



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

**DIPARTIMENTO TERRITORIO E TUTELA DELL' AMBIENTE
02 - CICLO INTEGRATO DELLE ACQUE**

Assunto il 21/07/2023

Numero Registro Dipartimento 1046

=====

DECRETO DIRIGENZIALE

“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”

N°. 10486 DEL 21/07/2023

Oggetto: Deliberazione della Giunta Regionale n. 170 del 13/04/2023. Interventi di efficientamento e rifunionalizzazione degli impianti di depurazione e delle stazioni di sollevamento dei reflui urbani. Decreto di ammissione a finanziamento n. 8406 del 15/06/2023. Intervento: Intervento tratto di collegamento in loc. Pesceanguille. Importo: € 225.000,00. Soggetto attuatore: Comune di Gizzeria. Chiusura del procedimento amministrativo avviato ai sensi degli artt. 7 e seguenti della Legge n. 241 del 07/08/1990, con nota prot. 326337 del 18/07/2023. Revoca finanziamento, applicazione art. 4 della Convenzione rep. 16892 del 07/07/2023

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

IL DIRIGENTE GENERALE

VISTI:

- la legge regionale 13/03/1966, n. 7, recante "Norme sull'ordinamento della struttura organizzativa della G.R. e sulla dirigenza regionale" e, in particolare, l'art. 28 che individua compiti e responsabilità del dirigente con funzioni di dirigente generale;
- gli artt. 16 e 17 del d.lgs. 30/03/2001, n. 165, e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 2661 del 21/06/1999, avente ad oggetto "Adeguamento delle norme legislative e regolamentari in vigore per l'attuazione delle disposizioni recate dalla l.r. n.7/96 e dal d.lgs. n.29/93 e ss.mm.ii.";
- il decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 354 del 21/06/1999, avente ad oggetto "Separazione dell'attività amministrativa in indirizzo e di controllo da quella di gestione";
- la legge regionale 04/02/2002, n. 8, recante "Ordinamento del Bilancio e della contabilità della Regione Calabria", e, in particolare, gli artt. 43 e 45;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 770 del 11/11/2006, con la quale è stato approvato l'ordinamento generale delle strutture della Giunta Regionale (cfr. art. 7 della legge regionale n. 31/2002);
- la legge regionale 03/03/2002, n. 34, e ss.mm.ii. e ritenuta la propria competenza;
- la legge regionale 10/11/1975, n. 31, e ss.mm.ii.;
- la legge regionale 22/09/1998, n. 10, art. 37 bis, e la legge regionale 17/08/2005, n. 13, art. 21;
- il d.lgs. 23/06/2011, n. 118, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione, dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", così come modificato ed integrato dal d.lgs. del 10 agosto 2014, n. 126;
- la legge 07/08/1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- la legge regionale 04/09/2001, n. 19, recante "Norme sul procedimento amministrativo, la pubblicità degli atti ed il diritto di accesso";

VISTI:

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 163 del 30/04/2022, avente ad oggetto "Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta regionale. Approvazione regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Modifica Regolamento regionale 20 aprile 2022, n. 3";
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 665 del 14/12/2022, avente ad oggetto "Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale. Approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Modifica regolamento regionale 20 aprile 2022, n. 3";
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 708 del 28/12/2022, avente ad oggetto "Avviso di selezione, ai sensi dell'art. 19 del d.lgs. n. 165/2001, per il conferimento dell'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Territorio e Tutela dell'Ambiente, pubblicato sul sito web

istituzionale il 15 novembre 2021 – Individuazione”, con la quale è stato individuato per il conferimento dell’incarico di Dirigente Generale del Dipartimento “Territorio e Tutela dell’Ambiente” della Giunta della Regione Calabria l’ing. Salvatore Siviglia;

- il decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 138 del 29/12/2022, con il quale è stato conferito all’ing. Salvatore Siviglia l’incarico di Dirigente Generale del Dipartimento “Territorio e Tutela dell’Ambiente”;
- il decreto n. 5882 del 27/04/2023, con il quale è stato conferito all’ing. Francesco Costantino l’incarico di dirigente reggente del Settore “Ciclo Integrato delle Acque” del Dipartimento “Territorio e Tutela dell’Ambiente”;

VISTA la legge 07/08/1990, n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

VISTA la legge regionale 04/09/2021, n. 241, recante “Norme sul procedimento amministrativo, la pubblicità degli atti ed il diritto di accesso”;

VISTO il decreto legislativo 18/04/2016, n. 50, recante “Codice dei contratti pubblici”;

VISTA la Direttiva 91/271/CE del Consiglio, del 21 maggio 1991, concernente il trattamento delle acque reflue urbane;

VISTO il decreto legislativo 03/04/2006, n. 152, recante “Norme in materia ambientale”;

VISTA la legge regionale 20/04/2022, n. 10, recante “Organizzazione dei servizi pubblici locali dell’ambiente”;

CONSIDERATO CHE:

- il sistema della depurazione in Calabria, e più in generale il segmento passivo del Servizio Idrico Integrato (sistema fognario, collettamenti, sistema depurativo), ha registrato, nel tempo, e continua ancora a registrare, ritardi rispetto alla piena attuazione delle disposizioni normative che attengono sia alla corretta gestione dei reflui urbani, sia al sistema della governance del servizio stesso;
- in tale contesto, sono stati attivati negli anni, e da ultimo a valere sulle risorse assentite dal CIPESS con deliberazione n. 79/2021, interventi aventi carattere strutturale, che come tali necessitano di tempi, procedure e modalità realizzative non confinati ad un breve arco temporale, e comunque non compatibili con la situazione di particolare criticità riscontrata;
- nelle more dell’attuazione o del completamento degli interventi di carattere strutturale, la Regione, alle attività di carattere programmatico e di sistema - tenuto conto delle situazioni di pericolo per la salute pubblica e del notevole impatto ambientale, intende adottare misure di carattere straordinario, ritenute non rinviabili;
- nel corso dei primi mesi del 2023 è stata avviata, congiuntamente, dal Dipartimento “Territorio e Tutela dell’Ambiente”, ARPA Calabria, Autorità regionale “Rifiuti e Risorse Idriche”, SoRiCal S.p.A. e Azienda Calabria Verde, una campagna di indagine e monitoraggio finalizzata a verificare l’effettivo stato di funzionamento degli impianti di depurazione comunali e delle stazioni di sollevamento e prevedere, laddove necessarie, azioni risolutive delle criticità riscontrate;
- con nota prot. 137379 del 23/03/2023 del “Dipartimento Territorio e Tutela dell’ambiente”, è stata richiesta ai Comuni della Calabria la compilazione di un apposito *form*, con i dati e le informazioni riferite al sistema fognario – depurativo comunale. E ciò, così per come riportato

nella medesima nota, al fine di porre in essere, anche per la stagione 2023, limitatamente alle risorse disponibili, azioni che consentano di fronteggiare le criticità riferite al settore della tutela dell'ambiente;

- l'attività avviata, e di cui sopra, segue quella condotta nel 2022 nel tratto ricompreso tra i Comuni di Tortora e Nicotera, oggetto di tre specifiche ordinanze adottate dal Presidente della Giunta Regionale nei mesi di marzo (Ordinanza n. 9), giugno (Ordinanza n. 10) e luglio (Ordinanza n. 12);
- le attività di cui sopra, coordinate dal Dipartimento "Territorio e Tutela dell'Ambiente", in atti, hanno evidenziato situazioni di criticità nei Comuni costieri ricompresi tra la foce del fiume Noce e quella del fiume Mesima, tra la foce del torrente Riace Capo e quella della fiumara Melito, nonché tra la foce del fiume Alli e quella del torrente Ancinale, riferite sia al comparto depurativo che a quello fognario, che richiedono la necessità di definire ulteriori interventi, al fine precipuo di scongiurare danni ambientali, nonché ripristinare il normale svolgimento del servizio di raccolta e smaltimento delle acque reflue e ricondurre lo stesso all'interno delle disposizioni normative vigenti;

VISTA la deliberazione n. 170 del 13/04/2023, con la quale, la Giunta Regionale ha dato indirizzo al Dipartimento "Territorio e Tutela dell'Ambiente" - demandandone le correlate e consequenziali attività - di procedere, tra l'altro, in prosecuzione delle attività avviate nel 2022, alla definizione di interventi prioritari di manutenzione straordinaria da attuarsi negli impianti di depurazione e nelle stazioni di sollevamento dei Comuni costieri ricompresi tra la foce del Fiume Noce e quella del fiume Mesima, tra la foce del torrente Riace Capo e quella della fiumara Melito e tra la foce del fiume Alli e quella del torrente Ancinale;

