



Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

Verbale n. 50 del 11/11/2022

Oggi 11 novembre 2022, si è riunito il Collegio dei Revisori in videoconferenza dalle rispettive sedi, nominato con deliberazione del Consiglio regionale n. 423 del 30 settembre 2019 e così composto:

- Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente, presente
- Dott. Luigi Mazzulla - Membro, presente
- Dott. Rocco Nicita - Membro, presente

con il seguente ordine del giorno:

- Parere alla proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto *“Decreto commissario ad acta n.12277 del 12/10/2022 per il riconoscimento debito fuori bilancio art. 73 lett. A) D.Lgs.n.118/2011 in esecuzione della sentenza n.260/2022 Reg. Prov. Coll. del Tribunale Amministrativo per la Calabria sezione prima di Catanzaro”*.

Il Collegio sul punto posto all'ordine del giorno, dopo aver svolto gli approfondimenti ed i riscontri di legge, al termine dell'istruttoria svolta, esprime il parere n. 15/2022 (allegato 1), da sottoscrivere digitalmente e depositare agli atti dell'Ente unitamente al presente verbale.

Non essendoci altri argomenti da trattare, si termina la riunione, previa stesura e lettura del presente verbale da sottoscrivere digitalmente e conservare agli atti del Consiglio regionale.

Firma digitale

Il Collegio

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente

Copia del presente verbale, unitamente al parere allegato, è trasmesso al Presidente del Consiglio regionale, all'Ufficio di Gabinetto, al Presidente della Giunta regionale della Calabria, al Dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria del Consiglio regionale, al Dirigente generale del Dipartimento Economia e Finanze della Giunta regionale, al Presidente della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo della Calabria, al Settore Commissione Bilancio, Programmazione economica, Attività produttive, Affari dell'Unione europea e Commissioni speciali del Consiglio regionale, al Segretario generale del Consiglio regionale, al Dirigente generale del Dipartimento Segretariato generale della Giunta regionale, al Settore Segreteria Assemblea del Consiglio regionale.

Allegato 1) al Verbale n. 50 del 11/11/2022



Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

PARERE N. 15 DEL 11/11/2022

Oggetto: Proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto *“Decreto commissario ad acta n.12277 del 12/10/2022 per il riconoscimento debito fuori bilancio art. 73 lett. A) D.Lgs.n.118/2011 in esecuzione della sentenza n.260/2022 Reg. Prov. Coll. del Tribunale Amministrativo per la Calabria sezione prima di Catanzaro”*.

Vista la richiesta di parere formulata ai sensi dell'art. 3 bis della L.R. n.2/2013 e dell'art. 72 del D.Lgs.n.118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs.n.126/2014, ricevuta tramite posta elettronica certificata in data 09 novembre 2022, unitamente agli allegati;

Vista la documentazione trasmessa a supporto dell'istruttoria del Collegio:

- Decreto del Dipartimento Territorio e Tutela dell'ambiente - Commissario ad Acta- n. 12277 del 12 ottobre 2022, corroborato da:
 - Ordinanza n. 1046/2022 del Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria;
 - Ordinanza del Presidente della Regione n. 56 del 21 luglio 2020;
 - Ordinanza del Presidente della Regione n. 45 del 20 maggio 2020;
 - Sentenza n. 260/2022 del Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria;
 - Relazione istruttoria sul debito fuori bilancio, a firma del DG del Dipartimento proponente;
 - Scheda istruttoria del debito fuori bilancio, a firma del DG del Dipartimento proponente;
 - Parere di compatibilità finanziaria a firma del Direttore Generale del Dipartimento Economia e Finanze, prot. n. 493855 del 09/11/2022;
 - Camicia DGR;
 - Proposta di Deliberazione di Giunta regionale sottoscritta digitalmente dal Dirigente generale e dal Dirigente di Settore del Dipartimento Proponente;
- l'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011, come da ultimo modificato dall'art. 38-ter, comma 1, D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. n. 58 del 28 giugno 2019, il quale prevede:
al comma 1 *“il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione*



d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”;

al comma 4 “Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, legittimità di detto debito si intende riconosciuta”;

Richiamati:

- la legge regionale 27 dicembre 2021, n. 36 recante *“Legge di stabilità regionale 2022”*;
- la legge regionale 27 dicembre 2021, n. 37 recante *“Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2022-2024”*;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 599 del 28 dicembre 2021 recante *“Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2022-2024 (artt. 11 e 39, c.10, D.Lgs. 23.6.2011, n.118)”*;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 600 del 28 dicembre 2021 recante *“Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2022 - 2043 (art.39, c.10, D.L.gs. 23.6.2011, n.118)”*.
- il verbale n. 76 del 20/12/2021 con cui questo Collegio ha espresso parere al Disegno di legge di Bilancio della Regione Calabria per il triennio 2022-2024;

Esaminata la proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto “Decreto commissario ad acta n.12277 del 12/10/2022 per il riconoscimento debito fuori bilancio art. 73 lett. A) D.Lgs.n.118/2011 in esecuzione della sentenza n.260/2022 Reg. Prov. Coll. del Tribunale Amministrativo per la Calabria sezione prima di Catanzaro”.

Appurato che con il citato decreto, il Dipartimento interessato ha fornito gli estremi e gli elementi per l'individuazione della fattispecie di cui all'art. 73, comma 1, lettera a) del D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i.;

Vista la relazione istruttoria comprendente dati e notizie essenziali ai fini della riconoscibilità e riconducibilità dei debiti fuori bilancio nella fattispecie di cui alla lettera a), comma 1 dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011;

Rilevato altresì che il citato debito fuori bilancio **per l'importo complessivo di euro 173.423,17** trova copertura finanziaria sulle somme accantonate sul capitolo U9090303101 *“Spese per il pagamento di somme dovute a seguito della sentenza n.476/2021 del TAR Calabria in materia di rifiuti”*, anno 2022, come da parere di compatibilità finanziaria di cui alla nota prot. n. 493855 del 09/11/2022 reso dal Dirigente Generale del Dipartimento Economia e Finanze;

Rilevato che per quanto concerne il riconoscimento del debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva, una parte della giurisprudenza contabile, sostiene che *“il valore della legge non è quello di riconoscere la legittimità del debito, già verificata in sede giudiziale, ma, da un lato, di ricondurre al sistema bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato all'esterno e, dall'altro, di accertare le cause che hanno generato l'obbligo con le conseguenti eventuali responsabilità”*;

Rilevato, altresì, che nel decreto del Commissario ad Acta, nonché nella relazione istruttoria a firma del Dirigente Generale, si evince chiaramente la causa di formazione del debito, quindi viene chiarito il contesto da cui poter desumere l'eventuale impossibilità da parte del Responsabile del Procedimento di poter assumere l'atto che ha dato luogo alla formazione del debito;

Considerata la necessità, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 e del principio contabile 4/2, paragrafo 9, punto 9.1) di sottoporre alla Giunta regionale la proposta di deliberazione



contenente gli elementi necessari per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 del citato art. 73;

Preso atto che la proposta di deliberazione di Giunta regionale contiene le attestazioni di regolarità amministrativa e di legittimità rese dal Dirigente generale del Dipartimento proponente;

Rilevato che il Commissario ad Acta nel Decreto n. 12277/2022 ha accertato che *“la somma oggetto di riconoscimento del debito di euro 173.423,17 non è stata liquidata e pagata dagli uffici della Regione Calabria, così come verificato dal dipartimento Territorio e Tutela dell’Ambiente;”*

Preso atto altresì che l’esercizio in cui il debito è divenuto certo, liquido ed esigibile non coincide con quello in cui verrà imputato;

IL COLLEGIO

RACCOMANDA

- di adottare ogni misura procedimentale, organizzativa e gestionale necessaria ad evitare il formarsi di debiti fuori bilancio;
- di adottare con successivo atto la necessaria conseguente variazione di bilancio;
- di completare l’attività di ricostruzione della causa di formazione del debito, nel caso in cui siano ipotizzabili responsabilità personali nonché eventuali azioni di rivalsa;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto *“Decreto commissario ad acta n. 12277 del 12/10/2022 per il riconoscimento debito fuori bilancio art. 73 lett. A) D.Lgs.n.118/2011 in esecuzione della sentenza n.260/2022 Reg. Prov. Coll. del Tribunale Amministrativo per la Calabria sezione prima di Catanzaro”, per l’importo complessivo di euro 173.423,17.*

11 novembre 2022

Firma digitale

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente