Presidenza del Consiglio dei Ministri

REGIONE CALABRIA

DCA n. 154/ del 13/ 06 /2023

OGGETTO: Indicazioni operative in attuazione della Legge 26 maggio 2023, n. 56 *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34, recante misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché' in materia di salute e adempimenti fiscali"*

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTO l'articolo 120, comma 2, della Costituzione;
VISTO l'articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n.131;
VISTO l'Accordo sul Piano di rientro della Regione Calabria, perfezionato tra il Ministro della salute, quello dell'Economia e delle Finanze e il Presidente p.t. della Regione Calabria, in data 17 dicembre 2009 e poi recepito con DGR n. 97 del 12 febbraio 2010;
VISTO l'articolo 4, commi 1 e 2, del D.L. 1° ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222;
VISTA la legge 23 dicembre 2009, n. 191 e, in particolare, l'articolo 2, commi 80, 88 e 88 bis;
VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, con la quale il Dott. Roberto Occhiuto è stato nominato quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR calabrese, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii., confermando i contenuti del mandato commissariale affidato con deliberazione del 27 novembre 2020;
VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 23 Dicembre 2021 con la quale si è integrato il mandato commissariale attribuito, con la deliberazione del 4 novembre 2021, che confermava il mandato commissariale del 27 novembre 2020;
VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 15 giugno 2022, con la quale il dott. Ernesto Esposito è stato nominato subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021.

PREMESSO
- che, in Calabria, la carenza di personale medico, determinatasi a causa del blocco del turn-over conseguente al piano di rientro dal debito sanitario, i ritardi registratisi nelle procedure di reclutamento e la scarsa partecipazione di candidati alle anzidette procedure, impongono una nuova valutazione sull'assetto degli organici ed un intervento immediato di potenziamento delle strutture nelle aree più critiche;
- che da una ricognizione dei fabbisogni di personale delle Aziende del SSR continua ancora a permanere uno scostamento tra il fabbisogno teorico di personale medico rilevato dalle Aziende e le unità in servizio;
- il perdurare della carenza di personale medico nelle discipline medicina e chirurgia d'accettazione

d'urgenza, pediatria, terapia intensiva e rianimazione, chirurgia generale, malattie dell'apparato cardiovascolare, ginecologia e ostetricia, radiodiagnostica, ortopedia e traumatologia, calcolato tenendo conto dei dati di produzione sanitaria;

EVIDENZIATO

- che la Regione Calabria continua ad essere interessata da un significativo numero di sbarchi di migranti che determina un aumento della pressione sulle strutture sanitarie regionali compromettendone la funzionalità rispetto all'attuale quadro esigenziale;
- che le difficoltà organizzative del sistema sanitario regionale calabrese sono state oggetto di apposita sentenza della Corte Costituzionale n. 168 del 2021 (Pubblicata in G.U. del 28 luglio 2021) che ha ribadito l'inefficacia della passata gestione commissariale della sanità *"durante la quale si sarebbe verificato un progressivo peggioramento dei livelli di assistenza";*
- che è nell'interesse della Regione Calabria assicurare l'erogazione delle prestazioni sanitarie e socio-sanitarie alla popolazione residente quali livelli essenziali di assistenza, con l'assoluta urgenza di garantire la continuità assistenziale e scongiurare l'interruzione di pubblico servizio in violazione dell'art.32 della Costituzione;
- che, nelle Aziende del SSR, i continui tentativi di reclutamento di personale medico, sia a tempo determinato che a tempo indeterminato, non hanno ancora consentito il reclutamento del personale necessario alla copertura del fabbisogno, in particolare nelle discipline correlate all'emergenza urgenza;
- che in ragione di ciò la Regione Calabria, per assicurare l'erogazione senza soluzione di continuità dei servizi sanitari occorrenti, ha necessità urgente di reclutare professionisti sanitari appartenenti a specializzazioni professionali diverse da utilizzare anche nell'area dell'emergenza urgenza, reclutandoli nel rispetto delle disposizioni normative emergenziali (*fino al 31 dicembre 2025*) anche in deroga alle condizioni e ai termini che disciplinano in via ordinaria la validità dei titoli abilitativi delle professioni sanitarie conseguiti nei paesi extra UE, nonché l'attività di medici in relazione al fabbisogno espresso e alle caratteristiche dell'attività lavorativa presso le Amministrazioni Pubbliche da parte di soggetti non residenti in Italia o nei paesi UE;

CONSIDERATO CHE

- a Bruxelles in data 25 novembre 2016 (Interinstitutional File: 2016/0297 (NLE) 12504/16 - COLAC 76 CFSP/PESC 753) la Repubblica Italiana, ha sottoscritto un accordo di cooperazione tra l'Unione Europea e i suoi Stati membri, da una parte, e la Repubblica di Cuba, dall'altra parte;
- in data 17 agosto 2022 è stato sottoscritto un "Accordo quadro di cooperazione" tra la Comercializadora de Servicios Médicos Cubanos, S.A., nella sua forma abbreviata CSMC, società commerciale con capitale totalmente di proprietà dello stato cubano, con sede legale in Calle 44, numero 502, tra la Sta Avenida e la Sta A, Municipio di Playa, provincia dell'Avana, Repubblica di Cuba e la Regione Calabria, istituita dalla Costituzione della Repubblica Italiana, con domicilio in Viale Europa - Germaneto, (CZ) Repubblica Italiana;
- con DCA n.161 del 16 novembre 2022, è stato approvato e successivamente sottoscritto l'accordo attuativo denominato "*Primo Contratto Collettivo ed Attuativo dell'accordo quadro sottoscritto in data 17 agosto 2022*" tra la Regione Calabria e la Comercializadora de Servicios Medicos Cubanos S.A. (CSMC S.A.) con il quale sono stati definiti:
  a) la contrattualizzazione di un primo gruppo di medici professionisti cubani appartenenti al Sistema Sanitario Nazionale Cubano;
  b) la sottoscrizione del contratto di lavoro individuale, in Italia, nel rispetto delle norme generali e dell'organizzazione produttiva delle singole aziende sanitarie territoriali ed ospedaliere, di contratti di lavoro libero professionali e/o subordinati, a tempo determinato, così come previsto nel CCNL vigente per la dirigenza medica;
  c) la previsione contrattuale di trasformazione del contratto di lavoro, su richiesta del singolo professionista è data compatibilmente con l'organizzazione produttiva delle singole aziende nel

rispetto dei vincoli generali determinati dal Testo unico dell'immigrazione e delle norme di lavoro;

