



Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

Verbale n. 48 del 31/08/2023

Oggi 31 agosto 2023, si è riunito il Collegio dei Revisori in videoconferenza dalle rispettive sedi, nominato con deliberazione del Consiglio regionale n. 423 del 30 settembre 2019 e così composto:

- Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente, assente giustificata
- Dott. Luigi Mazzulla - Membro, presente
- Dott. Rocco Nicita - Membro, presente

con il seguente ordine del giorno:

- Parere alla proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto “Decreto n. 7206 del 24/05/2023 - riconoscimento debito fuori bilancio art. 73, lettera a), D.lgs n. 118/2011 per liquidazione somme di cui alla sentenza n. 1795/18, emessa nell’ambito del procedimento iscritto al n. 5624/18 R.G.A.C, in favore di Autoservizi Preite s.r.l.”.

Il Collegio sul punto posto all’ordine del giorno, dopo aver svolto gli approfondimenti ed i riscontri di legge, al termine dell’istruttoria svolta, esprime il parere n. 14/2023 (allegato 1), da sottoscrivere digitalmente e depositare agli atti dell’Ente unitamente al presente verbale.

Non essendoci altri argomenti da trattare, si termina la riunione, previa stesura e lettura del presente verbale da sottoscrivere digitalmente e conservare agli atti del Consiglio regionale.

Firma digitale

Il Collegio

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente

Copia del presente verbale, unitamente al parere allegato, è trasmesso al Presidente del Consiglio regionale, all’Ufficio di Gabinetto, al Presidente della Giunta regionale della Calabria, al Dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria del Consiglio regionale, al Dirigente generale del Dipartimento Economia e Finanze della Giunta regionale, al Presidente della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo della Calabria, al Settore Commissione Bilancio, Programmazione economica, Attività produttive, Affari dell’Unione europea e Commissioni speciali del Consiglio regionale, al Segretario generale del Consiglio regionale, al Dirigente generale del Dipartimento Segretariato generale della Giunta regionale, al Settore Segreteria Assemblea del Consiglio regionale.

Allegato 1) al Verbale n. 48 del 31/08/2023



Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

PARERE N. 14 DEL 31/08/2023

Oggetto: Proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto *“Decreto n. 7206 del 24/05/2023 - riconoscimento debito fuori bilancio art. 73, lettera a), D.lgs n. 118/2011 per liquidazione somme di cui alla sentenza n. 1795/18, emessa nell’ambito del procedimento iscritto al n. 5624/18 R.G.A.C, in favore di Autoservizi Preite s.r.l.”.*

Vista la richiesta di parere formulata ai sensi dell’art. 3 bis della L.R. n.2/2013 e dell’art. 72 del D.Lgs.n.118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs.n.126/2014, ricevuta tramite posta elettronica certificata in data 07 agosto 2023 ed integrata con pec del 18/08/2023 e del 23/08/2023, unitamente agli allegati;

Vista la documentazione trasmessa a supporto dell’istruttoria del Collegio:

- Decreto n. 7206 del 24 maggio 2023 - Dipartimento Turismo, Marketing Territoriale e Mobilità 01 – U.O.A. – Trasporto Pubblico Locale - corroborato da:
 - Sentenza n. 1795/2018 del Tribunale di Cosenza;
 - Camicia proposta di DGR;
 - Proposta di Deliberazione di Giunta regionale sottoscritta digitalmente dal Dirigente di Settore del Dipartimento Proponente;
 - Relazione istruttoria sul debito fuori bilancio, a firma del Dirigente di Settore del Dipartimento proponente;
 - Scheda istruttoria del debito fuori bilancio, a firma del Dirigente di Settore del Dipartimento proponente;
 - Individuazione della copertura finanziaria di debiti fuori bilancio da parte del Dipartimento Economia e Finanze – settore bilancio e programmazione finanziaria a firma del funzionario Avv. Amalia Leonetti e del Dirigente dott.ssa Stefania Buonaiuto- prot. n. 103604 del 06/03/2023;
 - Parere di compatibilità finanziaria a firma del Direttore Generale Vicario del Dipartimento Economia e Finanze, prot. n. 369534 del 23/08/2023;
 - Ricorso per Ottemperanza presso il TAR di Catanzaro- PROT. N. 13477 del 30/12/2022;

- Nota n. prot. 39319 del 27 gennaio 2023- dipartimento Turismo-settore Trasporto pubblico locale a firma del dirigente di settore Ing. Pavone;
 - Pec del 8 febbraio 2023 della SAT Società Autolinee Tirreniche srl, prot. n. 65260 del 13/02/2023;
 - Nota n. prot. 98563 del 02 marzo 2023- dipartimento Turismo-settore Trasporto pubblico locale a firma del dirigente di settore Ing. Pavone;
 - Nota pec dell'Avvocatura regionale prot. n. 117775 del 13/03/2023
- l'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011, come da ultimo modificato dall'art. 38-ter, comma 1, D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. n. 58 del 28 giugno 2019, il quale prevede:
- al comma 1 "il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) **sentenze esecutive**; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa";*
- al comma 4 "Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, legittimità di detto debito si intende riconosciuta";*

Richiamati:

- la legge regionale 23 dicembre 2022, n. 50 recante "*Legge di stabilità regionale 2023*";
- la legge regionale 23 dicembre 2022, n. 51 recante "*Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2023-2025*";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 713 del 28 dicembre 2022 recante "*Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2023-2025 (artt. 11 e 39, c.10, D.Lgs. 23.6.2011, n.118)*";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 714 del 28 dicembre 2022 recante "*Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2023 - 2025 (art.39, c.10, D.L.gs. 23.6.2011, n.118)*".
- il verbale n. 60 del 19/12/2022 con cui questo Collegio ha espresso parere al Disegno di legge di Bilancio della Regione Calabria per il triennio 2023-2025;

Esaminata la proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto "Decreto n. 7206 del 24/05/2023 - riconoscimento debito fuori bilancio art. 73, lettera a), D.lgs n. 118/2011 per liquidazione somme di cui alla sentenza n. 1795/18, emessa nell'ambito del procedimento iscritto al n. 5624/18 R.G.A.C, in favore di Autoservizi Preite s.r.l.";

Appurato che con il citato decreto, il Dipartimento interessato ha fornito gli estremi e gli elementi per l'individuazione della fattispecie di cui all'art. 73, comma 1, lettera a) del D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i.;

Vista la relazione istruttoria comprendente dati e notizie essenziali ai fini della riconoscibilità e riconducibilità dei debiti fuori bilancio nella fattispecie di cui alla lettera a), comma 1 dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011;

Rilevato altresì che il citato debito fuori bilancio **per l'importo complessivo di euro 19.712,22** trova copertura finanziaria sulle somme accantonate sul capitolo U8201043801 "Fondo per debiti nei confronti di enti, persone fisiche e giuridiche, istituzioni ed organismi vari derivanti da attività dell'amministrazione regionale", giusta nota dipartimento Economia e Finanze n. 103604 del 06 marzo 2023 nonché parere di compatibilità finanziaria di cui alla nota prot. n. 369534 del 23/08/2023 reso dal Dirigente Generale Vicario del Dipartimento Economia e Finanze;

Rilevato che per quanto concerne il riconoscimento del debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva, una parte della giurisprudenza contabile, sostiene che *"il valore della legge non è quello di riconoscere la legittimità del debito, già verificata in sede giudiziale, ma, da un lato, di ricondurre al sistema bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato all'esterno e, dall'altro, di accertare le cause che hanno generato l'obbligo con le conseguenti eventuali responsabilità"*;

Rilevato, altresì, che nel decreto del Dirigente di Settore, nonché nella relazione istruttoria a firma dello stesso Dirigente, si evince chiaramente la causa di formazione del debito, quindi viene chiarito il contesto da cui poter desumere l'eventuale impossibilità da parte del Responsabile del Procedimento di poter assumere l'atto che ha dato luogo alla formazione del debito;

Considerata la necessità, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 e del principio contabile 4/2, paragrafo 9, punto 9.1) di sottoporre alla Giunta regionale la proposta di deliberazione contenente gli elementi necessari per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 del citato art. 73;

Preso atto che la proposta di deliberazione di Giunta regionale contiene le attestazioni di regolarità amministrativa e di legittimità rese dal Dirigente generale e dal Dirigente di Settore del Dipartimento proponente;

Rilevato che il Dirigente di Settore Ing. Giuseppe Pavone, nella nota prot. n. 98563 del 02 marzo 2023, **precisa** che "...trattasi di riconoscimento effettuato ai sensi dell'art. 73, lett. a) D.lgs n. 118/2011 e che il debitore in solido, S.A.T. Autolinee Tirreniche srl, interpellato con nota prot. n. 39319 del 27/01/2023 ha fornito (con nota acquisita al prot. n. 65260 (si evidenzia il refuso 65206) del 13/02/2023) la disponibilità alla compensazione di crediti non riconosciuti dalla Regione e, quindi, si dovrà provvedere alla liquidazione dell'intero importo (e successivo recupero dal debitore in solido)";

Preso atto altresì che l'esercizio in cui il debito è divenuto certo, liquido ed esigibile non coincide con quello in cui verrà imputato;

IL COLLEGIO

RACCOMANDA

- di adottare ogni misura procedimentale, organizzativa e gestionale necessaria ad evitare il formarsi di debiti fuori bilancio;
- di adottare con successivo atto la necessaria conseguente variazione di bilancio;
- di completare l'attività di ricostruzione della causa di formazione del debito, nel caso in cui siano ipotizzabili responsabilità personali nonché eventuali azioni di rivalsa;
- **di procedere al recupero nei confronti della S.A.T. Autolinee Tirreniche s.r.l. del 50% di euro 19.712,22, in quanto coobbligato, nel più breve tempo possibile;**

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto *“Decreto n. 7206 del 24/05/2023 - riconoscimento debito fuori bilancio art. 73, lettera a), D.lgs n. 118/2011 per liquidazione somme di cui alla sentenza n. 1795/18, emessa nell’ambito del procedimento iscritto al n. 5624/18 R.G.A.C, in favore di Autoservizi Preite s.r.l.”*, per l’importo complessivo di euro 19.712,22;

RAMMENTA

che le fasi successive a quella di riconoscimento del debito fuori bilancio, vale a dire, le fasi di liquidazione, ordinazione e di pagamento delle somme portate dalla suddetta sentenza, debbano essere precedute da una attività di verifica finalizzata ad appurare con assoluta certezza:

- **l’assenza di pagamenti da parte della Regione o del Tesoriere, prima e dopo la sentenza, a favore dei soggetti beneficiari per i crediti in essa contenuti.**

31 agosto 2023

Firma digitale

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente