



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

**DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO ED ATTRATTORI CULTURALI
SETTORE 05 - INFRASTRUTTURE ENERGETICHE, FONTI RINNOVABILI E NON
RINNOVABILI**

Assunto il 18/02/2022

Numero Registro Dipartimento: 112

DECRETO DIRIGENZIALE

“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”

N°. 1645 del 21/02/2022

OGGETTO: POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020 - AZIONI 4.1.1 E 4.1.3 - STRATEGIE DI SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE D.G.R. N. 283 DEL 04.07.2018 - LIQUIDAZIONE ALL'ORGANISMO INTERMEDIO AUTORITÀ URBANA DI COSENZA-RENDE DELL'ANTICIPAZIONE DEL 30% PREVISTA DAL COMMA 4 ART. 5 DELLA CONVENZIONE REP. N. 4499/2019 PER LE OPERAZIONI SELEZIONATE PER IL COMUNE DI COSENZA..

Dichiarazione di conformità della copia informatica

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

IL DIRIGENTE REGGENTE DEL SETTORE

VISTI

- la D.G.R. n. 283 del 04.07.2018, con la quale si è provveduto ad approvare sul POR FESR CALABRIA 2014/2020, ai sensi dell'art. 7 paragrafi 4 e 5 del Regolamento (UE) n. 1302/2013 e dell'art. 123 paragrafo 6 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, le Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile, i relativi schemi di protocollo d'intesa e di Convenzione per la delega di funzioni alle Autorità Urbane e, tra l'altro, ad approvare:
- *il nuovo quadro finanziario della strategia regionale di sviluppo urbano sostenibile;*
- *le "Strategie di Sviluppo Urbano sostenibile" proposte dalle città di Catanzaro, Reggio Calabria, Cosenza-Rende, Gioia Tauro-Rosarno-San Ferdinando (Città Porto), Crotone, Vibo Valentia, Lamezia Terme, Corigliano-Rossano;*
- *il quadro finanziario definitivo delle strategie di sviluppo urbano sostenibile (complessivo, per i poli urbani di livello regionale e per le aree urbane di dimensioni inferiori) al lordo ed al netto della riserva d'efficacia d'attuazione;*
- *il quadro finanziario degli ITI dei tre Poli urbani regionali al lordo ed al netto della riserva d'efficacia d'attuazione;*
 - i decreti dirigenziali n. **15481** del **12.12.2019** e n. **6894** del **5.07.2021** relativi *il programma di interventi previsti all'interno della Strategia di Sviluppo Urbano dell'Autorità di Cosenza-Rende*, con i quali si è provveduto ad accertare (sui capitoli n. E4613000101 e n. E4443000101) e impegnare (sul capitolo n. U9170200101) le risorse necessarie (al netto della riserva di efficacia) sull'azione **4.1.1** del POR FESR CALABRIA 2014/2020 pari a **€ 3.235.753,00** (accertamenti nn. **5437/2019**, **5440/2019**, **495/2020**, **496/2020**, **3799/2021**, **3780/2021** e impegni di spesa nn. 8748/2019, 8750/2019, 788/2020, 789/2020, 6917/2021, 6918/2021);
 - i decreti dirigenziali n. **14593** del **26.11.2019** e n. **6935** del **6.07.2021**, relativi *il programma di interventi previsti all'interno della Strategia di Sviluppo Urbano dell'Autorità di Cosenza-Rende*, con i quali si è provveduto ad accertare (sui capitoli n. E4613000101 e n. E4443000101) e impegnare (sul capitolo n. U9170200301) le risorse necessarie (al netto della riserva di efficacia) sull'azione **4.1.3** del POR FESR CALABRIA 2014/2020 pari a **€ 8.033.275,00** (accertamenti nn. 5444/2019, 5445/2019, 498/2020, 499/2020, 3774/2021, 3778/2021 e impegni di spesa nn. 8572/2019, 8575/2019, 779/2020, 782/2020, 6914/2021, 6915/2021);