PRESO ATTO delle modifiche normative al T.U. sull'immigrazione (D.Lgs. n. 286/1998), introdotte dalla Legge 26 maggio 2023, n. 56 "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34, recante misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali*", nella quale è previsto che "…*fino al 31 dicembre 2025 le disposizioni di cui agli articoli 27 e 27-quater del testo unico di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, si applicano altresì al personale medico e infermieristico assunto ai sensi del comma 1, presso strutture sanitarie o socio-sanitarie, pubbliche o private, sulla base del riconoscimento regionale, con contratto libero-professionale di cui all'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ovvero con contratto di lavoro subordinato, entrambi anche di durata superiore a tre mesi e rinnovabili….*";

CONSIDERATO che l'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria per il tramite dello Sportello unico per l'immigrazione della Prefettura di Reggio Calabria, ha assunto con contratto di lavoro subordinato n. 51 medici cubani;

VISTE le richieste di trasformazione del rapporto di lavoro, da contratto subordinato a libero professionale, già formalizzate dai medici cubani assunti dall'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria;

RITENUTO che sulla base del citato contesto normativo, risulta legittima la richiesta, da parte del personale medico cubano, di trasformare i contratti di lavoro in essere con l'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria e, conseguentemente, viene contemplata la possibilità di sottoscrivere contratti di lavoro libero professionali tra le Aziende SSR ed i professionisti medici cubani, nel rispetto della normativa vigente e con l'organizzazione produttiva delle singole aziende sanitarie territoriali ed ospedaliere;

DI PRECISARE che l'impossibilità di sottoscrivere contratti di lavoro libero professionale con i medici cubani potrebbe comportare la necessaria rimodulazione di assegnazione dei professionisti in altre Aziende del SSR;

VISTO il supporto consulenziale reso dal Coordinatore dell'Avvocatura regionale, a mente del comma 5-bis, art. 10 della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7 ed acquisito al prot. n. 267878 del 13/06/2023;

Tutto ciò premesso, che costituisce parte integrante e sostanziale dell'odierno provvedimento, il Presidente On.le Roberto Occhiuto nella sua qualità di nominato Commissario ad acta per il Piano di rientro cui è sottoposta la Regione Calabria;

D E C R E T A

DI RITENERE che quanto riportato costituisce parte integrante, inscindibile, sostanziale e motivazionale del presente provvedimento;

DI PRENDERE ATTO delle modifiche normative al T.U. sull'immigrazione (D.Lgs. n. 286/1998), introdotte dalla Legge 26 maggio 2023, n. 56 "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34, recante misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali*", nella quale è previsto che "…*fino al 31 dicembre 2025 le disposizioni di cui agli articoli 27 e 27-quater del testo unico di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, si applicano altresì al personale medico e infermieristico assunto ai sensi del comma 1, presso strutture sanitarie o socio-sanitarie, pubbliche o private, sulla base del riconoscimento regionale, con contratto libero-professionale di cui all'articolo 7, comma 6, del decreto*

legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ovvero con contratto di lavoro subordinato, entrambi anche di durata superiore a tre mesi e rinnovabili….";

DI RITENERE che sulla base del citato contesto normativo, risulta legittima la richiesta, da parte del personale medico cubano, di trasformare i contratti di lavoro in essere con l'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria e, conseguentemente, viene contemplata la possibilità di sottoscrivere contratti di lavoro libero professionali tra le Aziende SSR ed i professionisti medici cubani, nel rispetto della normativa vigente e con l'organizzazione produttiva delle singole aziende sanitarie territoriali ed ospedaliere;

DI PRECISARE che l'impossibilità di sottoscrivere contratti di lavoro libero professionale con i medici cubani potrebbe comportare la necessaria rimodulazione di assegnazione dei professionisti in altre Aziende del SSR;

DI INVIARE il presente decreto, ai Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze, attraverso l'apposito sistema documentale "Piani di Rientro";

DI DARE MANDATO al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Tutela della Salute – Servizi Socio Sanitari per la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale Regione Calabria, ai sensi della legge Regionale 6 aprile 2011, n. 11 nonché sul sito istituzionale della Regione Calabria, ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Il Sub Commissario

F.to Dott. Ernesto Esposito

ERNESTO ESPOSITO
Regione Calabria
13.06.2023 17:49:51
GMT+01:00

Il Commissario ad acta

F.to Dott. Roberto Occhiuto

ROBERTO
OCCHIUTO
Regione
Calabria
13.06.2023
17:57:33
GMT+01:00

Il Dirigente del Settore 7

F.to Dott. Angelo Vittorio Sestito

ANGELO VITTORIO
SESTITO
Regione Calabria
13.06.2023 17:29:40
GMT+01:00

Il Dirigente Generale

F.to Ing. Iole Fantozzi

Iole Fantozzi
Regione
Calabria
13.06.2023
17:47:44
GMT+01:00