



Presidenza del Consiglio dei Ministri

REGIONE CALABRIA

DCA n. 176 del 27/06/2023

OGGETTO: Art. 2, comma 6, del decreto-legge 30 aprile 2020, n. 150, convertito con legge n. 181/2020. Verifica Commissario Straordinario dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria – Anno 2021

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTO l’articolo 120, comma 2, della Costituzione;

VISTO l’articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n.131;

VISTO l’Accordo sul Piano di rientro della Regione Calabria, perfezionato tra il Ministro della salute, quello dell’Economia e delle Finanze e il Presidente p.t. della Regione Calabria, in data 17 dicembre 2009 e poi recepito con DGR n. 97 del 12 febbraio 2010;

VISTO l’articolo 4, commi 1 e 2, del D.L. 1 ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222;

VISTA la legge 23 dicembre 2009, n. 191 e, in particolare, l’articolo 2, commi 80, 88 e 88 bis;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, con la quale il Dott. Roberto Occhiuto è stato nominato quale Commissario *ad acta* per l’attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR calabrese, secondo i Programmi operativi di cui all’articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii., confermando i contenuti del mandato commissariale affidato con deliberazione del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 23 dicembre 2021 con la quale si è integrato il mandato commissariale attribuito, con la deliberazione del 4 novembre 2021, che confermava il mandato commissariale del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 15 giugno 2022, con la quale il dott. Ernesto Esposito è stato nominato subcommissario unico per l’attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell’incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021.

VISTO che con il DCA n. 44 dell’11 marzo 2021 il dott. Gianluigi Scaffidi è stato nominato Commissario Straordinario dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria;

CHE in data 18 marzo 2021 il dott. Gianluigi Scaffidi ha sottoscritto il relativo contratto;

VISTO l’art. 2, comma 3 del Decreto legge 150 del 10 novembre 2020, convertito con legge 181/2020, che prevede che: *“con decreto del Ministro dell’economia e delle finanze, adottato di concerto col Ministro della salute entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, è definito un compenso aggiuntivo per l’incarico di Commissario straordinario, comunque non superiore a euro 50.000 al lordo degli oneri riflessi a carico del bilancio del Ministero della salute”*;

VISTO l’art. 2, comma 6, del sopra citato dl n. 150/2020, il quale stabilisce che *“Il Commissario ad acta verifica periodicamente e comunque ogni tre mesi l’operato dei Commissari straordinari in relazione al raggiungimento degli obiettivi di cui al programma operativo 2019-2021. In caso di valutazione negativa*

del Commissario straordinario, ne dispone la revoca dall'incarico, previa verifica in contraddittorio. Nei casi di revoca (...) di cui al presente comma, ai Commissari straordinari non è corrisposto il compenso aggiuntivo di cui al comma 3”;

VISTO l'articolo 1, comma 865, della legge n. 145/2018 che prevede: *“per gli enti del Servizio sanitario nazionale che non rispettano i tempi di pagamento previsti dalla legislazione vigente, le regioni e le province autonome provvedono ad integrare i contratti dei relativi direttori generali e dei direttori amministrativi inserendo uno specifico obiettivo volto al rispetto dei tempi di pagamento ai fini del riconoscimento dell'indennità di risultato. La quota dell'indennità di risultato condizionata al predetto obiettivo non può essere inferiore al 30 per cento. La predetta quota dell'indennità di risultato:*

- a) non è riconosciuta qualora l'ente sanitario registri ritardi superiori a sessanta giorni oppure in caso di mancata riduzione di almeno il 10 per cento del debito commerciale residuo;*
- b) è riconosciuta per la metà qualora l'ente sanitario registri ritardi compresi fra trentuno e sessanta giorni;*
- c) è riconosciuta per il 75 per cento qualora l'ente sanitario registri ritardi compresi fra undici e trenta giorni;*
- d) è riconosciuta per il 90 per cento qualora l'ente sanitario registri ritardi compresi fra uno e dieci giorni”;*

RILEVATO che i criteri per l'assegnazione del compenso aggiuntivo di cui all'articolo 2, comma 3 del sopra citato decreto legge 150/2020, devono essere individuati con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, adottato di concerto con il ministero della Salute;

VISTO il decreto interministeriale MEF- Ministero della Salute del 30 aprile 2021, concernente la definizione del compenso aggiuntivo in favore dei commissari straordinari degli enti del Servizio Sanitario della Regione Calabria, ai sensi dell'articolo 2, comma 3 del sopra citato decreto legge 150/2020;

CHE nel suddetto decreto interministeriale è stabilito che il compenso aggiuntivo è differenziato in relazione alla complessità della gestione degli enti del SSR, prevedendo l'importo di 50.000 euro annui, al lordo degli oneri riflessi, per il commissario straordinario dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria;

CHE con DCA n. 48 del 17 marzo 2021 sono stati assegnati gli obiettivi di mandato al Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria;

CHE con DCA n. 104 del 16 agosto 2021 gli obiettivi assegnati, sono stati integrati con apposita griglia di valutazione, attribuendo agli obiettivi di mandato in via generale un peso complessivo pari a 30 su 100 e a quelli in via specifica un peso complessivo pari a 70 su 100;

CHE il medesimo DCA prevede che: *“il 30% del compenso aggiuntivo è riservato al rispetto dell'obbligo di legge relativo ai tempi di pagamento, che il restante 70% sarà corrisposto ai Commissari straordinari che nella valutazione annuale avranno raggiunto la soglia minima del 50% dei singoli obiettivi raggiunti. L'importo da corrispondere sarà calibrato in proporzione alla percentuale raggiunta”.*

VISTO l'art 1, comma 4 del sopra citato dl n. 150/2020 che prevede che *“Il Commissario ad acta si avvale dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) che fornisce supporto tecnico e operativo”*

VISTA la nota prot. n. 162113 del 09/04/2021 con la quale il Commissario ad Acta ha chiesto all'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali (AGENAS) l'individuazione di personale a supporto dell'attività commissariale con riferimento alla verifica del raggiungimento degli obiettivi dei Commissari straordinari delle aziende del SSR, ai sensi dell'art. 2, comma 6 DL 150/2020;

CHE con nota prot. n. 3487 del 20/04/2021 l'AGENAS ha dato la sua disponibilità a supportare il Commissario ad Acta nell'attività di verifica dell'operato dei Commissari straordinari in relazione al raggiungimento degli obiettivi;

CHE con le note prot. n. 293490 del 29/06/2021, prot. n. 440393 del 13/10/2021 il Commissario ad acta ha chiesto le relazioni relative rispettivamente ai 3 mesi e 6 mesi di attività anno 2021;

CHE con le note prot. n. 40190 del 19/7/2021, prot. n. 55722 del 02/11/2021 il Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria ha trasmesso le relazioni relative all'attività svolta rispettivamente nel 3 mesi e 6 mesi del suo mandato;

CHE, infine, con nota prot. n. 133605 del 17/03/2022 è stata chiesta dettagliata relazione in merito all'attività svolta nel IV trimestre, e in ogni caso conclusiva dell'anno di attività, con riferimento agli obiettivi assegnati con la sottoscrizione del contratto;

CHE con nota prot. n. 18042 del 31/03/2022 il Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria ha trasmesso la relazione relativa all'attività svolta nel IV trimestre e in ogni caso conclusiva dell'anno di attività del suo mandato;

CHE con nota prot. n. 3672 dell'8/04/2022 è stata trasmessa ad Agenas l'istruttoria relativa a *“la valutazione annuale obiettivi dei commissari straordinari della Regione Calabria – Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria – dott. Gianluigi Scaffidi”*

CHE con nota prot. n. 4072 del 21/04/2022 il Direttore Generale di Agenas comunicava che *“le risultanze della suddetta istruttoria, per le quali sono state assunte informazioni presso i competenti Uffici del Dipartimento Tutela della Salute della Regione Calabria, verranno esaminate da una specifica Commissione (...). Detta commissione acquisirà eventuali ulteriori informazioni e potrà, a tal fine audire i Commissari Straordinari sottoposti alla valutazione”*

VISTA la nota prot. n. 4776 del 10/5/2022 il Direttore Generale di Agenas ha trasmesso alla struttura commissariale la relazione conclusiva della Commissione istituita con la suddetta nota n. 4072/2022, completa di n. 2 schede con punteggi dei commissari straordinari delle AO e delle ASP della Regione Calabria;

VISTA la relazione conclusiva dalla quale risulta che il Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria ha raggiunto il punteggio complessivo 45,21/100, come da scheda allegato A, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