PRESO ATTO CHE

- in data 18.09.2018, il Presidente della Giunta regionale ed il Sindaco delle città di Cosenza e Rende hanno stipulato il *"Protocollo d'intesa per il coordinamento dell'azione integrata tra la regione Calabria e l'Autorità Urbana di Cosenza - Rende per l'attuazione della Strategia di sviluppo urbano sostenibile"* previsto dalla DGR n. 283/2018;
- in data 02.05.2019, in attuazione della predetta DGR n. 283/2018, l'*Autorità Urbana di Cosenza - Rende* e l'Autorità di Gestione del POR Calabria FESR FSE 2014-2020 hanno provveduto alla stipula della citata convenzione, assunta in pari data al numero di repertorio regionale n. **4499/2019**;
- il comma 3 dell'art. 5 "Quadro finanziario e trasferimento delle risorse" della predetta convenzione prevede che il trasferimento delle risorse finanziarie in favore dell'Organismo Intermedio, funzionali alle spese da riconoscere ai beneficiari per realizzare le operazioni selezionate di propria competenza, sarà effettuato dai settori responsabili dei capitoli di spesa pertinenti delle varie azioni del POR Calabria FESR FSE 2014-2020;
- il successivo comma 4 del medesimo articolo 5 prevede che il trasferimento delle risorse finanziarie avvenga secondo le seguenti modalità:
 - un'anticipazione, pari al 30% dell'investimento complessivo a valere su ciascuna azione del POR, sarà erogata entro 30 giorni dalla stipula della convenzione;
 - i successivi trasferimenti intermedi saranno riconosciuti in funzione dello stato d'avanzamento del programma di interventi a valere su ciascuna azione, corredati dalla pertinente documentazione amministrativo-contabile;
- la Strategia di Sviluppo Urbano sostenibile" proposta dall'Autorità Urbana di Cosenza-Rende ed approvata con la succitata DGR n. 283/2018, relativamente alle azioni dell'Asse 4 di competenza del Settore "Politiche Energetiche ed Efficienza energetica" (attualmente in capo al Dipartimento Sviluppo Economico e Attrattori Culturali), riporta la seguente dotazione finanziaria:
 - Azione 4.1.1: €3.235.753,00 al netto della riserva d'efficacia (€3.450.000,00 al lordo della riserva d'efficacia);
 - Azione 4.1.3: €8.033.275,00 al netto della riserva d'efficacia (€8.565.225,00 al lordo della riserva d'efficacia);

- dal quadro finanziario richiamato all'art. 5 della convenzione rep. n. **4499/2019** e allegato alla convenzione si evince che l'importo complessivo stanziato sulle azioni 4.1.1 e 4.1.3 (al netto della riserva di efficacia) per gli interventi selezionati dall' O.I. per il comune di Cosenza assomma a € **4.173.647,22** (di cui € 3.235.753,00 sull'azione 4.1.1 e € 937.894,22 sull'Azione 4.1.3) come segue:

Azioni	Interventi selezionati dall' O.I. Cosenza - Rende per il comune di Cosenza	Dotazione finanziaria (al netto della riserva d'efficacia)	Totale Dotazione finanziaria per specifica Azione (al netto della riserva d'efficacia)
4.1.1	a) Riqualificazione Energetica degli Edifici di Edilizia Pubblica Residenziale - (Cappotti Termici, Sostituzione Infissi, Schermi Solari, Tetti Verdi, Smart Building) – PDA 1001817	2.813.698,26	3.235.753,00
4.1.1	b) Riqualificazione Energetica di Edifici nel Centro Storico di Cosenza per Sperimentare Modelli Innovativi Abitativi e Sociali (Cappotti Termici, Sostituzione Infissi, Schermi Solari, Tetti Verdi, Smart Building) – PDA 1001817	422.054,74	
4.1.3	Nuovo Sistema di Illuminazione del Centro Storico di Cosenza (Risparmio Energetico, Infrastruttura per i Servizi di Smart Cities) - PDA 1001816	937.894,22	937.894,22
IMPORTO TOTALE OPERAZIONI		4.173.647,22	4.173.647,22

CONSIDERATO CHE

- al fine di poter disporre delle necessarie risorse - in origine impegnate per le annualità 2019 e 2020 a valere sulle azione 4.1.1 e 4.1.3 (giusti capitoli spesa n. U9170200101 e n. U9170200301), si è reso necessario attendere la conclusione delle procedure di riaccertamento dei residui del bilancio regionale e la conseguente riallocazione delle medesime somme con i nuovi cronoprogrammi pluriennali di spesa;
- tali procedure si sono concluse con la DGR n. 342/2021, con la quale è stata approvata la chiusura dei conti relativi all'esercizio finanziario 2020, disposto il riaccertamento ordinario dei residui attivi, passivi e determinazione delle economie di spesa (art. 3, comma 4, del d.lgs 23 giugno 2011 n. 118) e ricognizione dei residui attivi e passivi non rientranti nel riaccertamento ordinario dei residui. (titolo ii del d. lgs. 118/2011);
- risulta un rapporto debito/credito col Comune, in forza del decreto di ingiunzione n. 2918 del 22.03.2021, (notificato all'ente in data 21.04.2021 tramite l'UNEP di Cosenza), con il quale è stata richiesta la restituzione della somma di € 1.298.962,93 (di cui € 1.278.800,83 a titolo di contributo ed € 20.162,10 per interessi) per l'intervento finanziato sul POR FESR 2007/2013 – L.I. 2.1.1.1 denominato: *“Realizzazione di un sistema solare cogenerativo a concentrazione a servizio degli impianti sportivi di viale Magna Grecia”* regolato dalla convenzione rep. n. 1405/2013;
- con nota prot. n. **323370** del **19.07.2021** è stato sollecitato l'ente alla restituzione delle somme richieste in premessa notiziando contestualmente l'Autorità di Gestione del POR - presso il Dipartimento Programmazione Unitaria - per ogni eventuale profilo di competenza;
- con nota interlocutoria prot. n. **539649** del **14.12.2021**, la Regione Calabria ha chiesto all'ente comunale che *“si determinasse in merito alla restituzione delle somme indebitamente trattenute a seguito del provvedimento n. 2918/2021, non opposto, anche mediante l'assunzione formale dell'obbligo di restituzione delle stesse, con un piano di rientro eventualmente da concordare tra le parti”*;
- con nota prot. n. **1485** del **21.01.2022** (acquisita al prot. REGCAL n. **34171** del **26.01.2022**) il comune di Cosenza, in riscontro della predetta richiesta, ha rappresentato che *“trovandosi in dissesto finanziario (Delibera di Consiglio Comunale n. 51 del 11.11.2019) non è nella condizioni di far fronte alla richiesta di restituzione delle somme dovute pertanto per la problematiche rappresentate rimanda alle specifica normativa vigente in materia di enti dissestati con specifico riferimento agli articoli n. 252-comma 4, n. 254 -comma 3 e 256 – comma 11 del d.lgs. 267/2000;*
- pertanto, il comune sostiene che *“il debito non è imputabile direttamente all'ente bensì all'Organismo Straordinario di Liquidazione come stabilito dai succitati articoli del TUEL nonché dai richiamati orientamenti giurisprudenziali”*;

RILEVATO

- infatti, che con la recente sentenza n.1 del 12.1.2022, il Consiglio di Stato, in Adunanza Plenaria ha statuito che “ alla luce del dettato normativo, sotto il profilo finanziario, se gli atti e fatti cui è correlato il provvedimento giurisdizionale (o amministrativo, come ha ritenuto l'Adunanza plenaria nella sentenza n. 15/2020, valorizzando l'inequivoca locuzione “anche giurisdizionali”) sono cronologicamente ricollegabili all'arco temporale*

anteriore al 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, il provvedimento successivo, che determina l'insorgere del titolo di spesa (nella specie, il decreto ingiuntivo esecutivo e non opposto), deve essere imputato alla gestione liquidatoria, purché detto provvedimento sia emanato prima dell'approvazione del rendiconto della gestione di cui all'art. 256, comma 11”.

- alla luce del predetto orientamento giurisprudenziale l'ente, nella medesima nota, ribadisce che “il debito deve essere imputato al bilancio della gestione liquidatoria sotto il profilo amministrativo-contabile, privando l'ente comunale della relativa capacità giuridica e competenza amministrativa su quel debito, che non è più ad esso imputabile;

RITENUTO CHE

- in questo caso, sulla base dell'orientamento giurisprudenziale sopra menzionato, il debito, portato dall'ingiunzione (giusto DD n. 2918 del 22.03.2021) deve essere imputato al bilancio della gestione liquidatoria sotto il profilo amministrativo-contabile, privando l'ente comunale della relativa capacità giuridica (sotto il profilo civilistico) e competenza amministrativa su quel debito, che non è più ad esso imputabile, fino ovviamente all'approvazione del *rendiconto della gestione di cui all'art. 256, comma 11*;
- al fine della realizzazione degli interventi selezionati e della relativa spesa, sussistono i presupposti per disporre il trasferimento dell'anticipazione pari a **€ 1.252.094,17** (30% di € 4.173.647,22) a titolo dell'anticipazione richiesta dal medesimo O.I. per le suddette operazioni selezionate per il Comune di Cosenza a valere sulle azioni 4.1.1 e 4.1.3;

EVIDENZIATO che con nota prot. n. 59010 del 7.2.2022 del Settore è stata richiesta, all'Organismo Straordinario di Liquidazione, la restituzione integrale delle somme portate nel provvedimento di ingiunzione 2918/2021;

DATO ATTO CHE

- allo stato, in favore del Comune di Cosenza, non è stata disposta alcuna erogazione per le operazioni selezionate sulle azioni 4.1.1 e 4.1.3 dall'O.I. Autorità Urbana di Cosenza - Rende;
- con DGR n. 342/2021 è stata approvata la chiusura dei conti relativi all'esercizio finanziario 2020, disposto il riaccertamento ordinario dei residui attivi, passivi e determinazione delle economie di spesa (art. 3, comma 4, del d.lgs 23 giugno 2011 n. 118) e ricognizione dei residui attivi e passivi non rientranti nel riaccertamento ordinario dei residui. (titolo ii del d. lgs. 118/2011);
- nell'allegato 4 alla medesima Delibera di Giunta regionale sono stati individuati gli impegni di spesa n. **5961/2021**, n. **5962/2021**, n. **5935/2021**, n. **5936/2021** (giusti impegni nn. 8748/2019, 8750/2019, 8572/2019, 8575/2019 originariamente assunti con decreti n. **15481/2019** e n. **14593/2019**) a valere sui capitoli n. U9170200101 e n. U9170200301 del bilancio regionale;
- ai sensi dell'art. 4 della L.R. n. 47/2011, l'onere finanziario derivante dal presente decreto trova copertura sulla dotazione finanziaria dell'Asse 4 del POR Calabria FESR FSE 2014-2020, che ha destinazione vincolata;

ACCERTATO che sui pertinenti capitoli U9170200101 e U9170200301 risultano gli impegni di spesa n. **5961/2021**, n. **5962/2021**, n. **5935/2021** e n. **5936/2021**, i quali presentano la sufficiente disponibilità per far fronte al pagamento del succitato importo pari a **€ 1.252.094,17** all'Organismo intermedio (O.I.) Autorità Urbana di Cosenza-Rende a titolo dell'anticipazione del 30% richiesta dal medesimo O.I. per le operazioni selezionate per il **Comune di Cosenza**;

ATTESTATO che per le seguenti liquidazioni si sono realizzate le condizioni previste dall'art. 57 del D.Lgs. 118/2011 e dal paragrafo 6.1 allegato 4/2 dello stesso decreto

RICHIAMATA la normativa europea, nazionale, regionale e amministrativa di cui ai decreti di impegno n. **15481/2019** e n. **14593/2019**, che qui si intende integralmente trascritta,

VISTI

- il D.lgs n. 23 giugno 2011, n. 118, contenente “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- la L.R. 4 febbraio 2002, n. 8 “Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione Calabria”;
- il Regolamento di Contabilità Regionale 23 marzo 2010, n. 2;
- la DGR n. 342 del 30.07.2021 - Chiusura dei conti relativi all'esercizio finanziario 2020, riaccertamento ordinario dei residui attivi, passivi e determinazione delle economie di spesa (art. 3, comma 4, del d.lgs

23 giugno 2011 n. 118) e ricognizione dei residui attivi e passivi non rientranti nel riaccertamento ordinario dei residui. (titolo ii del d. lgs. 118/2011);

- il D.P.G.R. n. 180 del 07.11.2021 con il quale è stato approvato il “Regolamento di riorganizzazione delle strutture della giunta regionale” n. 9 del 7/11/2021 e, tra l'altro, sono stati individuati ed assegnati ai dipartimenti ed alle strutture equiparate i dirigenti di livello generale e quelli di livello non generale;
- il D.P.G.R. n. 187 del 8.11.2021, con il quale è stato conferito l'incarico, di Dirigente Generale Reggente del Dipartimento “Sviluppo Economico e Attrattori Culturali” al Dott. Francesco Venneri;
- IL D.D.G. n. 11707 del 17.11.2021 con il quale è stato confermato, senza soluzione di continuità, all'Avv. Elia Rodolfo l'incarico di reggenza del Settore “Settore Infrastrutture energetiche, fonti rinnovabili e non rinnovabili” già conferitogli con DDG n.8844/2021;
- il succitato il D.P.G.R. n. 180/2021 con il quale si è disposto, tra l'altro, di confermare l'avv. Maurizio Marino (già responsabile dell'azione 4.1.3 del POR 2014-2020) tra il personale in forza al Dipartimento Tutela dell'Ambiente e che per effetto di tale disposizione risulta decaduto dall'incarico di responsabile dell'Azione 4.1.3 (conferito con DDG n. 6119/2021) attualmente tra le competenze assegnate al Dipartimento “Sviluppo Economico e Attrattori Culturali”;
- Il DD n. 11999 del 26.11.2021, con il quale si provveduto ad approvare la nuova struttura organizzativa del Dipartimento Sviluppo Economico e Attrattori Culturali attraverso “Settori e Uffici Operativi” e “Procedimenti, capitoli di bilancio e risorse umane assegnate”;
- la nota prot. REGCAL prot. n. 45608 del 31/01/2022 con la quale il Dirigente del Settore Infrastrutture energetiche, fonti rinnovabili e non rinnovabili del Dipartimento Sviluppo Economico e Attrattori Culturali, nelle more dell'espletamento delle procedure di selezione e assegnazione dell'incarico di Responsabile dell'Azione 4.1.3 del POR FESR 2014-2020, ha disposto la nomina dell'ing. Giuseppe Celsi quale responsabile del procedimento delle operazioni selezionate e finanziate dall'Autorità Urbana Cosenza-Rende per il comune di Cosenza sulle azioni dell'Asse 4 (4.1.1 e 4.1.3) del POR Calabria FESR FSE 2014-2020;
- la Legge regionale n. 36 del 27/12/2021, avente ad oggetto “Legge di stabilità regionale 2022” pubblicata sul BURC della Regione Calabria n. 112 del 27/12/2021;
- la Legge regionale n. 37 del 27/12/2021, avente ad oggetto “Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2022-2024” pubblicata sul BURC della Regione Calabria n. 112 del 27/12/2021;
- la Delibera di Giunta regionale n. 599 del 28/12/2021, avente ad oggetto “Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2022-2024 (artt. 11 e 39, c. 10, d.lgs. 23.6.2011, n. 118)”;
- la Delibera di Giunta regionale n. 600 del 28/12/2021, avente ad oggetto “Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2022-2024 (art. 39, c. 10, d.lgs. 23.6.2011, n. 118)”;
- Le distinte di liquidazione quota UE n. **1894** del **18/02/2022** e quota STATO n. **1094** del **02/02/2022** (di importo complessivo pari a € 970.725,90 a valere sull'azione 4.1.1. del POR Calabria FESR FSE 2014-2020) e le relative check list generate telematicamente ed allegate al presente atto;
- Le distinte di liquidazione quota UE n. **1191** del **03/02/2022** e quota STATO n. **1192** del **03/02/2022** (di importo complessivo pari a € 281.368,27 a valere sull'azione 4.1.3. del POR Calabria FESR FSE 2014-2020) e le relative check list generate telematicamente ed allegate al presente atto;

