Presidenza del Consiglio dei Ministri

REGIONE CALABRIA

DCA n. 93 del 24/03/2023

OGGETTO: Progetto SEC-SISR-AP: avvio iter procedurale per la prosecuzione delle attività e gestione del Sistema Informativo Sanitario Regionale tramite adesione al Polo Strategico Nazionale (PSN).

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTO l'articolo 120, comma 2, della Costituzione;

VISTO l'articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n.131;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro della Regione Calabria, perfezionato tra il Ministro della salute, quello dell'Economia e delle Finanze e il Presidente p.t. della Regione Calabria, in data 17 dicembre 2009 e poi recepito con DGR n. 97 del 12 febbraio 2010;

VISTO l'articolo 4, commi 1 e 2, del D.L. 1 ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222;

VISTA la legge 23 dicembre 2009, n. 191 e, in particolare, l'articolo 2, commi 80, 88 e 88 bis;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, con la quale il Dott. Roberto Occhiuto è stato nominato quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR calabrese, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii., confermando i contenuti del mandato commissariale affidato con deliberazione del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 23 Dicembre 2021 con la quale si è integrato il mandato commissariale attribuito, con la deliberazione del 4 novembre 2021, che confermava il mandato commissariale del 27 novembre 2020;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 15 giugno 2022, con la quale il dott. Ernesto Esposito è stato nominato subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021.

VISTO il supporto consulenziale reso dal Coordinatore dell'Avvocatura regionale, a mente del comma 5-bis, art. 10 della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7 ed acquisito al prot. n. 129749 del 20/03/2023.

DATO ATTO che, tra gli obiettivi del mandato commissariale, è ricompresa l'adozione di ogni necessaria iniziativa al fine di pervenire alla completa implementazione dei flussi informativi del Nuovo Sistema Informativo Sanitario da parte delle Aziende in termini di completezza e qualità, ivi inclusa l'implementazione del nuovo sistema informativo contabile regionale, al fine di implementare il sistema di monitoraggio del Servizio Sanitario Regionale per il governo delle azioni previste dal Piano di rientro

con riferimento alla garanzia dell'equilibrio economico-finanziario e alla garanzia dell'erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza;

VISTO il DCA n. 162 del 18/11/2022 "Approvazione Programma Operativo 2022-2025 predisposto ai sensi dell'articolo 2 comma 88, della L. 23 dicembre 2009 n. 191 e s.m.i." con cui è stato approvato il Programma Operativo 2022-2025 che prevede, tra gli altri, una serie di interventi nell'ambito dei sistemi informativi atti a rendere l'organizzazione della Sanità Elettronica aderente ai rinnovati bisogni dell'organizzazione del SSR e a dar seguito all'adempimento di numerosi obblighi in termini di debiti informativi nei confronti del livello nazionale;

TENUTO CONTO CHE:

- il Programma Operativo Regionale FESR-FSE 2014-2020, si articola nell'Asse Prioritario 2 "Sviluppo dell'ICT ed attuazione dell'Agenda Digitale (OT2 FESR)", Obiettivo Specifico 2.2 "Digitalizzazione dei processi amministrativi e diffusione dei servizi digitali pienamente interoperabili della PA offerti a cittadini e imprese (in particolare nella sanità e nella giustizia)", Azione 2.2.1 "Soluzioni tecnologiche e la digitalizzazione per l'innovazione dei processi interni dei vari ambiti della Pubblica Amministrazione nel quadro del sistema pubblico di connettività, riguardanti in particolare la giustizia (informatizzazione del processo civile), la sanità, il turismo, le attività e i beni culturali";
- la Regione Calabria, su proposta dell'Assessore alla Tutela della Salute, con delibera n. 769 del 20/10/2008, ha istituito il Sistema Informativo Sanitario Regionale (SISR), allo scopo di raccordare, con linguaggio e procedure informatiche comuni, i dipartimenti regionali, le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere e far così fronte al processo di riordino e controllo della spesa necessario ad assicurare il rientro economico e finanziario (Piano di rientro);
- la predetta DGR n. 769/2008 ha istituito il Polo Regionale del SISR presso il Dipartimento Tutela della Salute;
- la Regione Calabria, ha acquisito, per il tramite del Contatto n 865 del 7/7/2014, il SEC-SISR, Sanità Elettronica Calabria Sistema Informativo Sanitario Regionale e delle Aziende Sanitarie della Calabria (denominato nel seguito SISR), sottoscritto in conseguenza di aggiudicazione a seguito di bando di gara approvato con DDG n. 10184 del 18.08.2011;
- le attività progettuali e realizzative del progetto SEC-SISR sono state avviate il 18/11/2014 con l'approvazione ufficiale del Piano di Progetto;
- la gestione del progetto SEC-SISR è stata demandata dal Dipartimento Tutela della Salute al Settore 2 - Agenda Digitale e Coordinamento Sistemi Informatici Regionali del Dipartimento Presidenza (oggi Transizione Digitale ed Attività Strategiche);
- in data 15/6/2018 il sistema è stato consegnato e accettato secondo quanto previsto dal contratto, giusta relazione finale di collaudo concluso con esito positivo;
- il contratto suddetto, per la realizzazione del progetto SEC-SISR, prevedeva la messa in funzione del Sistema Centralizzato presso la Regione Calabria e l'avvio presso le singole Aziende del Sistema Sanitario Regionale (ASP e AO), pertanto, con decreto 7184 del 4/7/2018 è stata concessa al RTI la proroga senza oneri al 31/12/2018 al fine di consentire il completamento delle operazioni di avvio in tutte le aziende del SSR della Calabria;
- il contratto per la realizzazione del progetto SEC-SISR si è concluso il 31/12/2018;
- nel corso della realizzazione del SEC-SISR sono pervenute diverse esigenze dal Dipartimento Tutela della Salute e dalle Aziende del SSR, individuando funzionalità software aggiuntive rispetto a quelle del Progetto SEC-SISR;
- le funzionalità aggiuntive avevano come obiettivi principali quelli di coprire le aree del Programma Operativo 2016-2018 (relativamente al Piano di Rientro della Spesa Sanitaria), non previste dal progetto SEC-SISR, e quello di garantire l'evoluzione di alcuni processi del SSR nella direzione di accesso diretto ai servizi da parte delle varie tipologie di utenza dagli operatori delle strutture sanitarie al cittadino;

- l'Amministrazione al fine di garantire la prosecuzione di tutti i servizi già realizzati tramite il progetto SEC-SISR al Dipartimento Tutela della Salute e alle Aziende del SSR e di consentire la realizzazione delle nuove funzionalità legate ad alcuni processi gestiti nell'ambito del SSR, con Decreto n. 9975 del 14/09/2018 ha aderito al contratto quadro Consip SGI lotto 5, approvando il progetto SEC-SISR-AP e acquisendo, quindi, i servizi per il nuovo progetto;
- il progetto esecutivo prot. 271854 del 03/08/2018, rispondente alle richieste dell'Amministrazione come esplicitato nel piano dei fabbisogni del 28/6/2018, prevedeva una articolazione su un periodo di 48 mesi;
- l'Amministrazione, sulla base dell'articolazione del progetto approvato con Decreto n. 9975 del 14/09/2019, ha sottoscritto un contratto esecutivo, rep. n. 32 del 18/10/2018, della durata di 48 mesi;
- con decreto dirigenziale n. 12268 del 12/10/2022, al fine di proseguire le attività per giungere al completamento delle Funzionalità Aggiuntive e le attività sistemistiche richieste dall'Amministrazione previste dal progetto SEC-SISR-Ap, è stata concessa al RTI la proroga temporale del contratto rep. 32/2018, senza oneri aggiuntivi, fino al 30/06/2023;

VISTA:

- la L.R. n. 32 del 15 dicembre 2021 e s.m.i. con cui è stato istituito l'Ente di governance della sanità regionale calabrese denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione Calabria - Azienda Zero", quale ente del Servizio Sanitario Regionale dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia imprenditoriale al quale è stata attribuita, tra le altre, la gestione di attività per il sistema e per gli enti del Servizio sanitario regionale, e, in particolare, la gestione e lo sviluppo del sistema informativo di telemedicina di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT;
- il DCA n. 60 del 24 maggio 2022 con cui è stato definito il programma di attuazione delle funzioni attribuite ad Azienda Zero dalla legge regionale istitutiva, stabilendo, altresì, un percorso realizzativo in due fasi di avvio:
    1) La prima fase consistente nel riposizionamento delle aziende sanitarie al livello regionale delle funzioni e dei compiti necessari all'esercizio centralizzato delle competenze previste dall'art 2 della legge regionale istitutiva n. 32/2021 e alla coerente riallocazione e reclutamento delle figure professionali necessarie al funzionamento del modello organizzativo;
    2) La seconda fase darà corso alla ripartizione delle competenze e delle risorse professionali destinando quelle di carattere operativo e gestionale, per come previsto dalla legge regionale n. 32/202, allo svolgimento delle attività di Azienda Zero per l'esercizio delle competenze alla stessa attribuite.
- l'Atto Aziendale di Azienda Zero, approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 22 febbraio 2023;

RAVVISATA la necessità di garantire la prosecuzione di tutti i servizi già realizzati tramite il progetto SEC-SISR-AP al Dipartimento Tutela della Salute e alle Aziende del SSR e di consentire la realizzazione di tutti quegli interventi nell'ambito dei sistemi informativi atti a rendere l'organizzazione della Sanità Elettronica aderente ai rinnovati bisogni dell'organizzazione del SSR e a dar seguito all'adempimento di numerosi obblighi in termini di debiti informativi nei confronti del livello nazionale, così come previsto da Programma Operativo 2022-2025;

VISTA, altresì, la nota prot. n. 034/GP-DM del 01/03/2023 con cui il Commissario Straordinario dell'" Azienda per il governo della sanità della Regione Calabria - Azienda Zero" ha richiesto al Dipartimento Transizione Digitale ed Attività Strategiche le abilitazioni necessarie per consentire la completa operatività al sistema SEC SISR nel corso del mese di marzo 2023;

VISTO l'art. 3 del "Regolamento recante i livelli minimi di sicurezza, capacità elaborativa, risparmio energetico e affidabilità delle infrastrutture digitali per la PA e le caratteristiche di qualità, sicurezza,

performance e scalabilità, portabilità dei servizi cloud per la pubblica amministrazione, le modalità di migrazione nonché le modalità di qualificazione dei servizi cloud per la pubblica amministrazione" di cui alla Determinazione AGID n. 628/2021, secondo il modello di cui all'art. 4 del medesimo regolamento;

EVIDENZIATO che risulta attiva un'infrastruttura cloud ad alta affidabilità che ospiterà i dati e i servizi, critici e strategici, delle pubbliche amministrazioni italiane denominata "Polo Strategico Nazionale (PSN)" che, in data 24 agosto 2022, ha sottoscritto con il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, la Convenzione per l'affidamento in concessione della progettazione, realizzazione e gestione dell'infrastruttura per l'erogazione di servizi cloud per la Pubblica Amministrazione;

PRESO ATTO che il suddetto Polo Strategico Nazionale è la società di nuova costituzione partecipata da TIM, Leonardo, Cassa Depositi e Prestiti (CDP, attraverso la controllata CDP Equity) e Sogei;

RILEVATO che, le Pubbliche Amministrazioni Centrali (PAC), le ASL e le principali amministrazioni locali possono aderire al PSN tramite una procedura agevolata che prevede la stipula di un contratto con il PSN e richiedere la migrazione dei propri dati e i servizi critici e strategici su di esso;

DATO ATTO che l'attivazione del contratto con il PSN avviene mediante la Convenzione denominata "Concessione per la realizzazione e gestione di una nuova infrastruttura informatica al servizio della Pubblica Amministrazione denominata Polo Strategico Nazionale ("PSN"), di cui al comma 1 dell'articolo 33-septies del d.l. n. 179 del 2012. CUP: J51B21005710007 - CIG: 9066973ECE" che stabilisce le attività propedeutiche e le tempistiche predefinite per la sottoscrizione dei contratti con le amministrazioni;

CONSIDERATO che la stipula del detto contratto è preceduta dalle fasi di "Predisposizione del piano dei fabbisogni", che specifica l'esigenza dell'amministrazione in termini di perimetro IT da migrare verso il PSN e le tipologie di servizi richiesti, e a seguire dalla fase di "Progetto del piano dei fabbisogni e piano di migrazione di massima", inviato dal PSN alla PA, con la descrizione dei servizi e la relativa quantificazione economica ed il piano di migrazione di massima;

CONSIDERATO CHE il Dipartimento Transizione Digitale ed Attività Strategiche ha avviato e gestito negli anni il Sistema Informativo Sanitario Regionale in nome e per conto del Dipartimento Tutela della Salute, Servizi Socio-Sanitari;

VISTO CHE lo sviluppo del sistema ICT, e quindi, anche la gestione del sistema informativo regionale è tra le funzioni attribuite ad Azienda Zero;

CONSIDERATE le tempistiche di attuazione delle funzioni attribuite ad Azienda Zero e del percorso realizzativo delle fasi di avvio, definite con DCA n. 60 del 24 maggio 2022, e, in accordo con il Commissario Straordinario di Azienda Zero;

Tutto ciò premesso da valere come parte integrante, sostanziale e motivazionale del presente decreto, il Commissario ad acta, dott. Roberto Occhiuto;

D E C R E T A

DI RITENERE quanto riportato tra i considerata parte integrante, inscindibile, sostanziale e motivazionale del presente provvedimento;

DI DEMANDARE al Dipartimento Transizione Digitale ed Attività Strategiche, nelle more della piena operatività dell'"Azienda per il governo della sanità della Regione Calabria - Azienda Zero", tutte le attività inerenti all'iter procedurale per la prosecuzione delle attività e gestione del Sistema Informativo Sanitario Regionale **(**SEC-SISR-AP) tramite adesione al Polo Strategico Nazionale (PSN);

DI DEMANDARE al Dipartimento Tutela della Salute, Servizi Socio-Sanitari la quantificazione delle risorse economiche da rinvenire sul bilancio della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA), sulla base del piano dei fabbisogni di cui in premessa, da destinare alla prosecuzione delle attività del SEC-SISR-AP;

DI INVIARE il presente decreto, ai Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze, attraverso l'apposito sistema documentale "Piani di Rientro";

DI DEMANDARE al Dipartimento Tutela della Salute, Servizi Socio-Sanitari, la definizione di ogni successivo adempimento relativo al presente provvedimento;

DI NOTIFICARE il presente decreto alle Aziende Sanitarie del Servizio Sanitario Regionale, per le necessarie attività propedeutiche alla realizzazione dei servizi di cui in premessa;

DI DARE MANDATO al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Tutela della Salute, Servizi Socio-Sanitari per la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale Regione Calabria, ai sensi della legge Regionale 6 aprile 2011, n. 11 nonché sul sito istituzionale della Regione Calabria, ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Il Sub Commissario

f.to Dott. Ernesto Esposito

Il Commissario ad acta

f.to Dott. Roberto Occhiuto

Dipartimento Tutela della Salute, Servizi Socio-Sanitari

Settore "Gestione SISR – Monitoraggio e Implementazione del Flussi Sanitari – Modernizzazione e Digitalizzazione Sistema della Salute – Telemedicina"

Il Dirigente del Settore

f.to Ing. Alfredo Pellicanò

Il Dirigente Generale

f.to Ing. Iole Fantozzi