



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

**DIPARTIMENTO TURISMO, MARKETING TERRITORIALE E MOBILITA'
SETTORE 05 - TRASPORTI, MOBILITA' SOSTENIBILE E OSSERVATORIO**

Assunto il 09/11/2022

Numero Registro Dipartimento 659

=====

DECRETO DIRIGENZIALE

“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”

N°. 14224 DEL 14/11/2022

Oggetto: Approvazione Relazione annuale del Trasporto Pubblico Locale - anno 2021.

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

IL DIRIGENTE DI SETTORE

VISTI:

- la Legge Regionale n. 7 del 13 marzo 1996, recante “Norme sull’ordinamento delle strutture organizzative della Giunta Regionale e sulla dirigenza regionale”;
- la Delibera di G.R. 21.6.1999, n. 2661, recante “Adeguamento delle norme legislative e regolamentari in vigore per l’attuazione delle disposizioni recate dalla Legge Regionale n. 7/96 e dal D.Lgs n. 29/93 e succ. modif. ed integrazioni”;
- gli artt. 4, 10, 16 e 17 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165 e ss.mm.ii.;
- il decreto n. 354 del 21/6/1999 del Presidente della Regione, recante “Separazione dell’attività amministrativa di indirizzo e di controllo da quella di gestione”;
- il D.P.G.R. n. 180 del 07/11/2021 del 07 novembre 2021 avente ad oggetto “struttura organizzativa della Giunta Regionale – approvazione modifiche al Regolamento regionale n. 9 del 07/11/2021”, col quale è stata modificata la struttura organizzativa dei Dipartimenti prevedendo l’istituzione del Dipartimento “Turismo, Marketing Territoriale e Mobilità”;
- il D.P.G.R. n. 188 del 08/11/2021, con il quale è stato conferito l’incarico di Dirigente Generale reggente del Dipartimento “Turismo, Marketing territoriale e Mobilità”, alla Dott.ssa Maria Antonella Causeruccio;
- la D.G.R. n. 159 del 20.04.2022 avente ad oggetto “Misure per garantire la funzionalità della struttura Organizzativa della Giunta Regionale – Approvazione Regolamento di Riorganizzazione delle Strutture della Giunta Regionale. Abrogazione del Regolamento Regionale 07 novembre 2021 n. 9;
- la D.G.R. n. 163 del 30.04.2022 "Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale Approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Modifica regolamento regionale 20 aprile 2022, n. 3", con la quale, tra l’altro, si modifica il Settore “Osservatorio Mobilità e Sicurezza Stradale, Sistema Aeroportuale, Portuale e Logistica” in “Trasporti, Mobilità sostenibile e Osservatorio”;
- il D.D.G. n. 4806 del 03/05/2022, con il quale è stato conferito, all’Avv. Filomena Tiziana Corallini, l’incarico di reggenza del Settore 5 – “Trasporti, Mobilità sostenibile e Osservatorio”;
- il D.D.G. n. 5041 del 10.05.2022 con il quale è stata approvata la Micro Organizzazione degli uffici del Dipartimento "Turismo, Marketing Territoriale e Mobilità" per come previsto dalle D.G.R. 159/2022 e 163/2022;

PREMESSO CHE:

l’art. 11, comma 1, della L.R. 35/2015 recita: “Al fine di migliorare l’organizzazione dei servizi di trasporto pubblico locale e l’informazione all’utenza, nell’ambito delle strutture amministrative della Giunta regionale è istituito l’Osservatorio della mobilità, che svolge le seguenti funzioni:

- a) produce una relazione annuale alla Giunta regionale, sulla base delle informazioni acquisite in applicazione del presente articolo;
- b) mantiene aggiornate le basi dati relative alle informazioni acquisite in applicazione del presente articolo;
- c) mantiene aggiornata la base dati georeferenziata della rete del trasporto pubblico locale;
- d) effettua la misurazione degli indicatori di qualità effettiva del servizio erogato, di cui al comma 3 dell’articolo 6;
- e) garantisce il libero accesso ai dati dell’offerta dei servizi di trasporto pubblico locale, incluse le informazioni in tempo reale sull’esecuzione degli stessi servizi, anche mediante canali telematici che ne consentano una consultazione rapida e integrata;
- f) costituisce la competente struttura regionale per la ricezione dei reclami da parte dei passeggeri, e provvede a trasmetterli all’ART-CAL e, nei casi e nei modi previsti per legge, all’organismo di controllo statale per l’accertamento e l’eventuale irrogazione delle sanzioni;
- g) acquisisce i dati relativi al monitoraggio dei parametri di inquinamento atmosferico, che l’ArpaCal effettua con stazioni fisse almeno per i comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti”;

VISTE:

- le comunicazioni effettuate mensilmente dai Consorzi esercenti i servizi di trasporto pubblico locale urbano ed extraurbano, effettuate ai sensi e per gli effetti dell’art. 36, comma 2, lett. a) L.R. 27/12/2012, n. 69 e ss.mm.ii. – D.G.R. 123/2013 “Comunicazioni ricavi da traffico;

- le note trasmesse dai consorzi relative ai passeggeri trasportati in ambito del servizio urbano di seguito elencate:
- a) Società Consortile Trincal (TRasporti INtegrati CALabaresi), prot. n. 422826 del 26/09/2022;
- b) Co.Me.Tra (Consorzio Meridionale TRAsporti) s.c. a r.l., prot. n. 424934 del 27/09/2022;
- c) Consorzio Autoservizi dei Due Mari, prot. n. 360952 del 04/08/2022;
- le note trasmesse mensilmente dai consorzi relative ai passeggeri trasportati in ambito del servizio extraurbano;
- la comunicazione di A.N.A.S. S.p.A., assunta al protocollo regionale al n. 238826 del 19/05/2022;
- I dati disponibili sulla Piattaforma Informatica dell'Osservatorio Nazionale sulle politiche del trasporto pubblico locale, resi fruibili tramite il Portale dell'Automobilista (www.ilportaledellautomobilista.it);
- I dati del traffico aeroportuali, pubblicati dall'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile (E.N.A.C.), riguardanti il traffico aereo per gli anni dal 2001 al 2021;
- il Decreto-Legge n. 19 del 25 marzo 2020 convertito, con modificazioni, dalla L. 25/05/2020, n. 35;
- il Decreto-Legge n. 34 del 2020;
- il Decreto-Legge n. 104 del 14/08/2020, convertito con modificazioni con L. n. 126 del 13/10/2020;
- il Decreto-Legge n. 41 del 2021;
- Il Decreto n. 340 del 11/08/2020 del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze;
- Il Decreto-Legge n. 50/2022;
- Il Decreto-Legge n. 4 del 2022;
- La Legge del 5 agosto 2022 n. 118;

CONSIDERATO che il Settore "*Trasporti, Mobilità sostenibile e Osservatorio*" ha predisposto la relazione annuale del Trasporto Pubblico Locale per l'anno 2021.

RITENUTO OPPORTUNO procedere all'approvazione della suddetta relazione che allegata al presente decreto ne costituisce parte integrante.

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio annuale e/o pluriennale della Regione Calabria;

ATTESTATA, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, la regolarità amministrativa nonché la legittimità e correttezza del presente atto;

DECRETA

per le premesse espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

DI APPROVARE la relazione annuale del trasporto pubblico locale, riferita all'anno 2021 che, allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del provvedimento sul B.U.R.C. ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011, n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679;

DI PROVVEDERE alla pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n.33 e ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011 n.11e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

AVVERSO il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale da proporsi entro il termine di 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporsi entro 120 giorni

Sottoscritta dal Responsabile del Procedimento
Claudio Tullio Marasco
 (con firma digitale)

Sottoscritta dalla Dirigente
FILOMENA TIZIANA CORALLINI
 (con firma digitale)



REGIONE
CALABRIA

DIPARTIMENTO "Turismo, marketing territoriale e mobilità"

SETTORE "Trasporti, Mobilità Sostenibile e Osservatorio"

RELAZIONE ANNUALE DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE ANNO 2021



REGIONE
CALABRIA

RELAZIONE ANNUALE DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE 2021

Regione Calabria

Presidente: *On. Roberto Occhiuto*

Assessorato: "Turismo, Marketing territoriale e Mobilità"

Assessore: *Dott. Fausto Orsomarso*

Dipartimento "Turismo, Marketing territoriale e Mobilità"

Dirigente Generale: *Dott.ssa Maria Antonella Cauteruccio*

Settore "Trasporti, Mobilità Sostenibile e Osservatorio"

Dirigente: *Avv. Filomena Tiziana Corallini*

team regionale

Geom. Domenico Cosco

Ing. Francesco Iannaccari

Claudio Tullio Marasco

team esperti

Ing. Francesco Boccia

Ing. Antonello Ignazio Croce

Avv. Giuseppe Schifino

INDICE

PREMESSA	7
1 IL QUADRO DI RIFERIMENTO NORMATIVO	8
1.1 Lo sviluppo del trasporto pubblico locale	8
1.2 La disciplina europea e nazionale e le modalità di affidamento del servizio di TPL	9
1.3 La disciplina di settore nell'evoluzione normativa	14
1.4 La disciplina dell'emergenza	20
1.5 Il Fondo Nazionale per il TPL: riferimenti normativi	25
1.6 Le nuove modalità di attribuzione dei finanziamenti del fondo TPL	27
1.7 Lo stato di attuazione della Legge n. 35 del 2015 "Norme per i servizi di TPL"	31
1.8 Pianificazione, programmazione e altri provvedimenti di carattere generale	31
1.9 L'organizzazione dei servizi.....	34
2 TRASPORTO PUBBLICO LOCALE SU GOMMA	36
2.1 Premessa	36
2.2 Contratti.....	37
2.3 Valutazione ed elaborazione dei dati	37
2.4 Le percorrenze del servizio di Trasporto Pubblico Locale.....	38
2.4.1 I servizi extraurbani.....	38
2.4.2 I servizi urbani	39
2.5 Il finanziamento del servizio.....	40
2.6 Analisi dei ricavi da traffico	41
2.6.1 I servizi extraurbani.....	42
2.6.2 I servizi urbani	43
2.7 Analisi dati economici sulla base del coefficiente di esercizio del servizio di TPL	44
2.7.1 I servizi extraurbani.....	44
2.7.2 I servizi urbani	45
2.8 Analisi dei passeggeri	46
2.8.1 I servizi extraurbani.....	46
2.8.2 Servizi urbani.....	47
2.9 Confronto delle percorrenze 2020-2021	47
2.9.1 I servizi extraurbani.....	47
2.9.2 I servizi urbani	48
2.10 Confronto dei corrispettivi regionali 2020-2021.....	49
2.10.1 I servizi extraurbani.....	49
2.10.2 I servizi urbani	49
2.11 Confronto ricavi da traffico 2019-2020	50
2.11.1 I servizi extraurbani.....	50
2.11.2 I servizi urbani	52
2.12 Confronto del coefficiente di servizio 2020-2021	53
2.12.1 I servizi urbani	53
2.13 Confronto dei passeggeri trasportati 2020-2021	53
2.13.1 I servizi extraurbani.....	53
2.13.2 I servizi urbani	54
3 ANALISI TPL SU FERRO	55
3.1 Introduzione	55
3.2 L'infrastruttura ferroviaria.....	55
3.2.1 La rete RFI	55
3.2.2 La rete di Ferrovie della Calabria	60
3.3 I servizi Ferroviari	63
3.3.1 L'offerta di servizi sulla rete di R.F.I.....	63
3.3.2 La domanda sulla rete R.F.I.	67
3.3.3 L'offerta di servizi sulla rete di Ferrovie della Calabria.....	69
3.3.4 La domanda sulla rete di Ferrovie della Calabria	71
3.4 Quadro sinottico dei servizi ferroviari	72
3.5 Principali indicatori anno 2021 e confronto 2019-2020	74
3.6 Interscambio treno - bus	75

4 ANALISI DELLA MOBILITÀ PRIVATA	77
5 IL TRAFFICO AEROPORTUALE	83
5.1 Il traffico aeroportuale regionale.....	83
5.2 traffico anno 2021	85

TABELLE

Tabella 1 Trasporto Pubblico Locale su gomma. Società Consortili	36
Tabella 2: Contratti vigenti	37
Tabella 3: Servizi di TPL su gomma urbano (2021)	39
Tabella 4: Fasce chilometriche per erogazione contributo regionale (2021).	40
Tabella 5: Fasce chilometriche per erogazione contributo regionale (2020).	41
Tabella 6: ricavi da traffico extraurbano dei consorzi di TPL (2021).	42
Tabella 7: ricavi da traffico urbano dei consorzi di TPL (2021).	43
Tabella 8: Passeggeri trasportati in ambito extraurbano nel periodo 2021	46
Tabella 9: Passeggeri trasportati in ambito urbano nel periodo 2020	47
Tabella 10: Ricavi da traffico extraurbano e variazione nel biennio 2020-2021.....	51
Tabella 11: Frequentazione media stazioni della Calabria nel giorno feriale tipo del dicembre 2020 e novembre 2021 su treni regionali di competenza della Regione Calabria (elaborazioni su dati Trenitalia).	67
Tabella 12: Coppie di corse, per linea, dei Servizi ferroviari eserciti da Ferrovie della Calabria (elaborazioni su dati Ferrovie della Calabria 2021).	70
Tabella 13: Coppie di corse, per tratta, dei Servizi ferroviari eserciti da Ferrovie della Calabria (elaborazioni su dati Ferrovie della Calabria 2021)	70
Tabella 14: Titoli di viaggio venduti nel 2019 e 2020 relativamente ai servizi ferroviari di Ferrovie della Calabria da fonte Osservatorio della Mobilità	71
Tabella 15: Quadro sinottico servizi ferroviari 2019.....	72
Tabella 16: Quadro sinottico servizi ferroviari 2020.....	72
Tabella 17: Servizi Trenitalia 2019: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi)	73
Tabella 18: Servizi FdC 2019: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi).....	73
Tabella 19: Servizi Trenitalia 2020: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi)	73
Tabella 20: Servizi FdC 2020: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi).....	73
Tabella 21: Servizi Trenitalia 2021: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi)	73
Tabella 22: Servizi FdC 2021: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi)	74
Tabella 23: Servizi Trenitalia: Confronto 2019-2021 dei principali indicatori trasportistici dichiarati dal gestore.....	74
Tabella 24: Servizi ferroviari Ferrovie della Calabria: Confronto 2019-2021 dei principali indicatori trasportistici dichiarati dal gestore	75
Tabella 25: TGM rilevato sulle sezioni stradali monitorate da ANAS nel triennio 2019-2021 sul territorio regionale (elaborazione su dati da fonte ANAS).....	77
Tabella 26: confronto TGM nel triennio 2019-2021 sulle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale - Dato medio su più sezioni (elaborazione su dati da fonte ANAS).....	79
Tabella 27: confronto TGM nel triennio 2019-2021 sulle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale - Dato medio su più sezioni. (elaborazione su dati da fonte ANAS).....	80

FIGURE

Figura 1: Bus*Km eserciti in ambito extraurbano dai consorzi in Calabria (2021)	38
Figura 2: Bus*Km eserciti in ambito urbano dai consorzi in Calabria (2021)	39
Figura 3: Corrispettivi erogati per i servizi extraurbani in Calabria (2021)	40
Figura 4: Corrispettivi erogati per i servizi urbani in Calabria (2021)	41
Figura 5: Ricavi da traffico extraurbano dei consorzi di TPL (2021).....	42
Figura 6: Distribuzione mensile dei ricavi da traffico extraurbano (2020)	43
Figura 7: Ricavi da traffico urbano dei consorzi di TPL (2021)	44
Figura 8: Ricavi da traffico urbano dei consorzi di TPL (2021)	45
Figura 9: Linee urbane classificate in funzione del coefficiente di esercizio (2021)	45
Figura 10: Passeggeri trasportati in ambito extraurbano nel 2021	46
Figura 11: Passeggeri trasportati in ambito urbano nel 2021	47
Figura 12: Confronto tra Bus*Km eserciti in ambito extraurbano nel periodo 2020-2021	48
Figura 13: Confronto tra Bus*Km eserciti in ambito urbano nel periodo 2020-2021	48
Figura 14: Confronto tra Bus*Km eserciti in ambito extraurbano nel periodo 2020-2021	49
Figura 15: Confronto tra Bus*Km eserciti in ambito urbano nel periodo 2020-2021	50
Figura 16: Confronto tra ricavi per servizi in ambito extraurbano nel periodo 2020-2021.....	50
Figura 17: Confronto tra Bus*Km eserciti in ambito urbano nel periodo 2020-2021	51
Figura 18: Confronto tra i ricavi in ambito urbano nel periodo 2020-2021.....	52
Figura 19: Confronto delle linee urbane in funzione del coefficiente di esercizio nel periodo 2020-2021.....	53
Figura 20: Confronto tra Passeggeri serviti in ambito extraurbano nel periodo 2020-2021.....	54
Figura 21: Confronto tra Passeggeri serviti in ambito urbano nel periodo 2020-2021	54
Figura 22: Km di linee per importanza.....	57
Figura 23: Km di linee in base alla tipologia di binario	58
Figura 24: Linee in base alla tipologia di alimentazione rapportato al binario.....	58
Figura 25: Inquadramento territoriale rete RFI (estratto AQ RFI 2018)	59
Figura 26: Schema dei servizi oggetto di Accordo Quadro (estratto AQ RFI 2018)	59
Figura 27: La linea FdC Cosenza-Catanzaro Lido.....	61
Figura 28: Numero di coppie di treni regionali in transito sulla rete RFI nel giorno feriale tipo del 2021 (sia di competenza della Regione Calabria sia delle Regioni Campania e Basilicata)	65
Figura 29: Servizi Trenitalia DR Calabria - Numero corse nel giorno feriale tipo novembre 2021. (n.b.: sulla linea Paola-Sapri viaggiano ulteriori 5 coppie di treni della D.R. Campania non rappresentati).....	66
Figura 30: Offerta ferroviaria di Ferrovie della Calabria (coppie di corse/giorno scolastico 2021).....	70
Figura 31: Servizi i Trenitalia: Confronto triennio 2019-2021 dei principali indicatori trasportistici dichiarati dal gestore	74
Figura 32: Servizi ferroviari Ferrovie della Calabria: Confronto 2019-2021 dei principali indicatori trasportistici dichiarati dal gestore	75
Figura 33: Confronto triennio 2019-2021 TGM sulle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale - Dato medio su più sezioni (elaborazione su dati da fonte ANAS)	79
Figura 34: Confronto nel triennio 2019-2021 sulle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale - Dato medio su più sezioni. (elaborazione su dati da fonte ANAS)	80
Figura 35: Ubicazione delle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale (elaborazione su dati da fonte ANAS).....	81
Figura 36: Postazioni (tratte) delle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale (elaborazione su dati da fonte ANAS)	82
Figura 37: Serie storica traffico aeroporto di Crotone.....	86
Figura 38: Serie storica traffico aeroporto di Lamezia Terme.	86
Figura 39: Serie storica traffico aeroporto di Reggio Calabria.....	87
Figura 40: Traffico aeroportuale in Calabria (2021).....	88
Figura 41: Andamento mensile dei passeggeri anno 2021	88
Figura 42: Confronto passeggeri anno 2020-2021	89
Figura 43: Variazioni passeggeri anno 2020-2021	89

PREMESSA

Con la presente relazione, l'Osservatorio della Mobilità e Sicurezza Stradale della Regione Calabria intende presentare i risultati della propria attività ed illustrare i dati economici e trasportistici utili a supportare ed orientare il decisore politico nella scelta delle azioni più efficaci per il miglioramento dei servizi di trasporto.

Tali dati, provenienti dall'Osservatorio della Mobilità, costituiscono la principale fonte utilizzata nella presente relazione. Ulteriori fonti di dati rilevanti sono l'ANAS per il traffico veicolare, l'ENAC per il traffico aereo.

La relazione, oltre ai dati strettamente correlati al trasporto pubblico locale, contiene elementi di carattere più generale come i flussi di traffico veicolare sulla rete stradale regionale, oltre a dati di altri sistemi di trasporto, come quello aereo. Riprendendo la struttura proposta in precedenti edizioni, la relazione si articola in cinque capitoli.

Il capitolo 1 espone il quadro normativo di riferimento, anche alla luce della nuova normativa intervenuta a sostegno del settore a seguito all'emergenza sanitaria, che si ritiene utile per il lettore non esperto in materia.

Nel capitolo 2 e 3 si illustrano i risultati delle elaborazioni per il TPL su gomma e ferro ed il confronto con il 2020.

Nel capitolo 4 sono riportati i dati sintetici di mobilità sulle arterie principali della rete stradale regionale e nel capitolo 5 l'analisi dei dati relativi al traffico aereoportuale della regione.

1 IL QUADRO DI RIFERIMENTO NORMATIVO

1.1 LO SVILUPPO DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

La pandemia ha determinato un forte impatto sulla riduzione della mobilità, sino al 90% dei passeggeri, peggiorando l'equilibrio finanziario dei gestori, solo parzialmente compensato dalle misure straordinarie predisposte dal Governo.

La marcata contrazione della domanda a fronte di un'offerta che, seppur ridotta, ha garantito livelli essenziali di servizio per tutto il periodo (e di alcuni costi sostenuti per essere in linea con le prescrizioni governative) si è riflessa in un considerevole squilibrio economico per le società che operano nel settore.

Per fare fronte a tali difficoltà e garantire la continuità del servizio, sono state disposte, con vari interventi legislativi, compensazioni per i mancati introiti; è stata, inoltre, consentita la proroga degli affidamenti in essere. Una pluralità di vincoli di natura regolamentare, finanziaria e organizzativa che ha pesato, tuttavia, sulla capacità del sistema di adeguarsi alle nuove esigenze.

La futura evoluzione del settore dovrà fare i conti con i programmi di investimento che sono stati messi in atto per favorire la ripresa.

Il Trasporto Pubblico Locale costituisce la sede di ingenti investimenti pubblici, all'interno dei quali si possono coniugare gli obiettivi legati alla riconversione in chiave sostenibile e digitale al centro di tutte le politiche europee.

Il potenziamento del Trasporto Pubblico Locale è, infatti, previsto in una delle sette componenti indicate dalla Commissione Europea nella strategia per la crescita sostenibile, sulla base della quale gli Stati membri hanno redatto i piani nazionali di ripresa e resilienza per l'utilizzo della *Recovery and Resilience Facility*.

Il Piano si sviluppa intorno a tre assi strategici condivisi a livello europeo: digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica, inclusione sociale.

Il piano di ripresa e resilienza predisposto dal Governo prevede lo sviluppo di un trasporto locale più sostenibile, con una previsione di spesa di 8.580 milioni di euro, nell'ambito della "*Missione 2: Rivoluzione verde e transizione ecologica*", componente (M2C2), "*Energia rinnovabile, idrogeno, rete e mobilità sostenibile*".

Ulteriori risorse sono previste per la sperimentazione dell'idrogeno per il trasporto stradale e l'investimento nei bus elettrici. Si tratta di un intervento che intende riparare i danni economici e sociali della crisi pandemica, contribuire a risolvere le debolezze strutturali dell'economia italiana e accompagnare il Paese su un percorso di transizione ecologica e ambientale.

Il *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)* può costituire un'opportunità rilevante per ridurre i divari territoriali, generazionali e di genere.

La presente relazione, dunque, dopo una breve ricognizione della disciplina generale e di settore in materia di Trasporto Pubblico Locale, si soffermerà sulla normativa specifica introdotta a sostegno del Trasporto pubblico locale a seguito dell'emergenza sanitaria e, infine, esaminerà lo stato di attuazione della Legge regionale n. 35 del 2015, oltre alla programmazione e alla pianificazione del Settore.

1.2 LA DISCIPLINA EUROPEA E NAZIONALE E LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TPL

Una ricognizione del quadro normativo è opportuna in considerazione della diversa distribuzione costituzionale delle competenze regolative: da un lato, infatti, la disciplina degli affidamenti rientra nella materia "*tutela della concorrenza*" (*Corte Cost. sent. n. 1/2014*), laddove invece, in via generale, il Trasporto Pubblico Locale è oggetto di potestà residuale da parte delle regioni (*Corte Cost. sent. n. 222/2005*).

A tale stregua, deve preliminarmente evidenziarsi che le modalità di affidamento del servizio di trasporto pubblico locale sono state disciplinate a livello europeo dal regolamento (CE) n. 1370/2007, così come modificato dal regolamento 2016/2338, entrato in vigore il 24 dicembre 2017, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia. Esso prevede che i rapporti tra l'ente affidante e il gestore del servizio devono essere regolati da un apposito contratto di servizio pubblico.

Nello specifico, il Regolamento (CE) n. 1370/2007 stabilisce le condizioni rispetto alle quali le Autorità competenti, se impongono o stipulano obblighi di servizio pubblico, compensano gli operatori di servizio pubblico per i costi sostenuti e/o conferiscono loro diritti di esclusiva in cambio dell'assolvimento degli obblighi di servizio pubblico.

Il regolamento testé indicato prevede (*art. 5*) l'applicazione, a decorrere dal 3 dicembre 2019, di tre possibili modalità di affidamento del servizio: la prima è la procedura di affidamento mediante gara, modalità che deve, comunque, essere ammessa dagli ordinamenti degli stati membri; le altre due modalità, facoltative e che possono, pertanto, anche essere non previste o addirittura non consentite dalle singole legislazioni nazionali, sono quella della gestione diretta (cioè la fornitura del servizio da parte delle stesse Autorità locali competenti) e quella dell'aggiudicazione mediante affidamento diretto ad un soggetto distinto.

La possibilità di affidamento diretto è, però, subordinata, in ogni caso, alla presenza di determinati requisiti: l'affidamento deve avvenire a favore di un soggetto giuridicamente distinto su cui l'Autorità pubblica eserciti un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture (deve trattarsi cioè di una *società in house*) e non ci deve essere un divieto da parte del legislatore nazionale. Gli affidamenti diretti, peraltro, sono sempre consentiti (fatto salvo il divieto da parte del legislatore nazionale) al di sotto di determinate soglie di valore e dimensione del servizio.

È, però, da ricordare che, per i contratti di trasporto pubblico ferroviario di passeggeri, è stata introdotta una speciale disciplina di deroga al principio generale degli affidamenti con gara, che consente fino al 2 dicembre 2019 (salvo che non sia vietato dalle legislazioni nazionali) l'affidamento diretto e per una durata massima di 10 anni, prorogabile del 50% in caso di investimenti dell'operatore. Sulla base delle rilevazioni dell'Autorità dei Trasporti tale procedura risulta adottata da alcune regioni per i contratti di trasporto pubblico ferroviario regionale. Successivamente al 2019 e fino al 2023 sarà consentito stipulare contratti per l'affidamento con le regole attuali per un massimo di 10 anni, ma senza possibilità di proroga per investimenti.

Il legislatore italiano, con l'articolo 61 della Legge n. 99/2009, ha, comunque, consentito l'utilizzo di tutte e tre le modalità di affidamento previste dalla disciplina europea, concedendo espressamente alle Autorità competenti la facoltà di aggiudicare direttamente i contratti di servizio, anche in deroga alla disciplina di settore, avvalendosi delle previsioni dell'articolo 5, paragrafi 2, 4, 5 e 6, e dell'articolo 8, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007.

In particolare: l'articolo 5, paragrafo 4, del regolamento prevede che, a meno che sia vietato dalla legislazione nazionale, le Autorità competenti abbiano la *“facoltà di aggiudicare direttamente i contratti di servizio pubblico il cui valore annuo medio stimato è inferiore a 1.000.000 EUR o, nel caso di contratto di servizio pubblico che include servizi di trasporto pubblico ferroviario di passeggeri, inferiore a 7.500.000 EUR oppure che riguardano la fornitura di servizi di trasporto pubblico di passeggeri inferiore a 300.000 chilometri l'anno”*.

L'articolo 5, paragrafo 6, del regolamento prevede, sempre che non venga vietato dalla legislazione nazionale, che le Autorità competenti abbiano la *“facoltà di aggiudicare direttamente i contratti di servizio pubblico di trasporto per ferrovia, fatta eccezione per altri modi di trasporto su rotaia quali metropolitana o tram”*.

L'art. 5, par. 4-bis dal regolamento (CE) n. 1370/2007 consente poi all'Autorità competente, con decisione motivata, pubblicata e comunicata alla Commissione Europea, la facoltà di aggiudicare direttamente i contratti di servizio pubblico inerenti a servizi di trasporto pubblico ferroviario di passeggeri ove si verificano le seguenti due condizioni:

- qualora consideri l'aggiudicazione diretta giustificata dalle pertinenti caratteristiche strutturali e geografiche del mercato e della rete interessati, valutando, in particolare, la loro dimensione, le caratteristiche della domanda, la complessità della rete, l'isolamento dal punto di vista tecnico e geografico ed i servizi che rientrano nel contratto;
- qualora tale contratto si traduca in un miglioramento della qualità dei servizi o dell'efficienza, o di entrambi, in termini di costi rispetto al contratto di servizio pubblico aggiudicato in precedenza.

Infine, ai par. 3-bis e 3-ter, è altresì prevista la possibilità di aggiudicare direttamente, in circostanze eccezionali per un periodo limitato (massimo per cinque anni) - e sempre che non sia vietato dalla legislazione nazionale - nuovi contratti di servizio pubblico per il trasporto pubblico ferroviario di passeggeri, in presenza di particolari condizioni.

Il regolamento (CE) 1370/2007 prevede un'applicazione graduale della nuova disciplina, disponendo che, fino al 2 dicembre 2019, gli stati membri adottino misure per conformarsi gradualmente all'articolo 5, al fine di evitare gravi problemi strutturali, in particolare per quanto riguarda la capacità di trasporto.

Un ampio intervento normativo in materia è stato realizzato con il Decreto Legge n. 50 del 2017. Il suddetto decreto ha, infatti, introdotto importanti modifiche in ordine alle modalità di affidamento dei servizi e sulla scelta del contraente, sulle compensazioni, sui livelli di servizio di Trasporto Pubblico Locale, nonché sulla definizione degli ambiti e dei bacini del servizio pubblico.

Per quanto riguarda l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale, l'articolo 27 (commi 1-8) promuove l'utilizzo di procedure ad evidenza pubblica, facendone derivare conseguenze ai fini della ripartizione del fondo TPL, dal momento che si prevede la penalizzazione - in termini di riduzione delle risorse nella ripartizione fra le regioni - nei casi in cui, entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riparto, i servizi di trasporto pubblico locale e regionale non siano stati affidati con procedure di evidenza pubblica, non risulti pubblicato il bando di gara, ovvero nel caso di gare non conformi alle misure di cui alle delibere dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti, nonché, per i servizi ferroviari regionali, nel caso in cui non sia effettuata la pubblicazione entro il 2 dicembre 2018 (termine prorogato dal Decreto Legge n. 91 del 2018), ai sensi dell'articolo 7, comma 2, del medesimo regolamento (CE). In tal caso, la riduzione che si applica alla quota di ciascuna regione è pari al quindici per cento del valore dei corrispettivi dei contratti di servizio non affidati con tali procedure e le risorse che ne conseguono vengono ripartite tra le altre regioni. La riduzione non si applica, peraltro, ai contratti di servizio già affidati alla data del 30 settembre 2017, in conformità alle disposizioni del regolamento (CE) n. 1370/2007, e sino alla loro scadenza, nonché per i servizi ferroviari regionali, nel caso di avvenuta pubblicazione alla stessa data delle informazioni richieste dall'articolo 7, comma 2, del regolamento.

L'intervento normativo di cui sopra prevede, comunque, clausole di salvaguardia al fine di evitare un'eccessiva riduzione delle risorse disponibili per le singole regioni, stabilendo, tra l'altro, che nel primo quinquennio di applicazione il riparto non possa determinare, per ciascuna Regione, una riduzione annua maggiore del 10% rispetto alle risorse trasferite nel 2015. Il fondo TPL (si veda anche l'apposito paragrafo) viene ripartito entro il 30 giugno di ogni anno, con decreto ministeriale e, entro il 15 gennaio di ciascun anno, viene ripartito tra le regioni, a titolo di anticipazione, l'80% dello stanziamento del fondo.

Il comma 12-quater dell'art. 27 ha poi stabilito il principio di separazione delle funzioni di regolazione, indirizzo, organizzazione e controllo e quelle di gestione dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale. La norma stabilisce, in particolare, l'obbligo per l'ente locale o la regione affidante di avvalersi obbligatoriamente di un'altra stazione appaltante per lo svolgimento della procedura di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale qualora il gestore uscente, ovvero uno dei concorrenti, sia controllato o partecipato dall'ente affidante, ovvero sia affidatario del servizio in via diretta ovvero *in house*.

Il Decreto Legge n. 50/2017 è inoltre intervenuto (*art. 27, comma 6*) sulla definizione dei livelli adeguati dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale, automobilistico e ferroviario, che costituiscono anch'essi un parametro per il riparto del fondo TPL. Le Regioni sono chiamate ad operare sulla base dei criteri che saranno introdotti con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministro dell'Economia e previa intesa in sede di conferenza unificata, con il parere delle competenti commissioni parlamentari e dovranno provvedere entro e non oltre centoventi giorni dall'adozione del decreto ministeriale avendo, al contempo, cura di procedere ad una riprogrammazione dei servizi. Nel caso in cui le Regioni non provvedano nel termine, il Governo può esercitare il potere sostitutivo, ai sensi dell'articolo 8 della Legge n. 131 del 2003.

L'articolo 27, comma 11-*quinquies* ha fatto salve le procedure di scelta del contraente già avviate prima dell'entrata in vigore della legge di conversione del D.L. ed ha stabilito che i contratti per il trasporto regionale e locale, stipulati successivamente al 31 dicembre 2017, debbano disporre che gli oneri per il mantenimento e il rinnovo del materiale rotabile e degli impianti, con esclusione delle manutenzioni straordinarie degli impianti e delle infrastrutture di proprietà pubblica, siano posti a carico delle imprese affidatarie. La disposizione prevede, inoltre, che le imprese siano vincolate, sulla base dei medesimi contratti di servizio, a destinare almeno il 10% del corrispettivo contrattuale al rinnovo del parco mezzi, sulla base di un piano economico finanziario da loro predisposto.

I commi 11-*bis* e 11-*ter* prevedono alcuni limiti al contenuto dei contratti di servizio relativi all'esercizio dei servizi di trasporto pubblico, stipulati successivamente al 31 dicembre 2017: non consentono la circolazione di veicoli a motore adibiti al trasporto pubblico regionale e locale appartenenti alle categorie m2 o m3, alimentati a benzina o gasolio, con caratteristiche antinquinamento euro 0 o euro 1; prevedono che i veicoli per il trasporto pubblico regionale e locale siano dotati di sistemi elettronici per il conteggio dei passeggeri o di altre tecnologie utili per la rilevazione della domanda; siano dotate di sistemi satellitari per il monitoraggio elettronico del servizio.

Il comma 11-*quater* prevede anche che i comuni, in sede di definizione dei piani urbani del traffico, individuino specifiche modalità per la diffusione di nuove tecnologie previste dal piano di azione nazionale sui sistemi di trasporto intelligenti (*ITS*), impegnandosi, in tale sede, ad utilizzare, per investimenti in nuove tecnologie per il trasporto, specifiche quote delle risorse messe a disposizione dall'Unione Europea.

In materia di scelta del contraente, è intervenuto anche l'articolo 48 (*commi 4 e 5*) del D.L. n. 50/2017, prevedendo che gli enti affidanti articolino i bacini di mobilità in più lotti, oggetto di procedure di gara e di contratti di servizio, tenuto conto delle caratteristiche della domanda.

Le eccezioni sono consentite se motivate da economie di scala proprie di ciascuna modalità e da altre ragioni di efficienza economica, nonché relative alla specificità territoriale dell'area e devono essere disciplinate con delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti. Per quanto riguarda i

servizi ferroviari, l'Autorità può prevedere eccezioni relative anche a lotti comprendenti territori appartenenti a più regioni, previa intesa tra le regioni interessate.

La disciplina transitoria, nelle more della definizione dei bacini di mobilità e dei relativi enti di governo, prevede che gli enti locali debbano, comunque, procedere al nuovo affidamento dei servizi di trasporto pubblico per i quali il termine ordinario dell'affidamento è scaduto ovvero scada prima dell'adozione dei provvedimenti di pianificazione e istituzione di enti di governo nel rispetto della normativa vigente.

Il comma 6 dell'art. 48 ha, poi, demandato all'Autorità di Regolazione dei Trasporti il compito di definire regole generali riferite alle procedure di scelta del contraente per l'affidamento dei servizi di Trasporto Pubblico Locale e regionale, attribuendole, in particolare, i seguenti compiti:

- definire i criteri per la determinazione delle eccezioni al principio della minore estensione territoriale dei lotti di gara rispetto ai bacini di pianificazione, tenendo conto a tal fine della domanda effettiva e di quella potenziale, nonché delle economie di scala e di integrazione tra servizi;
- definire gli schemi dei contratti di servizio esercitati *in house* da società pubbliche o a partecipazione maggioritaria pubblica, nonché per quelli affidati direttamente;
- determinare, sia per i bandi di gara che per i contratti di servizio esercitati *in house* o affidati direttamente, la *"tipologia di obiettivi di efficacia e di efficienza che il gestore deve rispettare"*, nonché gli obiettivi di equilibrio finanziario.

L'Autorità di Regolazione dei Trasporti, con delibera n. 143/2018 del 20 dicembre 2018, di modifica della precedente delibera n. 49/2015, ha indetto una consultazione pubblica sullo schema di atto di regolazione, recante *"Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione in esclusiva dei servizi di Trasporto Pubblico Locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica"*. Su tale schema le Regioni e le Province autonome hanno approvato, il 21 marzo 2019, un documento contenente proposte di modifica ed integrazione allo schema redatto dall'ART.

Il comma 7 dell'art. 48, in tema di procedure per l'affidamento di servizi di Trasporto Pubblico Locale e regionale, ha altresì attribuito alla stessa ART il potere di intervenire con attività di regolazione generale:

- imponendo che le procedure di selezione del contraente prevedano che la riscossione diretta dei proventi da traffico sia a cura dell'affidatario, secondo logiche di assunzione del rischio di impresa, ferma restando la possibilità di soluzioni diverse con particolare riferimento ai servizi per i quali sia prevista l'integrazione tariffaria tra diversi gestori e che siano suddivisi tra più lotti di gara;
- richiedendo, per la partecipazione a dette procedure, il possesso di un patrimonio netto pari almeno al 20% del corrispettivo annuo posto a base di gara, nonché i requisiti di cui

- all'articolo 18 del D.Lgs 19 novembre 1997, n. 422, al fine di assicurare la sussistenza, in capo all'affidatario, della necessaria capacità economica e finanziaria;
- richiedendo l'adozione di misure in grado di garantire all'affidatario l'accesso a condizioni eque ai beni immobili e strumentali necessari all'effettuazione del servizio, anche relative all'acquisto, alla cessione, alla locazione o al comodato d'uso a carico dell'ente affidante, del gestore uscente e del gestore entrante, con specifiche disposizioni per i beni acquistati con finanziamento pubblico e per la determinazione nelle diverse fattispecie dei valori di mercato dei predetti beni;
 - introducendo, in alternativa a quanto previsto alla lettera c), limitatamente all'affidamento di servizi di trasporto pubblico ferroviario, la facoltà per l'ente affidante e per il gestore uscente di cedere la proprietà dei beni immobili essenziali e dei beni strumentali a soggetti societari, a capitale privato ovvero a capitale misto pubblico-privato, specializzati nell'acquisto di beni strumentali da locare ai gestori di servizi di trasporto pubblico;
 - richiedendo che nei bandi di gara sia previsto il trasferimento del personale dipendente non dirigenziale dal gestore uscente al subentrante e la conservazione, fino alla stipula di un nuovo contratto integrativo aziendale, (la complessità normativa e le competenze in materia di TPL).

1.3 LA DISCIPLINA DI SETTORE NELL'EVOLUZIONE NORMATIVA

Come già detto, l'ambito dei servizi di trasporto pubblico è caratterizzato da una normativa di settore multilivello, complessa e sottoposta a continue modifiche, che risente anche delle vicende relative alla disciplina generale sui servizi pubblici locali a rilevanza economica. Da ciò deriva che gli spazi riservati al mercato e alle aggiudicazioni tramite gara siano ancora alquanto ridotti. Occorre, quindi, valutare il percorso normativo e giurisprudenziale compiuto, onde individuare le direttrici di una possibile apertura al mercato, in una logica orientata alla competizione concorrenziale.

Come si evince dai paragrafi che precedono, il quadro normativo del settore del trasporto pubblico è determinato sia dalla disciplina dell'Unione Europea che dalla legislazione interna. Nel primo contesto, assume rilievo il citato regolamento (UE) n. 1370/2007. A livello interno è opportuno richiamare i precedenti interventi normativi, di seguito riportati.

Il D.Lgs n. 422/1997 ha disciplinato il conferimento alle Regioni ed agli Enti locali delle funzioni e dei compiti in materia di servizi pubblici di trasporto di interesse regionale e locale, con qualsiasi modalità effettuati ed in qualsiasi forma affidati, ed ha fissato i criteri di organizzazione dei servizi. Per quanto concerne le funzioni delegate alle regioni, esse riguardano l'intero comparto del servizio di trasporto, comprese le ferrovie di interesse regionale e locale. Detto provvedimento, disciplinando le forme di esercizio locale dei servizi di Trasporto Pubblico, ha stabilito, inoltre, in ossequio al principio di sussidiarietà, che le regioni conferiscano a province, comuni ed enti locali - pena l'intervento sostitutivo del governo - le funzioni in materia di trasporto pubblico locale che non richiedano un unitario esercizio a livello regionale.

Un'indicazione fondamentale per l'organizzazione dei servizi di TPL è quella prevista dall'art. 3 *bis* del D.Lgs n. 138/2011 (inserito dall'art. 25, comma 1, lett. a, D.L. 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla L. 24 marzo 2012, n. 27), che definisce gli *“ambiti territoriali e criteri di organizzazione dello svolgimento dei servizi pubblici locali”*. In particolare, lo stesso articolo prevede che a tutela della concorrenza e dell'ambiente, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano debbano organizzare lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei, in modo tale da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio e istituendo o designando gli Enti di governo degli stessi, prevedendo, inoltre, che la dimensione degli ambiti o bacini territoriali ottimali di norma debba essere non inferiore almeno a quella del territorio provinciale.

Nel D.Lgs n. 422/1997, l'articolo 18 prevedeva, poi, che le modalità di affidamento del servizio venissero definite con leggi regionali, che avrebbero, però, dovuto rispettare alcuni principi, tra i quali l'obbligo di svolgimento di una gara e la determinazione delle tariffe con l'applicazione del metodo del *“price cap”*.

In questo quadro, si è inserito il tentativo di ricondurre il Trasporto Pubblico Locale all'interno di una complessiva disciplina sui servizi pubblici locali di rilevanza economica. Tale disciplina è stata introdotta con l'art. 23-*bis* del D.L. n. 112/2008 e prevedeva: la regola generale della procedura a evidenza pubblica per gli affidamenti dei servizi pubblici a rilevanza economica; la possibilità di un affidamento a una società mista, a condizione che fosse espletata una gara «a doppio oggetto», per l'affidamento del servizio e per la scelta del socio privato, con una partecipazione non inferiore al 40 per cento e l'attribuzione di specifici compiti operativi; l'eccezione dell'affidamento *in house*, subordinato a un parere non vincolante dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato e all'esistenza di *«situazioni eccezionali che, a causa di peculiari caratteristiche economiche, sociali, ambientali e geomorfologiche del contesto territoriale di riferimento, non permettessero un efficace e utile ricorso al mercato»*.

Detto art. 23-*bis* è stato successivamente abrogato dal referendum del giugno 2011. In conseguenza di tale abrogazione, l'articolo 4 del D.L. n. 138/2011 è intervenuto per introdurre una nuova disciplina generale, volta a prevedere che di regola la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica dovesse essere rimessa alla libera iniziativa economica privata, con la possibilità per gli enti locali di introdurre diritti di esclusiva, sulla base di un'analisi di mercato che ne comprovasse la necessità e previo parere favorevole, vincolante dell'Autorità garante della concorrenza, previo espletamento di procedure di gara.

L'articolo 4 del D.L. n. 138/2011 è stato, tuttavia, dichiarato incostituzionale dalla Corte Costituzionale, con la sentenza n. 199 del 2012, in quanto ritenuto sostanzialmente riproduttivo dell'articolo 23-*bis* del Decreto legge n. 112/2008, abrogato dal referendum del giugno 2011. In questo modo, venuto meno il tentativo di definire una disciplina generale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, all'interno della quale regolare anche il trasporto pubblico locale,

quest'ultimo è tornato ad avere una sua specifica regolamentazione, caratterizzata essenzialmente dal combinato disposto del D.Lgs n. 422/1997 e del regolamento (UE) n. 1370/2007.

Il D.Lgs n. 422 del 1997 è stato modificato dalla legge n. 99 del 2009. In particolare, l'art. 60 di tale legge ne modifica il comma 2 dell'art. 18, prevedendo che le regioni e gli enti locali, per l'affidamento dei servizi pubblici di trasporto regionale e locale, garantiscono, tra gli altri, il ricorso alle procedure concorsuali per la scelta del gestore del servizio. L'art. 61, poi, autorizza le Autorità competenti ad aggiudicare i contratti per l'esercizio dei servizi di trasporto pubblico regionale e locale, ad avvalersi delle norme di cui all'art. 5 (*par. 2, 4, 5, 6*) e 8 (*par.2*) del regolamento (UE) n. 1370/2007 (disposizioni quest'ultime relative ai casi in cui è possibile procedere all'affidamento diretto), con facoltà di poter anche derogare alle leggi di settore.

Nello stesso periodo, l'articolo 4-bis del D.L. n. 78/2009 ha stabilito che, ove l'ente locale scelga l'affidamento diretto, debba essere messo a gara almeno il 10 per cento dei servizi oggetto dell'affidamento a soggetti diversi da quelli affidatari, su cui l'Ente locale esercita il controllo analogo.

L'articolo 34 del D.L. n. 179/2012 ha previsto l'obbligo per gli affidamenti in essere di adeguarsi ai requisiti previsti dalla normativa europea entro il termine del 31 dicembre 2013. In particolare, il comma 20 di tale articolo ha stabilito che *«per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste»*.

Tale art. 34 è stato modificato per effetto dell'art. 13, comma 1, del D.L. n. 150/2013, secondo cui, *«in deroga a quanto previsto dall'articolo 34, comma 21 del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, (...) al fine di garantire la continuità del servizio, laddove l'ente responsabile dell'affidamento ovvero, ove previsto, l'ente di governo dell'ambito o bacino territoriale ottimale e omogeneo abbia già avviato le procedure di affidamento pubblicando la relazione di cui al comma 20 del medesimo articolo, il servizio è espletato dal gestore o dai gestori già operanti fino al subentro del nuovo gestore e comunque non oltre il 31 dicembre 2014»*.

L'affidamento dei servizi riveste un ruolo fondamentale nell'organizzazione degli stessi. Infatti, l'articolo 27 del D.L. 50/2017 prevede una riduzione in ciascun anno delle risorse del fondo da trasferire alle regioni qualora i servizi di Trasporto Pubblico Locale e regionale non risultino affidati con procedure di evidenza pubblica entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento, ovvero ancora non ne risulti pubblicato alla medesima data il bando di gara, nonché nel caso di gare non conformi alle misure di cui alle delibere dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti adottate ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera f), del D.L. 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni dalla Legge 22 dicembre 2011, n. 214, qualora bandite successivamente

all'adozione delle predette delibere. La riduzione non si applica ai contratti di servizio affidati alla data del 30 settembre 2017 in conformità alle disposizioni di cui al regolamento (CE) n. 1370/2007, sino alla loro scadenza, nonché per i servizi ferroviari regionali nel caso di avvenuta pubblicazione alla medesima data, ai sensi dell'articolo 7, comma 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007.

La disciplina dei trasporti, ed in particolare quella dei Trasporti Pubblici Locali, ha risentito in modo ancor più incisivo di altri settori dell'impatto della normativa europea e l'aspetto che sembra destinato ad alimentare maggiori incertezze applicative riguarda proprio le modalità di affidamento dei servizi pubblici locali diverse dalle procedure di evidenza pubblica.

Occorre tener presente che, sul punto, la stessa giurisprudenza ha precisato che l'attuazione dei principi comunitari impone che «*la soluzione della sottrazione al mercato di un affidamento pubblico si atteggi a soluzione residuale alla quale ricorrere solo in caso di impossibilità di trovare soluzione alternativa efficiente*» (v. *ex multis* già *Cons. St., sez. VI, 5 giugno 2007, n. 2994*).

Il regolamento (UE) n. 1370/2007 trova applicazione per i servizi nazionali e internazionali di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia e altri modi di trasporto su rotaia e su strada. L'ambito operativo di tale normativa è limitato ai casi in cui i contratti di servizio pubblico per la fornitura e gestione di servizi di trasporto di passeggeri assumono la forma di concessione di servizi. Difatti, allorquando tali contratti rivestano, invece, la forma dell'appalto pubblico, ad essi si applicano le disposizioni di cui alle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE.

Il modello di governo del Trasporto Pubblico Locale risulta fondato sulla progressiva diffusione di meccanismi di “*concorrenza per il mercato*”.

In tale prospettiva, la stessa giurisprudenza (v. *Corte Cost. sent. n.123/2011 e n. 2/2014*) ha evidenziato che eventuali disposizioni volte a prorogare automaticamente i contratti di trasporto pubblico locale o a mantenere gli affidamenti preesistenti in capo agli stessi concessionari di servizi di trasporto pubblico sono costituzionalmente illegittime, per lesione del principio di tutela della concorrenza. L'art. 5 del regolamento (UE) n. 1370/2007 prevede, invece, la possibilità di affidare direttamente il servizio di Trasporto Pubblico Locale ad una società interamente partecipata dal soggetto pubblico, che vi eserciti un controllo analogo a quello che esercita sulle proprie strutture (*c.d. affidamento in house*). Tale principio, proprio perché contenuto in una norma regolamentare, esplica immediatamente i suoi effetti negli ordinamenti statali (e quindi in quello italiano), non necessitando di alcuna disposizione nazionale di recepimento.

Gli interventi legislativi più recenti evidenziano l'esigenza di rafforzare le dinamiche concorrenziali nel settore dei trasporti, attraverso l'affidamento del servizio mediante gara ad evidenza pubblica.

La disciplina italiana risulta sostanzialmente in linea con quella dell'Unione Europea la quale, anche alla scadenza del periodo transitorio individuato dal reg. n. 1370/2007 (vale a dire all'anno 2019), consente, comunque, margini per gli affidamenti diretti. Nel rispetto della normativa dell'Unione Europea, lo strumento dell'affidamento diretto può, pertanto, essere mantenuto, purché si individuino in modo puntuale le condizioni relative alle caratteristiche del territorio, alla domanda

di trasporto e alle connesse modalità di espletamento del servizio che giustificano tale mantenimento. La scelta di una tale modalità di affidamento deve essere effettuata nel rispetto dei criteri individuati dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea per le gestioni *in house*, nonché dei criteri ulteriori individuati dal legislatore nazionale.

Le modalità di affidamento dei servizi devono, comunque, perseguire l'obiettivo primario di determinare un aumento dell'efficienza gestionale delle aziende affidatarie e del livello di qualità dei servizi da esse resi.

L'evoluzione legislativa e l'influenza comunitaria hanno comportato mutazioni nella posizione dei soggetti agenti, sia di quelli chiamati ad agire come gestori del servizio che dei destinatari del servizio stesso, in quanto titolari di un rapporto a posizioni reciproche.

L'esigenza di una modifica per una migliore disciplina del settore è strettamente connessa al riscontro di una pluralità di fattori, tra i quali un eccessivo costo dei servizi offerti al cittadino dalla pubblica amministrazione a fronte di un prezzo volutamente non remunerativo, le lentezze negli adempimenti legati a meccanismi garantistici nonché i difetti concorrenziali della gestione stessa.

In particolar modo, la direttiva 2004/17/CE era intervenuta per rispondere alle esigenze di semplificazione e di modernizzazione formulate dai soggetti coinvolti nelle procedure di appalto per i servizi di fornitura anche in relazione, tra gli altri, ai servizi di trasporto. Il Settore dei Trasporti, disciplinato dall'art. 5 della direttiva, comprendeva tutte le attività relative alla *"messa a disposizione o alla gestione di reti destinate a fornire un servizio al pubblico"* nel campo del trasporto ferroviario o mediante sistemi di tranvia, filovia o autobus.

Si trattava, comunque, di un servizio svolto in ottemperanza alle prescrizioni delle competenti Autorità pubbliche, con percorsi determinati, garantendo una certa frequenza. L'art. 118 del Codice dei Contratti, che disciplina l'ambito di applicazione oggettivo della parte relativa alla Parte II - Titolo VI del codice stesso in relazione al settore dei servizi di trasporto, riprende quasi pedissequamente la disciplina prevista dall'art. 5 della direttiva 2004/17/CE e conferma sostanzialmente la precedente normativa comunitaria già recepita nel diritto italiano all'art. 5 del D.Lgs n. 158 del 1995. L'articolo in questione regola il settore dei servizi di trasporto, sancendone, rispettivamente, un regime specifico di eccezioni al comma 1 e le condizioni di applicazione al comma 2; in particolare, il comma 1 prevede: "1. Ferme restando le esclusioni di cui all'articolo 17, comma 1, lettera i) (= concernenti i servizi di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia o metropolitana), le disposizioni del presente capo si applicano alle attività relative alla messa a disposizione o alla gestione di reti destinate a fornire un servizio al pubblico nel campo del trasporto ferroviario, tranviario, filoviario, ovvero mediante autobus, sistemi automatici o cavo", ed il comma 2 recita: "2. Nei servizi di trasporto, si considera che una rete esiste se il servizio viene fornito secondo le prescrizioni operative stabilite dalle competenti autorità pubbliche, quali quelle relative alle tratte da servire, alla capacità di trasporto disponibile o alla frequenza del servizio".

Sono sottoposte alla disciplina di cui alla parte VI del nuovo codice, rispettivamente, le attività di messa a disposizione o gestione di reti fisse destinate alla fornitura di un servizio pubblico di

trasporto. La distinzione fra *“messa a disposizione”* e *“gestione”* del trasporto sembrerebbe, indicare la volontà del legislatore di considerare sottoposte alla disciplina del codice le attività svolte sia dagli *owners (proprietari)* che dai *carriers (gestori del servizio di trasporto)* delle reti fisse.

Ai fini dell'assoggettamento o meno alla disciplina del Codice dei Contratti per i soggetti che svolgono le attività sopra descritte, risulta decisiva la definizione di *“gestione di reti destinate a fornire un servizio al pubblico nel capo del trasporto ferroviario”* e le pronunce della giurisprudenza amministrativa, che è intervenuta a determinare il contenuto delle norme comunitarie, fatte proprie dal legislatore nazionale. (ad. es. Ad. Pl. del Consiglio di Stato n. 9 del 2004, che si è espressa nel senso di includere, nella fattispecie di cui al 1° comma dell'art. 5 del D.Lgs n. 158/1995, concernente i servizi di trasporto, anche le attività di manutenzione e pulizia delle stazioni ferroviarie, ricondotte nell'ambito delle attività di *«gestione di reti di pubblico trasporto per ferrovia»*).

Il criterio cardine cui fare riferimento per delimitare l'ambito di applicazione delle disposizioni del codice va rinvenuto nell'art. 8, comma 1, che si riferisce indistintamente a tutte le forme in cui può concretizzarsi *“un'attività di cui agli articoli da 115 a 121”*. La norma non distingue tra un'attività e l'altra, ma prescrive in modo espresso che non si applica il codice *“se nello stato membro in cui è esercitata (...) l'attività è direttamente esposta alla concorrenza sui mercati liberamente accessibili”*.

Detta disposizione stabilisce che *“L'attività può costituire parte di un settore più ampio o essere esercitata unicamente in determinate parti del territorio nazionale. La valutazione dell'esposizione alla concorrenza ai fini del presente codice viene effettuata dalla Commissione europea, tenendo conto del mercato delle attività in questione e del mercato geografico di riferimento, ai sensi dei commi 2 e 3. Essa lascia impregiudicata l'applicazione della normativa in materia di concorrenza”*.

Il comma 2 prevede che *“per determinare se un'attività è direttamente esposta alla concorrenza, si tiene conto di criteri conformi alle disposizioni del trattato sul funzionamento dell'Unione europea in materia di concorrenza, tra i quali possono figurare le caratteristiche dei prodotti o servizi interessati, l'esistenza di prodotti o servizi alternativi considerati sostituibili sul versante della domanda o dell'offerta, i prezzi e la presenza, effettiva o potenziale, di più fornitori dei prodotti o servizi in questione”*. Mentre, secondo quanto disposto dal comma 3, *“Il mercato geografico di riferimento, sulla cui base viene valutata l'esposizione alla concorrenza, è costituito dal territorio dove le imprese interessate intervengono nell'offerta e nella domanda di prodotti e di servizi, nel quale le condizioni di concorrenza sono sufficientemente omogenee e che può essere distinto dai territori vicini, in particolare per condizioni di concorrenza sensibilmente diverse da quelle che prevalgono in quei territori. Questa valutazione tiene conto in particolare della natura e delle caratteristiche dei prodotti o servizi in questione, dell'esistenza di ostacoli all'entrata o di preferenze dei consumatori, nonché dell'esistenza, tra il territorio in oggetto e quelli vicini, di differenze notevoli sotto il profilo delle quote di mercato delle imprese o di differenze sostanziali a livello di prezzi”*.

Il legislatore comunitario è intervenuto al fine di assicurare l'apertura alla concorrenza degli appalti pubblici di enti che operano nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali e, a tal fine, ha ritenuto opportuno stabilire disposizioni di coordinamento per i contratti con valore

superiore a una certa soglia. In particolare, all'art. 11 della direttiva 2014/24/UE sui settori speciali, per il servizio di trasporto il legislatore comunitario ha ripreso il testo dell'art. 5 della direttiva 2004/17/CE. La "nuova" direttiva 2014/23/UE sulle concessioni prevede però una disciplina particolare per le concessioni che si applica proprio alle suindicate attività relative alla "messa a disposizione o alla gestione di reti destinate a fornire un servizio al pubblico nel campo del trasporto ferroviario, tranviario, filoviario, mediante autobus, sistemi automatici o cavo".

1.4 LA DISCIPLINA DELL'EMERGENZA

Per contrastare gli effetti negativi dell'emergenza epidemiologica e favorire lo sviluppo degli investimenti, sia per i gestori del servizio che per gli enti locali e gli utenti, sono state introdotte diverse disposizioni di sostegno in materia di trasporto pubblico locale.

In primo luogo è stato istituito dal decreto-legge n. 34 del 2020 (*Decreto rilancio*) un Fondo per compensare gli operatori di servizio di trasporto pubblico regionale e locale passeggeri, oggetto di obbligo di servizio pubblico, degli effetti negativi in termini di riduzione dei ricavi a seguito dell'epidemia del Covid-19, successivamente rifinanziato per il 2021.

Tale Decreto-Legge, al Il capo III del Titolo VIII dedicato alle "misure per le infrastrutture e i trasporti", ai commi 1 e 2 dell'art. 200, rubricato "Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale", ha poi previsto l'istituzione, presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, di un apposito Fondo, di importo pari a 500 milioni di euro per l'anno 2020 (art. 200, comma 1), destinato a compensare gli operatori di servizio di trasporto pubblico regionale e locale passeggeri, oggetto di obbligo di servizio pubblico, degli effetti negativi in termini di riduzione dei ricavi, a seguito dell'epidemia del Covid-19, nel periodo dal 23 febbraio 2020 al 31 gennaio 2021, rispetto alla media dei ricavi tariffari relativa ai passeggeri, registrata nel medesimo periodo del precedente biennio.

Con il medesimo fine di sostenere il settore dei servizi di trasporto passeggeri per strada e di mitigare gli effetti negativi derivanti dall'emergenza, il Decreto-Legge n. 104 del 14 agosto 2020, convertito, con modificazioni, con Legge n. 126 del 13 ottobre 2020, all'art. 44 "Incremento sostegno trasporto pubblico locale" ha aumentato l'importo del Fondo di ulteriori 400 milioni di euro, stabilendo che possa essere utilizzato, nel limite di 300 milioni di euro, anche per il finanziamento di servizi aggiuntivi di trasporto pubblico locale e regionale, destinato anche a studenti, occorrenti per fronteggiare le esigenze trasportistiche conseguenti all'attuazione delle misure di contenimento derivanti dall'applicazione delle Linee Guida per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del COVID-19 in materia di trasporto pubblico e le Linee Guida per il trasporto scolastico dedicato.

Le modalità ed i criteri con cui dare immediata applicazione alla ripartizione ed all'erogazione delle risorse stanziato sul Fondo istituito ai sensi dell'articolo 200 del Decreto Legge "Rilancio" n. 34 del 19 maggio 2020 sono stati definiti con il Decreto n. 340 del 11/08/2020 del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze.

Detto Decreto ha disposto l'assegnazione alle Regioni, a titolo di anticipazione, di complessivi 412 milioni di euro, su 500 totali stanziati dal Decreto-legge n. 34 del 2020, a compensazione dei mancati introiti per le aziende di trasporto pubblico locale nel periodo di *lockdown*, mentre 6,245 milioni sono attribuiti complessivamente alle gestioni governative (Ferrovia Circumetnea, Servizio ferroviario Domodossola- confine svizzero e Gestione governativa navigazione laghi).

Il Decreto-Legge n. 104 del 2020 ha previsto, a questo proposito, che, qualora la quota assegnata a titolo di anticipazione a ciascuna regione a valere sul fondo risulti superiore alla quota spettante a conguaglio, l'eccedenza dovrà essere versata all'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnata ad apposito capitolo di spesa dello stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, per la successiva attribuzione alle altre Regioni per le medesime finalità. Il calcolo della riduzione dei ricavi è effettuato rispetto alla media dei ricavi tariffari relativa ai passeggeri, registrata nel medesimo periodo del precedente biennio. La ripartizione del Fondo è effettuata con un decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze. Si prevede, inoltre, che ciascuna Regione e Provincia autonoma sia autorizzata all'attivazione dei servizi aggiuntivi, nei limiti del 50 per cento delle risorse ad essa attribuibili, applicando alla spesa sopra indicata le medesime percentuali di ripartizione previste dal decreto di ripartizione del Fondo.

Con Decreto Interministeriale MIT-MEF n. 33 del 20 gennaio 2021 si è provveduto al riparto delle risorse complessive ancora da ripartire per la finalità "*compensazione minori ricavi tariffari*" per l'anno 2020, pari a 324.708.049,45 di euro, nonché alla definitiva assegnazione tra le regioni e province autonome di risorse pari a 62.826.818,76 di euro, a valere sulla quota di rifinanziamento del Fondo per i servizi aggiuntivi, sulla base dei dati istruttori disponibili.

La Legge di bilancio per il 2021 (comma 816) ha anche previsto un finanziamento per i servizi aggiuntivi di trasporto pubblico locale e regionale, istituendo un apposito fondo con una dotazione di 200 milioni di euro per l'anno 2021, poi incrementati di 450 milioni di euro per l'anno 2021 dall'art. 51 del decreto legge n. 73/2021 e rifinanziati con **80 milioni per il 2022 dal Decreto Legge n. 4 del 2022** e successivamente di 50 milioni di euro per il 2022 **dal Decreto Legge n. 50 del 2022** (art. 36), che ha altresì previsto che una parte delle risorse del fondo, nel limite di 45 milioni di euro, possa essere utilizzata a compensazione dei maggiori costi sostenuti per la disinfezione e sanificazione dei mezzi di trasporto. L'assegnazione di tali risorse è rimessa ad un decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata, da adottare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del DL n. 73/2021.

Per l'anno 2021, il Fondo istituito dal D.L. n. 34/2020 è stato rifinanziato con ulteriori 390 milioni di euro (articolo 22-ter del Decreto-Legge n. 137 del 2020). Tali ulteriori risorse possono essere utilizzate, oltre che per le medesime finalità già previste, anche per il finanziamento, nel limite di 190 milioni di euro, di servizi aggiuntivi di trasporto pubblico locale e regionale, destinato anche a

studenti, occorrenti nell'anno 2021 per fronteggiare le esigenze di trasporto conseguenti all'attuazione delle misure di contenimento.

Il Decreto Legge n. 41 (art. 29) del 2021 ha poi precisato che i servizi aggiuntivi non devono essere finanziati a valere sulle risorse ordinariamente destinate ai servizi di trasporto pubblico locale e che il tasso di riempimento dei servizi di trasporto pubblico locale (che, ai fini del finanziamento, dovrà essere superiore a quello previsto dal Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in vigore all'atto dell'emanazione del Decreto ministeriale che definisce l'attribuzione delle sopra indicate risorse ai soggetti destinatari) dovrà essere valutato anche tenuto conto della programmazione e conseguente erogazione di servizi aggiuntivi da parte delle regioni, delle Province autonome di Trento e di Bolzano o dei Comuni. Tale valutazione sarà effettuata coerentemente all'esito di uno specifico procedimento - previsto dal citato Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri - volto a definire il più idoneo raccordo tra gli orari di inizio e termine delle attività didattiche e gli orari dei servizi di trasporto pubblico locale, urbano ed extraurbano, nelle forme stabilite dal medesimo decreto.

Le risorse del Fondo sono, quindi, state aumentate di ulteriori 800 milioni di euro per il 2021 dal suddetto D.L. n. 41/2021 (art. 29). Queste risorse sono destinate a compensare la riduzione dei ricavi tariffari relativi ai passeggeri subita, in via prioritaria, nel periodo dal 23 febbraio 2020 al 31 dicembre 2020 e, per la parte restante, fino al termine dell'applicazione delle limitazioni relative alla capienza massima dei mezzi adibiti ai servizi di trasporto pubblico, rispetto alla media dei ricavi tariffari relativa ai passeggeri registrata nel medesimo periodo del biennio 2018/2021.

Per l'assegnazione degli ulteriori 800 milioni è prevista l'emanazione di un Decreto del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai soggetti beneficiari secondo i criteri di ripartizione del Fondo già stabiliti con il Decreto ministeriale di attuazione.

Il D.L. n. 4 del 2022 (art. 24, co. 6-10) è poi intervenuto con un fondo di 15 milioni di euro per il 2022, destinato a compensare le imprese che effettuano i seguenti servizi di trasporto autobus:

- servizi interregionali di competenza statale, autorizzati in base al decreto legislativo 21 novembre 2005, n. 285;
- servizi internazionali, autorizzati dal Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili ai sensi del regolamento (CE) n. 1073/2009;
- servizi di trasporto regionale e locale non soggetti a obblighi di servizio pubblico, autorizzati da regioni ed enti locali in attuazione del decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422;
- servizi effettuati dalle imprese esercenti servizi di noleggio autobus con conducente ai sensi della legge 11 agosto 2003, n. 218.

È stato, inoltre, incrementato di 5 milioni di euro per il 2022 il fondo per il ristoro delle rate di finanziamento o dei canoni di leasing per l'acquisto di veicoli nuovi da parte delle stesse imprese.

Sono stati, inoltre, predisposti interventi di supporto in favore del trasporto scolastico.

A tal riguardo, la Legge di bilancio 2021 (comma 790) ha istituito un Fondo nello stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, al fine di consentire l'erogazione dei servizi di trasporto scolastico in conformità alle misure di contenimento della diffusione del COVID-19 contenute nei Decreti Legge n. 19/2020 e 33/2020. La dotazione del fondo è di 150 milioni di euro per l'anno 2021.

Il Decreto Legge n. 104/2020 ha, inoltre, assegnato 150 milioni di euro ai comuni per la predisposizione di servizi aggiuntivi di trasporto scolastico.

Il Decreto Legge n. 34 del 2020 aveva, inoltre, previsto l'istituzione di un fondo con una dotazione di 20 milioni di euro per l'anno di 2020 nello stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Le risorse del fondo sono destinate ai comuni interessati per ristorare le imprese esercenti i servizi di trasporto scolastico delle perdite di fatturato subite a causa dell'emergenza. Allo stesso tempo, si esclude il servizio di trasporto scolastico dal divieto di riduzione di corrispettivi, stabilito dal decreto-legge n.18 del 2020, per i contratti di servizio pubblico riguardanti servizi di trasporto pubblico locale e regionale, a fronte delle riduzioni di servizi conseguenti all'emergenza COVID-19.

Con il Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 4 gennaio 2021 sono stati definiti i criteri e le modalità per la ripartizione del contributo citato.

Lo stesso Decreto Legge n. 34/2020 ha previsto, altresì, (art. 200, comma 5, come modificato dal D.L. n. 183 del 2020) che la ripartizione delle risorse del Fondo nazionale T.P.L. per il 2020 e per il 2021 sia effettuata applicando le modalità stabilite dal DPCM 11 marzo 2013 e successive modificazioni, confermandosi, così, anche per questi anni, gli attuali criteri di ripartizione del Fondo, anziché applicarsi la riforma del Fondo.

Si è, altresì, autorizzato (art. 200, comma 5-bis) il pagamento, a titolo di anticipazione, dell'80 per cento delle risorse a decorrere dall'anno 2019, sulla base delle informazioni trasmesse dalle regioni beneficiarie e salvo conguaglio in esito all'attività di verifica. La relativa erogazione è disposta con cadenza semestrale. E' stata disposta, inoltre, (comma 5-ter), l'assegnazione e l'erogazione alle regioni beneficiarie delle risorse spettanti per gli anni di competenza dal 2014 al 2018 in un'unica soluzione, sulla base delle informazioni già trasmesse dalle regioni stesse alla data del 23 febbraio 2020, con Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata.

È stato, ancora, istituito nello stato di previsione del MIMS, dalla legge di bilancio 2021 (legge n. 178 del 2020, art. 1, comma 816), un fondo finalizzato **all'erogazione di servizi aggiuntivi** di trasporto pubblico locale e regionale, destinato anche a studenti, nelle Regioni, per compensare gli effetti derivanti dalle limitazioni poste al coefficiente di riempimento dei mezzi di TPL. La dotazione iniziale del fondo di 200 milioni di euro, poi incrementata di 450 milioni dal DL n. 73 del 2021 (art. 51, co. 1), è stata rifinanziata per 80 milioni di euro per il 2022 dal D.L. n. 4 del 2022 (art. 24, co. 1-5) e successivamente di 50 milioni di euro per il 2022 dal decreto-legge n. 50 del 2022 (art. 36).

Lo stesso Decreto Legge n. 4/2022 ha, altresì, previsto (comma 5-bis dell'articolo 24) la possibilità di prorogare fino al 50% della durata i contratti di servizio pubblico di cui sono titolari le imprese di trasporto pubblico locale e regionale, ai sensi dell'articolo 4, paragrafo 4, del Regolamento (CE) n. 1370 del 2007.

Il Decreto Legge n. 50/2022, al fine di mitigare i costi di trasporto, soprattutto per studenti e lavoratori, autorizza l'erogazione di un buono per l'acquisto di abbonamenti per i servizi TPL, regionale e interregionale, nonché per i servizi di trasporto ferroviario nazionale. Il valore del buono è pari al 100% della spesa da sostenere per l'acquisto dell'abbonamento e, comunque, non può superare l'importo di 60 euro ed è riconosciuto esclusivamente in favore delle persone fisiche che, nel 2021, hanno dichiarato un reddito personale ai fini IRPEF non superiore ai 35.000 euro.

Il Decreto Legge n. 34/2020 aveva anche previsto (art. 215) il ristoro, a chi non avesse potuto usufruirne per le restrizioni Covid-19, dei titoli di viaggio e degli abbonamenti ferroviari o di trasporto pubblico locali, tramite l'emissione di un voucher o con il prolungamento dell'abbonamento.

Al fine di favorire il controllo sui mezzi di trasporto pubblico locale del rispetto delle disposizioni anti-Covid fino alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica, la legge di bilancio 2021 ha quindi previsto (comma 818) che possano essere conferite funzioni di controllo e di accertamento agli ausiliari del traffico e della sosta, nonché al personale ispettivo delle aziende di trasporto pubblico locale (soggetti indicati all'articolo 12-bis, commi 1-3 del Codice della strada).

Il D.L. n. 34/2020 (art. 200, comma 7) ha sospeso fino al 31 dicembre 2024 le disposizioni che pongono a carico di regioni, enti locali e gestori dei servizi l'obbligo di cofinanziamento per il rinnovo del parco mezzi e fino al 30 giugno 2021 l'obbligo di utilizzo di mezzi ad alimentazione alternativa.

Da ultimo, si richiama all'attenzione la *“Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021”* del 5 agosto 2022 n. 118, il cui Capo III è dedicato ai *“Servizi pubblici locali e trasporti”*. In particolare, l'art. 9 (*“Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale”*) prevede che : *“Al fine di promuovere l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale mediante procedure ad evidenza pubblica, nonché di consentire l'applicazione delle decurtazioni di cui all'articolo 27, comma 2, lettera d) del decreto-legge 24 aprile 2017 n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 giugno 2017 n. 96, le regioni a statuto ordinario attestano, mediante apposita comunicazione inviata entro il 31 maggio di ciascun anno all'Osservatorio di cui all'articolo 1, comma 300, della legge 24 dicembre 2007 n. 244, l'avvenuta pubblicazione, entro il 31 dicembre dell'anno precedente, delle informazioni di cui all'articolo 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, o dei bandi di gara ovvero l'avvenuto affidamento, entro la medesima data, con procedure conformi al citato regolamento (CE) n. 1370/2007, di tutti i servizi di trasporto pubblico locale e regionale con scadenza entro il 31 dicembre dell'anno di trasmissione dell'attestazione, nonché la conformità delle procedure di gara alle misure di cui alle delibere dell' Autorita' di Regolazione dei Trasporti*

adottate ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera f), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214”.

1.5 IL FONDO NAZIONALE PER IL TPL: RIFERIMENTI NORMATIVI

Come facilmente intuibile, intorno alla disciplina delle risorse per il TPL opera una congerie di interventi e riferimenti normativi. In via generale, è sufficiente qui ricordare che il Decreto Legge n. 124 del 2019 (c. d. “Decreto Fiscale”) ha modificato i criteri di attribuzione delle risorse del fondo nazionale per il Trasporto Pubblico Locale, istituito dalla Legge n. 228/2012 (articolo 1, comma 301, che ha sostituito l'art. 16-bis del D.L. n. 95/2012). Detta riforma, originariamente prevista a decorrere dal 2018 dal Decreto Legge n. 50 del 2017, che ha modificato sia il criterio di finanziamento del fondo, in attesa del riordino del sistema della fiscalità regionale, sia i criteri per il suo riparto, si sarebbe dovuta applicare a partire dal 2020 (secondo le previsioni dell'articolo 47, comma 1, del decreto legge n. 124 del 2019). Il D.L. n. 34/2020 (art. 200, comma 5) ha, però, stabilito che la ripartizione delle risorse del Fondo nazionale TPL stanziato per il 2020 venisse effettuata, applicando le modalità stabilite dal Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 marzo 2013 e successive modificazioni. Pertanto, per il 2020 sono confermati gli attuali criteri di ripartizione del Fondo, anziché applicarsi la riforma del Fondo, con i relativi nuovi criteri descritti nell'art. 27, comma 2, del D.L. n. 50/2017. Il Decreto-Legge n. 183 del 2020 ha infine previsto che i criteri di ripartizione del Fondo precedenti alla riforma continuassero ad applicarsi anche per l'anno 2021.

Sotto il profilo sostanziale, l'articolo 27, comma 1, del Decreto Legge n. 50/2017 ha rideterminato la consistenza del fondo, fissandola per legge in 4.789,5 milioni di euro per l'anno 2017 ed in 4.932,6 milioni di euro a decorrere dall'anno 2018, disapplicando, pertanto, il precedente meccanismo di quantificazione del fondo, ancorato al gettito delle accise su benzina e gasolio.

La Legge di bilancio per il 2018 (n. 205 del 2017) ha successivamente previsto due modifiche all'entità del fondo; euro 500.000 per l'anno 2018, 2 milioni di euro per l'anno 2019; 1 milione di euro per l'anno 2020, al fine di assicurare che i treni passeggeri fossero dotati di adeguate misure atte a garantire il primo soccorso in caso di emergenza. Inoltre è stata disposta una riduzione di 58 milioni di euro, per gli anni 2019 e 2020, nonché per gli anni 2021 e successivi del fondo, quindi ridotto dal 2019.

Alla luce dei citati interventi, lo stanziamento del fondo nel bilancio triennale 2021-2023, che non è stato modificato dalla legge di bilancio per il 2021, ammonta a 4.874,554 milioni € per ciascuno degli anni dal 2021 al 2023. Gli stanziamenti del fondo si trovano, nel bilancio dello Stato, sul capitolo 1315 dello stato di previsione della spesa del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti. Fino al 2017, il fondo è stato alimentato con una quota di compartecipazione al gettito delle accise sul gasolio per autotrazione e sulla benzina e nel fondo confluivano anche le risorse stanziato ai sensi dell'articolo 21, comma 3, del Decreto Legge n. 98/2011. L'aliquota di compartecipazione era determinata anno per anno con D.P.C.M. ed è stata definita, per l'anno 2013, con il D.P.C.M. 26 luglio 2013 nella misura del 19,7 per cento. Lo stanziamento iniziale era stato definito in modo che la dotazione del fondo

corrispondesse agli stanziamenti al 2012, con una maggiorazione di 465 milioni di euro per l'anno 2013, 443 milioni di euro per l'anno 2014 e 507 milioni di euro annui a decorrere dal 2015. La dotazione complessiva del fondo è stata, a decorrere dal 2013, di circa 4.929 milioni di euro annui. A decorrere dall'anno 2015, come previsto dal D.P.C.M. 11 marzo 2013, modificato dal D.P.C.M. 7 dicembre 2015, l'aliquota è stata fissata al 19,4 per cento. Il D.P.C.M. 11 marzo 2013, come modificato dal D.P.C.M. 7 dicembre 2015 e da ultimo dal D.P.C.M. 26 maggio 2017, che ha anche sostituito la tabella di ripartizione percentuale tra le Regioni del fondo (a seguito dell'intesa raggiunta in conferenza unificata il 19 gennaio 2017), è tuttora applicato in attesa della riforma dei criteri di attribuzione del fondo (si veda il paragrafo successivo).

Il D.P.C.M. prevede che il 90% del fondo sia assegnato alle Regioni sulla base delle percentuali fissate nella tabella 1 allegata al decreto e per il residuo 10%, sempre in base alle medesime percentuali, ma subordinatamente alla verifica del raggiungimento di specifici obiettivi di efficientamento. In materia di trasferimenti delle regioni alle province e alle città metropolitane per le funzioni conferite, l'art. 39 del D.L. n. 50 del 2017 ha previsto che il 20% del fondo TPL fosse riconosciuto alle Regioni per l'anno 2017 (anziché per gli anni 2017-2020, in base ad una modifica inserita dal D.L. n. 91 del 2018), a condizione che le regioni avessero certificato l'avvenuta erogazione delle risorse alle province e città metropolitane del proprio territorio per le funzioni ad esse trasferite.

La Corte Costituzionale, con sentenza 9 maggio-27 giugno 2018, n. 137 ha, però, dichiarato l'illegittimità costituzionale di tale articolo, nella parte in cui determina la riduzione della quota del fondo per il trasporto pubblico locale spettante alla regione interessata nella misura del 20 per cento, anziché "fino" al 20 per cento, in proporzione all'entità della mancata erogazione a ciascuna provincia e città metropolitana delle risorse per l'esercizio delle funzioni ad esse conferite.

Da qui, il Decreto legge n. 50/2017 prevede anche nuovi criteri per la ripartizione del fondo TPL, al fine di promuovere l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale con procedure ad evidenza pubblica: si prevedono, infatti, penalizzazioni nella ripartizione del fondo, applicabili dal 2021, in base alle modifiche della legge di bilancio 2019, per le Regioni e gli Enti locali che non procedano all'espletamento delle gare, nonché parametri volti a incentivare il perseguimento degli obiettivi di efficienza e di centralità dell'utenza nell'erogazione del servizio. Quanto alle modalità di assegnazione delle risorse, l'articolo 27, comma 2, del Decreto legge n. 50, ha stabilito che il riparto del fondo dovrà essere effettuato entro il 30 giugno di ogni anno, con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, previa intesa con la conferenza unificata. Qualora l'intesa non sia raggiunta entro trenta giorni dalla prima seduta in cui l'oggetto è posto all'ordine del giorno, il Consiglio dei Ministri può provvedere (in via sostitutiva) con deliberazione motivata.

Per approfondimenti si veda il successivo paragrafo sulla riforma delle modalità di attribuzione dei finanziamenti del fondo TPL (*Il fondo nazionale per il TPL, camera.it*).

1.6 LE NUOVE MODALITÀ DI ATTRIBUZIONE DEI FINANZIAMENTI DEL FONDO TPL

Il Decreto Legge n. 50/2017 (articolo 27, comma 2), ha previsto nuovi criteri di riparto del fondo, applicabili, stando al testo della citata disposizione, dall'anno 2018. Tuttavia per gli anni 2018 e 2019 il fondo è stato ripartito sulla base delle disposizioni previgenti, quindi in base ai criteri definiti nel D.P.C.M. 26 maggio 2017 che aveva novellato il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2013.

Con il Decreto Legge n. 124 del 2019 si era espressamente previsto, modificando l'articolo 27, comma 2, che l'applicazione della riforma del fondo per il Trasporto Pubblico Locale decorra dall'anno 2020 (e non più dal 2018), ma successivamente il D.L. n. 34/2020 aveva confermato anche per il 2020 l'applicazione dei criteri di riparto del D.P.C.M. 11 marzo 2013 e successive modificazioni, senza l'applicazione di penalità. Tale ultima disposizione è stata prorogata per l'anno 2021 dal Decreto-Legge n. 183 del 2020 (art. 13, comma 7).

Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha precisato, con riferimento al riparto del fondo per l'anno 2018, che "per la definizione delle quote di riparto sono stati applicati i criteri già adottati anche negli anni passati, soluzione necessaria ad evitare che il residuo 20% dello stanziamento del fondo non fosse ripartito ed erogato entro l'anno, con gravi criticità per i servizi di Trasporto Pubblico Locale e regionale".

Con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze n.19 del 29/1/2018 era stata concessa alle Regioni, per il 2018, l'anticipazione dell'80% delle risorse del fondo, per un importo complessivo di euro 3.945.456.589,20, poi ripartite con cadenza mensile (su uno stanziamento totale 2018 di 4.933,054 milioni di euro). Il saldo 2018 è stato erogato con Decreto Interministeriale MIT/MEF n. 537 del 7 dicembre 2018. La tabella di ripartizione tra le Regioni del saldo del 2018 tiene anche conto dell'aumento o della diminuzione degli oneri sostenuti, nel 2018, dalle Regioni a statuto ordinario per le variazioni dei canoni di accesso all'infrastruttura ferroviaria introdotte da R.F.I., nonché delle penalizzazioni (rateizzate in 8 anni) applicate alle Regioni Lazio, Basilicata e Umbria. Per l'anno 2019, l'anticipazione dell'80% del fondo è stata concessa con decreto MIT/MEF n. 82 del 5 marzo 2019 che ripartisce risorse complessive per 3.898.668.289,20 euro (su un totale di 4.874,554 milioni di euro stanziati per il 2019). Per il 2020 l'anticipazione dell'80% del Fondo TPL è stata concessa con decreto M.I.T.-M.E.F. n. 121 del 18/3/2020, per un importo complessivo di 3.898.668,289 euro. Il Decreto reca in allegato la tabella di ripartizione tra le Regioni dell'anticipazione del Fondo per il 2020. Per il 2020 il D.L. n. 34/2020 ha disposto (art. 200, comma 4) l'erogazione alle Regioni a statuto ordinario dell'intero ammontare dell'anticipazione del Fondo nazionale TPL, pari all'80% dello stanziamento annuo del Fondo, in un'unica soluzione entro il 30 giugno 2020.

I nuovi criteri di ripartizione del fondo, previsti al comma 2 dell'art. 27 sono i seguenti:

- il dieci per cento dell'importo del fondo assegnato alle regioni sulla base dei proventi complessivi da traffico e dell'incremento dei medesimi registrato tra il 2014, preso come

anno base, e l'anno di riferimento, con rilevazione effettuata dall'Osservatorio per il Trasporto Pubblico Locale; tale percentuale sarà incrementata, negli anni successivi al primo, di un ulteriore cinque per cento annuo fino a raggiungere il venti per cento dell'importo del predetto fondo;

- il dieci per cento dell'importo del fondo sarà assegnato per il primo anno alle regioni in base al criterio dei costi standard. La percentuale è incrementata, negli anni successivi al primo, di un ulteriore cinque per cento annuo fino a raggiungere il venti per cento dell'importo del fondo.

Il comma 8-bis dell'art. 27 prevede che i costi standard e gli indicatori programmatori definiti con criteri di efficienza ed economicità siano utilizzati dagli enti che affidano i servizi di Trasporto Pubblico Locale e regionale come elemento di riferimento per la quantificazione delle compensazioni economiche e dei corrispettivi da porre a base d'asta per i contratti di servizio stipulati successivamente al 31 dicembre 2017.

Il Decreto ministeriale n. 157 del 28 marzo 2018 definisce i costi standard dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale e i criteri di aggiornamento e applicazione; costi standard, anche in attuazione della riforma prevista dal Decreto Legge n. 50/2017, che consentirà il definitivo abbandono del criterio della spesa storica finora utilizzato nel TPL per ripartire tra le regioni gli stanziamenti del fondo nazionale TPL Il decreto prevede che il costo standard unitario di un servizio pubblico di trasporto di linea per passeggeri, locali e regionale, sia espresso in corsa-km. Esso è utilizzato nei rapporti inter-istituzionali tra Stato, Regioni, ai fini del riparto delle risorse statali per il Trasporto Pubblico Locale e si prevede che nel primo triennio di applicazione non possa determinare una riduzione annua, per ciascuna regione, superiore al 5 per cento per la quota di riparto erogata nell'anno precedente.

La quota residua del fondo, l'80% ad eccezione di una percentuale dello 0,025% destinata alla copertura dei costi di funzionamento dell'Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale, sarà ripartita sulla base della tabella di cui all'articolo 1 del decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 11 novembre 2014 (tabella riportata anche nel D.P.C.M. 26 maggio 2017); a partire dal 2021, la ripartizione avverrà sulla base dei livelli adeguati di servizio, comunque entro i limiti di spesa complessiva prevista dal fondo stesso.

I criteri per la definizione dei livelli di servizio dovranno essere definiti con decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, previa intesa in conferenza unificata, nonché previo parere delle competenti commissioni parlamentari, in coerenza con il raggiungimento di obiettivi di soddisfazione della domanda di mobilità, nonché assicurando l'eliminazione di duplicazioni di servizi sulle stesse direttrici.

Spetta, poi, alle regioni provvedere alla determinazione degli adeguati livelli di servizio entro e non oltre i successivi centoventi giorni e, contestualmente, alla riprogrammazione dei servizi. Si prevede, tuttavia, che tale decreto continui a trovare applicazione, con le successive rideterminazioni e

aggiornamenti, fino al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di emanazione del nuovo decreto di definizione dei criteri di assegnazione del fondo.

Sulla base dei criteri stabiliti dal decreto del M.I.T., le regioni dovranno provvedere alla determinazione degli adeguati livelli di servizio entro l'anno 2021 e contestualmente ad una riprogrammazione dei servizi anche modificando il piano di riprogrammazione dei servizi di Trasporto Pubblico Locale e di trasporto ferroviario regionale (termini modificati dal decreto legge n. 124 del 2019).

E' altresì prevista una penalizzazione, pari al 15% del valore dei corrispettivi dei contratti di servizio - in sede di ripartizione delle risorse fra le regioni - nei casi in cui, entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento, i servizi di trasporto pubblico locale e regionale non siano affidati con procedure di evidenza pubblica ovvero non risultino pubblicati, alla medesima data, il bando di gara (ovvero qualora siano bandite gare non conformi alle misure adottate dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti, se bandite successivamente all'adozione delle predette misure).

Tale penalizzazione, in base a quanto stabilito dall'art. 21-bis del D.L. n. 119 del 2018, si applica a partire dal 2021 (e non si applica ai contratti di servizio che siano affidati in conformità alle disposizioni, anche transitorie, del regolamento (CE) n. 1370/2007 (relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia), e alle disposizioni normative nazionali vigenti.

È stata, comunque, introdotta una clausola di salvaguardia volta a far sì che, a seguito del riparto delle risorse del fondo, nessuna regione possa essere penalizzata per una quota complessiva che ecceda il 5 per cento delle risorse ricevute nell'anno precedente. Qualora risulti che l'importo del fondo sia inferiore a quello dell'anno precedente, il suddetto limite è rideterminato in misura proporzionale alla riduzione del fondo medesimo.

Inoltre, nei primi cinque anni di applicazione della nuova disciplina, il riparto non potrà comportare una riduzione annua superiore al 10% rispetto ai trasferimenti riferiti all'anno 2015; anche in questo caso, qualora l'importo del fondo sia inferiore a quello del 2015, il limite è rideterminato in misura proporzionale tra le regioni. Il comma 3 dell'art. 27 del D.L. n. 50/2017 prevede che gli effetti finanziari sul riparto del fondo, derivanti dall'applicazione delle disposizioni di cui al comma 2 si verifichino nell'anno successivo a quello di riferimento.

Il comma 4 dell'art. 27 stabilisce che, nelle more dell'emanazione del decreto annuale di riparto previsto dalla riforma, sia concessa alle regioni con decreto ministeriale, entro il 15 gennaio di ciascun anno, un'anticipazione dell'80 per cento delle risorse del fondo e l'erogazione con cadenza mensile delle quote ripartite.

L'anticipazione è effettuata sulla base delle percentuali attribuite a ciascuna regione l'anno precedente. Il Decreto Legge n. 124 del 2019 ha precisato che tale modalità di riparto è applicabile a decorrere dal gennaio 2018.

Le percentuali di ripartizione regionali (tabella allegata al D.M. Trasporti 11 novembre 2014 e al D.P.C.M. 26 maggio 2017, che modifica la precedente tabella allegata al D.P.C.M. del 2013) sono le seguenti:

Abruzzo	2.69%
Basilicata	1.55%
Calabria	4.28%
Campania	11.07%
Emilia-Romagna	7.38%
Lazio	11.67%
Liguria	4.08%
Lombardia	17.36%
Marche	2.17%
Molise	0.71%
Piemonte	9.83%
Puglia	8.09%
Toscana	8.83%
Umbria	2.03%
Veneto	8.27%

La Legge di bilancio 2018 (n. 205 del 2017, comma 74) aveva poi previsto che tali percentuali di riparto fossero modificate con decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, previa intesa in sede di conferenza Stato-Regioni, in ragione dell'incidenza delle variazioni del canone d'accesso alle infrastrutture ferroviarie introdotte da rete ferroviaria italiana, a far data dal 1° gennaio 2018, in ottemperanza ai criteri definiti dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti.

Il Decreto Legge n. 124 del 2019 ha riscritto tale disposizione precisando che nella ripartizione del fondo si dovrà tenere annualmente conto delle variazioni per ciascuna regione, in incremento o decremento rispetto al 2017, dei costi del canone di accesso all'infrastruttura ferroviaria introdotte dalle società e Rete Ferroviaria Italiana S.p.A., con decorrenza dal 1° gennaio 2018, in ottemperanza ai criteri stabiliti dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti. E' stata altresì introdotta una disposizione in base alla quale tali variazioni, anziché comportare una modifica delle percentuali di attribuzione del fondo tra le regioni, siano determinate a preventivo e consuntivo rispetto al riparto di ciascun anno, a partire dal saldo del 2019. Si ricorda, infatti, che le percentuali di ripartizione sono frutto dell'intesa raggiunta in Conferenza unificata a dicembre 2017.

Viene, poi, specificato in dettaglio il funzionamento di questo nuovo meccanismo di determinazione a preventivo e consuntivo: per le variazioni fissate a preventivo si prevede la verifica consuntiva e l'eventuale conseguente revisione in sede di saldo a partire dall'anno 2020, a seguito di apposita

certificazione da rendere entro il mese di settembre di ciascun anno, al M.I.T. tramite l'osservatorio TPL, nonché alle regioni; ai fini del riparto del saldo 2019, per il quale evidentemente il meccanismo del preventivo non è stato applicato in quanto non era previsto, si dispone che si renda conto dei soli dati a consuntivo relativi alle variazioni 2018, comunicati e certificati dalle imprese esercenti i servizi di trasporto pubblico ferroviario con le medesime modalità e tempi previsti a regime dal 2020.

In entrambe le ipotesi, in caso di inadempienza è prevista la sospensione dell'erogazione dei corrispettivi di cui ai relativi contratti di servizio con le Regioni.

L'Autorità di Regolazione dei Trasporti ha definito, con la delibera n. 96 del 2015, i criteri per la determinazione dei canoni di accesso e utilizzo dell'infrastruttura ferroviaria. Con le successive delibere n. 28/2016, n. 31/2016, n. 62/2016, n. 72/2016 e n. 84/2016 l'Autorità ha previsto specifiche modalità applicative. Con la Delibera n. 75/2016 l'Autorità dei trasporti ha ritenuto conforme ai criteri della delibera n. 96/2015 il nuovo sistema tariffario 2016-2021 per il pacchetto minimo di accesso all'infrastruttura ferroviaria nazionale, presentato dal gestore della rete ferroviaria italiana (R.F.I. S.p.A.) in data 30 giugno 2016 (*da Il fondo nazionale per il TPL e le nuove modalità di attribuzione dei finanziamenti del fondo TPL, camera.it*).

1.7 LO STATO DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE N. 35 DEL 2015 “NORME PER I SERVIZI DI TPL”

Nel paragrafo che segue sono trattati i provvedimenti attuativi di carattere generale che hanno avuto un impatto diretto sulla programmazione dei servizi e sui contratti di servizio, con esclusione dei provvedimenti di carattere organizzativo (ad esempio: relativi al funzionamento dell'ARTCAL e alla costituzione dell'agenzia reti e mobilità S.p.A., al funzionamento dell'Osservatorio della mobilità e del Comitato della mobilità).

I provvedimenti sono suddivisi per materia: i provvedimenti di pianificazione, programmazione e altri provvedimenti di carattere generale; i provvedimenti in materia tariffaria; i provvedimenti che riguardano l'Osservatorio della mobilità.

1.8 PIANIFICAZIONE, PROGRAMMAZIONE E ALTRI PROVVEDIMENTI DI CARATTERE GENERALE

Quanto agli strumenti previsti nel titolo “Organizzazione dei servizi di Trasporto Pubblico Locale” della L.R. 31 dicembre 2015, n. 35, ad eccezione dei provvedimenti in materia tariffaria e di Osservatorio della mobilità (trattati successivamente) si evidenzia che il piano attuativo del Trasporto Pubblico Locale non è stato approvato, in ragione della natura facoltativa attribuita a tale strumento dalle disposizioni transitorie della L.R. 31 dicembre 2015, n. 35, in considerazione di ragioni di celerità connesse alla scadenza degli affidamenti in essere; in tal caso la stessa norma transitoria prevede che alcuni elementi previsti nel piano attuativo debbano essere ricompresi nel

programma pluriennale del Trasporto Pubblico Locale. Il livello dei servizi minimi è stato approvato per la prima volta in Calabria dal consiglio regionale con deliberazione n. 347 del 16/11/2018, integrata con deliberazione n. 354 del 29/11/2018, ed è in estrema sintesi descritto nel seguito. Il primo programma pluriennale del Trasporto Pubblico Locale è stato approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 578 del 28/12/2016, mentre quello vigente per il triennio 2019-2021 è stato approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 402 del 28/08/2019, ed è il primo con applicazione del livello dei servizi minimi e quello sulla base del quale la giunta regionale ha dato indirizzo all'ente di governo ARTCAL di procedere all'affidamento dei servizi.

I principi e i criteri che stanno alla base della definizione del livello dei servizi minimi prevedono che la definizione di tale livello sia sempre effettuata in termini generali, cioè, mediante un insieme di regole valide per l'intero territorio regionale che vengono applicate ai diversi contesti, senza mai riferimenti specifici a elementi geograficamente localizzati. L'applicazione di tali regole fornisce in output la quantità e qualità dei servizi minimi, in generale o per ciascun contesto territoriale, ed è aggiornata sulla base delle variazioni nel tempo dei dati di input. I servizi minimi, cioè i servizi necessari a garantire il livello dei servizi minimi, devono essere previsti nel programma pluriennale del Trasporto Pubblico Locale.

Le regole definite sulla quantità di servizi minimi per territorio trovano applicazione con riferimento a qualsiasi estensione territoriale per la quale esiste un soggetto con competenza sulla pianificazione e/o programmazione dei servizi. Esse si applicano: a scala di area vasta, con riferimento ai collegamenti interurbani: al territorio dell'intera regione, dei bacini territoriali ottimali, della città metropolitana e delle province, degli ambiti territoriali di area vasta e di area a domanda debole; a scala urbana e suburbana: al territorio dei comuni titolari di funzioni di programmazione (di popolazione superiore ai 15.000 abitanti) e degli ambiti territoriali di area urbana; per ciascuna delle due tipologie è prescritta una quantità minima di servizi. Sono, inoltre, previsti criteri specifici per garantire l'integrazione fra le reti di trasporto, per la fruibilità dei servizi da parte degli utenti, per la scelta delle modalità e delle soluzioni più idonee, e ulteriori garanzie sulle tariffe, sui mezzi di trasporto, sull'informazione all'utenza.

Per garantire il livello dei servizi minimi è stimato un fabbisogno massimo pari a 210 milioni di euro all'anno con riferimento all'anno 2020, da adeguarsi all'inflazione per gli anni successivi. Tale fabbisogno è individuato dal prodotto fra la quantità dei servizi massima, e cioè più precisamente quella quantità di servizi che potrebbero rendersi necessari, ad esempio per l'incremento della domanda di trasporto o per la differente distribuzione territoriale di poli di servizi quali gli ospedali, in una misura in cui si stima che la probabilità di superamento possa essere trascurabile; i corrispettivi unitari massimi (cioè quei valori che, come sopra, si stima abbiano una trascurabile probabilità di essere superati).

In ogni caso, a maggiore garanzia, il livello dei servizi minimi prescrive la garanzia di disponibilità di almeno 245 milioni di euro all'anno (per il 2020, da adeguarsi all'inflazione per gli anni successivi).

Quanto ai provvedimenti di cui agli articoli 14 e 15 della L.R. 31 dicembre 2015, n. 35, in materia di attribuzione di funzioni agli enti locali; l'Autorità regionale dei trasporti - ARTCAL, con deliberazione n. 45 del 15/11/2018, ha definito i criteri per l'istituzione degli ambiti, in conformità ai principi fissati dall'articolo 15; per un approfondimento, oltre che al provvedimento, ci si può riferire in sintesi al paragrafo 3.3.2 del vigente programma pluriennale del TPL; l'accordo per l'istituzione dell'Area integrata dello stretto, in attuazione dell'articolo 14, è stato sottoscritto in data 01/03/2019 (è stato ratificato con L.R. 7 maggio 2019, n. 12) e ne è stata data successiva parziale attuazione con la perimetrazione della porzione calabrese del bacino interregionale; di ciò è data esaustiva trattazione nel paragrafo 3.3.1 del vigente programma pluriennale del TPL.

La Deliberazione di Giunta Regionale n. 339 del 30/07/2018 disciplina l'individuazione dei servizi di libero mercato ai sensi dell'articolo 17 della L.R. 31 dicembre 2015, n. 35. In estrema sintesi essa prevede che un servizio a libero mercato è autorizzabile, con riferimento a una coppia di fermate, se in almeno una delle fermate di ciascuna coppia il servizio è effettuato a distanza temporale di almeno 90 minuti da qualsiasi altro servizio utile. Inoltre il servizio è anche autorizzabile se si svolge prevalentemente su autostrade o strade extraurbane principali e congiunge le due fermate in un tempo inferiore rispetto a qualsiasi altro servizio utile: di almeno 30 minuti, per distanze percorse fino a 30 km; di un intervallo temporale espresso in minuti almeno pari alla distanza percorsa espressa in km, per distanze percorse da 30 km a 90 km; di almeno 90 minuti, per distanze percorse oltre 90 km.

Con riferimento alle attività ascrivibili all'Osservatorio per la mobilità, in attuazione dell'articolo 11 della L.R. 31 dicembre 2015, n. 35, e nello specifico del comma 2 lettera a) e lettera b), sono state assunte rispettivamente la Deliberazione di Giunta Regionale n. 335 del 30/07/2018 e la Deliberazione di Giunta Regionale n. 336 del 30/07/2018.

Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 335 del 30/07/2018 sono stati individuati i dati economici e trasportistici che le aziende esercenti il servizio di Trasporto Pubblico Locale devono trasmettere all'osservatorio della mobilità.

Per quanto riguarda i dati economici, sono stati individuati quali dati rilevanti i costi e ricavi dell'operatore economico, con specifico approfondimento e articolazione dei dati sui ricavi tariffari. Tali dati costituiscono informazioni essenziali, anche solo su base statistica aggregata, per la redazione e la valutazione dei piani economico finanziari in caso di affidamento diretto; una migliore comprensione dei costi di produzione del servizio, per la stima di costi standard o comunque di riferimento quale base d'asta per gli affidamenti mediante gara, per individuare i margini di efficienza da tenere in conto anche per la determinazione dei corrispettivi e dei connessi fattori di aggiornamento (*subsidy-cap*).

I ricavi tariffari, che devono essere forniti suddivisi per relazione origine-destinazione e per varie caratteristiche del titolo di viaggio, rappresentano un fattore rilevante ai fini della ripartizione delle risorse statali destinate al Trasporto Pubblico Locale (cfr. Art. 27 del D.L. 50/2017, convertito con

modificazioni dalla L. 96/2017). La relativa conoscenza consente di rilevare i servizi più efficienti differenziandoli da quelli meno produttivi.

Per quanto riguarda i dati trasportistici, la rilevazione dell'offerta (km e posti-km) e della domanda servita (passeggeri, passeggeri-km), suddivisi per corsa, relazione, fascia oraria e giorno della settimana, contribuiscono a stimare il coefficiente di riempimento dei mezzi di trasporto, da cui si determina l'efficienza del sistema e si individuano specifiche criticità.

Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 336 del 30/07/2018 sono stati specificati i sistemi informativi e telematici che gli operatori del servizio di Trasporto Pubblico Locale devono utilizzare per trasmettere all'Osservatorio della mobilità le informazioni sui servizi programmati ed effettuati e sugli utenti serviti, per la gestione del rapporto contrattuale e per l'informazione all'utenza.

I sistemi previsti sono quelli ritenuti indispensabili per l'informazione all'utenza e la certificazione del servizio reso e non costituiscono particolare innovazione rispetto al quadro attuale, ad eccezione dei servizi ferroviari sulla rete regionale che devono essere adeguati. Gli operatori di servizi su gomma sono obbligati a trasmettere alla centrale operativa regionale (Core) le informazioni sui servizi programmati e, in tempo reale dai dispositivi AVL (Automatic Vehicle Location) a bordo dei veicoli, le informazioni sui servizi effettuati, ai fini della certificazione della percorrenza e dell'informazione all'utenza, anche in tempo reale. Gli operatori di servizi ferroviari, in alternativa all'utilizzo diretto della C.O.Re. e di sistemi AVL, possono utilizzare sistemi informativi del gestore dell'infrastruttura (es. la "piattaforma integrata circolazione (PIC)" di RFI - rete ferroviaria italiana), se è distinto dall'operatore cui è affidato il servizio e, comunque, con l'obbligo di interfacciare detto sistema con la centrale operativa regionale (Core). Inoltre, la citata DGR n. 336 del 30/07/2018 prevede: sistemi automatizzati per il conteggio dei passeggeri che devono consentire lo scambio dei dati con i sistemi per le informazioni sui servizi programmati ed effettuati, in maniera da associare i passeggeri saliti e discesi alla corsa e alla fermata; sistemi che consentono all'utente di avere accesso telematicamente ai sistemi di pagamento dei titoli di viaggio e che consentono la registrazione di tutti i titoli di viaggio, con qualsiasi canale venduti; raccomandazioni circa l'utilizzo di sistemi informativi per la gestione del rapporto contrattuale e, in particolare, per la misurazione delle condizioni minime di qualità dei servizi e la misurazione degli indicatori di qualità effettiva del servizio erogato, ai fini dell'applicazione del metodo del "price-cap".

Si specifica che l'attuazione delle predette deliberazioni è stata prorogata con successivi atti amministrativi ed è attualmente in corso di esecuzione.

1.9 L'ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI

Con D.G.R. n. 468 del 9 dicembre 2013, è stata rideterminata la scadenza del termine per l'affidamento dei servizi di Trasporto Pubblico Locale su gomma alla data del 31 dicembre 2015, ai sensi dei commi 20 e 21 dell'art.34 del D.L. 179/2012, convertito in Legge 221/2012, nonché in conformità con quanto previsto dall'art. 8 paragrafo 2 del regolamento 1370/2007/CE e dell'art. 61

della Legge 23/07/2009 n. 99. I soggetti affidatari dei sopra citati servizi sono sei società consortili, che si sono costituite in conformità alle disposizioni normative regionali vigenti pro tempore:

- CO.ME.TRA. (Consorzio Meridionale Trasporti) Società consortile a r.l.
- A.D.M. (Autoservizi dei Due Mari) Società consortile a r.l.
- S.C.A.R. (Società Consortile Autolinee Regionali) S.c. a r.l.
- T.R.C. (consorzio Trasporti Regionali Calabresi) S.c. a r.l.
- Consorzio Autolinee Due S.c. a r.l.
- TR.IN.CAL. (Trasporti Integrati Calabresi) S.c. a r.l.

La configurazione dei bacini ottimali ed omogenei per il servizio di Trasporto Pubblico Locale è stata modificata con la Delibera della Giunta Regionale n. 399 del 13 ottobre 2015, con la quale è stato definito il perimetro di un unico bacino, quale dimensione territoriale ottimale per l'affidamento dei servizi di trasporto corrispondenti all'intero territorio della Calabria, ivi inclusi i servizi di trasporto su gomma precedentemente articolati su 5 bacini. Tale individuazione del bacino ottimale è stata confermata mediante le disposizioni legislative della L.R. n. 35/2015, con particolare riferimento all'articolo 12, e all'articolo 13 della stessa legge, che ha istituito quale ente di governo del bacino unico regionale, l'Autorità regionale dei trasporti della Calabria (ARTCAL).

La circostanza per la quale nel 2015 è stato individuato il bacino unico, in difformità a scelte precedenti, ed è stato istituito il corrispondente ente di governo, ha comportato che al dicembre 2015 non erano state concretamente avviate le procedure di evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi previste dall'articolo 5 del regolamento (CE) n.1370/2007. Pertanto, in considerazione dell'approssimarsi della scadenza dei contratti di servizio con gli affidatari dei servizi di trasporto su gomma, fissata come sopra specificato al 31/12/2015, si sono ritenuti sussistere i presupposti dell'urgenza per l'assunzione dei provvedimenti di cui all'articolo 5, paragrafo 5, del regolamento (CE) n. 1370/2007 tesi a fronteggiare il pericolo di imminente interruzione del servizio, che pertanto sono stati assunti con decreto dirigenziale n. 16716 del 30/12/2015, che ha disposto la proroga consensuale per un periodo di due anni, decorrenti dal 01/01/2016. Con decreto dirigenziale n. 10682 del 29/09/2017 "provvedimento di emergenza ai sensi dell'articolo 5, paragrafo 5, del regolamento (CE) n. 1370/2007, relativo ai servizi di Trasporto Pubblico Locale su gomma" è stato disposto un nuovo provvedimento di emergenza ai sensi dell'articolo 5, paragrafo 5 del regolamento (CE) n. 1370/2007, relativo ai servizi di Trasporto Pubblico Locale su gomma, consensualmente concordato fra l'amministrazione regionale e le sei società consortili attualmente affidatarie degli stessi servizi, a decorrere dal 01/01/2018, per il tempo strettamente necessario al subentro dei nuovi soggetti, in esito all'esperimento della procedura di gara e per una durata comunque non superiore a 20 mesi (*fino al 31/08/2019*). Tale ultimo affidamento è ad oggi prorogato al 17/11/2019 ed è in corso di proroga fino al 31/12/2019 da parte della regione (*per complessivi 24 mesi dal 01/01/2018*), in esito al progressivo reperimento delle risorse finanziarie necessarie alla copertura del servizio e da ultimo con D.D.G. n. 17136 del 31/12/2019 come verrà in seguito ulteriormente esplicitato.

2 TRASPORTO PUBBLICO LOCALE SU GOMMA

2.1 PREMESSA

Il presente capitolo propone l'illustrazione dei dati economici e trasportistici relativi al trasporto pubblico locale su gomma, con riferimento ai servizi urbani ed extraurbani. I servizi di TPL su gomma sono svolti, sul territorio regionale, da sei consorzi che raggruppano ventisei aziende. Il predetto scenario si è determinato a seguito dell'entrata in vigore della L.R. 18/2006 ed è di seguito riassunto:

- Co.Me.Tra. (Consorzio Meridionale Trasporti) Società consortile a.r.l.
- A.D.M. (Autoservizi dei Due Mari) Società consortile a.r.l.
- S.C.A.R. (Società Consortile Autolinee Regionali) S.c. a.r.l.
- T.R.C. (consorzio Trasporti Regionali Calabresi) S.c. a.r.l.
- Consorzio Autolinee Due S.c. a.r.l.
- Tr.In.Cal. (Trasporti Integrati Calabresi) S.c. a.r.l.

Cinque aziende - e precisamente: Romano Crotone, IAS Scura Corigliano-Rossano (A.D.M.), Ferrovie della Calabria, A.M.C. (CO.ME.TRA.), ATAM Reggio Calabria (TR.IN.CAL.) - esercitano il servizio di Trasporto Pubblico Locale sia in ambito urbano che in ambito extraurbano.

Tre aziende - e precisamente: Lamezia Terme Multiservizi, A.M.A.C.O. (CO.ME.TRA.) e Piana Palmi Multiservizi (TR.IN.CAL.) - effettuano esclusivamente servizio urbano. Diciotto aziende esercitano esclusivamente servizio extraurbano, con una maggiore frequenza nel periodo scolastico, così come rappresentato dalla seguente Tabella 1:

Tabella 1 *Trasporto Pubblico Locale su gomma. Società Consortili*

Società Consortile	Azienda di Trasporto	Tipologia Servizio	Territorio servito
A.D.M.	Romano	Urbano	KR
		Extraurbano	CS, CZ, KR, VV
	Scura	Urbano	Corigliano-Rossano (CS)
		Extraurbano	CS, KR, CZ
	Preite	Extraurbano	CS
	Bilotta	Extraurbano	CZ, VV
Zanfini	Extraurbano	CS	
CO.ME.TRA.	Ferrovie della Calabria	Urbano	VV
		Extraurbano	CS, CZ, KR, VV, RC
	A.M.A.C.O.	Urbano	CS
	A.M.C.	Urbano	CZ
	Brosio	Extraurbano	VV, RC
	Multiservizi Lamezia	Urbano	Lamezia Terme (CZ)
GBV	Extraurbano	VV, CZ	
TR.IN.CAL.	ATAM	Urbano	RC
		Extraurbano	RC
	PPM	Urbano	Palmi (RC)

Società Consortile	Azienda di Trasporto	Tipologia Servizio	Territorio servito
T.R.C.	TNC	Extraurbano	CS
	Perrone	Extraurbano	CS
	SAT	Extraurbano	CS
	Autoservizi Carnevale	Extraurbano	CS
	Genco	Extraurbano	VV
S.C.A.R.	Federico	Extraurbano	RC, CZ, CS
	Lirosi autoservizi	Extraurbano	RC, CZ, CS
	Mediterraneabus	Extraurbano	RC
	Tripodi	Extraurbano	RC
	Costaviola bus	Extraurbano	RC
	S.C.A.R.	Extraurbano	RC, CZ, CS
Consorzio Autolinee Due	SAJ	Extraurbano	CS
	Consorzio Autolinee	Extraurbano	CS, CZ

2.2 CONTRATTI

Nella tabella seguente si elencano i contratti vigenti per effetto di quanto previsto dal DDG n. 17136 del 31/12/2019:

Tabella 2: Contratti vigenti

Denominazione Sociale	Affidamento Gara	N.	Contratto		Ultima Proroga CdS	
			Data Inizio	Data Fine	Data Inizio	Data Fine
S.C.A.R.	Diretta	2440	01/01/2013	31/12/2015	18/11/2019	31/12/2019
T.R.C.	Diretta	2441	01/01/2013	31/12/2015	18/11/2019	31/12/2019
Consorzio Autolinee Due	Diretta	2442	01/01/2013	31/12/2015	18/11/2019	31/12/2019
TR.IN.CAL.	Diretta	2443	01/01/2013	31/12/2015	18/11/2019	31/12/2019
A.D.M.	Diretta	2444	01/01/2013	31/12/2015	18/11/2019	31/12/2019
CO.ME.TRA.	Diretta	2445	01/01/2013	31/12/2015	18/11/2019	31/12/2019
Ferrovie della Calabria	Diretta	2446	01/01/2012	31/12/2015		31/12/2021
Trenitalia	Diretta	2447	01/01/2018	31/12/2032		

2.3 VALUTAZIONE ED ELABORAZIONE DEI DATI

Utilizzando i dati trasmessi dai sei consorzi regionali, l'Osservatorio regionale ha provveduto ad effettuare una serie di analisi e di elaborazioni utilizzando gli indicatori di seguito elencati:

- **Percorrenze [bus*km]**, indica i chilometri autorizzati e percorsi mensilmente sulle diverse linee di competenza;

- **Corrispettivi [euro]**, indica l'ammontare del finanziamento pubblico a fronte del programma di esercizio effettuato;
- **Ricavi [euro]**, indica i ricavi effettivi registrati dalle singole aziende e conseguentemente delle società consortili che di fatto le certificano e le comunicano alla regione;
- **Coefficiente di esercizio**, indica il rapporto tra i ricavi da traffico e i ricavi da traffico sommati ai costi operativi (compreso il contributo relativo al CCNL calcolato per ogni azienda, linea e società consortile);
- **Passeggeri**, indica il numero dei passeggeri che usufruiscono del servizio di Trasporto Pubblico Locale su gomma rilevati dalle comunicazioni fatte dalle singole aziende e consorzi.

2.4 LE PERCORRENZE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

Di seguito si riportano i chilometri eserciti dal servizio di Trasporto Pubblico Locale durante il 2021 con distinzione tra servizio extraurbano ed urbano.

2.4.1 I SERVIZI EXTRAURBANI

I servizi eserciti dai consorzi in ambito extraurbano cumulano 50.92 milioni di Bus*Km. La percentuale maggiore è esercita dal consorzio S.C.A.R. (Figura 1) con il 36.37% del totale, seguito dai consorzi A.D.M. (24.71%) e CO.ME.TRA. (22.57%). Tali consorzi producono rispettivamente 12.58 e 11.49 milioni di Bus*Km. I tre consorzi rappresentano l'83.65% del totale di Bus*Km prodotti, mentre TR.IN.CAL. offre soltanto lo 0.46% del totale regionale.



Figura 1: Bus*Km eserciti in ambito extraurbano dai consorzi in Calabria (2021)

2.4.2 I SERVIZI URBANI

In ambito urbano, le aziende che esercitano servizi di TPL su gomma sono raggruppate in tre società consortili (Figura 2).

Tabella 3: Servizi di TPL su gomma urbano (2021)

Consorzio	Azienda	Città	Abitanti
A.D.M.	Scura	Corigliano - Rossano (CS)	74,129
	Romano	Crotone	60,123
CO.ME.TRA.	Ferrovie della Calabria	Vibo Valentia	31,753
	Multiservizi Lamezia Terme	Lamezia Terme (CZ)	67,569
	A.M.C.	Catanzaro	86,183
	A.M.A.C.O.	Cosenza	64,070
TR.IN.CAL.	PPM	Palmi (RC)	17,842
	ATAM	Reggio Calabria	173,026

Nel corso del 2021 i servizi offerti risultano superiori a 10.6 milioni di Bus*Km; il consorzio CO.ME.TRA. sviluppa la quota maggiore di servizi (Figura 2), con circa 4 milioni di Bus*Km, e rappresenta il 48.8% del totale; TR.IN.CAL. e A.D.M. seguono con quote rispettivamente del 38.6% e 12.6%.



Figura 2: Bus*Km eserciti in ambito urbano dai consorzi in Calabria (2021)

2.5 IL FINANZIAMENTO DEL SERVIZIO

Per l'espletamento del servizio di Trasporto Pubblico Locale, la Regione Calabria eroga un contributo (Figura 3) alle aziende che viene determinato tenendo conto dei parametri di costo (servizi generali, manutenzione, trazione, personale e ammortamenti) e della percorrenza chilometrica annua.

Per i servizi di tipo extraurbano sono individuate sei fasce riportate nella Tabella 4. La sesta include i servizi delle aziende che esercitano tra Cosenza e l'università della Calabria e tra Cosenza e Quattromiglia di Rende, in quanto viene servita un'area omogenea che presenta continuità di abitato e richiede servizi pubblici automobilistici con caratteristiche e frequenze simili a quelli urbani.

Il finanziamento regionale ammonta a 131.07 milioni di euro. Circa il 77.6%, pari a 101.78 milioni di euro, viene destinato ai servizi extraurbani. Le quote maggiori sono erogate a favore dei consorzi S.C.A.R., A.D.M. e CO.ME.TRA (84.79 milioni di euro) che rappresentano l'83.3% del totale; gli altri consorzi rappresentano una spesa complessiva appena sotto la soglia dei 10 milioni di euro.

Tabella 4: Fasce chilometriche per erogazione contributo regionale (2021).

Fascia	Percorrenza annua [Km]
1	< 600,000
2	600,000 – 1,200,000
3	1,200,000 – 2,400,000
4	2,400,000 – 3,600,000
5	> 3,600,000

Corrispettivi erogati per servizi extraurbani. Anno 2021

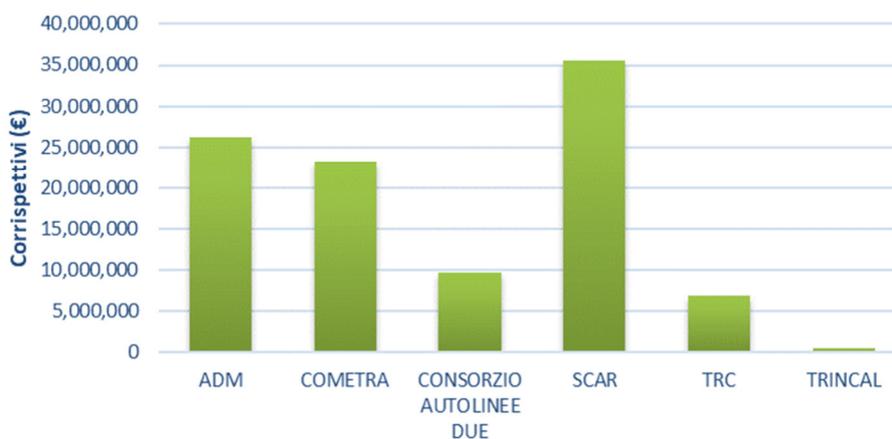


Figura 3: Corrispettivi erogati per i servizi extraurbani in Calabria (2021)

Il finanziamento ai servizi di tipo urbano è erogato in funzione della percorrenza annua e rilevabile dalla Tabella 5.

Tabella 5: Fasce chilometriche per erogazione contributo regionale (2020).

Fascia	Percorrenza annua [km]
1	< 500,000
2	600,000 – 1,000,000
3	1,000,000 – 2,000,000
4	> 2,000,000

Il finanziamento erogato ai consorzi per i servizi urbani durante il 2021 ammonta a circa 29.3 milioni di euro (Figura 4). Il maggiore corrispettivo risulta attribuito al consorzio CO.ME.TRA. (Cosenza e Catanzaro in fascia 4, Vibo Valentia in fascia 1 e Lamezia Terme in fascia 2) con oltre 14.5 milioni di euro. Il consorzio TR.IN.CAL. (Reggio Calabria in fascia 4 e Palmi in fascia 1) si attesta sui 11.7 milioni di euro.



Figura 4: Corrispettivi erogati per i servizi urbani in Calabria (2021)

2.6 ANALISI DEI RICAVI DA TRAFFICO

Come noto, l'art. 41 del decreto legge 12 settembre 2014 n. 133 prevede un rapporto tra ricavi da traffico e corrispettivo non inferiore al 20%. Al fine di verificare tale rapporto si è proceduto alla valutazione dei ricavi da traffico per singole aziende e per i relativi consorzi regionali.

2.6.1 I SERVIZI EXTRAURBANI

Durante il 2021, i ricavi da traffico dei consorzi operanti sul territorio regionale, in ambito extraurbano, hanno superato la cifra di 14.4 milioni di euro (Figura 5). Il consorzio A.D.M. ha registrato i maggiori ricavi da traffico corrispondenti a circa il 35% del totale. Il consorzio S.C.A.R. ha sfiorato la soglia di 4 milioni di euro, pari al 26.66% del totale, seguito da CO.ME.TRA. con il 20.84% del totale.

Tabella 6: ricavi da traffico extraurbano dei consorzi di TPL (2021).

Consorzio	Ricavi [€]
A.D.M.	5,109,335
CO.ME.TRA.	3,013,353
Consorzio Autolinee Due	1,452,762
S.C.A.R.	3,854,635
T.R.C.	986,953
TR.IN.CAL.	43,583
Totale	14,460,620

Ricavi da traffico dei consorzi TPL in Calabria. Anno 2021

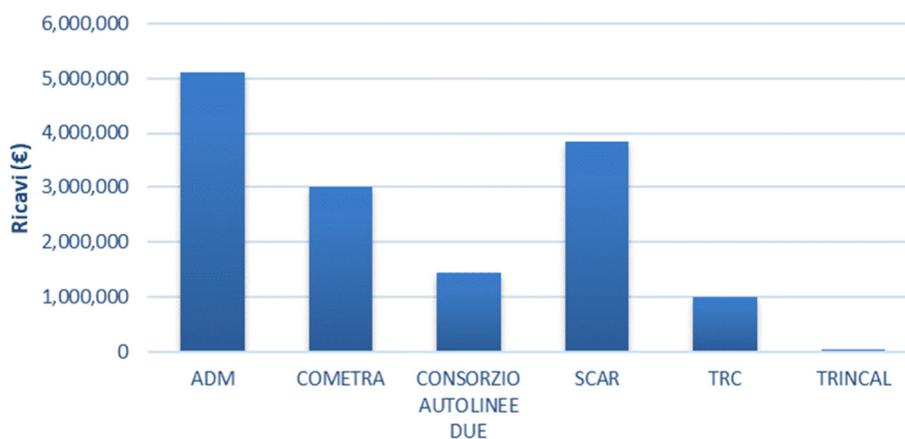


Figura 5: Ricavi da traffico extraurbano dei consorzi di TPL (2021)

Di seguito si riportano i dati relativi ai ricavi, che i consorzi comunicano all'Osservatorio con cadenza mensile.

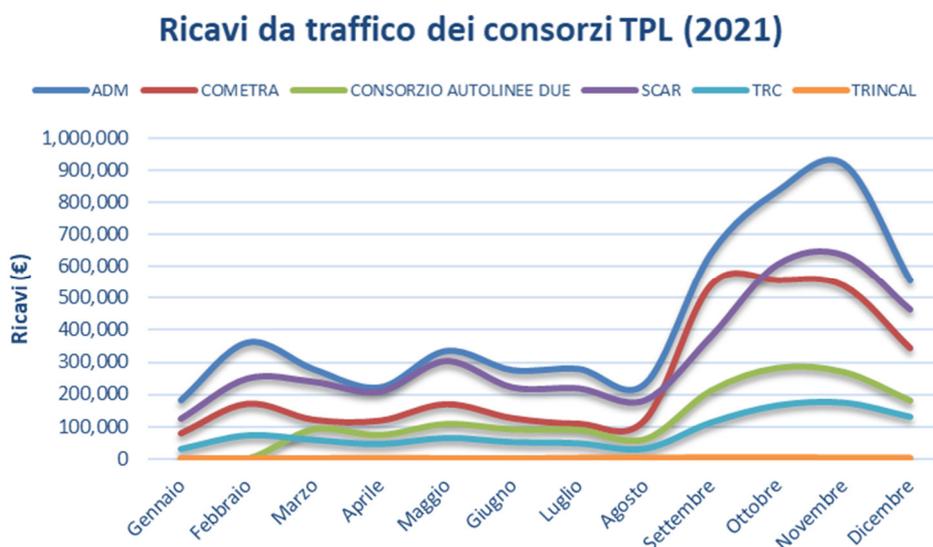


Figura 6: Distribuzione mensile dei ricavi da traffico extraurbano (2020)

L'andamento dei ricavi, in linea con le restrizioni e le limitazioni imposte agli spostamenti per arginare la pandemia (*smartworking*), mostra un andamento quasi piatto fino al mese di agosto con valori minimi ad inizio anno. Dal mese di settembre, in coincidenza con la riapertura della scuola in presenza e la drastica riduzione dello *smartworking*, inizia una ripresa rapida che si riduce a fine dell'anno.

2.6.2 I SERVIZI URBANI

Nel 2021, i ricavi da traffico delle aziende operanti in ambito urbano hanno superato la cifra di 2.5 milioni di euro (Tabella 7). Il consorzio TR.IN.CAL. ha registrato i maggiori ricavi con circa 1.5 milioni di euro, corrispondenti al 60% del totale, dovuti prevalentemente al servizio esercito nella città metropolitana di Reggio Calabria (€ 1.44 milioni). Il consorzio CO.ME.TRA. ha appena superato la soglia di 0.72 milioni di euro (29% del totale), seguito da A.D.M. con circa 0.29 milioni di euro (11% del totale).

Tabella 7: ricavi da traffico urbano dei consorzi di TPL (2021).

Consorzio	Ricavi [€]
A.D.M.	294,483
CO.ME.TRA.	724,263
TR.IN.CAL.	1,507,302
Totale	2,526,048

In Figura 7 è riportato l'istogramma relativo ai ricavi da traffico per ciascuna società consortile.



Figura 7: Ricavi da traffico urbano dei consorzi di TPL (2021)

2.7 ANALISI DATI ECONOMICI SULLA BASE DEL COEFFICIENTE DI ESERCIZIO DEL SERVIZIO DI TPL

Il coefficiente di esercizio è stato verificato attraverso l'incremento su base annua, rispetto all'annualità precedente, del rapporto tra i ricavi da traffico e la somma dei ricavi da traffico e dei corrispettivi di servizio, $coefficiente\ di\ servizio = ricavi\ traffico / (ricavi\ traffico + costi\ operativi)$ al netto della quota relativa all'infrastruttura per rapporti di partenza inferiori o uguali allo 0.10 e fino alla concorrenza del rapporto dello 0.35 ovvero attraverso il mantenimento o l'incremento del medesimo rapporto per rapporti superiori.

2.7.1 I SERVIZI EXTRAURBANI

L'analisi del coefficiente di esercizio risulta particolarmente importante ai fini del conseguimento dell'incremento del rapporto tra ricavi da traffico e costi operativi. Ciascuna azienda consortile è tenuta a comunicare tale coefficiente per consentire alla Regione Calabria di contribuire al raggiungimento del valore minimo utile ed allinearsi agli standard nazionali, che prevedono un valore minimo pari al 35%.

L'istogramma di Figura 8 illustra la situazione dei consorzi operanti in Calabria, evidenziando la distanza rispetto agli standard nazionali. Tutti i consorzi presentano distanze medie di 20 punti percentuali da colmare per raggiungere l'obiettivo minimo fissato dagli standard nazionali.

Coefficiente di esercizio TPL in Calabria. Anno 2021

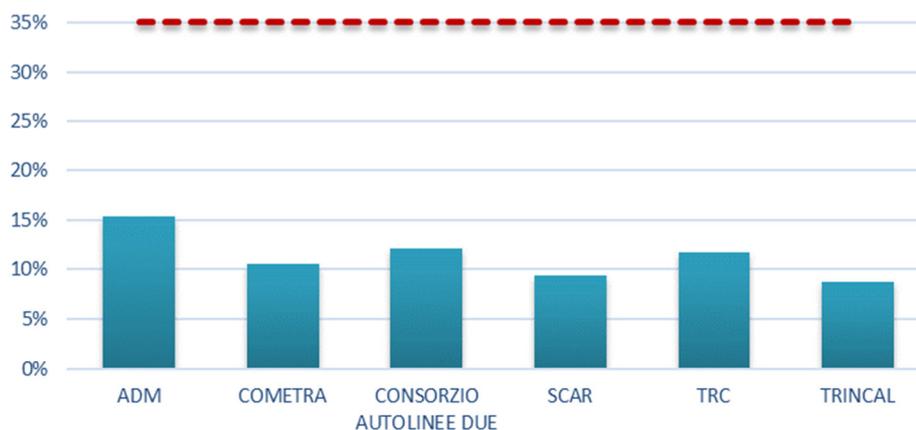


Figura 8: Ricavi da traffico urbano dei consorzi di TPL (2021)

2.7.2 I SERVIZI URBANI

Per i servizi urbani è stata predisposta la classificazione in funzione del coefficiente di esercizio e dell'offerta normalizzata sulla base del numero di abitanti delle città servite (Figura 9).



Figura 9: Linee urbane classificate in funzione del coefficiente di esercizio (2021)

Esaminando il diagramma a dispersione sono identificabili tre aree omogenee: la prima caratterizzata da alti valori dell'offerta e valori medi del coefficiente di esercizio (Reggio Calabria, Cosenza, Catanzaro e Palmi); la seconda contrassegnata da bassi valori del coefficiente di esercizio e dell'offerta (Vibo V., Crotona e Lamezia Terme) ed infine la terza area marcata da bassi valori dell'offerta ed elevato valore del coefficiente di esercizio (Corigliano-Rossano).

2.8 ANALISI DEI PASSEGGERI

2.8.1 I SERVIZI EXTRAURBANI

Nella Tabella 8 è riportata la stima annuale dei passeggeri che fruiscono delle linee extraurbane. Durante il 2021 si è stimato un volume di utenti trasportati pari a circa 7 milioni di passeggeri, di essi il 43.9% ha utilizzato i servizi del consorzio ADM, il 26.7% ha fruito delle corse offerte da COMETRA e il 15.7% ha viaggiato sulle linee del Consorzio Autolinee Due. I tre consorzi hanno servito oltre l'86% degli utenti delle linee extraurbane.

Tabella 8: *Passeggeri trasportati in ambito extraurbano nel periodo 2021*

Consorzio	Passeggeri trasportati 2021
A.D.M.	3,079,782
CO.ME.TRA.	1,868,164
Consorzio Autolinee Due	1,099,371
S.C.A.R.	224,271
T.R.C.	586,997
TR.IN.CAL.	151,022
Totale	7,009,607

Stima dei passeggeri trasportati in Calabria. Anno 2021

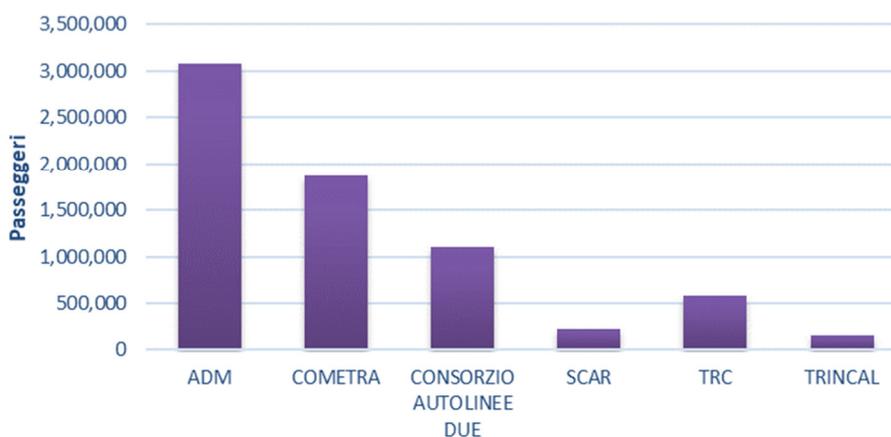


Figura 10: *Passeggeri trasportati in ambito extraurbano nel 2021*

2.8.2 SERVIZI URBANI

La stima degli utenti è stata fornita all'Osservatorio dalle singole aziende attraverso la Centrale Operativa Regionale (C.O.RE).

Nella Tabella 9 è riportata la stima annuale dei passeggeri che fruiscono delle linee urbane. Durante il 2021 si è stimato un volume di utenti trasportati pari a circa 5 milioni di passeggeri, di essi il 4.8% ha utilizzato i servizi del consorzio ADM, il 33.9% ha fruito delle corse offerte da COMETRA e il 61.3% ha viaggiato sulle linee TRINCAL.

Tabella 9: *Passeggeri trasportati in ambito urbano nel periodo 2020*

Consorzio	Passeggeri trasportati 2020
A.D.M.	241,386
CO.ME.TRA.	1,687,522
TR.IN.CAL.	3,056,321
Totale	4,985,229

Stima dei passeggeri trasportati in Calabria. Anno 2021



Figura 11: *Passeggeri trasportati in ambito urbano nel 2021*

2.9 CONFRONTO DELLE PERCORRENZE 2020-2021

2.9.1 I SERVIZI EXTRAURBANI

Nel corso del 2021 si è registrata un aumento complessivo dei Bus*Km prodotti (Figura 12) rispetto all'anno precedente pari a 54.39% passando da 32.98 milioni a 50.92. Tutti i consorzi hanno registrato

incrementi da un valore minimo di 23.54% (CONSORZIO AUTOLINEE DUE) al valore massimo di 129.63% (SCAR).

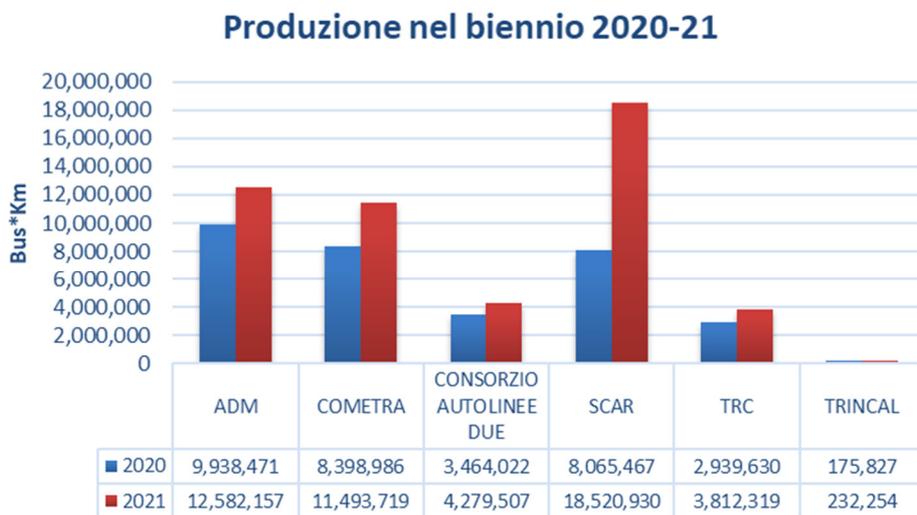


Figura 12: Confronto tra Bus*Km eserciti in ambito extraurbano nel periodo 2020-2021

2.9.2 I SERVIZI URBANI

Le percorrenze urbane nel periodo in esame hanno registrato incrementi variabili dal 19% al 29%, come evidenziato nella Figura 13.

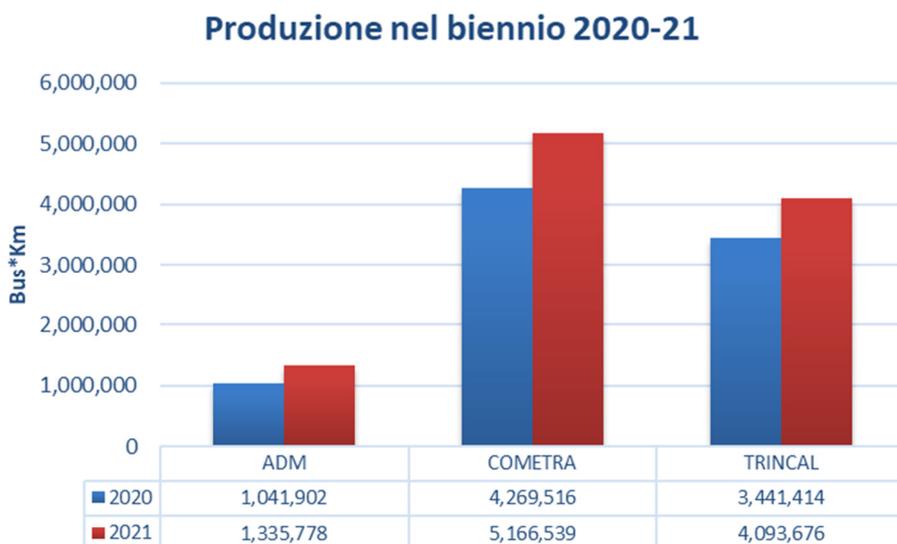


Figura 13: Confronto tra Bus*Km eserciti in ambito urbano nel periodo 2020-2021

2.10 CONFRONTO DEI CORRISPETTIVI REGIONALI 2020-2021

2.10.1 I SERVIZI EXTRAURBANI

Rispetto all'anno precedente il contributo regionale erogato per i servizi extraurbani (Figura 14) è stato incrementato del 54.78%. Per i singoli consorzi le variazioni sono state tutte positive e comprese nell'intervallo tra 23.48% e 116.05%.

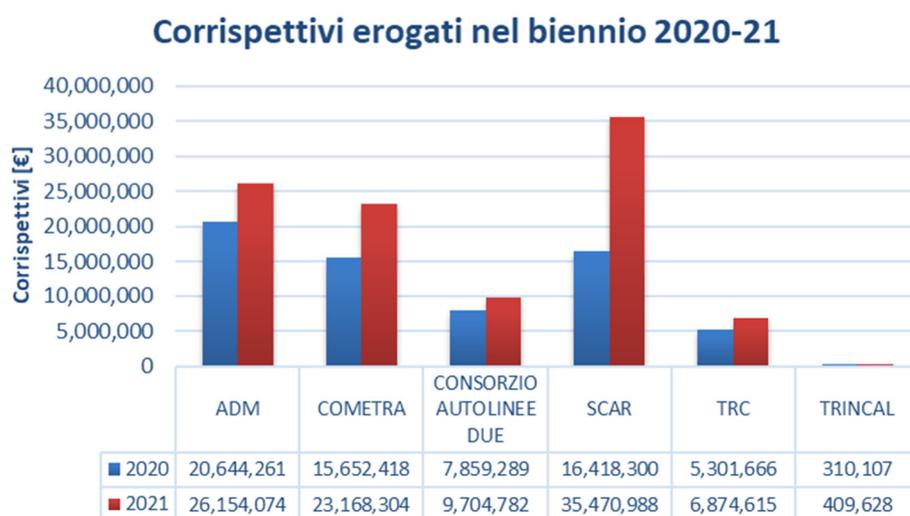


Figura 14: Confronto tra Bus*Km eserciti in ambito extraurbano nel periodo 2020-2021

2.10.2 I SERVIZI URBANI

Anche per i servizi urbani il finanziamento erogato dalla regione è stato ampliato (15.70% rispetto l'anno precedente). L'aumento è stato contenuto per il consorzio TRINCAL (7.54%) e più marcato per i rimanenti, superiore al 20% (Figura 15).

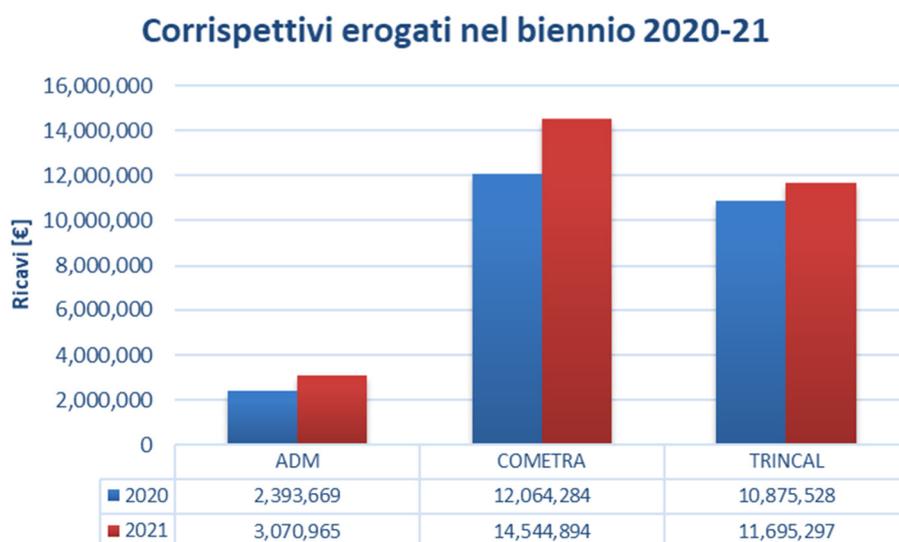


Figura 15: Confronto tra Bus*Km eserciti in ambito urbano nel periodo 2020-2021

2.11 CONFRONTO RICAVI DA TRAFFICO 2019-2020

2.11.1 I SERVIZI EXTRAURBANI

I ricavi da traffico nel 2021 hanno registrato un incremento di 2.38 milioni di euro, pari al 19.73% rispetto all'anno precedente (Figura 16). Tutti i consorzi hanno registrato miglioramenti di entità differenti da un valore minimo di 7.93% ad un valore massimo pari a 24.73%.

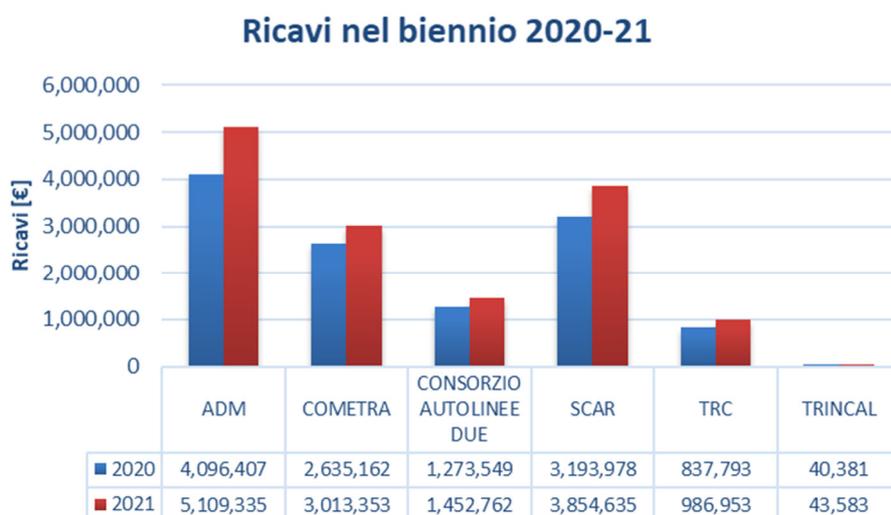


Figura 16: Confronto tra ricavi per servizi in ambito extraurbano nel periodo 2020-2021

La Figura 17 riassume il confronto tra i ricavi delle aziende di trasporto durante il biennio 2020-2021, dettagliatamente riportato nella Tabella 10.

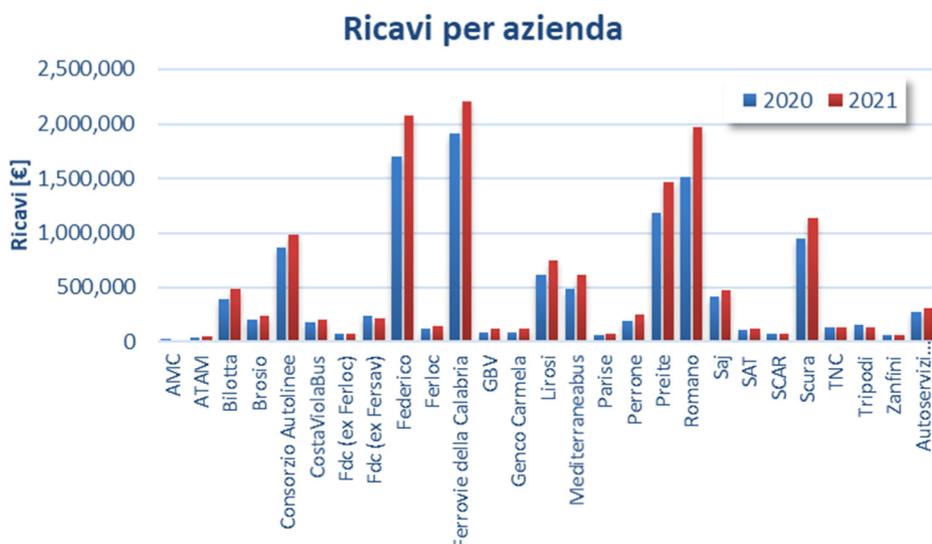


Figura 17: Confronto tra Bus*Km eserciti in ambito urbano nel periodo 2020-2021

Tabella 10: Ricavi da traffico extraurbano e variazione nel biennio 2020-2021

Azienda	2020	2021	Variazione 2020-2021
AMC	23,508	18,418	-21.65%
ATAM	40,381	43,583	7.93%
Bilotta	386,759	479,687	24.03%
Brosio	197,907	241,922	22.24%
Consorzio Autolinee	866,210	987,598	14.01%
CostaViolaBus	175,762	200,909	14.31%
Fdc (ex Ferloc)	72,958	67,337	-7.70%
Fdc (ex Fersav)	230,987	215,639	-6.64%
Federico	1,706,884	2,082,004	21.98%
Ferloc	123,039	144,175	17.18%
Ferrovie della Calabria	1,906,439	2,206,390	15.73%
GBV	80,324	119,473	48.74%
Genco Carmela	84,781	114,922	35.55%
Liroso	609,683	751,163	23.21%
Mediterraneabus	477,688	615,560	28.86%
Parise	60,642	68,195	12.45%
Perrone	190,681	245,194	28.59%

Azienda	2020	2021	Variazione 2020-2021
Preite	1,184,487	1,462,912	23.51%
Romano	1,515,034	1,966,765	29.82%
Saj	407,339	465,164	14.20%
SAT	102,109	118,005	15.57%
SCAR	69,153	77,071	11.45%
Scura	954,409	1,134,770	18.90%
TNC	131,763	132,304	0.41%
Tripodi	154,809	127,929	-17.36%
Zanfini	55,718	65,201	17.02%
Autoservizi Carnevale (ex Fata)	267,816	308,333	15.13%
	12,077,269	14,460,620	19.73%

2.11.2 I SERVIZI URBANI

I ricavi da traffico dei servizi urbani (Figura 18) nel 2020 hanno registrato, rispetto all'anno precedente, un aumento complessivo di circa 0.33 milioni di euro, pari al 15.12%. L'aumento registrato da ADM (12.25%) è dovuto a due fattori contrapposti: l'incremento dei ricavi nella conurbazione Corigliano-Rossano e la riduzione nella città di Crotona. L'incremento del consorzio CO.ME.TRA. è eterogeneo ed è associato alla riduzione contenuta nella città di Cosenza. Gli aumenti di TRINCAL sono stati omogenei sui territori serviti.

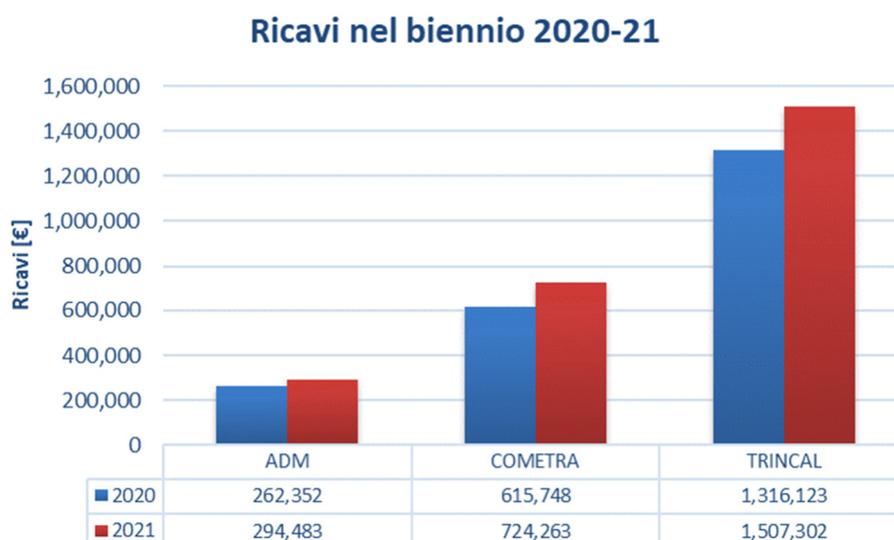


Figura 18: Confronto tra i ricavi in ambito urbano nel periodo 2020-2021

2.12 CONFRONTO DEL COEFFICIENTE DI SERVIZIO 2020-2021

2.12.1 I SERVIZI URBANI

La comparazione tra i coefficienti di esercizio in ambito urbano (figura 24) denota una riduzione nell'anno 2021 rispetto all'anno 2020 che riguarda le aziende operanti a Crotona, Cosenza e Catanzaro. Le città rimanenti indicano un aumento modesto ed eterogeneo.

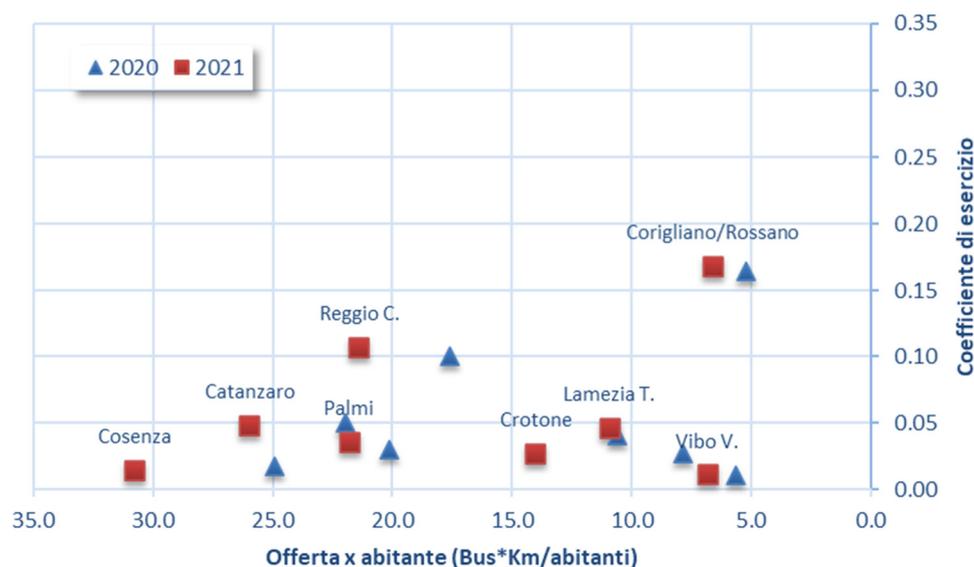


Figura 19: Confronto delle linee urbane in funzione del coefficiente di esercizio nel periodo 2020-2021

2.13 CONFRONTO DEI PASSEGGERI TRASPORTATI 2020-2021

2.13.1 I SERVIZI EXTRAURBANI

La domanda del TPL in Calabria ha registrato nel 2021 un incremento complessivo del 37.25% rispetto all'anno precedente (Figura 20), garantendo lo spostamento di 7 milioni di utenti rispetto ai 5 milioni di viaggiatori del 2020. I maggiori aumenti, sia in valore assoluto sia in valore percentuale, sono stati registrati rispettivamente da COMETRA, ADM e TRINCAL.

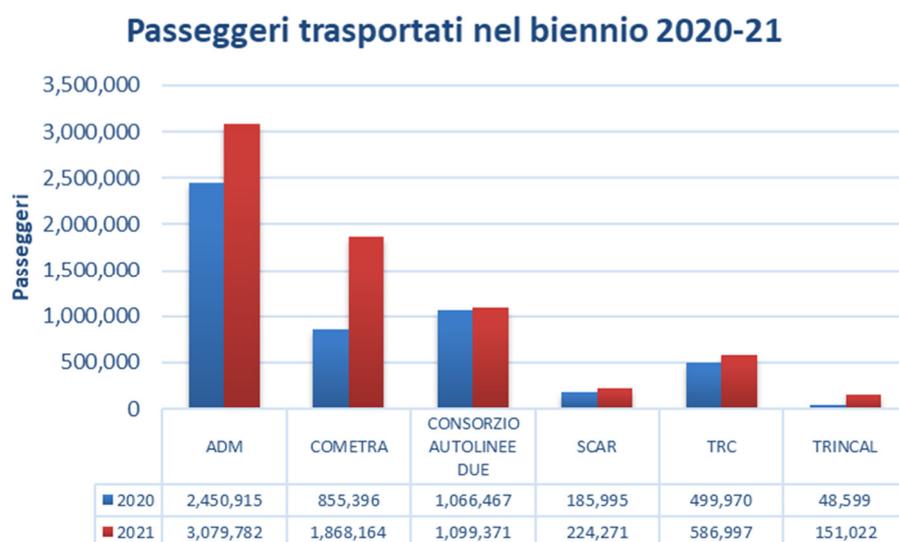


Figura 20: Confronto tra Passeggeri serviti in ambito extraurbano nel periodo 2020-2021

2.13.2 I SERVIZI URBANI

Nel corso del 2021, il numero di passeggeri trasportati dai servizi urbani ha subito una contrazione superiore al 10.34% rispetto all'anno precedente (Figura 21), assicurando lo spostamento di 4.98 milioni di utenti rispetto ai 5.56 milioni di viaggiatori del 2020. La perdita di utenza dei consorzi ADM (-22.71%) e COMETRA (-31.93%) sono state in parte arginate dall'aumento di TRINCAL (10.39%).

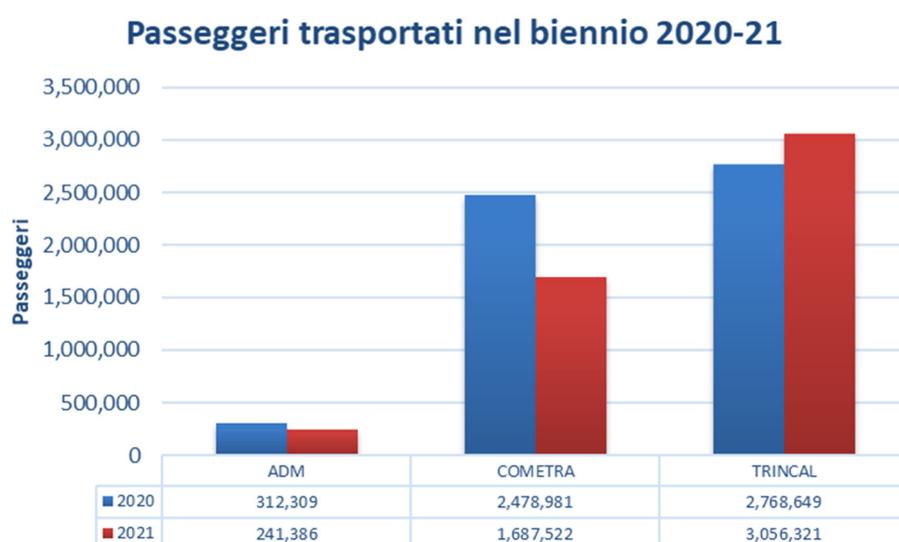


Figura 21: Confronto tra Passeggeri serviti in ambito urbano nel periodo 2020-2021

3 ANALISI TPL SU FERRO

3.1 INTRODUZIONE

I servizi ferroviari di TPL sono attualmente affidati a due società di trasporto: Trenitalia S.p.A. e Ferrovie della Calabria S.r.l.

I servizi regionali erogati da Trenitalia S.p.A. sono di competenza della direzione regionale Calabria. Sono, inoltre, interessate le direzioni regionali di Campania e Basilicata, al fine di garantire la continuità territoriale del servizio.

La competenza della società Ferrovie della Calabria S.r.l. in ambito ferroviario è, invece, prevalentemente rivolta alle comunicazioni interne che collegano le zone montane con le Città di Catanzaro e Cosenza. La ferrovia Cosenza-Catanzaro Lido è una linea ferroviaria locale a scartamento ridotto, gestita dalle Ferrovie della Calabria, lunga circa 110 km, è ricchissima di opere d'arte come gallerie e viadotti. La linea ha un grande richiamo turistico per i paesaggi da essa attraversati, e svolge un importante ruolo di vettore per i trasporti pendolari verso le aree urbane di Catanzaro e Cosenza.

3.2 L'INFRASTRUTTURA FERROVIARIA

Il sistema ferroviario regionale è composto da due reti tra loro non interconnesse:

- la rete R.F.I., che si sviluppa lungo entrambe le coste (con la linea Salerno-Reggio Calabria e Taranto-Reggio Calabria) e attraverso due trasversali interne (linee Paola-Cosenza-Sibari e Lamezia Terme-Catanzaro);
- la rete di Ferrovie della Calabria che si sviluppa tra le città di Cosenza e Catanzaro (anche se al momento la linea è interrotta nella tratta centrale).

Come detto le due linee non sono interconnesse in quanto la linea Ferrovie della Calabria è a scartamento ridotto, tuttavia, presso le due stazioni di testa di Ferrovie della Calabria (Cosenza Vaglio Lise e Catanzaro Lido) i viaggiatori possono usufruire di entrambi i servizi spostandosi a piedi tra le rispettive fermate (ubicata nella stessa stazione nel caso di Cosenza, e a circa un centinaio di metri nel caso di Catanzaro).

Segue una descrizione del sistema infrastrutturale ferroviario regionale estratta dal Programma Pluriennale del Trasporto Pubblico del 2019, attualmente ancora vigente.

3.2.1 LA RETE RFI

La rete R.F.I. si sviluppa in gran parte lungo il perimetro costiero regionale; essa ha un'estensione complessiva di 852 km sui quali sono presenti complessivamente oltre cento stazioni con servizio viaggiatori.

In base alle caratteristiche di traffico, R.F.I. classifica le linee in:

- linee fondamentali, caratterizzate da un'alta densità di traffico e da un'elevata qualità dell'infrastruttura, che costituiscono le direttrici principali di collegamento con la rete nazionale e internazionale;
- linee complementari, con minori livelli di densità di traffico, che costituiscono la maglia di collegamento in ambito regionale e connettono tra loro le direttrici principali.

Le linee fondamentali della rete R.F.I. sono:

- la linea tirrenica Praia-Aieta-Tortora-Reggio Calabria Centrale (con riferimento al tratto all'interno del territorio regionale), che costituisce l'asse portante del trasporto ferroviario regionale che assicura elevate capacità di trasporto (dell'ordine di 220 treni/giorno); con 240 km di linea a doppio binario elettrificata (ma non strutturata per permettere l'alta velocità), essa consente di collegare tra loro le più importanti località della costa tirrenica calabrese ed è funzionale alla connessione tra la rete ferroviaria siciliana e il resto della rete nazionale (in particolare attraverso il collegamento marittimo da Villa San Giovanni a Messina, assicurato con servizio traghetti dalla società Blufferries del Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane);
- la linea Eccellente - Rosarno (via Tropea), di interesse locale, costituisce una diramazione della direttrice tirrenica lungo la costa vibonese; essa si sviluppa per 71 km su un tracciato ferroviario ad unico binario elettrificato;
- la linea Rosarno-S. Ferdinando (elettrificata ed a singolo binario), che collega il porto di Gioia Tauro con la rete ferroviaria nazionale, in corrispondenza della stazione di Rosarno.

Fanno invece parte delle linee complementari R.F.I.:

- la linea ionica Rocca Imperiale-Reggio Calabria Centrale (con riferimento al tratto all'interno del territorio regionale), che si sviluppa per 391 km su un tracciato ferroviario non elettrificato (ad esclusione del tratto Reggio Calabria Centrale-Melito Porto Salvo e del tratto a nord di Sibari) e ad unico binario (escluso il tratto a doppio binario Reggio Calabria Centrale-Melito Porto Salvo);
- la linea trasversale Paola-Sibari, che consente il collegamento della direttrice tirrenica con quella ionica; essa ha una lunghezza di 92 km ed è elettrificata ed a singolo binario, ad esclusione della tratta Castiglione Cosentino-Cosenza che è a doppio binario;
- la linea trasversale Lamezia Terme Centrale-Catanzaro Lido, che consente, anch'essa, il raccordo tra i versanti tirrenico e ionico; essa si sviluppa per 48 km su un tracciato ferroviario non elettrificato e a singolo binario.

Il totale degli 852 km della rete ferroviaria R.F.I. possono essere analizzati in base:

- all'importanza;
- al binario;
- all'alimentazione.

In base all'importanza: 318 km sono linee fondamentali, mentre i restanti 534 km sono linee complementari.

In base al binario: 279 km sono le linee a doppio binario, mentre 573 km sono linee a binario semplice.

In base all'alimentazione: le linee elettrificate sono 488 km, di cui 279 km relativi a linee a doppio binario e 209 km a binario singolo. Le linee non elettrificate (alimentazione diesel) sono 364 km.

Da quanto sopra esposto risulta che solo il 33% è a doppio binario, sulla quale i treni viaggiano sempre a trazione elettrica, mentre sul restante 67% della rete a singolo binario la trazione elettrica è possibile solo su un terzo circa dello sviluppo.

I diagrammi successivi mostrano graficamente quanto finora descritto.

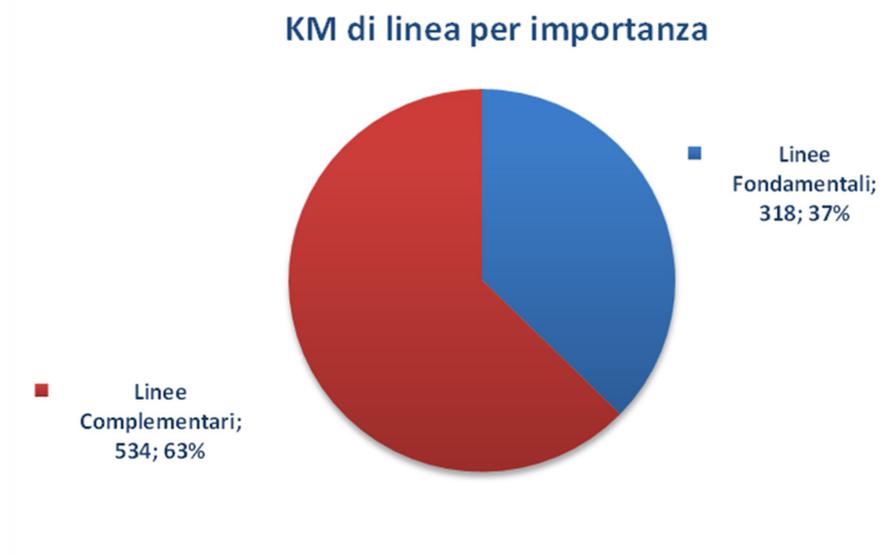


Figura 22: Km di linee per importanza

Km di linee in base alla tipologia di binario

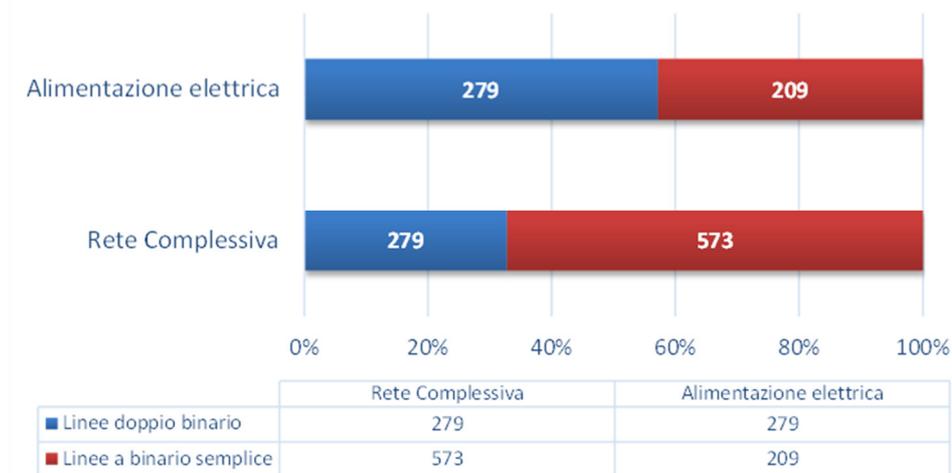


Figura 23: Km di linee in base alla tipologia di binario

Linee in base alla tipologia di alimentazione rapportata al binario

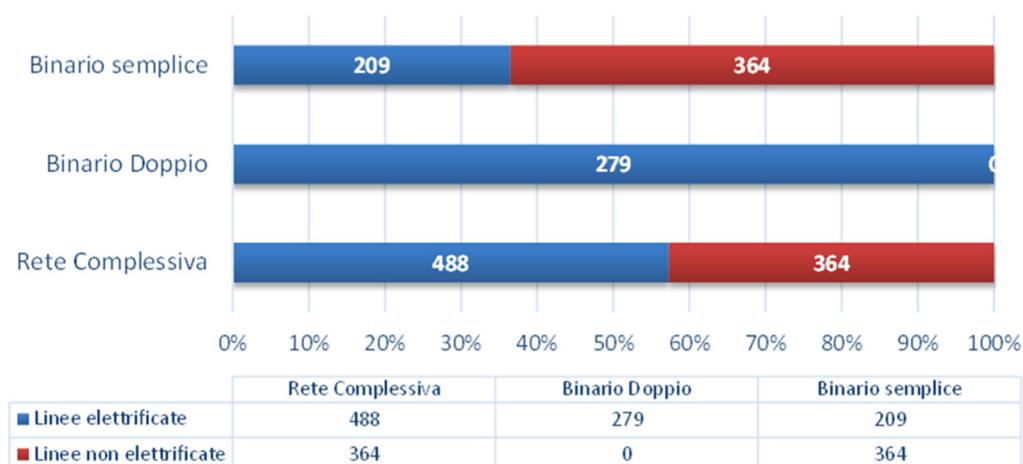


Figura 24: Linee in base alla tipologia di alimentazione rapportato al binario

Una ulteriore analisi delle caratteristiche fisiche e prestazionali della rete R.F.I. calabrese può essere operata sulla base di altre caratteristiche, quali il sistema tecnologico di controllo della circolazione dei treni; la sagoma limite, il carico massimo assiale, la lunghezza massima ammissibile per un treno. Per tale analisi si rinvia al vigente Piano Regionale dei Trasporti.

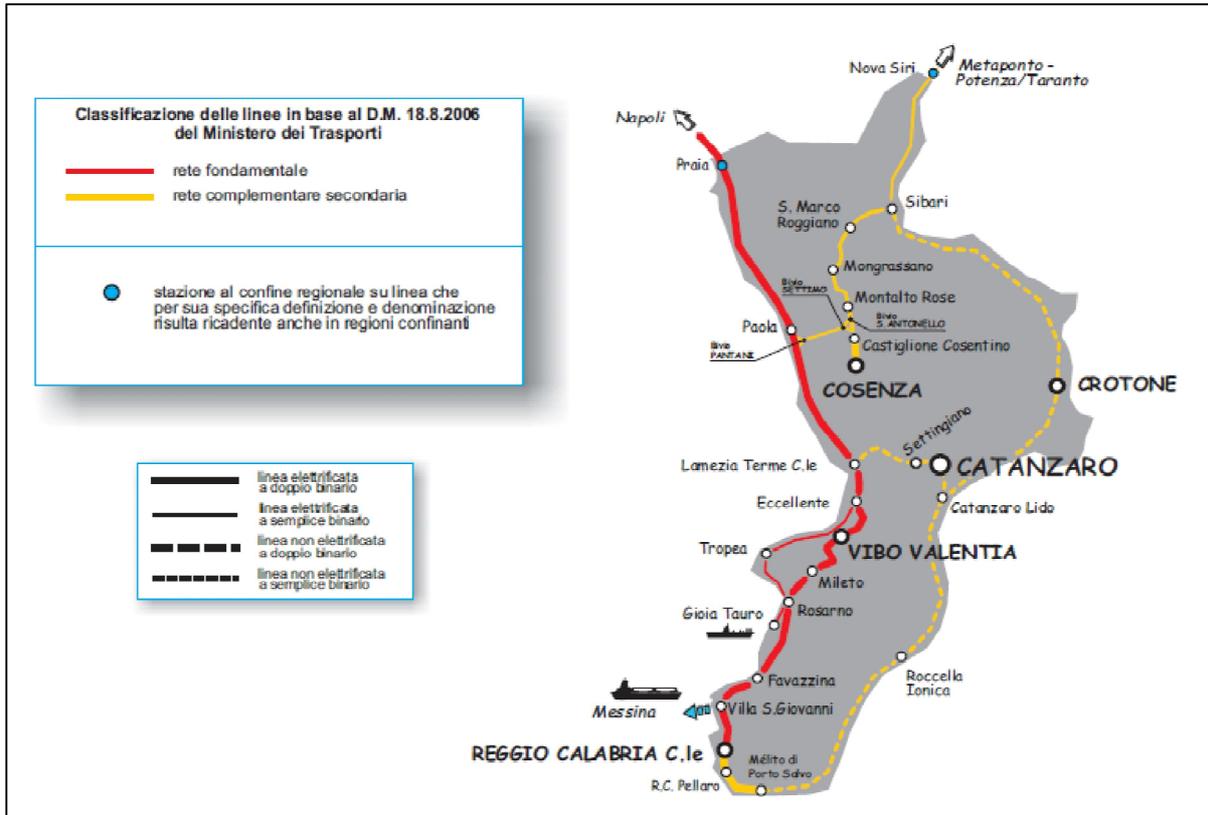


Figura 25: Inquadramento territoriale rete RFI (estratto AQ RFI 2018)

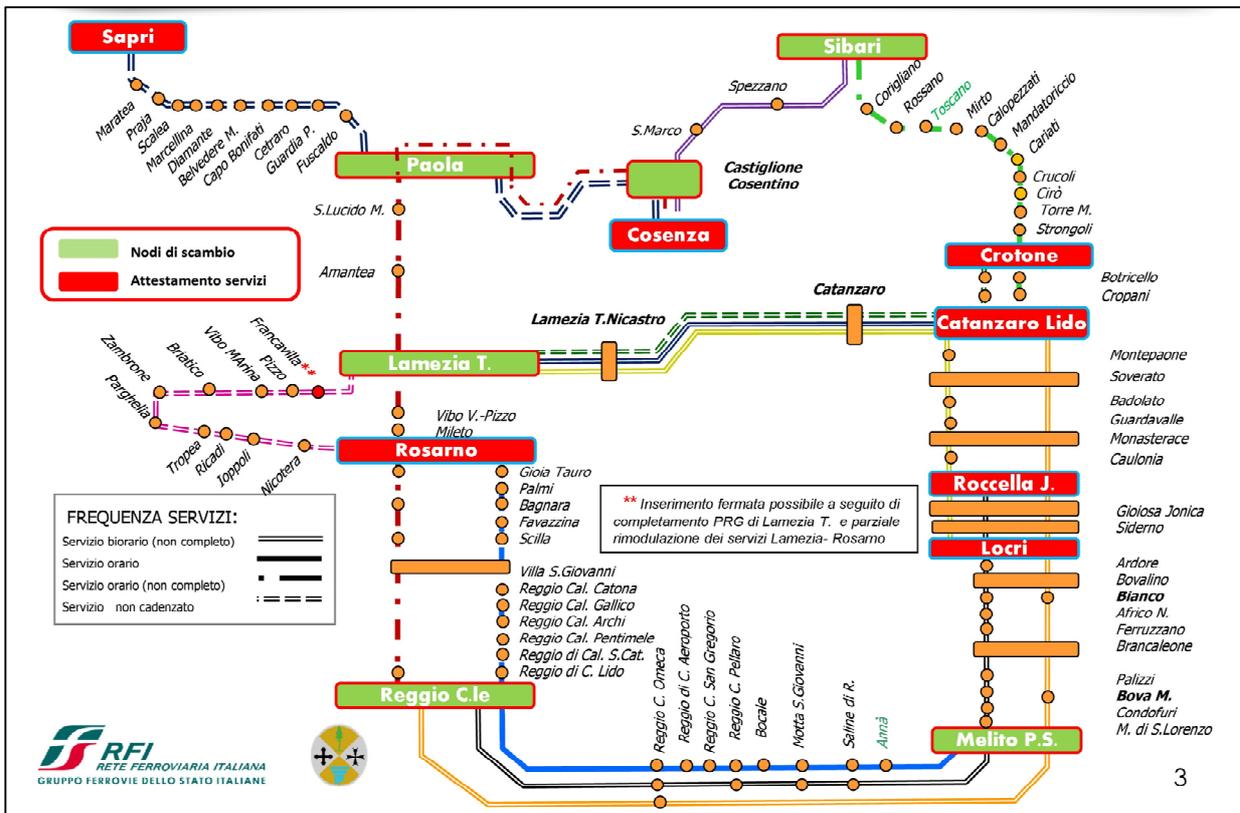


Figura 26: Schema dei servizi oggetto di Accordo Quadro (estratto AQ RFI 2018)

Per le finalità del presente documento l'elemento chiave, che costituisce l'interfaccia fra la gestione dell'infrastruttura e la programmazione del servizio è l'Accordo Quadro. Il gestore dell'infrastruttura ferroviaria, RFI - Rete Ferroviaria Italiana S.p.a., e la Regione hanno concluso un Accordo Quadro, a norma dell'articolo 23 del Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112, per l'utilizzo di capacità sull'infrastruttura ferroviaria interessata. Ciò è opportuno che sia effettuato per un periodo superiore a quello di vigenza di un orario di servizio. L'Accordo è stato stipulato nel settembre 2018, ha validità di 10 anni decorrenti dalla sottoscrizione ed è rinnovabile, salvo motivata disdetta di una delle parti, per ulteriori 5 anni, per una durata complessiva di 15 anni.

L'Accordo fissa l'assetto dei servizi, le frequenze e il cadenzamento, in linea con l'esercizio attuale. Complessivamente prevedono circa 6.3 milioni di treno*km/anno, per un pedaggio unitario di 1.9 euro/ treno*km e un pedaggio totale di circa 12.2 MEuro/anno. La velocità commerciale prevista è pari a circa 64 km/h. L'Accordo inoltre prevede ipotesi di evoluzione dei servizi in uno scenario intermedio e in uno scenario a regime.

Gli interventi programmati, con vari orizzonti temporali, sull'infrastruttura previsti nell'Accordo Quadro sono i seguenti:

- incremento di affidabilità e delle prestazioni delle relazioni Sapri -Reggio C.;
- velocizzazione delle relazioni Sapri-Reggio C. con riduzione tempi di viaggio;
- velocizzazione delle relazioni Sibari-Melito P.S., incremento della regolarità e miglioramento accessibilità in stazione;
- velocizzazione delle relazioni Lamezia T.C.-Catanzaro L.-Sibari;
- elettrificazione delle relazioni Lamezia-Catanzaro L. e Sibari-Melito P.S.;
- velocizzazione delle relazioni Sibari-Cosenza, miglioramento accessibilità in stazione.

3.2.2 LA RETE DI FERROVIE DELLA CALABRIA

Come già anticipato la rete ferroviaria delle Ferrovie della Calabria è una rete isolata in quanto non interconnessa con il sistema ferroviario nazionale. Si sviluppa nel territorio montano calabrese per collegare Cosenza con Catanzaro Lido, con la diramazione (tutte non operanti, perlomeno come servizio di linea di TPL) da Pedace a San Giovanni in Fiore, e nella piana di Gioia Tauro per collegare Gioia Tauro con Cinquefrondi e con Palmi mediante un sistema a scartamento ridotto (950 mm). L'attuale sistema ferroviario secondario è quanto rimane del sistema ferroviario progettato e costruito nei primi del '900 dalla Società Italiana per le Strade Ferrate del Mediterraneo con l'obiettivo di collegare le zone interne con le linee ferroviarie costiere.

Attualmente l'esercizio ferroviario di TPL è presente unicamente lungo la linea Cosenza-Catanzaro Lido di circa 110 Km, costituita da un tratto a doppio binario non elettrificato tra Cosenza Vaglio Lise e Cosenza Centro e per la restante parte è realizzata ad unico binario non elettrificato. Allo stato attuale è interrotta dal 2012 in prossimità del Comune di Marzi, per cui i servizi offerti si svolgono

esclusivamente sulle linee Cosenza-Rogliano (circa 30 km) e Soveria Mannelli-Catanzaro Lido (circa 50 km).

Le due tratte sopra citate sono le uniche sulle quali è svolto servizio di TPL.

Nell'altre tratte il servizio è sospeso o solo destinato alla fruizione turistica occasionale e sono e seguenti:

- la linea Pedace-San Giovanni in Fiore di 67.084 Km è realizzata ad unico binario non elettrificato. La linea risulta attualmente sospesa all'esercizio per presenza di importanti frane lungo la linea tra Pedace e S. Nicola Silvana Mansio, mentre dal 08/04/2014 è chiusa tra S. Nicola Silvana Mansio e S. Giovanni In Fiore.
- la linea Gioia Tauro-Cinquefrondi di 31.871 Km è stata realizzata ad unico binario non elettrificato. La linea è attualmente sospesa all'esercizio per presenza di importanti frane lungo il tracciato e per la mancanza dei requisiti minimi di sicurezza per il pubblico esercizio;
- La linea Gioia Tauro-Sinopoli-San Procopio di 26.422 Km è stata anch'essa realizzata ad unico binario non elettrificato. La linea risulta attualmente sospesa all'esercizio per presenza di importanti frane lungo il tracciato e per la mancanza dei requisiti minimi di sicurezza per il pubblico esercizio tra Gioia Tauro e Palmi, mentre dal 08/04/2014 è chiusa tra Palmi e Sinopoli-San Procopio.



Figura 27: La linea FdC Cosenza-Catanzaro Lido

Nell'ambito del più generale progetto di sviluppo della rete ferroviaria in Calabria, per quanto concerne le tratte di Ferrovie della Calabria S.r.l. sono previsti importanti interventi infrastrutturali

per consentire la riapertura all'esercizio ferroviario della tratta intermedia Marzi – Soveria Mannelli, sospesa, come già detto, all'esercizio ferroviario a causa di 5 frane che hanno interessato (in due casi molto pesantemente) la linea ferroviaria, a partire dagli anni 2009-2010. Nell'ambito dei finanziamenti messi in campo da parte del Ministero dell'Ambiente per la difesa idrogeologica sono stati presentati due progetti per la sistemazione di dette zone in frana e la rifunzionalizzazione della linea ferroviaria. Per questi due interventi, del costo complessivo di circa 8.4 MEuro sarà possibile procedere ai relativi lavori che permetteranno, in un tempo presunto di un anno dall'aggiudicazione delle relative gare, di riattivare l'esercizio ferroviario su tale tratta. Gli interventi hanno già ottenuto le relative approvazioni (USTIF di Bari) sul progetto esecutivo. Gli stessi consentiranno di ricollegare le due città di Cosenza e Catanzaro. Consentiranno inoltre la possibilità di efficientare le operazioni manutentive del materiale rotabile ferroviario in quanto l'officina grandi riparazioni di Ferrovie della Calabria si trova nella sede di Cosenza e conseguentemente le macchine operanti sulla tratta Soveria Mannelli-Catanzaro Lido sono oggetto di manutenzione presso la piccola officina di Catanzaro con ovvii grandi dispendi in termini finanziari e di personale derivanti dalla necessità di dover provvedere agli smontaggi, trasferimenti a Cosenza, relative riparazioni e successivi trasferimenti a Catanzaro di tutti i complessivi che devono essere oggetto di manutenzione ordinaria e straordinaria.

Sempre nell'ambito del più generale progetto di sviluppo della rete ferroviaria in Calabria, considerando i tre grandi interventi infrastrutturali a Cosenza ed a Catanzaro previsti dalla Regione Calabria nell'ambito del POR 2014-2020, ossia la metrotranvia di Cosenza, il potenziamento mediante elettrificazione della tratta Cosenza-Rogliano della linea Cosenza-Catanzaro Lido di Ferrovie della Calabria e il Sistema Ferroviario Metropolitano di Catanzaro, Ferrovie della Calabria S.r.l. ha programmato, d'intesa con la Regione Calabria, uno studio di fattibilità per la riqualificazione e velocizzazione dell'intera tratta Cosenza-Catanzaro Città della linea Cosenza-Catanzaro Lido.

Le risultanze dello studio di fattibilità sono state positive avendo ritrovato soluzioni progettuali, attraverso varianti e rettifiche di tracciato, che permetterebbero di collegare Cosenza e Catanzaro (con poche fermate intermedie) in 58 minuti. Le analisi costi-benefici di detti interventi sono risultate complessivamente sostenibili. La Regione Calabria, sulla scorta di ciò, ha inserito un primo finanziamento di 53.5 MEuro (presente nella delibera CIPE n. 54/2016 - Piano Operativo Fondi Sviluppo e Coesione Infrastrutture 2014-2020) ed è stato anche commissionata e consegnata una Scheda Grande Progetto per circa 110 MEuro con la quale, essenzialmente, sono stati previsti:

- la sostituzione dell'armamento con altro di tipo più pesante;
- una prima parte di operazioni di manutenzioni straordinarie sulle opere d'arte e gallerie;
- l'eliminazione di un certo numero di passaggi al livello attualmente presenti sulla linea;
- alcune prime varianti di tracciato con conseguente riduzione dei tempi di percorrenza.

Sempre nell'ambito delle nuove realizzazioni si inserisce anche un finanziamento richiesto ed ottenuto dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti per conto della Regione Calabria per un nuovo attrezzaggio tecnologico della linea Cosenza-Catanzaro Lido per circa 74.8 MEuro. Tali

attrezzaggi, oltre a prevedere la completa sostituzione degli impianti ACEI di stazione ed il CTC con modernissimi sistemi di sicurezza, garantirà anche l'installazione di moderni sistemi di controllo della marcia dei treni sia di terra sia di bordo, con notevolissimo incremento della sicurezza dell'esercizio ferroviario.

3.3 I SERVIZI FERROVIARI

3.3.1 L'OFFERTA DI SERVIZI SULLA RETE DI R.F.I.

Sulla Infrastruttura di R.F.I. viaggiano i servizi regionali erogati da Trenitalia sia di competenza della Direzione Regionale Calabria che delle Direzioni Regionali Campania e Basilicata. Questi ultimi sono a garanzia della continuità territoriale del servizio ferroviario tra Calabria, Campania e Basilicata e sono svolti sulla direttrice tirrenica Napoli Centrale-Cosenza-Paola.

Il modello di esercizio offerto è costituito da un cadenzamento orario delle corse su tutta la rete ferroviaria regionale¹. Il cadenzamento è centrato sull'orologio della stazione di Lamezia Terme Centrale, il quale scandisce il transito dei treni sulla linea tirrenica (sia la veloce Reggio Calabria-Paola che la lenta Lamezia Terme-Rosarno via Tropea) e sulla linea trasversale Lamezia Terme-Catanzaro Lido. A cascata esso determina, inoltre, gli orologi di Reggio Calabria e Catanzaro Lido ed in parte quelli di Paola e Sibari. Il cadenzamento orario complessivo dell'intera rete regionale, caratterizzato da questi cinque orologi posizionati sui nodi cardine della rete ferroviaria, costituisce il telaio portante del modello di esercizio sul quale si innestano, con passo orario costante, le tracce dei treni. È bene precisare che, in realtà, nello specifico del modello di esercizio della Calabria, non si può parlare di cadenzamento orario perfetto in quanto la frequenza oraria si interrompe in corrispondenza della fascia oraria di morbida del mattino (compresa all'incirca tra le ore 9:00 e le ore 12:00), mentre, negli orari di punta della giornata la successione delle corse con passo di 60 minuti è tendenzialmente rispettata seppur con alcune eccezioni. Inoltre, su alcune tratte (soprattutto la Reggio Calabria-Melito Porto Salvo ed in misura minore la Cosenza-Paola e la Catanzaro Lido-Roccella Jonica) nelle ore di punta si verifica un incremento della frequenza superiore all'ora necessaria per soddisfare la domanda di mobilità tipica di aree metropolitane o di città capoluogo. Un sistema così organizzato consente, come già accennato in precedenza, di organizzare le coincidenze presso le sei stazioni calabresi dove si incrociano più linee regionali:

- Lamezia Terme Centrale (linea tirrenica veloce con treni passanti, linea tirrenica via Tropea e trasversale per Catanzaro Lido);
- Catanzaro Lido (linea jonica e trasversale per Lamezia Terme Centrale);
- Reggio Calabria Centrale (linea tirrenica veloce e linea jonica);

¹ La caratteristica principale di un orario ferroviario cadenzato è quella di riproporre nel corso della giornata, per una data direzione, tutti i passaggi dei treni presso le varie stazioni sempre allo stesso minuto dell'ora, con cadenza, appunto, oraria.

- Paola (linea tirrenica veloce con treni passanti verso Cosenza e trasversale per Cosenza e Sibari);
- Rosarno (linea tirrenica veloce e linea tirrenica via Tropea);
- Sibari (linea jonica e trasversale per Cosenza e Paola).

In ciascuna di queste stazioni gli orologi sono impostati in modo che i treni che viaggiano sulle linee secondarie (le due trasversali e la tirrenica via Tropea) giungano presso le stazioni di interscambio prima dei treni che viaggiano sulle linee principali (tirrenica veloce e jonica) se queste ultime sono passanti e comunque prima che i treni sulle linee veloci siano partiti. La situazione inversa invece si verifica per le partenze in quanto i treni delle linee secondarie partono sempre dopo che sono arrivati i treni che viaggiano sulle linee principali. Questa scansione temporale degli arrivi e delle partenze, organizzata in funzione del livello gerarchico delle linee, consente di garantire trasbordi veloci ed efficaci (ovviamente in condizioni di orario non perturbato da ritardi).

Le due immagini successive, entrambe riferite alla rete RFI ed al giorno feriale tipo del 2019, mostrano, rispettivamente, il numero di coppie di treni regionali in transito sulle diverse linee (treni di competenza sia della Regione Calabria che delle Regioni Campania e Basilicata) e il numero di corse tra le singole stazioni (solo treni di competenza della Regione Calabria).

In particolare, nella prima delle due immagini sono rappresentate anche le 5 coppie giornaliere, di competenza delle regioni Campania e Basilicata, che viaggiano sulla linea Sapri -Paola. Nella seconda immagine tali treni di competenza delle regioni Campania e Basilicata, non sono rappresentati. A questa seconda immagine sono riferiti i servizi monitorati da Trenitalia sulla base dei quali è stata fatta l'analisi di frequentazione delle stazioni mostrata più avanti nel documento.

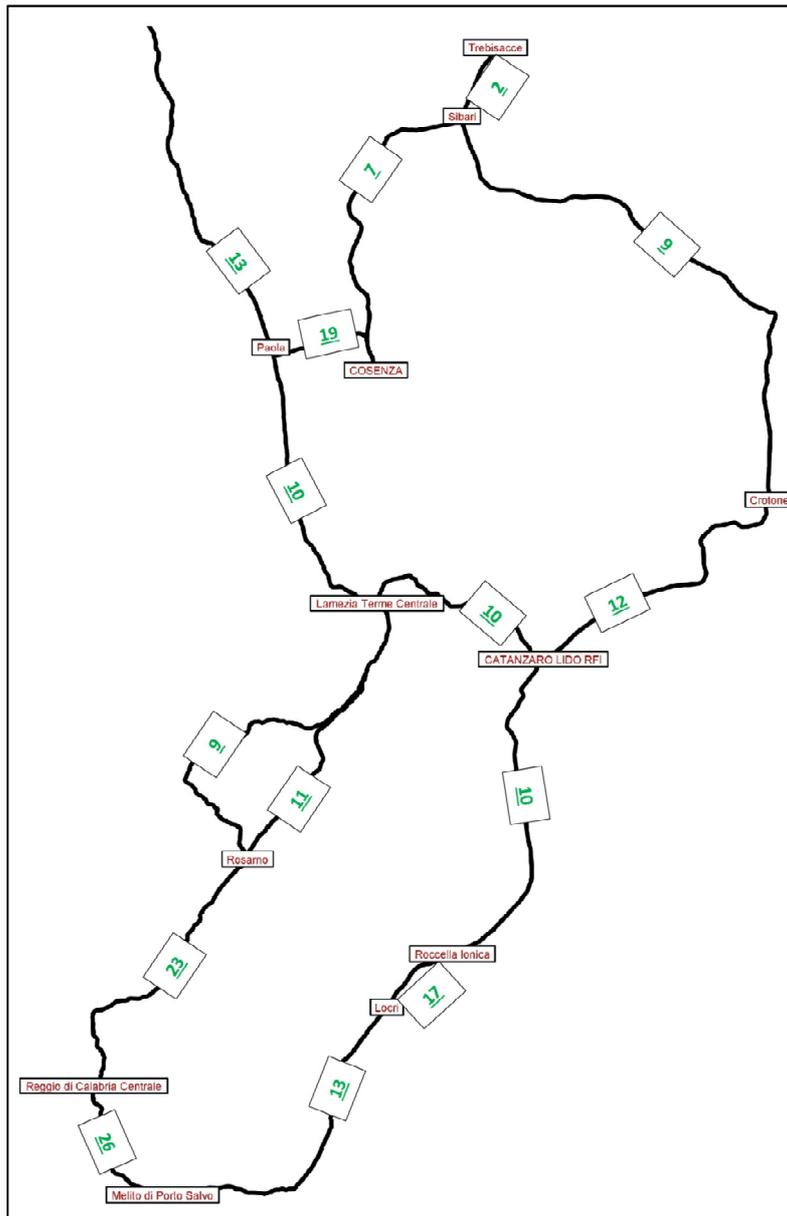


Figura 28: Numero di coppie di treni regionali in transito sulla rete RFI nel giorno feriale tipo del 2021 (sia di competenza della Regione Calabria sia delle Regioni Campania e Basilicata)

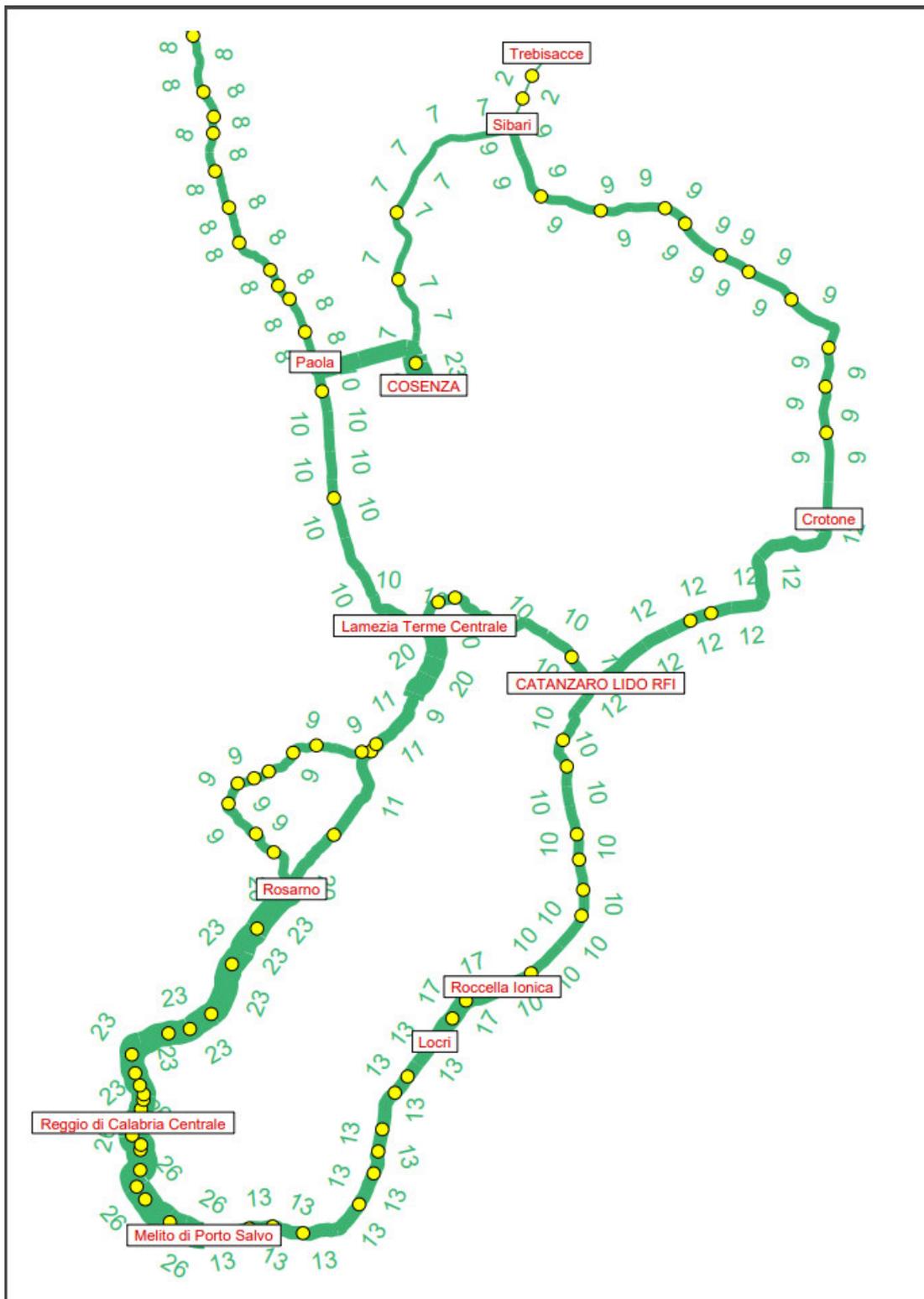


Figura 29: Servizi Trenitalia DR Calabria - Numero corse nel giorno feriale tipo novembre 2021. (n.b.: sulla linea Paola-Sapri viaggiano ulteriori 5 coppie di treni della D.R. Campania non rappresentati)

3.3.2 LA DOMANDA SULLA RETE R.F.I.

La tabella successiva mostra i dati di frequentazione delle diverse stazioni ferroviarie calabresi (dati riferiti alla media dei viaggiatori in transito presso le stazioni nei 5 giorni feriali di una settimana del mese di novembre 2021 e dato analogo rilevato nel mese di dicembre 2020). Per le sole stazioni comprese tra Praja a Mare e Paola (Praja a Mare, Scalea, Marcellina, Grisolia, Diamante, Belvedere M., Capo Bonifati, Cetraro, Acquappesa, Guardia P., Fuscaldo e Paola) il dato è parziale in quanto riferito a 16 dei 26 treni in transito nel giorno tipo, in quanto 10 treni sono di competenza di altre Regioni). Complessivamente si registra un incremento dei viaggiatori del 100%, che però ancora non riporta i dati della frequentazione quasi al livello pre covid. Infatti, nel 2019 la frequentazione complessiva delle fermate regionali era di 32 mila passeggeri al giorno (somma di saliti e discesi nel giorno feriale tipo), nel 2020, periodo covid, i valori erano calati a poco meno di 12 mila passeggeri al giorno, mentre nel 2021 si attestano a 23 mila passeggeri al giorno.

Tabella 11: *Frequentazione media stazioni della Calabria nel giorno feriale tipo del dicembre 2020 e novembre 2021 su treni regionali di competenza della Regione Calabria (elaborazioni su dati Trenitalia).*

Stazione	Passeggeri (saliti + discesi) /gg			Offerta treni /gg			Pax/Treno (saliti + discesi) / treno		
	2020	2021	Var %	2020	2021	Var %	2020	2021	Var %
Acquappesa	1	4	375%	5	6	20%	0.2	0.6	296%
Africo Nuovo	11	13	20%	10	10	-2%	1.1	1.3	22%
Amantea	130	242	87%	20	20	0%	6.5	12.1	87%
Anna'	0	1		0	2		0.0	0.6	
Ardore	26	50	95%	11	11	-2%	2.3	4.6	98%
Badolato	8	9	24%	8	8	0%	1.0	1.2	24%
Bagnara	272	592	118%	46	41	-10%	5.9	14.3	142%
Belvedere Marittimo	46	158	246%	16	26	63%	2.9	6.1	113%
Bianco	129	179	38%	26	26	-1%	5.0	6.9	39%
Botricello	64	138	114%	23	24	3%	2.8	5.7	107%
Bova Marina	143	199	39%	26	26	-1%	5.5	7.7	41%
Bovalino	185	269	45%	26	26	-1%	7.1	10.4	46%
Brancaleone	96	153	60%	26	26	-1%	3.7	5.9	61%
Briatico	29	42	44%	18	14	-22%	1.6	3.0	85%
Calopezzati	16	46	179%	17	16	-7%	1.0	2.9	200%
Capo Bonifati	20	57	189%	16	24	50%	1.2	2.4	93%
Cariati	85	161	88%	17	18	5%	5.0	8.9	80%
Castiglione Cosentino	411	1.258	206%	47	56	19%	8.7	22.5	158%
Catanzaro	18	54	191%	21	20	-8%	0.9	2.7	218%
Catanzaro Lido	615	1.150	87%	59	58	-2%	10.5	20.0	90%
Caulonia	6	11	81%	8	8	0%	0.8	1.4	81%
Cetraro	28	118	322%	16	26	63%	1.8	4.5	160%
Ciro'	85	129	52%	17	18	5%	5.0	7.2	45%
Condofuri	31	38	24%	12	12	-2%	2.6	3.2	26%

Stazione	Passeggeri (saliti + discesi) /gg			Offerta treni /gg			Pax/Treno (saliti + discesi) / treno		
	2020	2021	Var %	2020	2021	Var %	2020	2021	Var %
Corigliano Calabro	48	120	149%	17	18	5%	2.8	6.7	138%
Cosenza	364	846	133%	46	55	19%	7.9	15.4	95%
Cropani	41	102	149%	23	24	3%	1.8	4.3	141%
Crotone	263	524	99%	23	26	12%	11.3	20.1	78%
Crucoli	28	60	114%	17	16	-7%	1.6	3.7	130%
Diamante Buonvicino	50	190	279%	16	26	63%	3.1	7.3	133%
Favazzina	4	9	125%	23	19	-18%	0.2	0.5	175%
Ferruzzano	7	15	105%	11	11	-2%	0.7	1.4	109%
Fuscaldo	17	51	194%	14	18	29%	1.2	2.8	129%
Gioia Tauro	433	800	85%	46	45	-1%	9.4	17.6	87%
Gioiosa Jonica	138	175	27%	36	36	-1%	3.8	4.9	28%
Grisolia S.Maria	7	27	303%	9	10	11%	0.8	2.7	263%
Guardavalle	9	12	32%	8	8	0%	1.1	1.5	32%
Guardia Piemontese Terme	23	54	139%	14	21	50%	1.6	2.6	59%
Joppolo	11	37	227%	18	14	-22%	0.6	2.6	320%
Lamezia Terme Centrale	685	1.585	131%	62	59	-5%	11.0	26.7	143%
Lamezia Terme Nicastro	112	435	287%	21	20	-8%	5.3	22.2	322%
Lamezia Terme Sambiasi	20	62	209%	21	20	-8%	0.9	3.2	237%
Locri	221	329	49%	36	36	-1%	6.1	9.2	50%
Mandatoriccio Campana	13	18	38%	17	16	-7%	0.7	1.1	48%
Marcellina-Verbicaro-Orsomarso	21	163	693%	12	16	33%	1.7	10.2	495%
Marina Di S.Lorenzo	10	8	-16%	9	9	-2%	1.1	1.0	-14%
Melito Di Porto Salvo	469	618	32%	54	46	-15%	8.7	13.5	55%
Mileto	6	24	307%	8	8	0%	0.7	3.0	307%
Mirto Crosia	72	98	36%	17	16	-7%	4.2	6.1	46%
Monasterace-Stilo	104	125	21%	22	22	0%	4.7	5.7	21%
Montepaone-Montauro	5	13	179%	7	7	0%	0.7	1.9	179%
Motta S.Giovanni Lazzaro	44	96	121%	39	31	-21%	1.1	3.1	180%
Nicotera	50	53	5%	18	14	-22%	2.8	3.8	35%
Palizzi	32	35	11%	12	12	-2%	2.6	3.0	13%
Palmi	134	241	80%	46	41	-10%	2.9	5.8	100%
Paola	782	1.673	114%	48	57	19%	16.3	29.4	80%
Parghelia	15	33	123%	18	14	-22%	0.8	2.4	186%
Pizzo	16	31	88%	18	14	-22%	0.9	2.2	141%
Praja Ajeta Tortora	115	496	332%	16	26	63%	7.2	19.1	166%
Reggio Calabria Aeroporto	4	8	122%	22	18	-18%	0.2	0.4	172%
Reggio Di Calabria Archi	26	31	21%	28	19	-32%	0.9	1.7	78%
Reggio Di Calabria Bocale	9	32	248%	22	18	-18%	0.4	1.8	325%
Reggio Di Calabria Catona	63	120	91%	28	19	-32%	2.3	6.4	181%
Reggio Di Calabria Centrale	1.122	2.051	83%	87	79	-9%	13.0	25.9	100%
Reggio Di Calabria Gallico	57	81	43%	28	19	-32%	2.1	4.3	110%
Reggio Di Calabria Lido	380	926	144%	52	45	-12%	7.4	20.4	177%

Stazione	Passeggeri (saliti + discesi) /gg			Offerta treni /gg			Pax/Treno (saliti + discesi) / treno		
	2020	2021	Var %	2020	2021	Var %	2020	2021	Var %
Reggio Di Calabria Omeca	178	201	13%	51	45	-12%	3.5	4.5	28%
Reggio Di Calabria Pellaro	128	283	121%	40	32	-21%	3.2	8.9	178%
Reggio Di Calabria Pentimele	15	24	59%	27	18	-33%	0.6	1.3	137%
Reggio Di Calabria S.Caterina	18	29	60%	28	19	-32%	0.7	1.6	135%
Reggio Di Calabria S.Gregorio	12	19	57%	23	19	-17%	0.5	1.0	90%
Ricadi-Capo Vaticano	59	84	42%	18	14	-22%	3.3	6.0	82%
Roccella Jonica	163	243	49%	36	36	-1%	4.5	6.8	50%
Rosarno	609	1.022	68%	63	58	-7%	9.7	17.5	81%
Rossano	126	282	124%	17	18	5%	7.3	15.7	114%
S.Domenica	44	69	58%	18	14	-22%	2.4	4.9	103%
S.Lucido Marina	3	12	259%	4	4	0%	0.9	3.1	259%
S.Marco Roggiano	26	39	50%	13	14	6%	2.0	2.8	41%
Saline Di Reggio	84	133	58%	36	30	-17%	2.3	4.5	91%
Scalea S.Domenica Talao	94	441	367%	16	26	63%	5.9	17.0	187%
Scilla	97	194	101%	46	41	-10%	2.1	4.7	124%
Sibari	174	303	75%	30	32	5%	5.7	9.5	66%
Siderno	185	248	34%	36	36	-1%	5.2	6.9	35%
Soverato	113	213	89%	22	22	0%	5.1	9.7	89%
Strongoli	16	38	138%	17	16	-7%	0.9	2.4	155%
Torano Lattarico	12	24	103%	13	14	6%	0.9	1.7	92%
Torre Melissa	15	28	90%	16	15	-9%	0.9	1.9	108%
Tropea	87	153	76%	18	14	-22%	4.8	10.9	127%
Vibo Marina	42	60	42%	18	14	-22%	2.3	4.3	82%
Vibo Valentia-Pizzo	183	421	130%	22	26	17%	8.3	16.3	96%
Villa S.Giovanni	634	1.175	85%	52	45	-12%	12.3	25.9	111%
Zambrone	12	28	127%	18	14	-22%	0.7	2.0	192%
Totale	11,612	23,247	100%	2,280	2,203	-3%	5.1	10.6	107%

3.3.3 L'OFFERTA DI SERVIZI SULLA RETE DI FERROVIE DELLA CALABRIA

Sulla linea, interamente a scartamento ridotto, di Ferrovie della Calabria (FdC), come già anticipato si sviluppava il collegamento tra Cosenza e Catanzaro Lido che è interrotto a seguito di eventi franosi. Per cui attualmente i servizi offerti si svolgono esclusivamente sulle linee Cosenza-Rogliano e Soveria Mannelli-Catanzaro Lido.

La tabella e l'immagine successiva mostrano i servizi presenti sul territorio e il numero di corse nel giorno feriale scolastico tipo.

Tabella 12: Coppie di corse, per linea, dei Servizi ferroviari eserciti da Ferrovie della Calabria (elaborazioni su dati Ferrovie della Calabria 2021).

Linea	Giorno Scolastico [nr. coppie di corse/gg]	Giorno non scolastico [nr. coppie di corse/gg]
Rogliano - Cosenza	29	25
Rogliano - Soveria Mannelli (serv. Auto Sost)	6.5	3
Soveria Mannelli - Catanzaro città	15	13
Catanzaro città - Catanzaro Lido	24	22.5

Tabella 13: Coppie di corse, per tratta, dei Servizi ferroviari eserciti da Ferrovie della Calabria (elaborazioni su dati Ferrovie della Calabria 2021)

Tratta	Giorno Scolastico [nr. coppie di corse/gg]	Giorno non scolastico [nr. coppie di corse/gg]
Cosenza - Cosenza Centro	11	9
Cosenza-Rogliano	6	5
Cosenza-Rogliano Serra	12	11
Colosimi-Soveria Mannelli (Bus Sostitutivi)	1	0
Marzi-Rogliano (Bus Sostitutivi)	1	0
Soveria Mannelli - Scigliano (Bus Sostitutivi)	0.5	0
Rogliano - Soveria Mannelli (Bus Sostitutivi)	4	3
Soveria Mannelli - Catanzaro Città	15	13

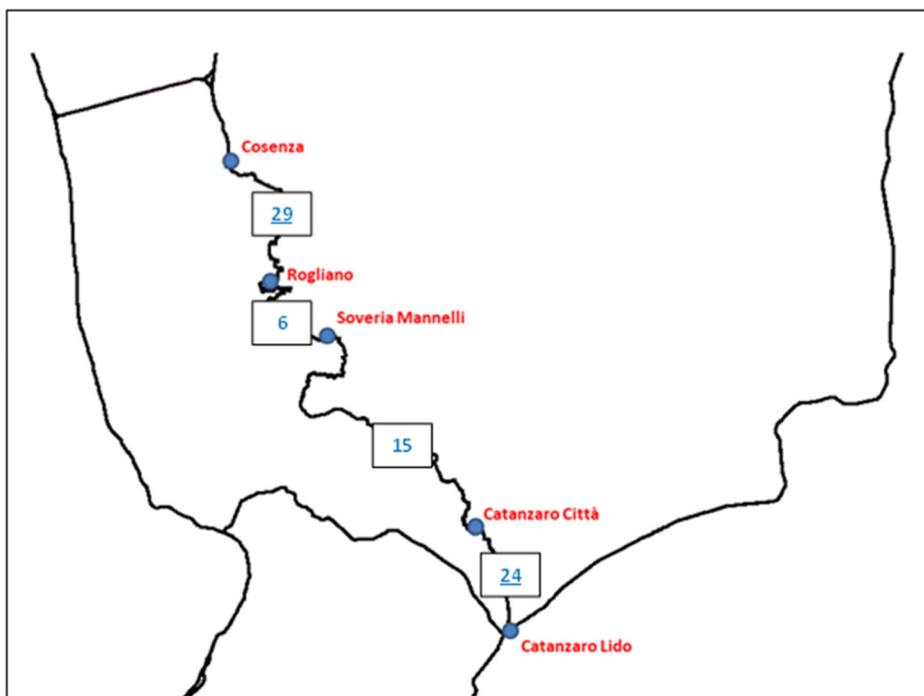


Figura 30: Offerta ferroviaria di Ferrovie della Calabria (coppie di corse/giorno scolastico 2021)

3.3.4 LA DOMANDA SULLA RETE DI FERROVIE DELLA CALABRIA

La tabella successiva mostra il numero e la tipologia dei titoli di viaggio venduti nel biennio 2019-20 relativamente ai servizi ferroviari di Ferrovie della Calabria².

Tabella 14: *Titoli di viaggio venduti nel 2019 e 2020 relativamente ai servizi ferroviari di Ferrovie della Calabria da fonte Osservatorio della Mobilità*

Titolo di viaggio	Tipo tariffa	Importo titolo di viaggio [€]	Titoli di viaggio venduti 2019	Titoli di viaggio venduti 2020	Delta % Titoli venduti 2019-20
A corsa semplice	Ordinario	1.2	96,940	31,694	-67%
A corsa semplice	Ordinario	1.8	106,281	38,645	-64%
A corsa semplice	Ordinario	2.4	39,496	14,640	-63%
A corsa semplice	Ordinario	3.0	8,350	3,912	-53%
A corsa semplice	Ordinario	3.4	657	160	-76%
A corsa semplice	Ordinario	3.7	795	295	-63%
A corsa semplice	Ordinario	4.0	792	456	-42%
A corsa semplice	Ordinario	4.3	339	89	-74%
A corsa semplice	Ordinario	4.6	11	9	-18%
A corsa semplice	Ordinario	4.9	80	31	-61%
A corsa semplice	Ordinario	5.2	2	2	0%
A corsa semplice	Ordinario	5.5	13	10	-23%
A corsa semplice	Ordinario	5.9	1	0	-100%
A corsa semplice	Ordinario	6.4	8	0	-100%
A corsa semplice	Ordinario	7.4	3	3	0%
Abbonamenti giornalieri / settimanali	Ordinario	7.2	3,130	854	-73%
Abbonamenti giornalieri / settimanali	Ordinario	10.6	4,197	1,277	-70%
Abbonamenti giornalieri / settimanali	Ordinario	14.0	1,515	422	-72%
Abbonamenti giornalieri / settimanali	Ordinario	17.6	219	106	-52%
Abbonamenti giornalieri / settimanali	Ordinario	21.0	13	1	-92%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	5.0	5	3	-40%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	7.5	35	19	-46%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	9.5	27	12	-56%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	12.0	5	0	-100%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	24.2	4,008	1,746	-56%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	35.6	4,579	1,841	-60%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	47.0	1,466	603	-59%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	50.0	844	440	-48%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	58.0	284	132	-54%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	58.4	432	208	-52%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	61.0	0	1	-

² Al momento della stesura del presente documento non sono ancora disponibili i dati del 2021.

Titolo di viaggio	Tipo tariffa	Importo titolo di viaggio [€]	Titoli di viaggio venduti 2019	Titoli di viaggio venduti 2020	Delta % Titoli venduti 2019-20
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	69.8	26	10	-62%
Abbonamenti mensili / annuali	Ordinario	77.2	1	0	-100%
TOTALE			274,554	97,621	-64%

3.4 QUADRO SINOTTICO DEI SERVIZI FERROVIARI

Si elencano, di seguito le informazioni relative al servizio ferroviario offerto, per le annualità 2019 e 2020, dalle due società operanti sul territorio³.

Tabella 15: Quadro sinottico servizi ferroviari 2019

Società	Servizi ferroviari programmati [treno*Km/anno]	Servizi ferroviari effettivi [treno*Km/anno]	Corse effettuate [corse/anno]	Passeggeri trasportati [pax/anno]	Corrispettivo a consuntivo [€/anno]	Posti offerti [posti*Km]	Lunghezza linee [Km]
Trenitalia S.p.A.	6,281,043	6,230,858	58,719	5,147,542	74,674,028	814,456,651	852
Ferrovie della Calabria	841,699	833,796	41,185	995,104	22,090,910	59,282,841	84
Totale	7,122,742	7,064,654	99,904	6,142,646	96,764,938	873,739,492	936

Tabella 16: Quadro sinottico servizi ferroviari 2020

Società	Servizi ferroviari programmati [treno*Km/anno]	Servizi ferroviari effettivi [treno*Km/anno]	Corse effettuate [corse/anno]	Passeggeri trasportati [pax/anno]	Corrispettivo a consuntivo [€/anno]	Posti offerti [posti*Km]	Lunghezza linee [Km]
Trenitalia S.p.A.	5,364,156	5,100,273	49,438	2,368,327	75,190,560	787,163,192	852
Ferrovie della Calabria	577,309	567,083	26,424	368,197	22,637,950	35,220,658	84
Totale	5,941,465	5,667,356	75,862	2,736,524	97,828,510	822,383,850	936

Entrambi i servizi hanno sviluppato anche delle percorrenze auto sostitutive che, nel 2019, sono state pari a circa 409 mila bus*km per Trenitalia e 297 mila bus*km per Ferrovie della Calabria, mentre nel 2020 circa 31 mila bus*km per Trenitalia e 253 mila bus*km per Ferrovie della Calabria. Di seguito si riportano, inoltre, le principali caratteristiche in termini di offerta (percorrenze e corrispettivo) e domanda (passeggeri e ricavi) del servizio ferroviario (comprensivo della quota di servizi auto sostitutivi) per il triennio 2019-2021.

³ Al momento della stesura del presente documento non sono ancora disponibili i dati del 2021.

Tabella 17: Servizi Trenitalia 2019: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi)

Voce di costo	Percorrenze [veicoli*Km]	Corrispettivo totale iva escl. [€]	Corrispettivo. totale iva incl. [€]	Passeggeri [pax/anno]	Ricavo totale iva incl [€]
Percorrenze	6,640,038 (di cui 409,382 bus sostitutivi)	61,458,271	67,604,098	5,147,542	10,127,573
Gestione, manutenzione ed altri costi		13,215,757	14,537,333		
Totale	6,640,038	74,674,028	82,141,431	5,147,542	10,127,573

Tabella 18: Servizi FdC 2019: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi)

Voce di costo	Percorrenze [veicoli* km]	Corrispettivo totale iva escl. [€]	Corrispettivo. totale iva incl. [€]	Passeggeri [pax/anno]	Ricavo. totale iva incl [€]
Percorrenze	1,130,760 (di cui 296,964 bus sostitutivi)	10,194,955	11,214,450	1,046,866	859,586
Gestione, manutenzione ed altri costi		11,895,955	13,085,550		
Totale	1,130,760	22,090,910	24,300,000	1,046,866	859,586

Tabella 19: Servizi Trenitalia 2020: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi)

Voce di costo	Percorrenze [veicoli*Km]	Corrispettivo totale iva escl. [€]	Corrispettivo. totale iva incl. [€]	Passeggeri [pax/anno]	Ricavo totale iva incl [€]
Percorrenze	5,131,999 (di cui 31,726 bus sostitutivi)	64,614,965	71,076,462	2,368,327	4,973,225
Gestione, manutenzione ed altri costi		10,575,595	11,633,154		
Totale	5,131,999	75,190,560	82,709,616	2,368,327	4,973,225

Tabella 20: Servizi FdC 2020: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi)

Voce di costo	Percorrenze [veicoli* km]	Corrispettivo totale iva escl. [€]	Corrispettivo. totale iva incl. [€]	Passeggeri (pax/anno)	Ricavo. totale iva incl [€]
Percorrenze	816,535 (di cui 253,046 bus sostitutivi)	10,447,414	11,492,155	420,406	302,528
Gestione, manutenzione ed altri costi		12,190,536	13,409,590		
Totale	816,535	22,637,950	24,901,745	420,406	302,528

Tabella 21: Servizi Trenitalia 2021: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi)

Voce di costo	Percorrenze [veicoli*Km]	Corrispettivo totale iva escl. [€]	Corrispettivo. totale iva incl. [€]	Passeggeri [pax/anno]	Ricavo totale iva incl [€]
Percorrenze	6,436,895 (di cui 83,688 bus sostitutivi)	61,688,923	67,857,815	2,955,343	6,822,747
Gestione, manutenzione ed altri costi		14,007,457	15,408,203		
Totale	6,436,895	75,696,380	83,266,018	2,955,343	6,822,747

Tabella 22: Servizi FDC 2021: confronto tra corrispettivo e ricavi (compresi servizi auto-sostitutivi)

Voce di costo	Percorrenze [veicoli* km]	Corrispettivo totale iva escl. [€]	Corrispettivo. totale iva incl. [€]	Passeggeri (pax/anno)	Ricavo. totale iva incl [€]
Percorrenze	1,067,614 (di cui 293,793 bus sostitutivi)	10,304,390	11,334,830	426,075	405,563
Gestione, manutenzione ed altri costi		12,023,649	13,226,013		
Totale	1,067,614	22,328,039	24,560,843	426,075	405,563

3.5 PRINCIPALI INDICATORI ANNO 2021 E CONFRONTO 2019-2020

In questo paragrafo si propone un confronto dei principali indicatori del 2021 con le annualità 2019 pre-Covid, e 2020 Covid

Tabella 23: Servizi Trenitalia: Confronto 2019-2021 dei principali indicatori trasportistici dichiarati dal gestore

Voce	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Diff. 2019-20	Diff. 2020-21
Produzione complessiva programmata [treni*km/anno]	6,281,043	6,474,906	6,474,906	3.09%	0.00%
Produzione effettiva [treni*km/anno]	6,230,858	5,193,981	6,436,895	-16.64%	23.93%
Corrispettivo complessivo erogato a consuntivo [€ /anno]	74,674,028	75,209,440	75,696,380	0.72%	0.65%
Ricavi Complessivi [€/anno]	10,127,573	4,970,038	6,822,747	-50.93%	37.28%
Passeggeri Trasportati [pax/anno]	5,147,542	2,368,327	2,955,343	-53.99%	24.79%

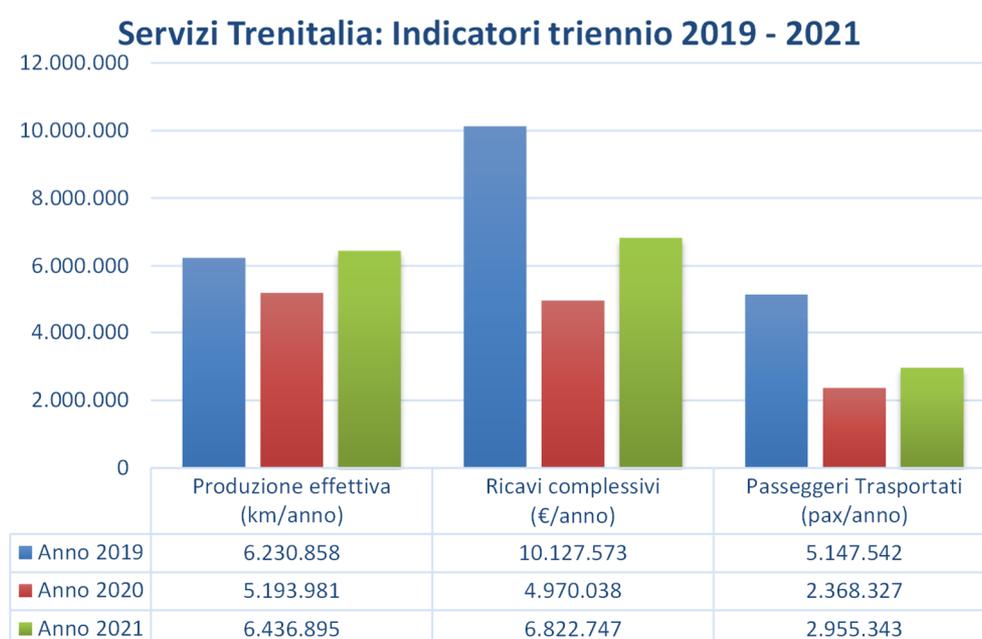


Figura 31: Servizi i Trenitalia: Confronto triennio 2019-2021 dei principali indicatori trasportistici dichiarati dal gestore

Tabella 24: Servizi ferroviari Ferrovie della Calabria: Confronto 2019-2021 dei principali indicatori trasportistici dichiarati dal gestore

Voce	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Diff. 2019-20	Diff. 2020-21
Produzione complessiva programmata [treni*km/anno]	841.700	577.309	790.800	-31.41%	36.98%
Produzione effettiva [treni*km/anno]	833.797	567.083	773.821	-31.99%	36.46%
Corrispettivo complessivo erogato a consuntivo [€/anno]	22.090.910	22.637.950	22.328.039	2.48%	-1.37%
Proventi da traffico da TDV aziendali [€/anno]	859.586	302.528	405.563	-64.81%	34.06%
Passeggeri Trasportati [PAX /anno]	1.046.866	420.406	426.075	-59.84%	1.35%

Servizi Ferrovie della Calabria: Indicatori triennio 2019 - 2021

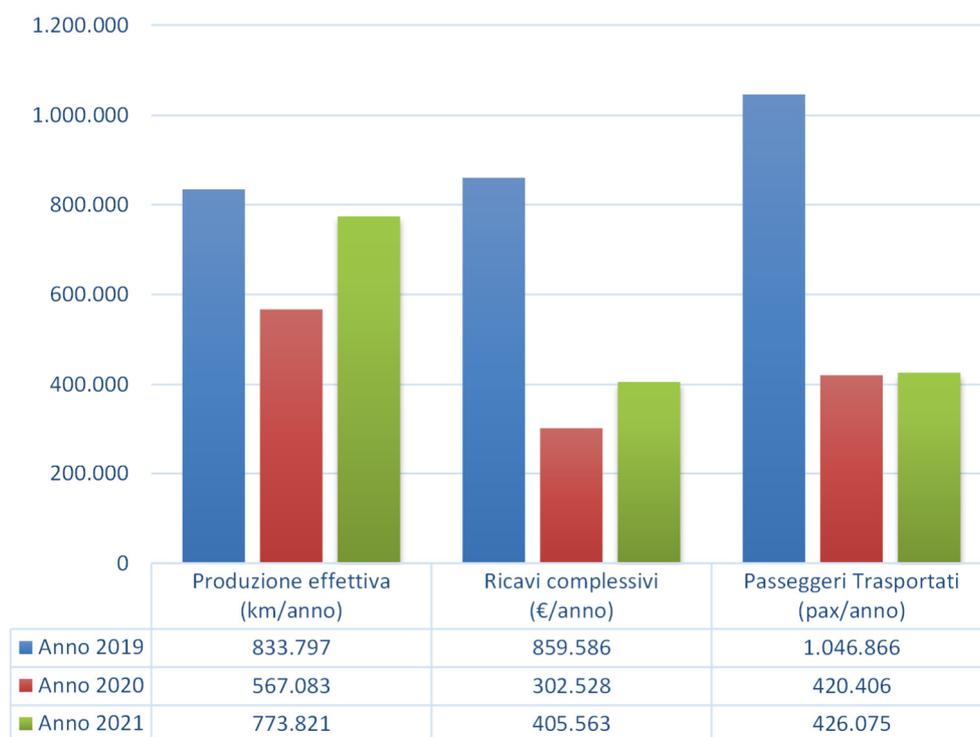


Figura 32: Servizi ferroviari Ferrovie della Calabria: Confronto 2019-2021 dei principali indicatori trasportistici dichiarati dal gestore

3.6 INTERSCAMBIO TRENO - BUS

Le linee ferroviarie e le corse su gomma garantiscono una maggiore accessibilità al territorio calabrese. Al fine di agevolare le utenze negli spostamenti, gli orari delle linee su gomma sono progettati per consentire l'interscambio treno-bus.

Di seguito si elencano i gestori dei servizi su gomma, con indicazione della relativa competenza sul territorio.

Stazione	Principali località collegate con servizi bus	Punto di partenza dei bus	Gestore bus	Riferimento del gestore
Bovalino	Plati-San Luca-Natile	P.le Stazione	Mediterranea bus	www.mediterraneabus.com
Brancaleone	Motticella-Bruzzano Z.	P.le Stazione	Mediterranea bus	www.mediterraneabus.com
Castiglione Cosentino	Arcavacata (UniCal)	strada statale 19	Consorzio Autolinee Cosenza	www.consorzioautolinee.it
Castiglione Cosentino	Montalto Uff.-Rende-Lattarico	P.le Stazione	Consorzio Autolinee Cosenza	www.consorzioautolinee.it
Catanzaro Lido	Amaroni-Andali-Palermi	P.le stazione	Autoservizi Ferrovie della Calabria	www.ferroviedellaCalabria.it
Cosenza	Rogliano (treno) Soveria Mannelli (bus da Rogliano ore 8:05; 14:05; 18:30)	P.le Stazione	Autoservizi Ferrovie della Calabria	www.ferroviedellaCalabria.it
Gioia Tauro	Taurianova-Cittanova Polistena-Cinquefrondi	P.le Stazione	Autoservizi Ferrovie della Calabria	www.ferroviedellaCalabria.it
Gioia Tauro	Palmi	P.le stazione	Autoservizi Ferrovie della Calabria	www.ferroviedellaCalabria.it
Guardia Piemontese Terme	San Fili-Cosenza	P.le stazione	Autoservizi Preite	www.autoservizipreite.it
Locri	Portigliola-Antonimina-Gerace	P.le Stazione	Mediterranea bus	www.mediterraneabus.com
Palmi	Palmi	P.le Stazione	Piana Palmi Multiservizi S. p. A.	www.ppmspa.it
Reggio Calabria centrale	Laganadi-Sant'Alessio-Santo Stefano-Gambarie	P.le stazione	ATAM	www.atam.rc.it
Reggio Calabria centrale	città sud	P.le stazione	ATAM	www.atam.rc.it
Reggio Calabria centrale	città nord	P.za Garibaldi	ATAM	www.atam.rc.it
Reggio Calabria centrale	Università Mediterranea	P.za Garibaldi	ATAM	www.atam.rc.it
Rosarno	Villarosa-San Fili Melicucco-Polistena	P.le Stazione	Autoservizi Lirosi	www.lirosiautoservizi.com
Saline di Reggio C.	Fossato Jonico	P.le Stazione	Autolinee Tripodi	www.autolineetripodi.com
Vibo Valentia - Pizzo	Vibo Valentia	P.le stazione	Autoservizi Ferrovie della Calabria	www.ferroviedellaCalabria.it

4 ANALISI DELLA MOBILITÀ PRIVATA

L'analisi della mobilità privata è stata effettuata elaborando i dati dei flussi veicolari rilevati da ANAS relativamente al 2021 e in confronto con il 2019 e 2020.

L'ANAS monitora costantemente il flusso veicolare con una rete di postazioni fisse che nel corso degli anni consente di effettuare anche analisi diacroniche.

I dati delle postazioni della rete di monitoraggio sono liberamente accessibili unitamente al Traffico Giornaliero Medio (d'ora in poi TGM), indicatore, quest'ultimo, che sintetizza in un unico dato il flusso veicolare che mediamente impegna l'arteria giornalmente.

Globalmente, su scala nazionale, la rete di monitoraggio ANAS è risultata composta da 593 postazioni, delle quali 57 localizzate in Calabria. Di queste 55 erano presenti anche nella rete di monitoraggio del 2019 e 49 nel 2021. Quest'ultime, Pertanto possono costituire elemento di confronto diacronico.

Tabella 25: TGM rilevato sulle sezioni stradali monitorate da ANAS nel triennio 2019-2021 sul territorio regionale (elaborazione su dati da fonte ANAS)

Postazione ANAS (tratta)	Strada	Provincia	Comune	TGM Totali 2019	TGM Totali 2020	TGM Totali 2021	Diff. 2019-20	Diff. 2020-21
18014	A2	CS	Saracena	11,817	9,496	11,549	-19.64%	21.62%
18013	A2	CS	Torano Castello	16,514	14,617	16,214	-11.49%	10.92%
1894	A2	CS	Montalto Uffugo	22,985	17,704	21,562	-22.98%	21.79%
1895	A2	CZ	Falerna	19,041	14,728	17,442	-22.65%	18.43%
18003	A2	VV	Francavilla Angitola	21,020	17,802	19,097	-15.31%	7.27%
720	SS106	RC	Reggio di Calabria	23,848	19,702	22,958	-17.39%	16.53%
10000	SS106	RC	San Lorenzo	8,959	6,893	nd	-23.06%	nd
18031	SS106	RC	Brancaleone	4,410	3,457	3,985	-21.61%	15.28%
721	SS106	RC	Bovalino	9,450	7,156	nd	-24.28%	nd
18025	SS106	CZ	Soverato	11,429	8,291	10,128	-27.46%	22.15%
724	SS106	CZ	Staletti	20,945	15,727	18,821	-24.91%	19.67%
725	SS106	KR	Cutro	9,482	7,525	9,051	-20.64%	20.27%
900013	SS106	KR	Melissa	7,615	6,102	7,329	-19.87%	20.10%
18022	SS106	CS	Crosia	8,444	6,875	7,963	-18.58%	15.82%
18020	SS106	CS	Corigliano-Rossano	11,313	7,912	10,527	-30.06%	33.05%
18005	SS106	CS	Villapiana	9,204	6,979	8,286	-24.17%	18.73%
19111	SS106VAR	CS	Roseto Capo Spulico	7,229	5,454	6,513	-24.55%	19.42%
19113	SS106VAR-A	CZ	Borgia	12,569	9,400	nd	-25.21%	nd
745	SS107	CS	Casali del Manco	3,273	2,339	2,815	-28.54%	20.33%
3036	SS107	KR	Caccuri	4,932	3,612	3,960	-26.76%	9.64%
752	SS108BIS	CS	Parenti	282	270	302	-4.26%	11.76%
753	SS108BIS	CS	Aprigliano	427	485	484	13.58%	-0.31%
754	SS108BIS	CS	San Giovanni in Fiore	952	899	1,029	-5.57%	14.46%

Postazione ANAS (tratta)	Strada	Provincia	Comune	TGM Totali 2019	TGM Totali 2020	TGM Totali 2021	Diff. 2019-20	Diff. 2020-21
3167	SS109	CZ	Sorbo San Basile	665	503	563	-24.36%	11.83%
313	SS18	VV	Pizzo	5,531	4,163	5,324	-24.73%	27.88%
317	SS18	RC	Seminara	2,696	2,144	2,452	-20.47%	14.34%
308	SS18	CS	Belvedere Marittimo	10,855	8,218	9,995	-24.29%	21.63%
3385	SS18	CS	Cetraro	12,042	9,101	10,803	-24.42%	18.70%
3421	SS18	CS	Falconara Albanese	7,885	5,915	7,193	-24.98%	21.61%
3422	SS18	CZ	Nocera Terinese	9,116	6,720	8,052	-26.28%	19.81%
314	SS18	VV	Vibo Valentia	19,610	15,913	19,557	-18.85%	22.90%
18029	SS18	RC	Rosamo	6,597	4,782	6,342	-27.51%	32.62%
315	SS18	RC	Rosamo	6,690	5,611	6,624	-16.13%	18.05%
3174	SS182	VV	Vibo Valentia	5,165	4,234	6,239	-18.03%	47.35%
1022	SS182	VV	Francica	570	466	599	-18.25%	28.59%
1027	SS182	CZ	Torre di Ruggiero	99	82	nd	-17.17%	# nd
1023	SS182	CZ	Chiaravalle Centrale	1,464	1,133	1,367	-22.61%	20.63%
1024	SS182	CZ	Argusto	279	247	360	-11.47%	45.55%
18026	SS182	CZ	Petrizzi	nd	1,122	nd	nd	nd
18024	SS280	CZ	Marcellinara	21,044	14,743	18,063	-29.94%	22.52%
3017	SS283	CS	Acquappesa	5,145	3,744	4,101	-27.23%	9.53%
18012	SS283	CS	Guardia Piemontese	2,501	1,944	2,129	-22.27%	9.50%
18011	SS283	CS	San Marco Argentano	3,134	2,427	2,753	-22.56%	13.43%
18010	SS283	CS	San Marco Argentano	8,751	6,765	8,014	-22.69%	18.46%
18008	SS283	SC	Spezzano Albanese	4,899	3,847	4,350	-21.47%	13.08%
19126	SS283VAR	CS	San Marco Argentano	3,187	2,385	2,712	-25.16%	13.71%
18007	SS283VAR	CS	San Marco Argentano	3,681	2,435	2,701	-33.85%	10.91%
3018	SS481	CS	Oriolo	1,456	1,122	1,225	-22.94%	9.20%
18002	SS481	CS	Amendolara	nd	894	nd	nd	nd
18021	SS531	CS	Crosia	3,615	2,769	nd	-23.40%	nd
1720	SS531	CS	Calopezzati	1,376	1,046	1,106	-23.98%	5.76%
3006	SS534	CS	Cassano all'Ionio	9,955	8,276	9,551	-16.87%	15.40%
3001	SS616	CS	Altilia	3,058	2,386	2,802	-21.98%	17.42%
3461	SS660	CS	Bisignano	2,395	1,742	2,225	-27.27%	27.71%
900018	SS682	RC	Rosamo	14,049	11,001	13,541	-21.70%	23.09%
3396	SS682	RC	Mammola	8,037	6,150	7,450	-23.48%	21.13%
920017	SS740	RC	Reggio di Calabria	11,808	7,133	nd	-39.59%	nd

L'analisi dei dati di confronto sulle 55 sezioni monitorate sia nel 2019 che nel 2020 e sulle 49 monitorate nel 2021, mostra una riduzione globale del TGM dal 2019 al 2020 del 22%. Nel 2021 si è registrato un sostanziale ritorno ai livelli del 2019 con recupero del 20% circa. Una ulteriore distinzione può essere proposta per il tipo di strada, evidenziando come le cinque sezioni presenti sulla rete autostradale abbiano registrato un calo medio del 18% circa dal 2019 al 2020 e un recupero del 15% circa nel 2021. Sulle restanti sezioni ubicate sulla viabilità statale, invece, dal 2019

al 2020 si è registrata una riduzione del 24% circa e un recupero di poco meno del 20% tra il 2020 e il 2021.

Nella tabella successiva sono riepilogati i dati medi per autostrada e strade statali posti a confronto tra le tre annualità analizzate.

Tabella 26: confronto TGM nel triennio 2019-2021 sulle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale - Dato medio su più sezioni (elaborazione su dati da fonte ANAS).

Tipo strada	TGM 2019	TGM 2020	TGM 2021	Diff 2019-20	Diff 2020-21
Autostrade (media su 5 sezioni)	18,275	14,869	17,173	-18.64%	15.49%
Strade Statali (media su 50 sezioni)	7,042	5,365	6,417	-23.83%	19.62%
Totale (media su 55 sezioni)	8,064	6,229	7,514	-22.76%	20.64%

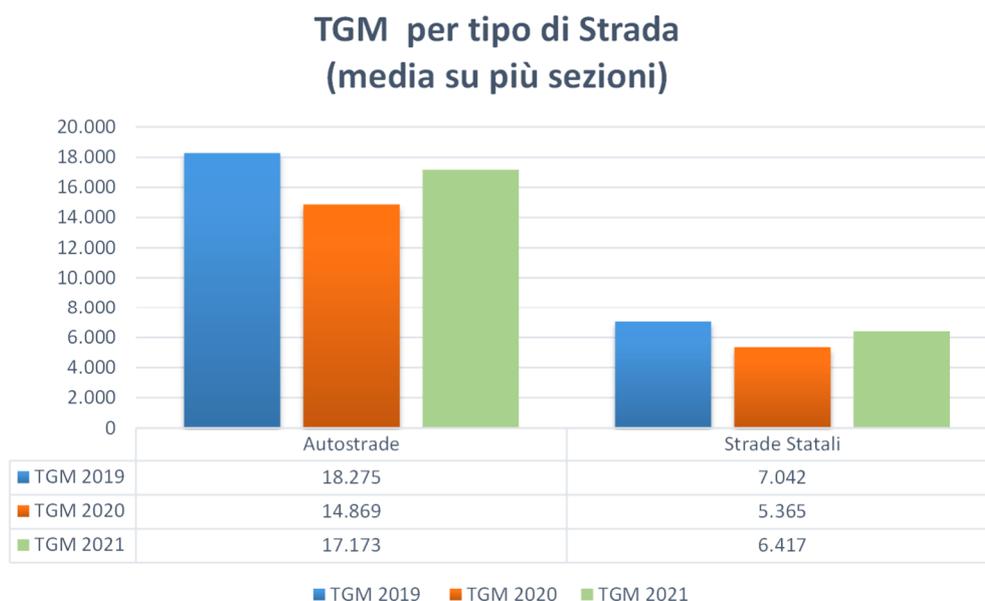


Figura 33: Confronto triennio 2019-2021 TGM sulle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale - Dato medio su più sezioni (elaborazione su dati da fonte ANAS)

Una ulteriore analisi di dettaglio consente di porre a confronto i TGM delle tre annualità analizzate rispetto ai valori medi per le diverse strade statali. Si può così fornire un valore medio, inteso come indicatore sintetico, di ogni strada statale sulla quale sono stati effettuati più rilievi.

Tabella 27: confronto TGM nel triennio 2019-2021 sulle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale - Dato medio su più sezioni. (elaborazione su dati da fonte ANAS)

Tipo strada	TGM 2019	TGM 2020	TGM 2021	Diff 2019-20	Diff 2020-21
SS682	11.043	8.576	10.495	-22,34%	22,38%
SS106	11.146	8.575	10.556	-23,07%	23,10%
SS18	9.002	6.952	8.482	-22,78%	22,01%
SS283	4.471	3.364	3.823	-24,77%	13,65%
SS107	4.103	2.976	3.387	-27,47%	13,83%
SS531	2.496	1.908	1.106	-23,56%	-42,02%
SS182	1.515	1.232	2.141	-18,67%	73,73%
SS108B.	554	551	605	-0,42%	9,73%
altre	7.197	5.129	5.738	-28,73%	11,87%
Totale	7.042	5.365	6.351	-23,83%	18,38%

Nelle immagini successive è mostrata l'ubicazione delle postazioni rilevate da ANAS sul territorio regionale.

TGM sulle principali strade (media su più sezioni)

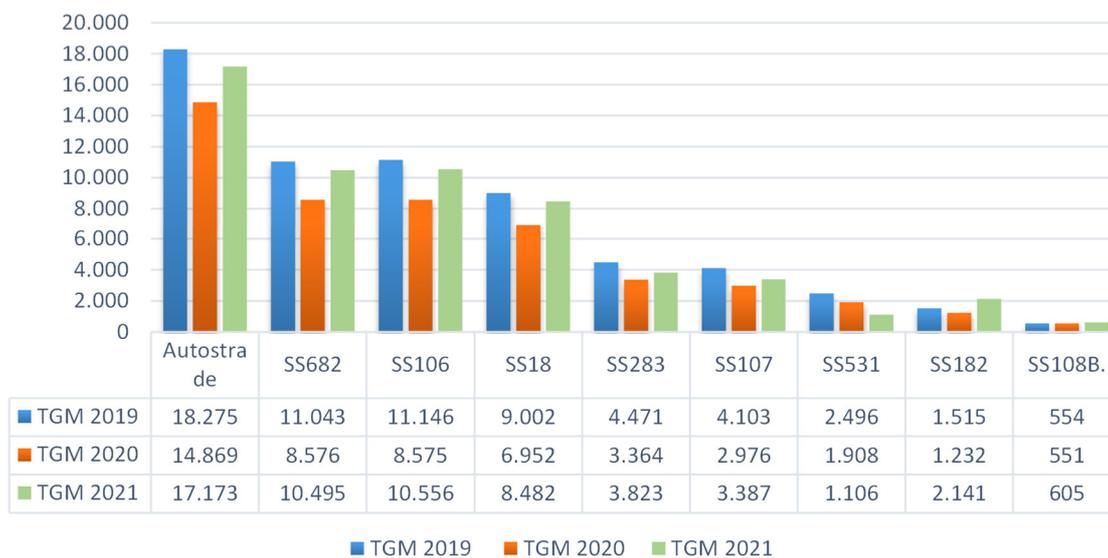


Figura 34: Confronto nel triennio 2019-2021 sulle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale - Dato medio su più sezioni. (elaborazione su dati da fonte ANAS)

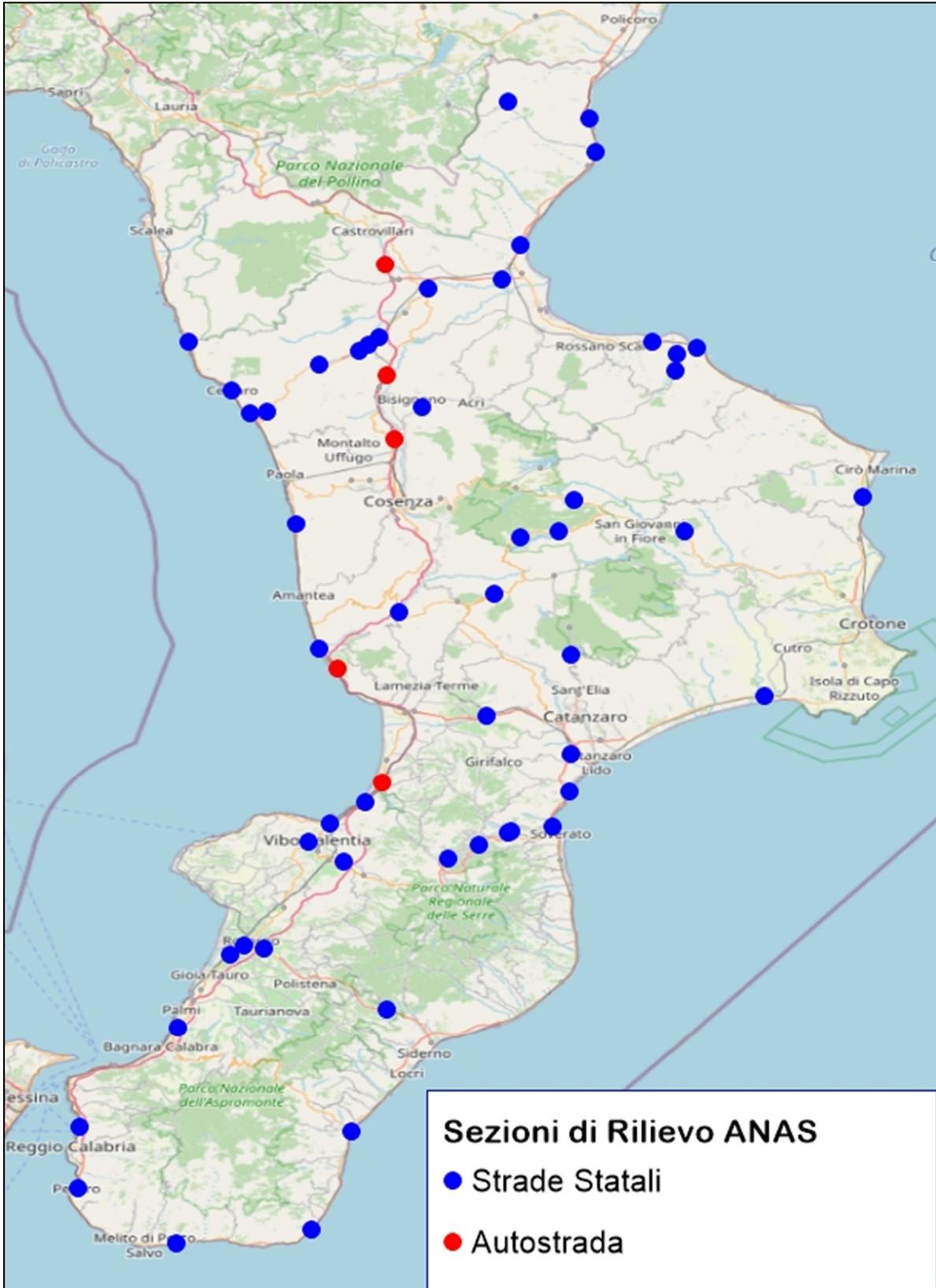


Figura 35: Ubicazione delle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale (elaborazione su dati da fonte ANAS)

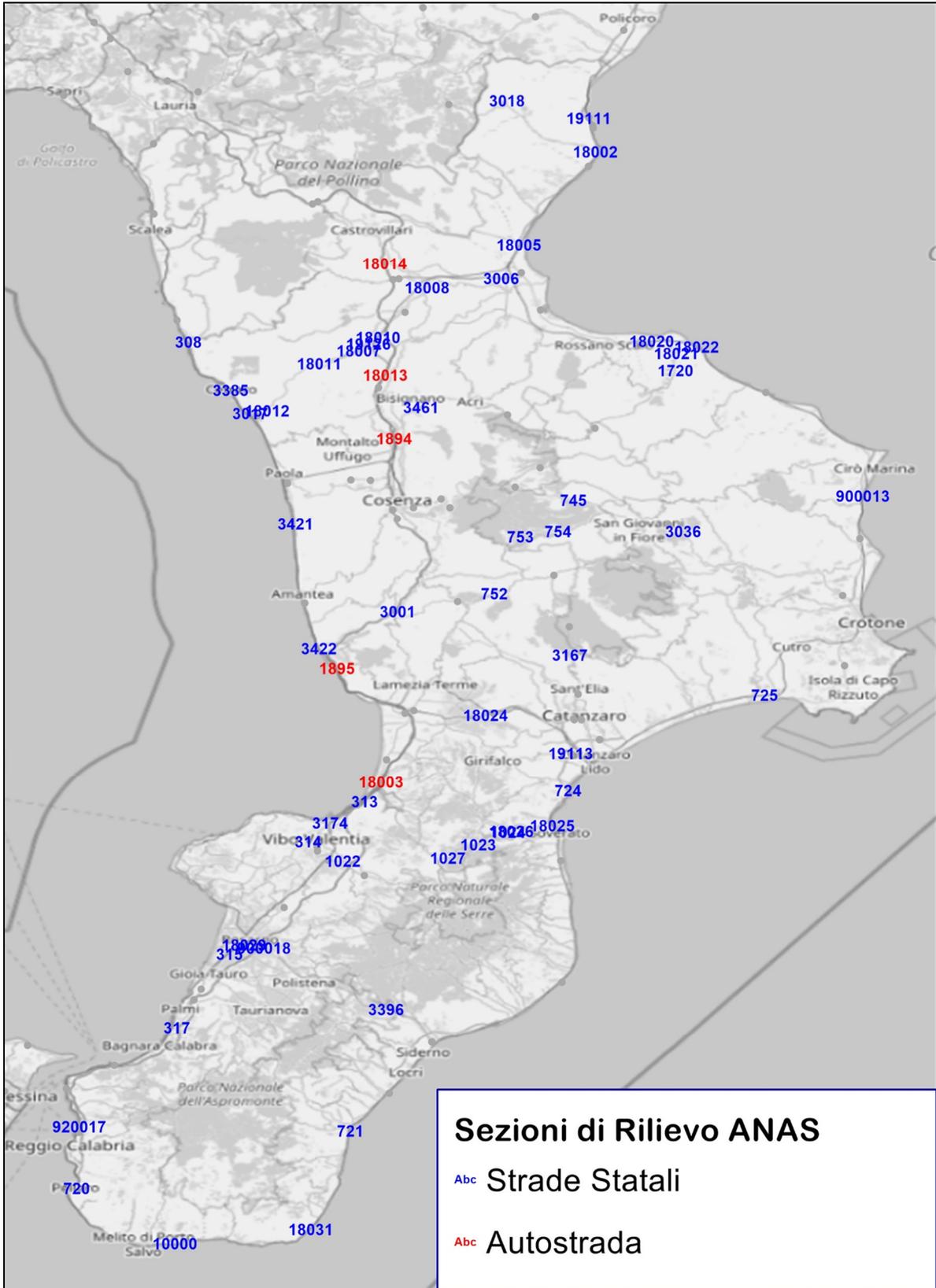


Figura 36: Postazioni (tratte) delle sezioni stradali monitorate da ANAS sul territorio regionale (elaborazione su dati da fonte ANAS)

5 IL TRAFFICO AEROPORTUALE

Il traffico aereo nel corso del 2021 è stato caratterizzato da una ripresa rispetto al 2020, anche se i dati continuano ad evidenziare un notevole divario rispetto ai valori 2019 (ultimo anno ante Covid), in quanto influenzati dagli effetti durevoli di una pandemia che ha comportato, anche per tale annualità, l'adozione di misure restrittive per il suo contenimento.

Rispetto all'anno precedente, caratterizzato da provvedimenti generalizzati di blocco dell'operatività aeroportuale⁴, nel 2021 gli interventi di limitazione sono stati o di carattere indiretto - in quanto hanno inciso sul diritto di mobilità delle persone (a seconda della colorazione, bianca, gialla, arancione o rossa, attribuita a ciascuna regione sulla base dell'andamento di specifici indicatori epidemiologico/sanitari), o di carattere diretto ma circoscritto, in quanto hanno avuto ad oggetto i voli aventi origine/destinazione da/verso specifici Stati e territori esteri, sia interni che esterni all'UE.

Sono state comunque confermate o, in alcuni casi, aggiornate le misure organizzative necessarie a consentire lo svolgimento delle attività aeroportuali e dei servizi di trasporto aereo in condizioni di sicurezza e nell'ottica del contenimento dei contagi⁵.

Nel corso dell'anno, la propensione alla mobilità è stata influenzata dall'andamento della copertura vaccinale, nonché dalla mancata armonizzazione a livello internazionale delle regole che, sempre allo scopo di contenere la diffusione pandemica, hanno limitato la libertà di spostamento.

5.1 IL TRAFFICO AEROPORTUALE REGIONALE

La Calabria è dotata di 3 aeroporti civili aperti al traffico commerciale nazionale e internazionale (aeroporto di Lamezia Terme, aeroporto di Reggio Calabria e aeroporto di Crotona) che si differenziano tra loro per classe di appartenenza, caratteristiche strutturali e servizi offerti.

Gli aeroporti di Lamezia Terme e Reggio Calabria fanno parte dello **SNIT11** (*Sistema Nazionale Integrato dei Trasporti*) definito nel 2001 dal **Piano Generale dei Trasporti e della Logistica**; gli stessi aeroporti sono inoltre inseriti nel livello *comprehensive* della rete TEN-T (ovvero nello strato di base della rete TENT) definita a scala europea dal Regolamento (UE) 1315/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2013. Secondo il nuovo Piano Nazionale degli Aeroporti, adottato dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 25/09/2014, l'aeroporto di Lamezia Terme rientra tra gli 11 aeroporti nazionali strategici, mentre gli altri 2 aeroporti calabresi appartengono ai 26 aeroporti di interesse nazionale.

⁴ Per le limitazioni all'operatività aeroportuale disposte nel 2020 si rimanda alla relazione dello scorso anno

⁵ Le disposizioni in vigore sono consultabili sul sito ENAC <https://www.enac.gov.it/news/coronavirus-covid-19-informazioni-ai-passeggeri>

L'aeroporto di **Lamezia Terme** si colloca nella vasta pianura lametina in località S. Eufemia. Occupa una posizione strategica nel territorio regionale, ricadendo all'interno di un'area posta al centro della Calabria, caratterizzata da ampi spazi pianeggianti a disposizione ed attraversata da importanti infrastrutture stradali e ferroviarie (A2, SS 18 e SS 280, direttrice ferroviaria tirrenica, linea ferroviaria Lamezia Terme-Catanzaro). Il suo bacino di riferimento è molto vasto ed interessa l'intero territorio regionale; inoltre, grazie ad alcuni vettori *low cost* ed ai relativi collegamenti internazionali, il suo bacino di utenza si estende anche ad alcune province della Campania, della Basilicata, della Puglia e della Sicilia.

L'aeroporto è dotato di un'unica pista a due testate (10-28), lunga m. 3.017 e larga m. 45. La pista 28 è usata principalmente per i decolli (e gli atterraggi in caso di alto traffico o maltempo, essendo l'unica pista strumentale di precisione dell'aeroporto), mentre la pista 10 è utilizzata per gli atterraggi (e i decolli, quando il vento non consente il decollo per pista 28).

L'ente gestore dell'aeroporto è S.a.Cal. S.p.a. (Società Aeroportuale Calabrese), una società a capitale misto, con l'87.85% delle azioni detenuto da soggetti pubblici e il rimanente da investitori privati.

S.a.Cal. S.p.a. coordina e gestisce l'intero aeroporto, pianifica e coordina lo sviluppo infrastrutturale dello scalo, cura la manutenzione e la pulizia, gestisce i controlli di sicurezza sui passeggeri in partenza, le aree parcheggio e la fornitura di servizi commerciali e pubblicitari attraverso concessione a terzi.

L'aeroporto **S. Anna di Crotona** (IATA: CRV, ICAO: LIBC) è collocato sull'altopiano di Isola Capo Rizzuto, a sud di Crotona (Km 15 dal capoluogo). Ricade in un'area ad elevata valenza ambientale e turistica, compresa tra la zona archeologica di Capo Colonna ed il promontorio di Capo Rizzuto, che delimita l'area marina protetta, uno dei principali parchi marini del Mediterraneo. Per la sua posizione geografica, l'aeroporto ha un bacino potenziale di utenza che comprende l'intera provincia di Crotona, la fascia ionica cosentina, parte dell'altopiano della Sila ed i comuni della provincia di Catanzaro che ricadono a nord del capoluogo calabrese; in tale area si conta una popolazione residente di circa 450.000 abitanti, che rappresenta circa il 25% dell'intera popolazione Calabrese. La struttura è dotata di una pista in asfalto lunga m. 2000 larga m. 45, con impianto ils per atterraggi anche in cattive condizioni climatiche e con scarsa visibilità.

Nell'estate del 2017, la gestione dell'aeroporto di Crotona, a seguito del fallimento della società "Aeroporto S. Anna S.p.A." che l'ha fondata nel 1993, è passata a S.a.Cal. S.p.A. (Società Aeroportuale Calabrese). L'aeroporto è tornato operativo il 30/11/2017. Con la successiva rinuncia dell'unica compagnia di volo "Fly Servus", lo scalo, pur formalmente aperto, non è stato servito da nessun volo di linea fino all'estate 2018.

Dal mese di giugno 2018, l'aeroporto ha ripreso i servizi operati dalla compagnia Ryanair che ha riattivato due voli nazionali per la stagione estiva per Bergamo e Pisa. Altri collegamenti, precisamente da Milano Bergamo e da Verona sono stati attivati, per la predetta annualità, dalla compagnia aerea "Albatar".

L'aeroporto di **Reggio Calabria** (*Aeroporto dello Stretto*) (IATA: REG, ICAO: LICR) è collocato lungo la costa che si affaccia sullo Stretto di Messina, nella zona sud della città reggina, in località Ravagnese e dista dal centro della città circa 4 chilometri. Il suo bacino potenziale di utenza è costituito dalle due città di Reggio Calabria e Messina e dai relativi territori provinciali, che ricoprono un'area con oltre 1,2 milioni di abitanti.

Dal 1981 alla fine del 2016 è stato gestito dalla Sogas S.p.A. (Società di Gestione dell'Aeroporto dello Stretto), nata nel marzo 1981 su iniziativa degli enti territoriali interessati: Camere di Commercio, Amministrazioni Comunali, Città Metropolitana di Reggio e provincia di Messina, e dalla Regione Calabria che ne deteneva la maggioranza. Da luglio del 2017 è gestito da S.a. Cal. S.p.a.

Sulla base dei report annuali pubblicati da **ENAC** (*Ente Nazionale per l'Aviazione Civile*) sono state condotte alcune analisi significative tenendo in considerazione i seguenti indicatori:

- **Passeggeri**, numero di passeggeri in partenza o in arrivo da uno scalo. Un passeggero che usufruisce di un collegamento nazionale dà luogo ad una unità-passeggero in partenza nello scalo di origine e di una unità-passeggero in arrivo in quello di destinazione, mentre in un collegamento internazionale dà luogo ad una sola unità di traffico nello scalo nazionale. Ne consegue che il traffico globale registrato negli scali nazionali deriva dal numero dei passeggeri che hanno viaggiato su tratte nazionali contati due volte, sommati a quelli che hanno viaggiato su tratte internazionali contati una sola volta.
- **Movimento**, decollo o atterraggio di un aeromobile su un aeroporto. Nella rilevazione del traffico aeroportuale l'arrivo e la partenza di uno stesso aeromobile danno luogo a due movimenti.

5.2 TRAFFICO ANNO 2021

Prima di analizzare i dati di traffico del 2021 è opportuno focalizzare l'attenzione delle analisi sull'andamento dei tre scali calabresi nel corso degli ultimi venti anni allo scopo di rappresentare i fenomeni che hanno interessato il sistema aeroportuale regionale.

La serie storica dei dati di traffico dell'aeroporto di **Crotone** (Figura 37) evidenzia un andamento altalenante nel corso degli ultimi 20 anni sia dei movimenti che del traffico passeggeri.

Durante tale periodo alla riduzione del numero di movimenti (-7%) ha corrisposto un aumento del numero di passeggeri pari al 158%. Il 2015 è stato l'anno che ha fatto registrare il volume massimo di utenti, anche se occorre ricordare che lo scalo è stato chiuso nel novembre 2016. Il 2019 aveva mostrato significativi segnali di ripresa. Il 2021, pur mostrando una forte ripresa rispetto all'anno precedente, segna una riduzione sia del numero di movimenti sia del numero di passeggeri serviti nel confronto con l'anno 2019.

Traffico aeroporto di Crotona

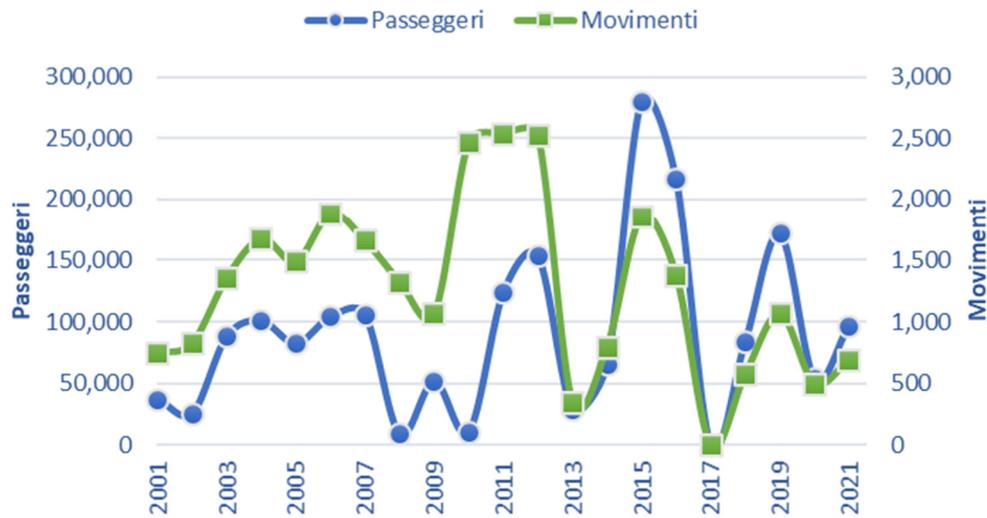


Figura 37: Serie storica traffico aeroporto di Crotona.

Traffico aeroporto di Lamezia Terme

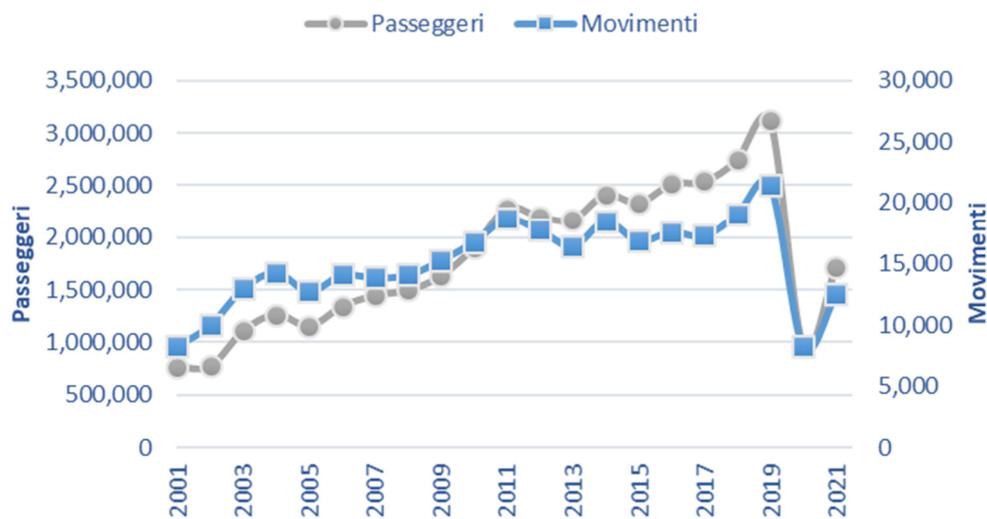


Figura 38: Serie storica traffico aeroporto di Lamezia Terme.

L'aeroporto di **Lamezia Terme** è il più grande e importante scalo della Calabria. In pochi anni, con il considerevole aumento del traffico passeggeri (Figura 38), si è consolidato quale grande e privilegiata porta d'accesso alla regione. Nel periodo 2001-2019 ha fatto registrare il raddoppio dei movimenti cui ha fatto seguito un incremento dell'utenza del 308%, raggiungendo il volume massimo di passeggeri nel corso del 2019 superando la soglia di 3 milioni di utenti. Nel 2021 il traffico

passaggeri ha registrato un significativo incremento (+79% in confronto con il 2020) non sufficiente a colmare il gap con i valori del 2019.

Nell'ultimo ventennio i movimenti dello scalo reggino (Figura 39) si sono ridotti del 45% attestandosi nel 2019 a circa 3397 unità. Tale situazione ha causato la riduzione del numero di passeggeri che si sono attesati al di sotto di 370.000 passeggeri nel corso del 2019. L'operatività del 2020 ha incrementato il numero di movimenti (+17,6%) dei flussi di passeggeri (34.4%) rispetto all'anno precedente, senza raggiungere le percentuali degli altri scali calabresi.

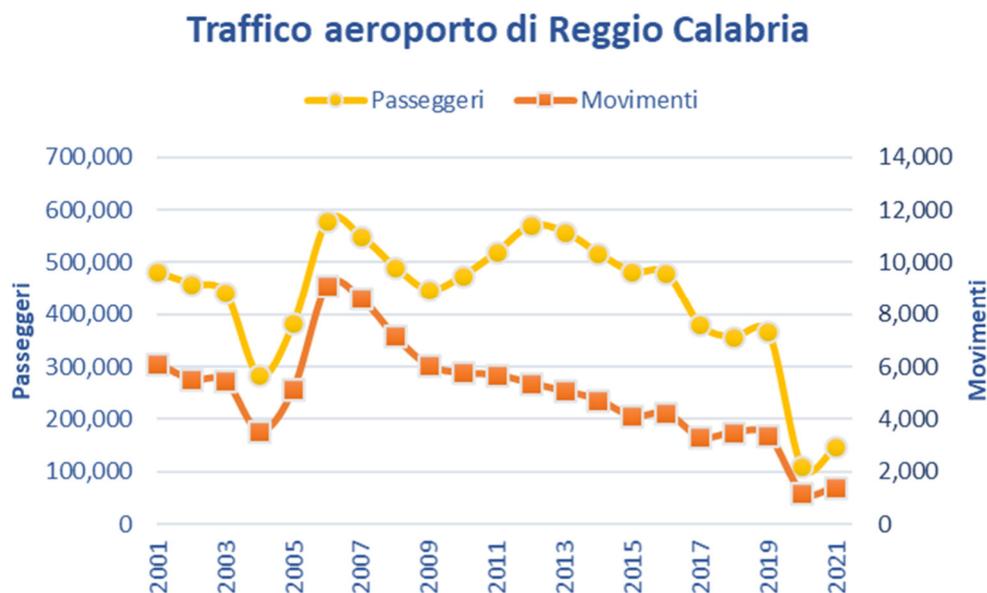


Figura 39: Serie storica traffico aeroporto di Reggio Calabria

Il sistema aeroportuale calabrese chiude il 2021 con 14.590 movimenti e 1.964.038 passeggeri. L'aeroporto di Lamezia Terme si conferma lo scalo più importante della regione attraendo oltre l'87% dei passeggeri in arrivo o in partenza dalla Calabria (Figura 40), seguito dallo scalo dello Stretto con il 7,5%. Gli scali minori sono interessati da traffico nazionale, mentre lo scalo lametino è caratterizzato dal 17,5% di traffico internazionale.

Traffico aeroportuale in Calabria. Anno 2021

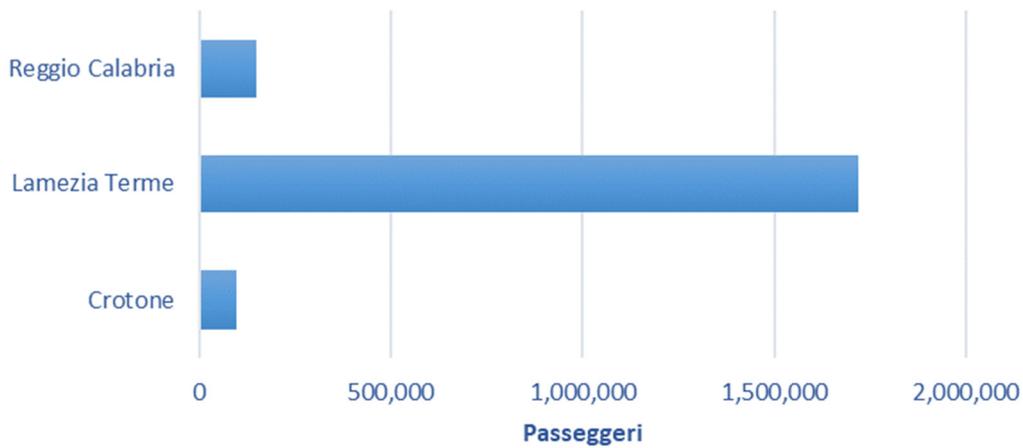


Figura 40: Traffico aeroportuale in Calabria (2021)

Andamento mensile del traffico passeggeri. Anno 2021

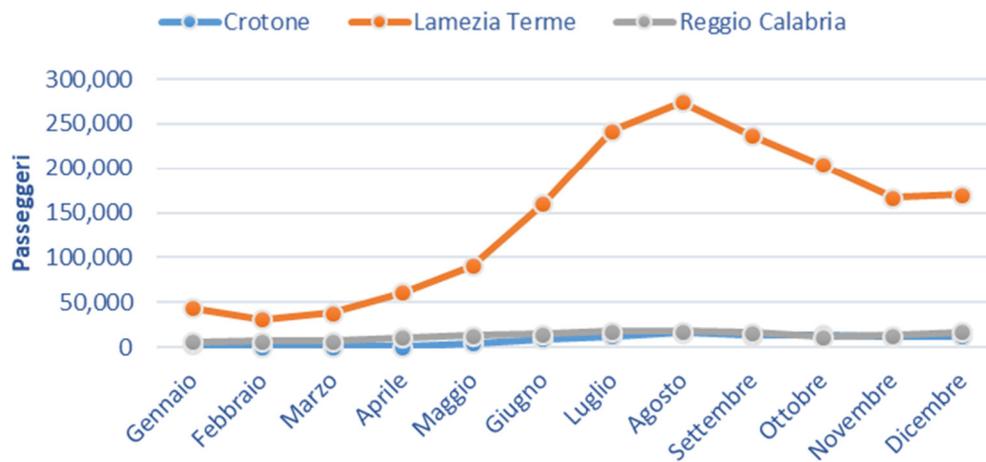


Figura 41: Andamento mensile dei passeggeri anno 2021

La distribuzione mensile passeggeri (Figura 41) consente di rilevare i fenomeni caratterizzanti il 2021, in linea con le note riassunte nella premessa.

Confronto annuale traffico passeggeri.

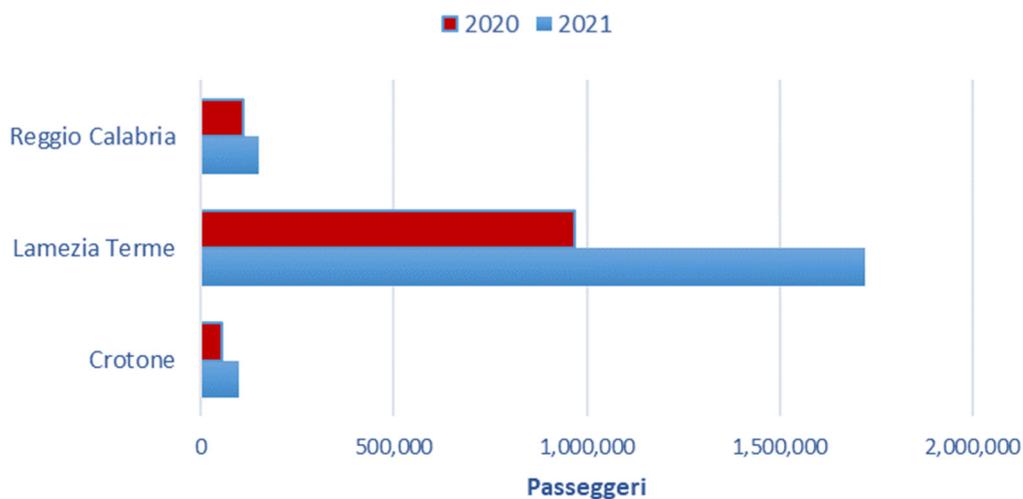


Figura 42: Confronto passeggeri anno 2020-2021

Variazione percentuale passeggeri e movimenti. Periodo 2020-21

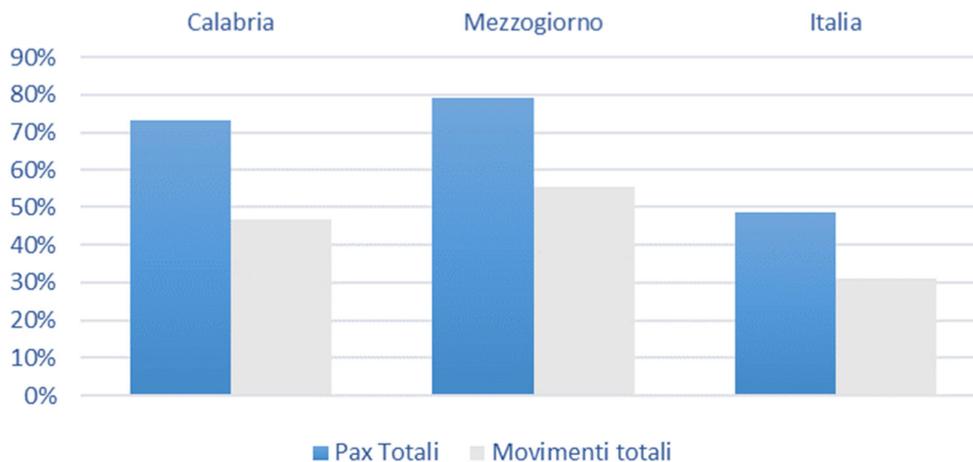


Figura 43: Variazioni passeggeri anno 2020-2021

Il sistema aeroportuale calabrese ha mostrato nel corso del 2021 un incremento del numero di movimenti in linea con gli altri aeroporti del Mezzogiorno (55,33%) e superiore alla media nazionale (31,21%). Nel caso dei passeggeri trasportati, l'incremento è stato più accentuato (73,21%) ed in linea con la media nazionale (79,09%).