DATO ATTO CHE

- non si procede all'accertamento previsto dal D.M. Economia e Finanze n. 40/2008, rimanendo tale obbligo in capo all'Organismo intermedio Autorità Urbana Cosenza-Rende;
- trattandosi di intervento finanziato con risorse del POR FESR FSE 2014-2020, trova applicazione l'esclusione dalla compensazione delle somme in questione per le specifiche fattispecie previste dalla DGR n. 492/2019;
- si è provveduto alla pubblicazione di quanto previsto dagli art. 26 e 27 del D.Lgs 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i.;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal responsabile del procedimento e su espressa dichiarazione di legittimità e regolarità amministrativa dell'atto resa dallo stesso

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate, di:

- **LIQUIDARE** all'Organismo intermedio Autorità Urbana Cosenza-Rende la complessiva somma di **€ 1.252.094,17** a titolo dell'anticipazione del 30% richiesta dal medesimo O.I. per le operazioni selezionate per il **Comune di Cosenza** sulle azioni 4.1.1 e 4.1.3;
- **NON PROCEDERE** all'accertamento previsto dal D.M. Economia e Finanze n. 40/2008, rimanendo tale obbligo in capo all'Organismo intermedio Autorità Urbana Cosenza-Rende;
- **FAR GRAVARE** gli oneri derivanti dall'attuazione del presente decreto sui capitoli di spesa del POR 2014-2020 n. U9170200101 e n. U9170200301 giusti impegni di spesa di spesa n. **5961/2021**, n. **5962/2021**, n. **5935/2021** e n. **5936/2021**;
- **DEMANDARE** al Settore Ragioneria Generale del Dipartimento del Bilancio l'emissione del relativo mandato di pagamento di **€ 1.252.094,17** a favore della **città di Cosenza** mediante accredito sulla contabilità speciale della Banca d'Italia, con la seguente causale: "POR Calabria 2014-2020 Azione 4.1.1 e 4.1.3 – Strategia Urbana sostenibile di cui alla DGR n. 283/2018 - Convenzione rep. n. 4499/2019 – O.I. Autorità Urbana di Cosenza-Rende - anticipazione del 30% sulle operazioni selezionate per il Comune di Cosenza sulle azioni 4.1.1 e 4.1.3 (di cui € 970.725,90 sull'azione 4.1.1 e € 281.368,27 sull'azione 4.1.3):
- **NOTIFICARE** il presente provvedimento all'O.I. Autorità Urbana di Cosenza-Rende, al Comune di Cosenza e all'Organismo Straordinario di Liquidazione;
- **TRASMETTERE** il presente provvedimento all'Autorità di Gestione del POR Calabria FESR FSE 2014-2020;
- **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679;
- **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

Sottoscritta dal Responsabile del Procedimento

GIUSEPPE CELSI

(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente

ELIA RODOLFO

(con firma digitale)