



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

**DIPARTIMENTO TERRITORIO E TUTELA DELL'AMBIENTE
U.O.A. - RIFIUTI, TUTELA AMBIENTALE ED ECONOMIA CIRCOLARE**

Assunto il 11/04/2022

Numero Registro Dipartimento: 476

DECRETO DIRIGENZIALE

“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”

N°. 4136 del 13/04/2022

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "VERIFICA DEL PROGETTO DEFINITIVO, DEL PROGETTO ESECUTIVO E SUPPORTO AL R.U.P. PER LA VALIDAZIONE DEL PROGETTO DEFINITIVO: "IMPIANTO DI VALORIZZAZIONE E RECUPERO SPINTO DI MATERIE, DA RD E RU RESIDUI, DA AVVIARE ALLA FILIERA DEL RECUPERO, CON ANNESSA PIATTAFORMA DI VALORIZZAZIONE DELLA FRAZIONE ORGANICA (FORSU) DA REALIZZARE IN LOC. "SAN LEO" NEL COMUNE DI SIDERNO (RC), A SERVIZIO DELL'ATO 5."
CUP_J13J18000030001 - CIG 8768425D34. DETERMINAZIONE AMMISSIONI ED ESCLUSIONI AI SENSI DELL'ART. 29, COMMA 1, DEL D.LGS. 50/2016. RETTIFICA DDG N. 2842-2022.**

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

IL DIRIGENTE DI GENERALE

VISTA la Legge Regionale n. 7 del 13 maggio 1996 recante "Norme sull'ordinamento della struttura organizzativa della Giunta Regionale e sulla Dirigenza Regionale" ed in particolare: l'art. 28 che individua compiti e responsabilità del Dirigente con funzioni di Dirigente Generale e l'art. 30 che individua compiti e responsabilità del dirigente responsabile di Settore;

VISTA la D.G.R. n. 2661 del 21/06/1999 "Adeguamento delle norme legislative e regolamentari in vigore per l'attuazione delle disposizioni recate dalla L. R. 7/96 e dal D. Lgs 29/93" e ss.mm.ii.;

VISTO il D.P.G.R. n. 354 del 24/06/1999 - "Separazione dell'attività amministrativa di indirizzo e di controllo da quella di gestione";

VISTO il D.P.G.R. n. 206 del 15/12/2000 "D.P.G.R. n. 354 del 24/06/1999, ad oggetto: separazione dell'attività amministrativa di indirizzo e di controllo, da quella della gestione – rettifica";

VISTA la L.R. n. 34/2002 recante "Riordino delle funzioni amministrative regionali e locali";

VISTA la D.G.R. n. 19 del 05/02/2015, modificata dalla D.G.R. n.111 del 17/04/2015, di approvazione della nuova macro struttura della Giunta Regionale;

VISTA la DRG n. 398-2021 ad oggetto: Rinnovo incarichi Dirigenti Generali reggenti dei Dipartimenti: "Tutela dell'Ambiente", "Istruzione e Cultura", "Presidenza" e "Lavoro, Sviluppo Economico, Attività Produttive e Turismo".

VISTA la DPGR n. 180 del 07/11/2021 "Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Abrogazione regolamento regionale 19 febbraio 2019, n. 3"

VISTA la DPGR N. 191 del 08/11/2021 "Conferimento dell'incarico di Dirigente Generale Reggente del Dipartimento "Territorio e Tutela dell'Ambiente" della Giunta della Regione Calabria

VISTO il DDG N. 11715 del 17/11/2021 "Dipartimento Territorio e Tutela dell'Ambiente. conferimento incarico di reggenza della UOA - rifiuti, tutela ambientale ed economia circolare."

VISTA l'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 57 del 14/03/2013;

VISTA la L.R. n. 18/2013 "Cessazione dello stato di emergenza nel settore dei rifiuti. Disciplina transitoria delle competenze regionali e strumenti operativi", così come modificata dalla L.R. n. 54 del 22.12.2017, con cui si è proceduto a disciplinare in via transitoria le competenze regionali e gli strumenti operativi a seguito della cessazione dello stato di emergenza nel settore dei rifiuti, individuando il Dipartimento Politiche dell'Ambiente quale soggetto deputato alla riscossione della tariffa che i comuni sono tenuti a corrispondere per il conferimento dei rifiuti in impianti di trattamento/smaltimento, nelle more della completa operatività degli ATO, previsti dalla L. 148/2011;

VISTA la L.R. n. 14 del 11.08.2014 "*Riordino del servizio di gestione dei rifiuti urbani in Calabria*" così come modificata dalla L.R. n. 29 del 03/08/2018;

VISTA la L.R. n. 5 del 25.01.2019 rubricata "Disposizioni transitorie per la gestione del servizio di trattamento dei rifiuti urbani;

PREMESSO CHE

- con DDG n. 6147 del 14/06/2021, è stata approvata la procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di "VERIFICA DEL PROGETTO DEFINITIVO, DEL PROGETTO ESECUTIVO E SUPPORTO AL R.U.P. PER LA VALIDAZIONE DEL PROGETTO DEFINITIVO: "IMPIANTO DI VALORIZZAZIONE E RECUPERO SPINTO DI MATERIE, DA RD E RU

RESIDUI, DA AVVIARE ALLA FILIERA DEL RECUPERO, CON ANNESSA PIATTAFORMA DI VALORIZZAZIONE DELLA FRAZIONE ORGANICA (FORSU) DA REALIZZARE IN LOC. "SAN LEO" NEL COMUNE DI SIDERNO (RC), A SERVIZIO DELL'ATO 5." CUP_J13J18000030001 - CIG 8768425D34;

- con DDG n. 8084 del 04-08-2021 si è decretato di nominare l'Ing. Demetrio Moschella, quale Responsabile del Procedimento in oggetto, in sostituzione dell'Ing. Anoja Michelangelo in quanto prossimo al pensionamento ed è stata nominata la Commissione di aggiudicazione per l'apertura dei plichi pervenuti, per la valutazione della documentazione amministrativa, la valutazione tecnica delle offerte nonché per la successiva apertura delle offerte economiche e l'attribuzione dei relativi punteggi per l'appalto relativo all'affidamento del servizio in oggetto;
- con DDG n. 13345 del 21-12-2021, prendendo atto della nota Prot. N. 520784 del 01/12/21 con cui Il Presidente di Commissione ha rassegnato le proprie dimissioni dal ruolo affidato, è stato nominato un nuovo Presidente;
- a seguito della propria attività di valutazione, la Commissione con nota prot. SIAR n 118109 del 09/03/2022, nel trasmettere i predetti Verbali di gara, ha proposto i seguenti provvedimenti di ammissione/esclusione alla fase successiva di gara per come meglio sotto indicato:

Denominazione operatore economico	Esito
RINA Check S.r.l. (costituendo RTI RINA Check srl/CONTECO Check srl) - identificativo offerta 1625473959922 pervenuta il 05/07/2021 ore 10:32:39	Conforme a quanto prescritto dagli atti di gara: AMMESSA alla fase successiva di gara
INARCHECK Spa - (costituendo RTI Inarcheck srl/No Gap Controls Srl) identificativo offerta 1625210352677 pervenuta il 02/07/2021 ore 09:19:12	Non conforme a quanto prescritto dagli atti di gara: ESCLUSA dalla fase successiva di gara
PCQ SRL - identificativo offerta 1625474728637 pervenuta il 05/07/2021 ore 10:45:28	Non conforme a quanto prescritto dagli atti di gara: ESCLUSA dalla fase successiva di gara

- con DDG n. 2842 del 17/03/2022, si è decretato di ammettere alle fasi successive di gara l'operatore economico **RINA Check S.r.l. (costituendo RTI RINA Check srl/CONTECO Check srl)** - identificativo offerta 1625473959922 pervenuta il 05/07/2021 ore 10:32:39 nonché, di escludere alle fasi successive di gara gli operatori economici:
 - **INARCHECK Spa (costituendo RTI Inarcheck srl/No Gap Controls Srl)** - identificativo offerta 1625210352677 pervenuta il 02/07/2021 ore 09:19:12;
 - **PCQ SRL** - identificativo offerta 1625474728637 pervenuta il 05/07/2021 ore 10:45:28.

Preso atto:

- dell'avvenuta pubblicazione ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.lgs. 50/2016, del suddetto provvedimento nonché della trasmissione dello stesso a tutti i suddetti concorrenti;
- che l'operatore economico Inarcheck Spa a seguito della presa visione dell'avvenuta esclusione, ha trasmesso a mezzo pec e sulla piattaforma Sisgap in data 23/03/2022, una comunicazione a firma dei rappresentanti legali della Inarcheck Srl e No Gap Controls Srl, con la quale è stata richiesto di valutare la riammissione di detta RTI alle fasi successive della gara poiché, seppur

non correttamente ed adeguatamente dimostrato attraverso mezzi di prova allegati all'istanza di gara, la stessa, per come dichiarato al momento della presentazione dell'offerta, risulta essere in possesso sostanziale dei requisiti di idoneità professionale del gruppo di lavoro e conseguentemente dei requisiti di capacità tecnica e professionale, allegando apposita dichiarazione da parte della Provincia di Imperia del 01/07/2021.

Valutata la richiesta di ammissione, le argomentazioni a supporto della stessa e considerato che:

- per come indicato nella Delibera ANAC N. 830 del 18 settembre 2019, costituisce un dato ormai pacifico la necessità di dare prevalenza al dato sostanziale (la sussistenza dei requisiti) rispetto a quello formale (la completezza delle dichiarazioni e della documentazione presentate dai concorrenti), con la conseguenza che l'esclusione dalla gara può essere disposta non in presenza di una dichiarazione incompleta oppure omessa, ma esclusivamente nel caso in cui il concorrente non ottemperi alla richiesta della stazione appaltante ovvero non possieda, effettivamente, il requisito richiesto dalla *lex specialis*;
- per come indicato nella Determinazione ANAC n. 1 del 8 gennaio 2015, è divenuta generalmente sanabile qualsiasi carenza, omissione o irregolarità, con il solo limite intrinseco dell'inalterabilità del contenuto dell'offerta, della certezza in ordine alla provenienza della stessa, del principio di segretezza che presiede alla presentazione della medesima e di inalterabilità delle condizioni in cui versano i concorrenti al momento della scadenza del termine per la partecipazione alla gara. Il regime così introdotto è espressivo dei principi del *favor participationis* – in quanto evita l'applicazione di misure espulsive nei confronti delle imprese fondate su vizi e omissioni di carattere formale – e del buon andamento dell'amministrazione, dato che l'ampliamento della platea delle offerte è funzionale all'elevazione dei livelli qualitativi e all'incremento dei risparmi di spesa;
- l'indicazione dell'attività professionale pregressa va intesa in senso strumentale e funzionale all'accertamento del possesso effettivo del requisito soggettivo di esperienza, costituente il requisito di interesse sostanziale della stazione appaltante pertanto, eventuali carenze della dichiarazione dei mezzi di prova, non possono determinare l'esclusione della concorrente che ha dimostrato l'effettivo possesso dei requisiti soggettivi di esperienza qualificazione richiesti dal bando. Tale corrispondenza contenutistica, va accertata secondo un criterio di rispondenza alla finalità di verifica della richiesta idoneità professionale, in virtù di una considerazione non già atomistica, parcellizzata e frazionata, ma globale e complessiva delle prestazioni dedotte in contratto. L'interesse pubblico tutelato dalla normativa vigente non è, infatti, la creazione e il rafforzamento di riserve di mercato in favore di determinati operatori economici, ma piuttosto quello di assicurare l'accesso al mercato (nel contemperamento con i principi della massima partecipazione e concorrenzialità) anche ai concorrenti per i quali è possibile pervenire ad un giudizio di globale affidabilità professionale (cfr. Cons. di Stato, III, 8 novembre 2017, n. 5170; III, 10 novembre 2017, n. 5182; V, 7 febbraio 2018, n. 796) che offra garanzie di qualità nell'esecuzione del contratto apprezzabili in sede di valutazione tecnica delle offerte.

Considerato inoltre che

- sebbene laddove vi sia una omissione, incompletezza o irregolarità della domanda di partecipazione alla gara, del DGUE o di un suo elemento essenziale (ai fini della partecipazione alla gara), la stazione appaltante non può più procedere direttamente all'esclusione del concorrente, ma deve precedentemente avviare il procedimento di soccorso istruttorio per consentire all'operatore di integrare la documentazione o la documentazione carente;

- l'avvio di un procedimento di soccorso istruttorio determinerebbe un appesantimento del procedimento in corso in quanto l'operatore economico non farebbe altro che riscontrare tale soccorso con la trasmissione di identica documentazione allegata alla comunicazione del 23/03/2022 già trasmessa;
- è da considerarsi pertanto, al momento sufficientemente dimostrato il possesso dei requisiti richiesti dal bando di gara da parte della RTI Inarcheck-No Gap Controls, rinviando alla successiva fase di aggiudicazione l'ulteriore approfondimento di verifica delle dichiarazioni rese;
- non essendosi proceduto ancora all'apertura dell'offerta tecnica ne, a quella economica.

Ritenuto necessario:

- rettificare, per quanto precedentemente descritto, il decreto n. 2842 del 17/03/2022 nella parte in cui si dispone l'esclusione della INARCHECK Spa (costituendo RTI Inarcheck srl/No Gap Controls Srl) - identificativo offerta 1625210352677 pervenuta il 02/07/2021 ore 09:19:12;
- di procedere alla determinazione delle ammissioni ed esclusioni ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 secondo il seguente riepilogo tabellare

Denominazione operatore economico	Esito
RINA Check S.r.l. (costituendo RTI RINA Check srl/CONTECO Check srl) - identificativo offerta 1625473959922 pervenuta il 05/07/2021 ore 10:32:39	Conforme a quanto prescritto dagli atti di gara: AMMESSA alla fase successiva di gara
INARCHECK Spa - (costituendo RTI Inarcheck srl/No Gap Controls Srl) identificativo offerta 1625210352677 pervenuta il 02/07/2021 ore 09:19:12	Conforme a quanto prescritto dagli atti di gara: AMMESSA alla fase successiva di gara
PCQ SRL - identificativo offerta 1625474728637 pervenuta il 05/07/2021 ore 10:45:28	Non conforme a quanto prescritto dagli atti di gara: ESCLUSA dalla fase successiva di gara

- trasmettere la predetta determinazione alla Commissione di aggiudicazione di cui al DDG n. 13345 del 21-12-2021 affinché ne tenga conto nel prosieguo delle operazioni di valutazione delle offerte ammesse al prosieguo di gara

Visto:

- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016;
- il D.P.R. n. 207 del 5 ottobre 2010;
- la legge regionale 7 dicembre 2007, n. 26;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa e non necessita pertanto di attestazione di copertura finanziaria.

Attestata la regolarità amministrativa nonché la legittimità e correttezza del presente atto.

Tutto ciò visto e ravvisato, a termine delle richiamate disposizioni legislative e regolamentari,

DECRETA

Per i motivi espressi in narrativa e che qui si intendono integralmente riportati:

- di rettificare, per quanto precedentemente descritto, il DDG n. 2842 del 17/03/2022 nella parte in cui si dispone l'esclusione della INARCHECK Spa (costituendo RTI Inarcheck srl/No Gap Controls Srl) - identificativo offerta 1625210352677 pervenuta il 02/07/2021 ore 09:19:12;
- di confermare l'ammissione alle fasi successive di gara dell'operatore economico:
 - **RINA Check S.r.l. (costituendo RTI RINA Check srl/CONTECO Check srl)** - identificativo offerta 1625473959922 pervenuta il 05/07/2021 ore 10:32:39;
- di **ammettere** alle fasi successive di gara l'operatore economico:
 - **INARCHECK Spa** - identificativo offerta 1625210352677 pervenuta il 02/07/2021 ore 09:19:12
- di confermare l'esclusione alle fasi successive di gara gli operatori economici:
 - **PCQ SRL** - identificativo offerta 1625474728637 pervenuta il 05/07/2021 ore 10:45:28
- di trasmettere il presente decreto alla Commissione di aggiudicazione di cui al DDG n. 13345 del 21-12-2021 affinché ne tenga conto nel prosieguo delle operazioni di valutazione delle offerte ammesse al prosieguo di gara,
- di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso ai sensi dell'art. 120 del codice del processo amministrativo avanti il Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria, entro 30 giorni dalla pubblicazione sul profilo di committente.
- di stabilire che è possibile prendere visione degli atti di gara presso l'ufficio del RUP sito in località Germaneto - Catanzaro – Cittadella Regionale, V piano zona Libeccio;
- di provvedere, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.lgs. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento, che determina le ammissioni e le esclusioni all'esito della verifica della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, sui seguenti profili internet:
 - Regione Calabria: <http://portale.regione.calabria.it/website/bandiregione/>
 - SUA: http://portale.regione.calabria.it/website/ugsp/stazioneunicaappaltante/subsite_piattaforma_sisgap/.
- di **provvedere** alla pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria ai sensi della Legge Regionale 06 Aprile 2011 n. 11.
- di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale della Regione ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013.

Sottoscritta dal Responsabile del Procedimento

MOSCHELLA DEMETRIO
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente
ALITTO GABRIELE
(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente Generale
COMITO GIANFRANCO
(con firma digitale)