



Presidenza del Consiglio dei Ministri

REGIONE CALABRIA

DCA n. 118 del 27.04.2023

OGGETTO: Programma investimenti ex art. 20, L. n. 67/1988 - Programma di riqualificazione dei servizi di radioterapia oncologica di ultima generazione nelle Regioni del Mezzogiorno. Risorse assegnate con Delibera CIPE n. 32 del 21/03/2018.
Affidamento servizi di progettazione definitiva ed esecutiva e del Coordinamento della Sicurezza in fase di progettazione, redazione della relazione geologica per la realizzazione di un nuovo bunker per radioterapia da realizzare presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza.
Decreto a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016.
CIG: 9755042352 – CUP F84I20000520003.

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTO l'articolo 120, comma 2, della Costituzione;

VISTO l'articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n.131;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro della Regione Calabria, perfezionato tra il Ministro della salute, quello dell'Economia e delle Finanze e il Presidente p.t. della Regione Calabria, in data 17 dicembre 2009 e poi recepito con DGR n. 97 del 12 febbraio 2010;

VISTO l'articolo 4, commi 1 e 2, del D.L. 1 ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222;

VISTA la legge 23 dicembre 2009, n. 191 e, in particolare, l'articolo 2, commi 80, 88 e 88 bis;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, con la quale il Dott. Roberto Occhiuto è stato nominato quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR calabrese, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii., confermando i contenuti del mandato commissariale affidato con deliberazione del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 23 dicembre 2021 con la quale si è integrato il mandato commissariale attribuito, con la deliberazione del 4 novembre 2021, che confermava il mandato commissariale del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 15 giugno 2022, con la quale il dott. Ernesto Esposito è stato nominato subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021.

PREMESSO CHE:

- con delibera CIPE n. 32 del 21 marzo 2018, in attuazione del DM 06/12/2017, è stata ripartita la quota pari a 100 milioni di euro, a valere sulle risorse residue del Programma pluriennale di interventi di cui all'art. 20 della L. 67/887, ed in particolare è stata assegnata alla Regione Calabria la somma di €.9.400.000,00 per la riqualificazione e l'ammodernamento tecnologico dei servizi di radioterapia oncologica di ultima generazione;
- con DCA n. 75 dell'8/04/2020 è stato adottato il Programma regionale di riqualificazione e ammodernamento tecnologico dei servizi di radioterapia oncologica di ultima generazione nelle Regioni del Mezzogiorno, di

importo complessivo pari a € 10.000.000,00 di cui € 9.400.000,00 (94%) a carico dello Stato ed € 600.000,00 (6%) quale cofinanziamento a carico della Regione Calabria;

- con DD.CC.AA. n. 97, n. 98 e n. 99 del 08/07/2020 sono stati approvati i Progetti predisposti rispettivamente dal GOM di Reggio Calabria, dall'AO di Cosenza e dell'AO di Catanzaro e contestualmente è stata fatta richiesta di ammissione a finanziamento al Ministero della Salute;
- con rispettivi decreti Ministeriali del 24/02/2021 i tre seguenti interventi afferenti al Programma sono stati ammessi a finanziamento:

CUP	Titolo progetto	Azienda	Importo (€)
F84I20000520003	Fornitura e posa in opera di un nuovo acceleratore lineare e realizzazione bunker presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza	A.O. CS	3.429.646,00
J68I200000000003	Fornitura e posa in opera chiavi in mano di un nuovo acceleratore lineare e realizzazione lavori edili presso la SOC di Radioterapia del P.O. De Lellis di Catanzaro	A.O. CZ	3.587.020,00
G32C20000070003	Fornitura e posa in opera chiavi in mano di un nuovo acceleratore lineare e realizzazione lavori edili presso il P.O. Riuniti di Reggio Calabria	GOM RC	2.983.334,00
TOTALE (€)			10.000.000,00

PREMESSO CHE:

- l'art. 3 del decreto legge 10/11/2020, n. 150, dispone che:

“3. i progetti di edilizia sanitaria da finanziare ai sensi dell'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67, qualunque sia il livello di progettazione raggiunto, compresi gli interventi già inseriti nel Piano triennale straordinario di edilizia sanitaria e di adeguamento tecnologico della rete di emergenza, della rete ospedaliera e della rete territoriale, comprensivo del Programma di ammodernamento tecnologico di cui all'articolo 6, comma 5, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 giugno 2019, n. 60, e gli interventi inseriti negli accordi di programma già sottoscritti ai sensi dell'articolo 5-bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e dell'articolo 2, comma 203, della legge 23 dicembre 1996, n. 662, nonché gli altri programmi sottoscritti con il Ministero della salute, sono attuati dal Commissario ad acta anche avvalendosi allo scopo dell'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa Spa – Invitalia;

3-bis. il Commissario ad acta, per l'attuazione degli adempimenti di cui al comma 3, può avvalersi delle aziende del servizio sanitario della regione Calabria, in qualità di soggetti attuatori, nonché del supporto di strutture regionali e di personale in servizio presso le medesime, posto in posizione di utilizzo a tempo pieno o parziale, con oneri a carico delle amministrazioni o degli enti di appartenenza;

3-ter. Nei limiti dell'utilizzo delle risorse trasferite per la realizzazione dei progetti di cui al comma 3, è autorizzata l'apertura di un'apposita contabilità speciale intestata al Commissario ad acta. Gli attuali soggetti attuatori, su richiesta del Commissario ad acta, sono autorizzati a trasferire sulla predetta contabilità speciale le residue risorse finanziarie disponibili per l'attuazione degli interventi inseriti nel Piano”.
- il Commissario ad acta, al fine di sostenere e velocizzare l'iter di realizzazione del suddetto intervento, con DCA n. 91 del 18/08/2022, ha approvato lo schema di Convenzione, da stipulare tra lo stesso Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro ed Invitalia S.p.A., per affidarle i compiti di indire e gestire tutte le procedure volte alla aggiudicazione dei contratti di lavori, di prestazione di servizi, di acquisto di beni e forniture, ed ha nominato l'ing. Ferdinando Verre, funzionario tecnico della Regione Calabria, Responsabile Unico del Procedimento, per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016;
- in data 20/09/2022 è stata sottoscritta la Convenzione, rep. n. 12645, fra il Commissario ad acta e Invitalia S.p.A. per l'affidamento dei compiti di indizione e gestione di tutte le procedure volte all'aggiudicazione dei contratti di lavori, di prestazione di servizi, di acquisto di beni e forniture;
- l'Azienda Ospedaliera di Cosenza ha trasmesso il progetto di fattibilità tecnico economico dell'intervento *“Fornitura e posa in opera di un nuovo acceleratore lineare e realizzazione 3° bunker presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza”*, approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario n.45 del 25/01/2023;
- in data 01/02/2023 è stato trasmesso a Invitalia S.p.A. l'atto di attivazione di cui all'art 3 della citata convenzione, relativo alla fornitura dell'acceleratore per l'A.O. di Cosenza e la realizzazione del relativo bunker;

- con nota prot. 74662 del 13.03.2023, acquisita al prot. 118361 del 14.03.2023, Invitalia ha trasmesso la comunicazione di accettazione del citato atto di attivazione e di nomina dell'Ing. Marco Bucci quale Responsabile Unico del Procedimento ex art. 31, ultimo comma, del D.Lgs. 50/2016, per le procedure di affidamento dei servizi tecnici per l'intervento sopra richiamato;
- in data 03.04.2023, ai sensi del punto C) dell'allegato 2 "*Dichiarazioni di impegno*" alla citata convenzione rep. n. 12645, il RUP di Invitalia ha trasmesso una email, acquisita al prot. 155596 del 03.04.2023, contenente gli atti necessari per l'indizione della gara predisposta per l'affidamento dei "*servizi di progettazione definitiva ed esecutiva e del Coordinamento della Sicurezza in fase di progettazione, redazione della relazione geologica per la realizzazione di un nuovo bunker per radioterapia da realizzare presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza*", nel quale dovrà essere installato il nuovo acceleratore lineare;
- il corrispettivo a base d'appalto è di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art.35 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO CHE

- ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- l'importo a base di gara è pari ad € 137.702,32 (euro centotrentasettemilasettecentodieci/32), oltre IVA e oneri assistenziali e previdenziali di legge se dovuti, per come stimato sulla base del costo di costruzione del bunker e del Decreto Ministeriale 17/06/2016, per come rimodulato dal RUP a seguito di verifica e rettifica delle parcelle approvate dall'Azienda Ospedaliera di Cosenza;
- ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L.120 del 11.09.2020 e s.m.i., "*le stazioni appaltanti procedono ... all'affidamento diretto ... per servizi ... di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento ...*";
- le linee guida n.4 dell'ANAC, al punto 4.3.1., relativamente agli affidamenti di servizi tramite affidamento diretto, riportano che "*il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza*";
- l'Amministrazione intende consultare più operatori economici, tramite l'acquisizione di preventivi, attraverso una procedura comparativa o mediata, gestita mediante la Piattaforma telematica di Invitalia, accessibile presso il sito web <https://ingate.invitalia.it>, previa consultazione dell'Albo Fornitori di Invitalia e nel rispetto dei principi di efficacia, economicità, imparzialità e trasparenza, nonché di rotazione degli inviti;
- le modalità, i principi ed i criteri di selezione degli operatori economici e la modalità di presentazione dei preventivi, nonché gli elementi essenziali del contratto sono esplicitati nello schema di richiesta di preventivo che, allegato al presente decreto ne fa parte integrante e sostanziale (Allegato 1);

RITENUTO NECESSARIO

- ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, indire la gara, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a, della L.120 del 11.09.2020 per l'affidamento dei "*servizi di progettazione definitiva ed esecutiva e del Coordinamento della Sicurezza in fase di progettazione, redazione della relazione geologica per la realizzazione di un nuovo bunker per radioterapia da realizzare presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza*";
- stabilire che, in aderenza alle indicazioni di best practice, richiamate dall'ANAC al punto 4.3.1. delle linee guida n.4, si debbano richiedere preventivi ad almeno n.30 professionisti;
- approvare lo schema di richiesta di preventivo (Allegato 1), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, da inviare a cura del Responsabile del procedimento di Invitalia;
- demandare al Responsabile del procedimento di Invitalia la comparazione dei preventivi pervenuti, secondo quanto indicato nello schema di richiesta di preventivo e la proposizione dell'aggiudicazione del servizio all'Operatore la cui offerta sarà valutata la più vantaggiosa per l'Amministrazione;
- approvare lo schema di contratto (Allegato 2) e lo schema di capitolato d'onori (Allegato 3), che, allegati al presente provvedimento ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

SU PROPOSTA del Dirigente dell'Unità Organizzativa Autonoma "Investimenti Sanitari";

VISTO il supporto consulenziale reso dal Coordinatore dell'Avvocatura regionale, a mente del comma 5-bis, art. 10 della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7 ed acquisito al prot. n.182726 del 20.04.2023;

Tutto ciò premesso da valere come parte integrante, sostanziale e motivazionale del presente decreto, il Commissario ad acta, dott. Roberto Occhiuto;

DECRETA

DI RITENERE quanto riportato tra i considerata parte integrante, inscindibile, sostanziale e motivazionale del presente provvedimento.

DI EMANARE IL PRESENTE ATTO ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. n.50/2016.

DI PROCEDERE, per le motivazioni indicate in premessa, alla formale indizione della gara, a cura di Invitalia S.p.A., per l'affidamento dei “*Servizi di progettazione definitiva ed esecutiva e del Coordinamento della Sicurezza in fase di progettazione, redazione della relazione geologica per la realizzazione di un nuovo bunker per radioterapia da realizzare presso il P.O. Mariano Santo di Cosenza*”, CIG: 9755042352–CUP F84I20000520003, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L.120 del 11.09.2020 e s.m.i, tramite l'acquisizione di preventivi, attraverso una procedura comparativa o mediata, gestita mediante la Piattaforma telematica di Invitalia, accessibile presso il sito web <https://ingate.invitalia.it>, previa consultazione dell'Albo Fornitori di Invitalia e nel rispetto dei principi di efficacia, economicità, imparzialità e trasparenza, nonché di rotazione degli inviti.

DI APPROVARE lo schema di richiesta di preventivo che contiene le modalità, i principi ed i criteri di selezione degli operatori economici e la modalità di presentazione dei preventivi, nonché gli elementi essenziali del contratto che, allegato al presente decreto ne fa parte integrante e sostanziale (**Allegato 1**);

DI APPROVARE lo schema di contratto e lo schema del capitolato d'oneri, che, allegati al presente decreto ne fanno parte integrante e sostanziale (**Allegato 2** e **Allegato 3**);

DI DARE ATTO che la spesa connessa allo svolgimento dei servizi oggetto della presente procedura, stimata complessivamente in €.**174.716,70**, IVA e oneri previdenziali inclusi, sulla base del costo di costruzione del bunker e del Decreto Ministeriale 17/06/2016 (**allegato 4**), così come rimodulato dal RUP a seguito di verifica e rettifica delle parcelle approvate dall'Azienda Ospedaliera di Cosenza, trova copertura finanziaria per €.**164.233,70** a valere sui fondi stanziati con delibera CIPE n.32 del 21.03.2018 e per €.**10.483,00** su fondi regionali, appostati sui capitoli U9130500401, U9130500501 e U9130500502 del bilancio regionale, che saranno trasferiti, a stati d'avanzamento, sulla contabilità speciale n.6378 intestata al Commissario Delegato.

DI DARE ATTO che il Responsabile del Procedimento provvederà agli adempimenti conseguenti all'adozione del presente atto.

DI INVIARE il presente decreto, ai Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze, attraverso l'apposito sistema documentale “Piani di Rientro”.

DI INVIARE il presente decreto alla Direzione Generale della Programmazione Sanitaria del Ministero della Salute, per i conseguenti adempimenti di competenza.

DI NOTIFICARE il presente decreto all'Azienda Ospedaliera di Cosenza.

DI DARE MANDATO al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Tutela della Salute – Servizi Socio Sanitari per la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale Regione Calabria, ai sensi della legge Regionale 6 aprile 2011, n. 11 nonché sul sito istituzionale della Regione Calabria, ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Il Sub Commissario
f.to Dott. Ernesto Esposito

Il Commissario ad acta
f.to Dott. Roberto Occhiuto

Dipartimento Tutela della Salute e Servizi Socio-Sanitari
Unità Operativa Autonoma “Investimenti Sanitari”

Il Responsabile Unico del Procedimento
f.to Ing. Ferdinando Verre

Il Dirigente dell’UOA
f.to Ing. Pasquale Gidaro

Il Dirigente Generale
f.to Ing. Iole Fantozzi