



Regione Calabria
Ufficio del Distinct Body

Pagina 1 di 4

Dirigente
U.O.A. Trasporti, Mobilità sostenibile
Ing. Giuseppe Pavone

p.c. Dirigente Generale
Dipartimento Turismo, marketing territoriale, Mobilità sostenibile
Dott.ssa Antonella Cauteruccio

Dirigente Generale
Dipartimento Programmazione unitaria
Dott. Maurizio Nicolai

SEDE

PARERE n. 4/2023

Oggetto: Parere in merito all'avvio della procedura di pre-notifica alla Commissione Europea per la "Concessione di aiuti a compagnie aeree per il lancio di nuove rotte allo scopo di migliorare la connettività regionale. Atto di indirizzo"

Il *Distinct Body*, istituito con Delibera della Giunta regionale della Calabria n. 71 del 9 marzo 2018, e successive modificazioni e integrazioni, osserva quanto segue.

1 – Premessa

Con comunicazione a mezzo posta elettronica certificata pervenuta il 25.07.2023 e acquisita al protocollo n. 340729 del 26.07.2023, il *Dirigente dell'Unità Organizzativa Autonoma Trasporti, Mobilità sostenibile*, ha richiesto un parere al *Distinct Body* della Regione Calabria (DB), ai sensi della citata D.G.R. n. 71/2018, per come successivamente modificata, in merito alla misura di "Concessione di aiuti a compagnie aeree per il lancio di nuove rotte allo scopo di migliorare la connettività regionale. Atto di indirizzo", in riferimento alla Comunicazione della Commissione europea 2014/C 99/03 *Orientamenti sugli aiuti di Stato agli Aeroporti e alle compagnie aeree*.

Alla richiesta di parere sono stati allegati:

- la proposta di deliberazione della Giunta regionale recante "Concessione di aiuti a compagnie aeree per il lancio di nuove rotte allo scopo di migliorare la connettività regionale. Atto di indirizzo";
- la scheda sintetica descrittiva della misura di aiuto (allegato alla proposta della DGR);
- il modulo di notifica – Parti I e III;
- la scheda inquadramento aiuti.



Dall'insieme della documentazione si evince che il Dipartimento intende avviare il procedimento di pre-notifica alla Commissione Europea, per il tramite del Dipartimento nazionale per le Politiche europee, per meglio approfondire gli elementi occorrenti alla presentazione della notifica dell'Aiuto di Stato (AdS).

2 – Inquadramento della fattispecie oggetto di richiesta

La misura di aiuto proposta prevede l'attivazione di nuove rotte di collegamento con gli scali aeroportuali della Calabria, sulla base delle disposizioni della Comunicazione della Commissione europea 2014/C 99/03 relativa agli "Orientamenti sugli aiuti di Stato agli aeroporti e alle compagnie aeree", al fine di garantire lo sviluppo sociale ed economico della regione, superando gli svantaggi in termini di accessibilità da e verso altre regioni e/o altri paesi, dovuti alla posizione geografica e alla non adeguata dotazione di infrastrutture.

La Regione Calabria selezionerà, per come proposto, le compagnie aeree interessate ad attivare nuovi collegamenti nei tre aeroporti calabresi (Lamezia Terme, Reggio Calabria, Crotone), sia in arrivo che in partenza, mediante procedura ad evidenza pubblica. La società di gestione aeroportuale dei tre aeroporti (SACAL s.p.a.) supporterà la Regione nella verifica della rispondenza quantitativa e qualitativa dei servizi resi.

Nella Comunicazione della Commissione Europea 2014/C 99/03 si definiscono le condizioni alle quali gli Aiuti di Stato (AdS) agli aeroporti e alle compagnie aeree possono essere ritenuti compatibili con il mercato europeo.

In particolare, ai sensi della succitata Comunicazione, al punto 79 del paragrafo 5, sono elencati i requisiti cumulativi per la compatibilità degli aiuti, ripresi e dettagliati nel paragrafo 5.2 "Aiuto di avviamento a favore di compagnie aeree", punti dal 139 a 153.

Nel formulario di pre-notifica presente nella documentazione pervenuta al DB, viene formulata l'ipotesi di attivazione di un regime di aiuto per le imprese selezionate, che potranno essere sia di grande dimensione (GI) che di piccola e media (PMI).

La misura di aiuto richiesta ha un valore complessivo stimato in 120 milioni di euro, da verificare in sede di notifica con la CE, ed è rivolta al periodo di concessione da primavera 2024 alla successiva primavera, prevedendo un ciclo di intervento su tre anni, che non coincidono con gli anni solari ma con periodi annuali effettivi, e che prevedono, comunque, come termine ultimo il 31.12.2027.

In particolare si prevede di concedere il contributo per una prima annualità prevista da marzo 2024 a marzo 2025, la seconda annualità prevista da marzo 2025 a marzo 2026, la terza e ultima annualità prevista da marzo 2026 a marzo 2027, ciascuna per un importo stimato in 40.000.000,00 euro.

Alle compagnie aeree selezionate attraverso procedura di evidenza pubblica verrà richiesto un piano industriale *ex ante*, contenente le motivazioni per cui non avrebbero operato la rotta in assenza dell'aiuto unitamente alle ulteriori informazioni richieste.

Inoltre, si prevede di richiedere alle stesse compagnie il mantenimento operativo della nuova rotta, per la quale abbiano ricevuto aiuti all'avviamento, nei tre anni successivi alla concessione degli aiuti.

L'aiuto previsto è calcolato come intensità massima di aiuto consentita per un valore percentuale, in linea con le previsioni degli Orientamenti, pari al 50% dei costi ammissibili, da intendere, ai sensi della citata Comunicazione, come oneri aeroportuali relativi ad una rotta. La percentuale del 50% è proposta come aumentabile fino al 75%, non prevista dalla Comunicazione, per gli aeroporti di Crotone (per il limitato orario di operatività dello scalo aeroportuale, dalle 8.00 alle 20.00, che incide negativamente sulle possibili rotazioni degli



aeromobili) e Reggio Calabria (per i disagi ai vettori associati alle limitazioni all'atterraggio/decollo).

Nel formulario si precisa che il sistema aeroportuale calabrese, nel suo insieme, nel 2022 ha trasportato meno di 3 milioni di passeggeri.

Gli interventi devono intervenire in situazioni di assenza di duplicazione di collegamenti comparabili, quali il servizio finanziario ad alta velocità o ad un altro aeroporto nello stesso bacino di utenza a condizioni analoghe.

3 – Inquadramento nella disciplina dell'Aiuto di Stato

La citata Comunicazione della Commissione Europea 2014/C 99/03, ai citati punti 139-153, prevede sei criteri, dal punto a) al punto f), che la Commissione dovrà valutare per stabilire la conformità della misura di aiuto che dovrà essere notificata. I sette criteri dovranno essere tutti rispettati.

Nel dettaglio le condizioni cumulative che una misura di aiuto di Stato deve rispettare per essere considerata compatibile con il mercato interno sono:

- a) contributo al raggiungimento di un obiettivo ben definito di interesse comune;
- b) necessità dell'intervento statale;
- c) adeguatezza dell'aiuto di Stato in quanto strumento strategico;
- d) presenza di un effetto di incentivo;
- e) proporzionalità dell'importo dell'aiuto (aiuto limitato al minimo);
- f) prevenzione di effetti negativi indebiti sulla concorrenza e sugli scambi tra Stati membri.

Nella relazione allegata alla deliberazione sono espressi alcuni elementi a sostegno di ciascuna delle condizioni richieste.

La Regione Calabria renderà pubblici i propri progetti in tempo utile e a condizioni tali da garantire un livello adeguato di pubblicità per permettere a tutte le compagnie aeree interessate di offrire i loro servizi. Saranno preventivamente definiti i requisiti relativi alle nuove rotte, i requisiti di partecipazione e i criteri di selezione.

4 – Compatibilità della misura d'aiuto proposta

Sulla scorta delle basi giuridiche sopra esposte e delle informazioni rese disponibili dalla documentazione pervenuta, si ritiene che la misura rappresenti aiuto di stato da sottoporre alla verifica della Commissione Europea circa la compatibilità con il mercato comune.

Al riguardo si evidenzia, inoltre, che con Decisione C2017 1866 final del 27/03/2017 la Commissione Europea ha approvato il regime SA. 46709 (2016/N) concernente Aiuti per l'avviamento di nuove rotte aeree da/verso gli aeroporti della Regione Calabria, per la cui attuazione la Regione ha indetto un avviso pubblico, in relazione al quale non sono pervenute richieste di agevolazione da parte delle compagnie aeree.

Alla luce di tutto quanto rappresentato e al fine di definire un regime di aiuti sostenibile ed efficace, si ritiene possa condividersi la scelta di procedere a chiedere alla Commissione Europea una valutazione preliminare sulla misura di aiuto di cui trattasi.

5 – Conclusioni

Per le ragioni sopra esposte, il parere del Distinct Body, in considerazione degli elementi attualmente a disposizione, è espresso nei seguenti termini:

- la misura in oggetto soddisfa la presenza degli elementi costituenti l'aiuto di stato per come definiti dall'Art. 107 del TFUE, paragr. 1 ed esplicitati nella Comunicazione della Commissione europea UE 2016/C 262/01 sulla nozione di aiuto di stato;



- si condivide, considerata la necessità di acquisire ulteriori elementi di analisi e approfondimento concernenti la previsione della concessione degli aiuti, la proposta del Dipartimento Turismo in merito all'avvio della procedura di pre-notifica presso la Commissione Europea;
- la misura in oggetto deve essere pre-notificata e successivamente autorizzata, ex Art. 108 (3) del Trattato sul Funzionamento dell'UE, ai sensi della Comunicazione della Commissione Europea 2014/C 99/03;
- il parere definitivo del *Distinct Body*, in merito agli aiuti proposti, potrà essere reso allorché si procederà ad acquisire tutti gli elementi necessari alla notifica dell'aiuto;
- si richiede al Dipartimento proponente che il DB sia informato delle interlocuzioni con la Commissione Europea in merito alla procedura di notifica dell'aiuto.

Catanzaro, 26 luglio 2023

**DISTINCT BODY
REGIONE CALABRIA**

Il funzionario di E.Q.

avv. ssa Maria Laura Tucci

Il Segretario Generale
avv. Eugenia Montilla



EUGENIA MONTILLA
REGIONE CALABRIA
26.07.2023
15:26:20 UTC

Il Dirigente del Settore
Ufficio Legislativo. Miglioramento dell'efficacia
e della qualità della regolazione
avv. Paola Rizzo

Il Dirigente del Settore
Coordinamento e Sorveglianza (FESR-FSE) – S3
avv. Giulia Di Tommaso

Il Coordinatore dell'Avvocatura Regionale
avv. Alfonso Mezzotero

Il Dirigente del Settore
Coordinamento e Sorveglianza Programmi Nazionali
ing. Marco Merante