costo e di ricavo delle Aziende ed enti del Servizio sanitario regionale, con particolare riferimento alla sostenibilità del Servizio sanitario regionale in una prospettiva annuale e pluriennale;

i) gestione di attività per il sistema e per gli enti del Servizio sanitario regionale, quali:

1) gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica; 2) le

procedure di selezione del personale delle Aziende del Servizio sanitario regionale, secondo gli indirizzi della Giunta regionale o del Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del Servizio sanitario della Regione Calabria;

- 3) il supporto tecnico alla formazione manageriale e del rischio clinico di valenza regionale;
- 4) il supporto al modello assicurativo del sistema sanitario regionale, in particolare per il contenzioso e per le eventuali transazioni;
- 5) la gestione e lo sviluppo del sistema informativo di telemedicina di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT;
- 6) l'autorizzazione all'esercizio e l'accreditamento delle strutture sanitarie e socio-sanitarie svolgendo le funzioni di organismo tecnicamente accreditante;
- 7) il supporto tecnico in sede di definizione e di stipula degli accordi e dei contratti con i soggetti erogatori ai sensi dell'articolo 8 quinquies del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 (Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421);
- 8) la progressiva razionalizzazione del sistema logistico;
- 9) i servizi tecnici per la valutazione dell'Health technology assessment;
- 10) il coordinamento in materia di medicina territoriale, con particolare riferimento ai percorsi di presa in carico e gestione dei pazienti fragili-cronici e di continuità ospedale-territorio, nonché delle attività relative all'assistenza primaria.

1-bis.8 Azienda Zero, inoltre, dirige, coordina e monitora il Sistema regionale della emergenza urgenza 118 ed elisoccorso con i seguenti compiti:

- a) dirige l'attività di emergenza urgenza preospedaliera in collaborazione con gli altri enti del sistema socio - sanitario, sulla base di rapporti convenzionali, esercitando inoltre una funzione di indirizzo, monitoraggio e coordinamento della emergenza urgenza intraospedaliera;
- b) attua la programmazione, il controllo e il monitoraggio dei Lea in materia di emergenza urgenza e pre e intraospedaliera in linea con gli indirizzi regionali e nazionali;
- c) definisce percorsi condivisi di attuazione a livello regionale delle linee di indirizzo in materia di pronto soccorso ed emergenza-urgenza pre e intraospedaliera in linea con gli indirizzi di programmazione regionale;
- d) collabora alla definizione delle modalità operative di raccordo tra l'area ospedaliera, l'area delle cure primarie e l'area della prevenzione per la gestione dell'emergenza-urgenza;
- e) gestisce il convenzionamento per l'attività di soccorso sanitario preospedaliero anche con le organizzazioni di volontariato nel rispetto della specifica normativa di riferimento;
- f) coordina le attività trasfusionali dei flussi di scambio e compensazione di sangue emocomponenti ed emoderivati e il coordinamento logistico delle attività di prelievo e di trapianti degli organi e tessuti;
- g) relativamente all'attuazione del Numero Unico di Emergenze europeo NUE 112, attiva e gestisce le Centrali Uniche di Risposta, nell'ambito delle competenze previste dalla normativa nazionale e negli accordi stipulati tra il Ministero dell'interno e la Regione Calabria, assicurando la transizione delle

attuali competenze h) garantisce, altresì, l'operatività del servizio numero unico armonico a valenza sociale per le cure mediche non urgenti NEA (116117) e garantisce, attraverso una apposita centrale operativa regionale, anche le attività di trasporto sanitario intra e interregionale, in coerenza con le modalità applicative contenute negli accordi raggiunti con il Governo;

i) opera, inoltre, in raccordo con il sistema di protezione civile per far fronte alle grandi emergenze;

j) esercita ogni ulteriore funzione afferente alla gestione del sistema di emergenza-urgenza, assegnata dalla Giunta regionale.

2. Nell'esercizio delle sue funzioni l'Azienda Zero è sottoposta agli indirizzi e al controllo della Giunta regionale o del Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del Servizio sanitario della Regione Calabria.

3. Il bilancio preventivo e consuntivo della GSA è approvato dalla Giunta regionale, sentita la competente commissione consiliare o dal Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del Servizio sanitario della Regione Calabria. La Giunta o il Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del Servizio sanitario della Regione Calabria autorizza l'erogazione dei finanziamenti della GSA per il tramite dell'Azienda Zero.

4. Le modalità di tenuta delle registrazioni della GSA e la redazione dei relativi documenti di bilancio preventivo, di esercizio e consolidato nonché il monitoraggio dei conti e capitoli del bilancio regionale sono disciplinate con regolamento dell'Azienda Zero, adottato dal Direttore generale acquisito il parere favorevole della Giunta regionale o del Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo del Servizio sanitario della Regione Calabria in conformità a quanto disposto per gli enti del Servizio sanitario nazionale dal d.lgs.118/2011.

## **2 – ANALISI DELLE ATTIVITÀ DI GESTIONE IMPATTANTI PER IL BILANCIO**

Nei mesi di attività gestoria dell'esercizio 2022 (1/07/2022 – 31/12/2022) la circostanza per la quale a predisporre la presente relazione sia un soggetto diverso rispetto al Commissario *pro tempore* ha reso indispensabile la fase di ricostruzione di atti e documenti impattanti per la redazione del Bilancio di Esercizio gli stessi sono di seguito specificati:

1. Art. 11 Legge Regionale n°32/2021
2. DCA n° 61 del 24/05/2022
3. D.D.G. n° 6574/2022

Relativamente al primo punto appare chiara la previsione testuale dell'articolo 11 della Legge istitutiva "Agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge, previsti in 700.000,00 euro annui per gli esercizi 2022-2024, si fa fronte con la corrispondente riduzione della spesa prevista per le funzioni attribuite ad Azienda Zero e già esercitate dalle Aziende del Servizio sanitario regionale, nell'ambito dello stanziamento del fondo sanitario indistinto assegnato dallo Stato a valere sulle risorse relative al

*finanziamento ordinario corrente per la garanzia dei LEA del bilancio di previsione 2022-2024.*” In ragione del quale è possibile quantificare un credito nei confronti della Regione Calabria per € 700.000,00.

Relativamente al secondo punto appare altrettanto evidente che l’individuazione del Commissario Straordinario dell’Azienda avvenuta con il DCA 61/2022 comporti la contabilizzazione di un debito pari alle competenze spettanti.

Il citato DCA precisa che *“in ragione della natura straordinaria dell’incarico spetta al Commissario straordinario un compenso corrispondente al 90% di quello stabilito dalla normativa regionale per i direttori generali dei rispettivi enti del servizio sanitario regionale unitamente al rimborso delle spese di missione sostenute in ragione dell’incarico (...)”* potendosi, pertanto quantificare un debito per come accertato dal competente settore del Dipartimento regionale giuste comunicazioni trasmesse mezzo posta elettronica certificata Prot. n°779/2024 del 10/05/2024 e Prot. n°922/2024 del 24/05/2024.

Relativamente al terzo punto la documentazione in atti consente di evidenziare che con D.D.G. n° 6574/2022 si è proceduto a: conferire al Gen. Antonio Battistini l’incarico di prestazione d’opera intellettuale per la durata di dodici mesi finalizzato al supporto al Commissario Straordinario di Azienda Zero. Relativamente all’esercizio 2022 la prestazione in argomento è quantificabile come debito per come accertato dal competente settore del Dipartimento regionale.