CHE dalla medesima relazione risulta che la commissione ha operato le seguenti valutazioni:

a) relativamente all'obiettivo 1 *“puntuale esecuzione degli obiettivi previsti nei programmi operativi”* ha valutato il mancato raggiungimento per tutte le aziende del SSR in quanto nessuna di esse ha attestato la puntuale esecuzione dei vari obiettivi previsti nel PO come per altro osservato dai Tavoli con i Ministeri affiancanti;

b) relativamente all'obiettivo 2 *“dare corretta esecuzione al Piano straordinario delle assunzioni”* la commissione ha ritenuto l'obiettivo non valutabile (NV), ritenendo il mancato raggiungimento non imputabile direttamente ad inerzia dei commissari stessi e quindi sterilizzandone il relativo punteggio;

CHE dalla medesima relazione si evince che con riferimento all'indice di tempestività dei pagamenti risulta non raggiunto l'obiettivo;

CONSIDERATO che dalla relazione conclusiva si rileva che il punteggio non raggiunge il minimo previsto, con nota n. 481937 del 2/11/2022, ai sensi dell'art. 2, comma 6 del dl n. 150/2020, è stato comunicato l'avvio del procedimento del contraddittorio, chiedendo al Commissario straordinario di predisporre una relazione al fine di produrre ulteriori elementi e atti utili alla valutazione stessa;

VISTO che:

- con nota prot. n. 28101 del 07/11/2022 il Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria ha trasmesso la relazione integrativa,
- con la nota prot. n. 46794 dell'1/02/2023 il sub commissario della Regione Calabria chiede ad Agenas *“di voler proseguire nell'attività di supporto alla valutazione dei commissari straordinari ed in particolare alla valutazione per la definizione del contraddittorio”*
- con la nota prot. n. 1926 del 23/02/2023 l'Agenas manifesta la disponibilità mediante l'esame dell'ulteriore documentazione trasmessa dal commissario straordinario ai fini del contraddittorio;
- con nota prot. n. 86840 del 23/02/2023 il sub commissario ha trasmesso ad Agenas l'ulteriore documentazione del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria;

CONSIDERATO che con la nota prot. n. 3280 del 28/03/2023 il Direttore Generale di Agenas ha trasmesso la relazione per il supporto all'esame dell'ulteriore documentazione prodotta dai Commissari Straordinari delle Aziende sanitarie della Regione Calabria – anno 2021

VISTA la relazione conclusiva dalla quale risulta confermato il punteggio pari a 45,21/100, comunque non sufficiente a raggiungere il minimo previsto;

VISTO il supporto consulenziale reso dal Coordinatore dell'Avvocatura regionale, a mente del comma 5-bis, art. 10 della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7 ed acquisito al prot. n. 289263 del 26/06/2023.

Tutto ciò premesso da valere come parte integrante, sostanziale e motivazionale del presente decreto, il Commissario ad acta, dott. Roberto Occhiuto;

D E C R E T A

DI RITENERE quanto riportato tra i considerata parte integrante, inscindibile, sostanziale e motivazionale del presente provvedimento;

DI PRENDERE ATTO della conclusione della verifica in contraddittorio dalla quale risulta che il Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Reggio Calabria ha raggiunto il punteggio complessivo di 45,21/100;

DI PRENDERE ATTO del mancato raggiungimento del minimo previsto del 50% dei singoli obiettivi;

DI NOTIFICARE il presente decreto al dott. Gianluigi Scaffidi mediante Posta Elettronica Certificata (PEC);

DI TRASMETTERE il presente provvedimento al Ministero della Salute per gli adempimenti di cui al Decreto interministeriale 15 ottobre 2019 di attribuzione del compenso aggiuntivo ai Commissari Straordinari degli enti del Servizio Sanitario della Regione Calabria

DI INVIARE il presente decreto, ai Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze, attraverso l'apposito sistema documentale "Piani di Rientro";

DI DARE MANDATO al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Tutela della Salute – Servizi Socio Sanitari per la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale Regione Calabria, ai sensi della legge Regionale 6 aprile 2011, n. 11 nonché sul sito istituzionale della Regione Calabria, ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

f.to Il Sub Commissario

Dott. Ernesto Esposito

f.to Il Commissario ad acta

Dott. Roberto Occhiuto