VISTA la nota prot. 195936 del 02/05/2023, con la quale, in adempimento alle disposizioni di cui alla DGR 170/2023 e tenuto conto di quanto rappresentato nel corso degli incontri tenutisi con i Sindaci ed i Responsabili Tecnici dei Comuni ricompresi nei tratti costieri sopra richiamati, è stata richiesta ai medesimi Enti la trasmissione di una Relazione tecnica, riportante le lavorazioni/attività necessarie per efficientare/rifunzionalizzare il sistema depurativo e/o fognario comunale, un cronoprogramma di realizzazione delle opere/forniture e una quantificazione dei costi da sostenere, nonché gli elementi da tenere in conto per la valutazione delle medesime attività, fissando al 12/05 la data entro la quale riscontrare la richiesta avanzata;

CONSIDERATO CHE in riscontro alla richiesta prot. 195936 del 02/05/2023 sono pervenute, entro la scadenza di cui sopra, n. 46 istanze corredate della documentazione richiesta con la medesima nota;

VISTA la nota prot. 218727 del 15/05/2023, con la quale è stata disposta la composizione del Gruppo Istruttorio per la definizione dell'elenco delle proposte avanzate dai Comuni ritenute ammissibili e di quelle ammesse a finanziamento, nei limiti delle risorse disponibili;

VISTI i verbali delle sedute del Gruppo Istruttorio, in atti al Dipartimento "Territorio e Tutela dell'Ambiente", in uno con l'elenco degli interventi ammissibili e l'importo del contributo ammesso a finanziamento - prot. 224589 del 17/05/2023;

VISTE:

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 168 del 13/04/2023, avente ad oggetto "Piano di Azione e Coesione (PAC) Calabria 2007/2013. Riprogrammazione economie accertate sulle Linee di azione afferenti all'Asse III "Nuove Operazioni" del Programma. Approvazione rimodulazione scheda intervento III.5 "Programma di efficientamento e rifunzionalizzazione

degli impianti di depurazione delle stazioni di sollevamento dei reflui urbani dei Comuni costieri della Regione Calabria”. Rimodulazione del Piano finanziario”, con la quale è stata disposta la variazione della scheda III.5 del PAC Calabria;

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 179 del 20/04/2023, avente ad oggetto “Piano di Azione e Coesione (PAC) Calabria 2007/2013. Riprogrammazione economie accertate e somme in competenza sulle Linee di azione afferenti ai Pilastri I “Misure anticicliche” e II “Salvaguardia”. Approvazione proposta di rimodulazione scheda intervento III.5 “Programma di efficientamento e rifunionalizzazione degli impianti di depurazione delle stazioni di sollevamento dei reflui urbani dei Comuni costieri della Regione Calabria”. Approvazione proposta di rimodulazione del Piano finanziario”, con la quale è stata disposta la variazione della scheda III.5 del PAC Calabria;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 218 del 11/05/2023, avente ad oggetto “Piano di Azione e Coesione (PAC) Calabria 2007/2013. Riprogrammazione economie accertate e somme in competenza sulle Linee di azione afferenti al Pilastro I “Misure anticicliche”. Approvazione proposta di rimodulazione scheda intervento III.5 “Programma di efficientamento e rifunionalizzazione degli impianti di depurazione delle stazioni di sollevamento dei reflui urbani dei Comuni costieri della Regione Calabria” e II.8 “Avviso Pubblico per la realizzazione dei Contratti Locali di Sicurezza”. Approvazione proposta di rimodulazione del Piano finanziario”, con la quale è stata disposta la variazione della scheda III.5 del PAC Calabria;

CONSIDERATO CHE con le richiamate deliberazioni nn. 168/2023, 179/2023 e 218/2023, di variazione della scheda III.5 “Programma di efficientamento e rifunionalizzazione degli impianti di depurazione delle stazioni di sollevamento dei reflui urbani dei Comuni costieri della Regione Calabria”, è stata disposta l’allocazione delle somme, a copertura degli interventi da individuarsi in ottemperanza alla deliberazione n. 170/2023;

VISTO il decreto n. 8406 del 15/06/2023, con il quale, in adempimento alle disposizioni recate dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 170 del 13/04/2023:

1. è stata disposta l’ammissione a finanziamento degli “Interventi di efficientamento e rifunionalizzazione degli impianti di depurazione e delle stazioni di sollevamento dei reflui urbani”, di cui all’Allegato n. 1 al medesimo provvedimento (n. 46 proposte);
2. è stato approvato lo “Schema di convenzione”, di disciplina dei rapporti da instaurarsi tra Regione Calabria e i Soggetti Attuatori degli interventi di cui all’Allegato n. 1 al medesimo provvedimento;
3. è stato specificato che alla copertura finanziaria degli interventi di cui all’Allegato n. 1 al medesimo provvedimento si farà fronte con le risorse assentite con deliberazione della Giunta Regionale n. 168 del 13/04/2023, n. 179 del 20/04/2023 e n. 218 del 11/05/2023, a valere sul Piano di Azione e Coesione (PAC) Calabria 2007/2013 - Scheda intervento III.5 “Programma di efficientamento e rifunionalizzazione degli impianti di depurazione delle stazioni di sollevamento dei reflui urbani dei Comuni costieri della Regione Calabria”;
4. è stato disposto l’accertamento e l’impegno delle somme occorrenti;

CONSIDERATO CHE tra gli interventi ricompresi nell’Elenco degli interventi ammessi a finanziamento con decreto n. 8406 del 15/06/2023, figura quello denominato “Intervento tratto di collegamento in loc. Pesceanguille” – Soggetto Attuatore: Comune di Gizzeria – Codice SIURP: 229960, per l’importo di € 225.000,00;

VISTA la nota prot. 272386 del 15/06/2023, con la quale sono stati trasmessi al Comune di Gizzeria il decreto n. 8406 del 15/06/2023, di ammissione a finanziamento dell'intervento di cui si discute, e lo schema di Convenzione per la relativa sottoscrizione;

CONSIDERATO CHE con Convenzione sottoscritta dal Comune di Gizzeria in data 27/06/2023 e repertoriata in data 07/07/2023, con il numero 16892, sono stati disciplinati i rapporti tra la Regione Calabria e il medesimo Comune, per la realizzazione dell'intervento di cui si discute;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 4 delle Convenzione sottoscritta tra Dipartimento "Territorio e Tutela del Territorio" e Comune di Gizzeria stabilisce che "Il Soggetto Attuatore (cfr. Comune di Gizzeria), si impegna, altresì, a disporre l'affidamento delle lavorazioni previste dall'intervento entro il 05/07/2023 e l'ultimazione delle stesse entro il 30/07/2023";
- l'art. 4 della Convenzione, stabilisce, altresì, che "nel caso di mancato rispetto di detta tempistica (cfr. 05/07/2023 e 30/07/2023), il Dipartimento "Territorio e Tutela dell'Ambiente" si riserva di avviare il procedimento di revoca del finanziamento";

VISTA la nota prot. 302589 del 03/07/2023, con la quale, ai fini della verifica del rispetto della tempistica sopra richiamata, è stata richiesta ai Responsabili degli Uffici Tecnici dei Comuni beneficiari, tra cui il Comune di Gizzeria, la trasmissione del provvedimento di affidamento delle lavorazioni/attività ammesse a finanziamento, nonché quello di approvazione del quadro economico a seguito di aggiudicazione, ovvero del costo ridefinito dell'intervento;

VISTA la nota prot. 5056 del 04/07/2023, con la quale il Comune di Gizzeria, in riscontro alla nota prot. 302589 del 03/7/2023, ha comunicato che la gara avviata in data 28/06/2023 "era andata deserta";

VISTA la nota prot. 326337 del 18/07/2023, con la quale, nel richiamare le previsioni di cui all'art. 4 della Convenzione rep. 16892/2023, sottoscritta con il Comune di Gizzeria, nonché quanto richiesto con la richiamata nota prot. 302589/2023, si dava atto che comunicazione alcuna risultava pervenuta in ordine all'intervenuto affidamento delle lavorazioni e veniva comunicato, ai sensi dell'art. 7 della Legge n. 241/90, l'avvio del procedimento di revoca del finanziamento assentito con decreto n. 8406 del 15/06/2023;

VISTA la nota prot. 5526 del 18/07/2023, con la quale il Comune di Gizzeria, in riscontro alla nota prot. 326337 del 18/07/2023 di questo Dipartimento, richiedeva l'annullamento dell'avvio del procedimento di revoca del finanziamento;

CONSIDERATO, in aggiunta a quanto sopra, che già con nota prot. 224689 del 17/05/2023, nelle more del perfezionamento del provvedimento di concessione, nel comunicare al Comune di Gizzeria l'assegnazione del finanziamento, è stato rappresentato "che eventuali ritardi avrebbero comportato la revoca del finanziamento e la conseguente assegnazione delle risorse finanziarie a beneficio di Enti in avanzato stato di realizzazione delle opere";

CONSIDERATO, dunque, che:

- ai sensi dell'art. 3 della Convenzione rep. 16892 del 07/07/2023, il Comune di Gizzeria, in qualità di Soggetto Attuatore ha assunto la competenza e la responsabilità esclusive in ordine alla realizzazione dell'intervento, impegnandosi ad applicare rigorosamente le leggi e le disposizioni vigenti;

- ai sensi dell'art. 4 della Convenzione rep. 16892 del 07/07/2023, il Comune di Gizzeria, in qualità di Soggetto Attuatore, si è impegnato a disporre l'affidamento delle lavorazioni previste dall'intervento entro il 05/07/2023;
- ai sensi dell'art. 8 della Convenzione rep. 16892 del 07/07/2023, "l'Amministrazione regionale, ai sensi anche del comma 1 dell'art. 23 della Legge regionale n. 31/1975, si è riservata la facoltà di effettuare sull'esecuzione dell'intervento le verifiche e i controlli ritenuti necessari";
- ai sensi dell'art. 4 della Convenzione rep. 16892 del 07/7/2023, "nel caso di mancato rispetto di detta richiamata tempistica (cfr. 05/07/2023, per l'affidamento delle lavorazioni, il Dipartimento "Territorio e Tutela dell'Ambiente" si è riservato di avviare il procedimento di revoca del finanziamento;
- alla data del 05/07/2023, ed anche a quella di redazione del presente provvedimento, il Comune di Gizzeria non ha disposto l'affidamento delle lavorazioni, per come previsto dall'art. 4 della Convenzione rep. 16892 del 07/07/2023;
- per quanto sopra riportato sussiste una concreta violazione da parte del Comune di Gizzeria degli impegni assunti con la stipula della Convenzione rep. 16892 del 07/07/2023;
- il mancato affidamento delle lavorazioni di cui sopra, in virtù della sussistenza di responsabilità esclusiva in capo al Comune di Gizzeria e in ragione degli impegni sottoscritti in Convenzione, comporta, ai sensi dell'art. 4 del medesimo rapporto convenzionale, nell'espressione dell'esercizio del potere di autotutela, di cui all'art. 21 quinquies della Legge n. 241/90, la revoca del finanziamento;
- nell'applicazione dell'autotutela non può ritenersi dovuto alcun indennizzo previsto dall'art. 21 quinquies della L. 241/90 e s.m.i., in quanto il danno è stato prodotto da una colpevole condotta del Comune;
- l'interesse pubblico alla base del presente provvedimento non si esaurisce nel mero ripristino della violazione concretizzata dal Comune ma è sorretta da un intento costituzionalmente orientato secondo i canoni dell'imparzialità, dell'economicità, dell'efficacia e del buon andamento e proporzionalità dell'azione amministrativa;

ATTESTATA, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, la regolarità amministrativa nonché la legittimità e correttezza del presente atto;

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO, a termini delle richiamate disposizione legislative;

DECRETA

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Di revocare al Comune di Gizzeria il finanziamento assentito, in adempimento alle disposizioni recate dalla Deliberazione della Giunta Regionale n. 170 del 13/04/2023, con Decreto Dirigenziale n. 8406 del 15/06/2023, per la realizzazione dell'intervento denominato "Intervento tratto di collegamento in loc. Pesceanguille", oggetto di Convenzione rep. 16892 del 07/07/2023.
3. Di notificare il presente provvedimento al Comune di Gizzeria.
4. Di dare atto che si provvederà agli obblighi di pubblicazione previsti nell'art. 26, comma 2 del d.lgs. n. 33 del 2013 e alle ulteriori pubblicazioni previste dal Piano triennale di prevenzione della corruzione ai sensi dell'art. 7 bis, comma 3 del d.lgs. n. 33/2013.

5. Di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul BURC, sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE2016/679.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale da proporsi entro il termine di 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporsi entro 120 giorni.

Sottoscritta dal Responsabile del Procedimento

Vincenzo Bruno

(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente

PIETRO CERCHIARA

(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente Generale

Salvatore Siviglia

(con firma digitale)