



**REGIONE CALABRIA  
GIUNTA REGIONALE**

**Deliberazione n. 501 della seduta del 22 novembre 2021**

**Oggetto:** Disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118" – Proposta al Consiglio regionale (Decreto n. 7249/2021).

**Presidente o Assessore Proponente:** F.to Dott.ssa Giuseppina Princi

**Relatore (se diverso dal proponente):** \_\_\_\_\_

**Dirigente Generale:** F.to Dott. Filippo De Cello

**Dirigente Settore:** F.to Dott.ssa Stefania Buonaiuto

Alla trattazione dell'argomento in oggetto partecipano:

			<b>Presente</b>	<b>Assente</b>
<b>1</b>	<b>ROBERTO OCCHIUTO</b>	<b>Presidente</b>	X	
<b>2</b>	<b>GIUSEPPINA PRINCI</b>	<b>Vice Presidente</b>	X	
<b>3</b>	<b>GIANLUCA GALLO</b>	<b>Componente</b>	X	
<b>4</b>	<b>FAUSTO ORSOMARSO</b>	<b>Componente</b>	X	
<b>5</b>	<b>TILDE MINASI</b>	<b>Componente</b>	X	
<b>6</b>	<b>ROSARIO VARI'</b>	<b>Componente</b>	X	
<b>7</b>	<b>FILIPPO PIETROPAOLO</b>	<b>Componente</b>	X	

Assiste il Segretario Generale reggente della Giunta Regionale

La delibera si compone di n. 4 pagine compreso il frontespizio e di n. 5 allegati.

## LA GIUNTA REGIONALE

**PREMESSO CHE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, del decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 per come successivamente integrato e modificato è stato disposto che deve essere riconosciuta la legittimità *dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa*".

### **PREMESSO, ALTRESI', CHE**

- il Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato" del dipartimento "Tutela della salute e servizi sociali e socio sanitari" ha adottato il decreto n. 7249 del 13 luglio 2021, per l'importo di euro 4.866,58, con il quale ha riconosciuto, per la parte di propria competenza, debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa e ha dato l'avvio all'iter di riconoscimento dinanzi al Consiglio regionale;
- con deliberazione n. 358 del 11 agosto 2021 la Giunta regionale ha disposto la proposizione al Consiglio regionale di un disegno di legge per il riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in relazione alle somme oggetto del citato decreto n. 7249/2021;
- l'art. 39, comma 4, dello Statuto della Regione Calabria, approvato con Legge regionale 19 ottobre 2004, n. 25, stabilisce che *"le proposte di legge presentate al Consiglio regionale decadono con la fine della legislatura, escluse quelle di iniziativa popolare"*;
- Il disegno di legge approvato con DGR n. 358/2021 non è stato esaminato dal Consiglio regionale entro il termine della legislatura e, pertanto, è definitivamente decaduto ai sensi del citato art. 39 dello Statuto regionale;

**CONSIDERATO CHE**, si rende, pertanto, necessario ripresentare il disegno di legge decaduto, affinché possa essere sottoposto all'esame del Consiglio regionale, ai sensi dell'art. 73, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

### **TENUTO CONTO CHE:**

- Con il decreto n. 7249 del 13 luglio 2021 è stato effettuato il riconoscimento di un debito fuori bilancio nei confronti di una Comunità residenziale socio-assistenziale sita in Vicenza;
- In particolare, nel citato decreto, viene rilevato che:
  - o Nella suddetta struttura, a seguito di provvedimenti dell'Autorità giudiziaria di Venezia, è stato inserito, a decorrere dal 1 gennaio 2011, un nucleo familiare proveniente dalla Regione Calabria, composto da un adulto e due minori;
  - o Il legale rappresentante pro tempore della Società cooperativa, dalla data di inserimento del suddetto nucleo familiare fino alla data della dimissione dalla struttura, ha prodotto ed inviato alla Regione Calabria fatture finalizzate al pagamento della retta giornaliera pro-capite per i servizi resi;
  - o Dalle verifiche effettuate, a seguito di diffida di pagamento trasmessa in nome e per conto della Società creditrice, è risultato che la fattura relativa alle prestazioni rese nel mese di aprile 2012, pari ad euro 4.866,58, non è stata pagata;
  - o A seguito di controllo amministrativo/contabile da parte del responsabile del procedimento è emerso che non è stato disposto alcun pagamento precedente per il credito per il quale è stato assunto il decreto di riconoscimento;
- Nel suddetto decreto viene, inoltre riconosciuta l'utilità del servizio svolto, in considerazione del valore sociale delle prestazioni rese;

### **PRESO ATTO CHE:**

- il Settore “Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato”, unitamente al decreto n. 7249/2021, ha trasmesso una relazione sulle cause di formazione del debito in questione;

**PRESO ATTO, ALTRESI’, CHE**, ai sensi e per gli effetti dell’art. 73 del D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e *s.m.i.*, si rende necessario sottoporre al Consiglio Regionale il decreto n. 7249/2021, per il quale il dirigente del Settore “Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato”, per quanto di propria competenza, ha effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio, per la somma complessiva di euro 4.866,58;

**TENUTO CONTO CHE** il debito fuori bilancio di cui al decreto n. 7249/2021, pari ad euro 4.866,58, trova copertura finanziaria sulle somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 “Fondi e Accantonamenti”, programma 03 “Altri fondi” (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023;

**ATTESO CHE** con decreto del Presidente della Giunta regionale n. 180 del 7 novembre 2021 è stato approvato il “Regolamento di organizzazione delle strutture della Giunta regionale” e le competenze nella materia oggetto del presente riconoscimento di debito sono state assegnate al dipartimento “Lavoro e Welfare”;

#### **VISTI**

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, così come modificato e integrato dal decreto legislativo del 10 agosto 2014, n. 126, e, in particolare, l’art. 73, comma 1, lett. e);
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 34 “Legge di stabilità regionale 2021”;
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 recante “Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021 – 2023”;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 512 del 30 dicembre 2020 “Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021-2023 (artt. 11 e 39, c.10, d.lgs 23.6.2011, n.118)”;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 513 del 30 dicembre 2020 recante “Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2021 - 2023 (art.39, c.10, d.lgs 23.6.2011, n.118)”;

**RICHIAMATA** la relazione istruttoria in atti presso il Settore “Bilancio e Programmazione Finanziaria”, predisposta dal responsabile del procedimento, dalla quale si rilevano le condizioni di ammissibilità del presente provvedimento;

**VISTO** l’art. 39 dello Statuto della Regione Calabria, che dispone in materia di iniziativa legislativa.

**VISTO** il parere espresso dell’Ufficio Legislativo prot. SIAR n. 342420 del 30 luglio 2021, già allegato alla Deliberazione n. 358/2021;

**VISTO** il parere n. 18 del 23 agosto 2021, rilasciato dal Collegio dei Revisori dei Conti sul progetto di legge allegato alla Deliberazione n. 358/2021, che viene riproposto integralmente con la presente deliberazione;

**VISTI** gli allegati A, B e C che costituiscono parte integrante della deliberazione;

#### **PRESO ATTO**

- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che l’istruttoria è completa e che sono stati acquisiti tutti gli atti e i documenti previsti dalle disposizioni di legge e di regolamento che disciplinano la materia;
- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento, proponenti ai sensi dell’art. 28, comma 2, lett. a, e dell’art. 30, comma 1, lett. a, della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7, sulla scorta dell’istruttoria effettuata, attestano la regolarità amministrativa nonché la legittimità della deliberazione e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali, ai sensi della normativa vigente e del disciplinare dei lavori di Giunta approvato con D.G.R. n. 17/2020;

- che, ai sensi dell'art. 4 della legge regionale 23 dicembre 2011 n. 47, il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che per il debito fuori bilancio di cui al decreto n. 7249/2021 esiste la copertura finanziaria, per euro 4.866,58, sul capitolo di spesa U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023;

**SU PROPOSTA** dell'Assessore all'Economia e finanze, Dott.ssa Giuseppina Princi

### **DELIBERA**

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono riportate quale parte integrante e sostanziale:

1. di proporre al Consiglio Regionale, il disegno di legge (Allegato A), corredato dalla relazione (allegato B) e dal quadro di riepilogo analisi economico finanziaria (Allegato C), allegati alla presente Deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, concernente il riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio di cui alla lettera e), comma 1, dell'art. 73 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;
2. di disporre che il dipartimento che ha adottato il decreto di riconoscimento del debito oggetto della presente deliberazione, provveda all'invio di una dettagliata relazione alla Procura della Corte dei Conti in merito alle ragioni di formazione del debito;
3. di trasmettere la presente delibera al Consiglio Regionale a cura del competente settore del Segretariato Generale;
4. di notificare il presente provvedimento, a cura del Dipartimento proponente, al Collegio dei Revisori dei Conti;
5. di notificare la presente deliberazione e i relativi allegati al Dipartimento "Lavoro e Welfare" e all'Avvocatura regionale;
6. di disporre a cura del Dirigente Generale del Dipartimento proponente, la pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011, n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679, e la contestuale pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33, della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

**IL SEGRETARIO GENERALE REGGENTE**

F.to Avv. Eugenia Montilla

**IL PRESIDENTE**

F.to Dott. Roberto Occhiuto

**Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettere e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118**

Art. 1

*(Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisto di servizi senza il preventivo impegno di spesa)*

1. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, è riconosciuta la legittimità di debiti fuori bilancio della Regione Calabria derivanti da acquisti di servizi senza il preventivo impegno di spesa per la somma di euro 4.866,58, per come dettagliato nella tabella 1 allegata alla presente legge per farne parte integrante e sostanziale.

Art. 2

*(Copertura finanziaria)*

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dal riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 1 si provvede, per l'importo di euro 4.866,58, con le risorse allocate alla Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023.
2. La Giunta regionale, per la copertura del debito fuori bilancio di cui al comma 1, è autorizzata ad apportare le necessarie variazioni al bilancio di previsione 2021-2023, approvato con legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35.

Art. 3

*(Entrata in vigore)*

1. La presente Legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione.

Tabella 1

Tipo Provvedimento	Numero Provv.	Data Provv.	Oggetto Provv.	Importo da riconoscere	Settore proponente	Natura del debito	Beneficiario	Tipologia di debito	Copertura finanziaria sul Bilancio di previsione per gli anni 2020/2022 approvato con L.R. n. 3/2020
Decreto	7249	13.7.2021	Decreto per riconoscimento debiti fuori bilancio. Art. 73, lettera E), D.Lgs. n. 118/2011 per liquidazione residuo somme annualità 2021 in favore di Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. di Vicenza, a seguito di acquisizione di beni e servizi	€ 4.866,58	Programmazione, erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale - Servizi sociali e socio sanitari - Economia sociale e volontariato	A seguito di provvedimento dell'Autorità giudiziaria di Venezia, un nucleo familiare proveniente dalla Regione Calabria è stato ospitato presso una comunità residenziale e socio sanitaria sita in Vicenza. La somma oggetto di riconoscimento si riferisce alle prestazioni rese dalla suddetta comunità nel mese di aprile 2012.	Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. di Vicenza	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. e	Capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023
Totale				€ 4.866,58					

**Relazione al Disegno di Legge relativo a “Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di cui all’art. 73, comma 1, lettere e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118”**

Ai sensi e per gli effetti dell’art. 73, comma 1, del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, per come successivamente modificato ed integrato dal Decreto Legislativo n. 126 del 10 agosto 2014 e dalla successiva Legge n. 190 del 23 dicembre 2014, il Consiglio Regionale è tenuto a riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio dell’ente nelle ipotesi tassativamente previste dalla stessa norma. In particolare, testualmente, l’art. 73, comma 1, del D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. così dispone: *“Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d’urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisto di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”*...e al comma 4, dispone: *“Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta”*.

Alla luce di quanto sopra premesso, con il disegno di legge, cui la presente relazione afferisce, si intende dare attuazione a quanto espressamente previsto dal legislatore in ordine al procedimento da adottare ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio maturati dall’ente e riconducibili alle ipotesi di cui all’art. 73, co. 1, lett. e) D.Lgs. 118/2011.

In particolare, si evidenzia che la proposta di legge in oggetto riguarda il Decreto n. 7249 del 13 luglio 2021 con il quale il Settore “Programmazione, erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale - Servizi sociali e socio sanitari - Economia sociale e volontariato”, del dipartimento “Tutela della salute e Servizi sociali e socio-sanitari” ha effettuato il riconoscimento di un debito fuori bilancio per l’importo di euro 4.866,58. Il debito in questione, nei confronti della Comunità residenziale socio-assistenziale sita in Vicenza, gestita dal Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. Di Vicenza, deriva da un provvedimento dell’Autorità giudiziaria di Venezia, in seguito al quale, a decorrere dal 1 gennaio 2011, è stato inserito nella comunità un nucleo familiare proveniente dalla Regione Calabria, composto da un adulto e due minori. Nello specifico, la somma oggetto del presente riconoscimento si riferisce alle prestazioni rese nel mese di aprile 2012, per le quali è stata presentata regolare fattura.

Nel citato decreto viene precisato che, a seguito di controllo amministrativo/contabile da parte del responsabile del procedimento, è emerso che non è stato disposto alcun pagamento precedente per il credito vantato dal Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. di Vicenza.

Alla copertura del debito fuori bilancio in oggetto si farà fronte mediante le somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 “Fondi e Accantonamenti”, programma 03 “Altri fondi” (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023.

### Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria

**Titolo:** Disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118"

La tabella 1 è utilizzata per individuare e classificare la spese indotte dall'attuazione del provvedimento.

Nella colonna 1 va indicato l'articolo del testo che produce un impatto finanziario in termini di spesa o minore entrata

Nella colonna 2 si descrive con precisione la spesa

Nella colonna 3 si specifica la natura economica della spesa: C "spesa corrente", I "spesa d'investimento"

Nella Colonna 4 si individua il carattere temporale della spesa: A "annuale", P "Pluriennale".

Nella colonna 5 si indica l'ammontare previsto della spesa corrispondente.

Tab. 1 – Oneri finanziari

Articolo	Descrizione	Tipologia I o C	Carattere Temporale A o P	Importo
Articolo 1	Debiti fuori bilancio di cui alla lett. e) dell'art. 73, comma 1 D.Lgs. 118/2011	C	A	<b>4.866,58</b>

#### Criteri di quantificazione degli oneri finanziari

La spesa risulta essere stata quantificata in ossequio al decreto di riconoscimento n. 7249/2021 adottato dal Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato", del dipartimento "Tutela della salute e servizi sociali e socio sanitari" in relazione all'art. 73, co.1, lett. e).

#### Tab. 2 Copertura finanziaria:

Indicare nella Tabella 2 il capitolo, la missione e il programma relativi agli oneri finanziari indicati nella tabella 1

n. Capitolo/Missione/Programma	Impegno	Anno 2021	Totale
U8201043801 Missione U.20 Programma 03 (U.20.03)	-	4.866,58	4.866,58
<b>Totale</b>			<b>4.866,58</b>



*Regione Calabria*  
*Giunta Regionale*  
*Segretariato Generale*  
*Settore Ufficio legislativo*

**Allegato alla deliberazione n. 501 del  
22/11/2021**

Prot.n. ....../SIAR del .....

**Al Dipartimento  
Economia e Finanze  
SEDE  
[dipartimento.bilancio@pec.regione.calabria.it](mailto:dipartimento.bilancio@pec.regione.calabria.it)**

**OGGETTO: Parere su proposta di disegno di legge “Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all’art. 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ”**

\*\*\*\*\*

In riscontro alla richiesta in oggetto pervenuta in data 27 luglio 2021, si esprime parere favorevole sul disegno di legge proposto atteso che rientra nella competenza del Consiglio Regionale il riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell’art. 73, comma 1, lett. e, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Le poste passive determinate nell’articolato in esame, e specificate in dettaglio nelle tabelle allegate, rientrano nelle previsioni astratte delle categorie di debiti fuori bilancio, di cui alla lettera e) del succitato articolo.

Il presente parere viene espresso esclusivamente sotto i soli profili procedimentali e formali sopra indicati, ferme restando le valutazioni, afferenti al merito del riconoscimento del debito in questione in ordine alla sussistenza in concreto dei presupposti di cui all’art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo n.118/2011.

Distinti saluti

IL FUNZIONARIO  
(avv. *Eliana Pugliese*)

IL DIRIGENTE  
(avv. *Eugenia Montilla*)



**Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria**

Verbale n. 48 del 23/08/2021

Oggi 23 agosto 2021, si è riunito il Collegio dei Revisori in videoconferenza dalle rispettive sedi, nominato con deliberazione del Consiglio regionale n. 423 del 30 settembre 2019 e così composto:

- Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente, presente
- Dott. Luigi Mazzulla - Membro, presente
- Dott. Rocco Nicita - Membro, presente

con il seguente ordine del giorno:

- Parere al disegno di legge approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 358 dell'11 agosto 2021 avente ad oggetto *“Disegno di legge “Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all’art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118. Proposta al Consiglio regionale (Decreto Dirigenziale n. 7249/2021)”*.

Il Collegio, dopo aver svolto gli approfondimenti ed i riscontri di legge, al termine dell’istruttoria svolta, esprime il parere n. 18/2021 (allegato), da sottoscrivere digitalmente e depositare agli atti dell’Ente unitamente al presente verbale.

Non essendoci altri argomenti da trattare, si termina la riunione, previa stesura e lettura del presente verbale da sottoscrivere digitalmente e conservare agli atti del Consiglio regionale.

Firma digitale

Il Collegio

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente

Copia del presente verbale, unitamente all’allegato parere, è trasmesso al Presidente del Consiglio regionale, all’Ufficio di Gabinetto, al Presidente della Giunta regionale della Calabria, al Dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria del Consiglio regionale, al Direttore Generale del Dipartimento Economia e Finanze della Giunta regionale, al Presidente della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Calabria, al Settore Commissione Bilancio, Programmazione economica, Attività produttive, Affari dell’Unione europea e Commissioni speciali del Consiglio regionale, al Segretario Generale del Consiglio regionale, al Dirigente Generale del Dipartimento Segretariato Generale della Giunta Regionale, al Settore Segreteria Assemblea del Consiglio regionale.



## Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

### PARERE N. 18 DEL 23/08/2021

**Oggetto:** *Parere al disegno di legge approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 358 dell'11 agosto 2021 avente ad oggetto "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118. Proposta al Consiglio regionale (Decreto n. 7249/2021)".*

**Vista** la richiesta di parere formulata ai sensi dell'art. 3 bis della L.R. n.2/2013 e dell'art. 72 del D.Lgs.n.118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs.n.126/2014, ricevuta tramite posta elettronica certificata in data 12/08/2021 relativamente alla deliberazione di Giunta regionale n. 358 dell'11 agosto 2021;

**Vista** la documentazione trasmessa a supporto dell'istruttoria del Collegio:

- Decreto Dirigenziale Dipartimento Tutela della Salute e Servizi Sociali e Socio-Sanitari - Settore 13 - Programmazione Erogazione dei Lea Sociale - Servizi Sociali e Socio Sanitari- Economia Sociale e Volontariato - n. 7249 del 13 luglio 2021, corredato dai seguenti documenti:
  - o Relazione sulla causa di formazione del debito, redatta e sottoscritta dalla Dirigente del Settore di riferimento;
  - o Nota del Dipartimento Tutela della Salute, prot. n. 209666 del 07 maggio 2021;
  - o Nota del Dipartimento Tutela della Salute, prot. n. 254810 del 4 giugno 2021;
  - o Nota del Dipartimento Economia e Finanze - Settore Ragioneria Generale - prot. n. 267693 del 14 giugno 2021;
  - o Nota del Dipartimento Tutela della Salute - Settore 13 - prot. n. 286468 del 24 giugno 2021;
  - o Nota del Dipartimento Tutela della Salute- Settore 13 - prot. n. 289022 del 25 giugno 2021;
  - o Nota del Dipartimento Economia e Finanze prot. n. 309907 dell'8 luglio 2021;
  - o Scheda istruttoria del debito fuori bilancio, a firma del dirigente del Settore di riferimento;
  - o Relazione istruttoria - Dipartimento Economia e Finanza - prot. n. 338451 del 28 luglio 2021;

**Visto** l'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011, come da ultimo modificato dall'art. 38-ter, comma 1, D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. n. 58 del 28 giugno 2019, il quale prevede:

al comma 1 *“il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”;*

**Richiamati:**

- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 34 recante *“Legge di stabilità regionale 2021”;*
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 recante *“Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021-2023”;*
- la deliberazione della Giunta regionale n. 512 del 30 dicembre 2020 recante *“Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021-2023 (artt. 11 e 39, c.10, D.Lgs. 23.6.2011, n.118)”;*
- la deliberazione della Giunta regionale n. 513 del 30 dicembre 2020 recante *“Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2021 - 2023 (art.39, c.10, D.L.gs. 23.6.2011, n.118)”.*
- il verbale n. 65 del 17/17/2020 con cui questo Collegio ha espresso parere al Disegno di legge di Bilancio della Regione Calabria per il triennio 2021-2023;

**Esaminato il disegno di legge (allegato A) approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 358 dell'11 agosto 2021 avente ad oggetto *“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118. Proposta al Consiglio regionale (Decreto n. 7249/2021)”*, unitamente agli allegati come sopra riportati;**

**Visti:**

- il Decreto Dirigenziale Dipartimento Tutela della Salute e Servizi Sociali e Socio-Sanitari - Settore 13 - Programmazione Erogazione dei Lea Sociale - Servizi Sociali e Socio Sanitari- Economia Sociale e Volontariato - n. 7249 del 13 luglio 2021, che ha disposto di riconoscere quale debito fuori bilancio, ai sensi della normativa richiamata in narrativa e per le motivazioni in essa riportate, **l'importo di euro 4.866,58;**
- la relazione al disegno di legge relativo a *“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118” (allegato B);*
- il quadro di riepilogo analisi economico-finanziaria (allegato C);

**Preso atto** che l'attività istruttoria svolta sui citati decreti è stata effettuata nell'ambito delle competenze del Settore *“Bilancio e Programmazione finanziaria”*, esclusivamente in merito agli aspetti contabili ed alla verifica della relativa copertura finanziaria, mentre la valutazione di merito è demandata esclusivamente ai Dipartimenti competenti, che hanno assunto il relativo decreto;

**Rilevato che** è possibile procedere al riconoscimento di debito nel caso di avvenuta acquisizione irrituale di beni e servizi (in violazione delle procedure di impegno di spesa) purché ciò avvenga, da un lato, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, e, dall'altro, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

**Preso atto pertanto che il riconoscimento di debito fuori bilancio di cui alla lett. e), comma 1 dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 presuppone l'individuazione di due condizioni preliminari: la prima concerne il tipo e la qualità della spesa: acquisizione di beni e servizi, la seconda il fine a cui è diretta la stessa: espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza della Regione;**

**Appurato** che, sia nel citato Decreto come pure nella relazione sulla causa di formazione del debito e nella scheda istruttoria, il Dipartimento/Settore interessato ha fornito gli estremi e gli elementi per l'individuazione della fattispecie di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i.;

**Visto** il prospetto comprendente dati e notizie essenziali ai fini della riconoscibilità e riconducibilità dei debiti fuori bilancio nella fattispecie di cui alla lettera e), comma 1 dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011, di cui alla Tabella 1);

**Rilevato** altresì che il citato debito fuori bilancio per **l'importo complessivo di euro 4.866,58** trova copertura finanziaria, così come attestato dal Dirigente generale e dalla Dirigente del settore di riferimento, al capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03), bilancio di previsione 2021-2023;

**Rilevato**, altresì, che nel decreto dirigenziale nonché nella relazione della dirigente del settore di riferimento **si evince chiaramente** la causa di formazione del debito, quindi **viene chiarito** il contesto da cui poter desumere l'eventuale impossibilità da parte del Responsabile del Procedimento di poter assumere l'atto che ha dato luogo alla formazione del debito;

**Preso atto** che l'adozione della proposta deliberativa esaminata comporterà una successiva variazione al bilancio 2021/2023;

**Preso atto** dell'attestazione di regolarità amministrativa e di legittimità rese dal Dirigente generale e dal Dirigente del Dipartimento proponente, apposta sul frontespizio della deliberazione di Giunta regionale;

**Preso atto** del parere sullo schema di disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1 lett. e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118", reso dal Segretariato Generale - Settore ufficio Legislativo - della Giunta regionale, prot. SIAR 342420 del 30 luglio 2021;

**Preso atto** della relazione istruttoria, prot. n. 338451 del 28/07/2021, Dipartimento Economia e Finanze, Settore Bilancio e Programmazione Finanziaria;

**Richiamate:**

- la deliberazione n.111 del 10 maggio 2021, della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Campania;
- la deliberazione n. 668 del 21 luglio 2021, della Corte dei conti- Sezione giurisdizionale della Puglia;

**IL COLLEGIO**

**RACCOMANDA**

- di adottare ogni misura procedimentale, organizzativa e gestionale necessaria ad evitare il formarsi di debiti fuori bilancio;

- di verificare che i soggetti beneficiari delle somme rivenienti dai decreti di riconoscimento del debito non abbiano, al contempo, una posizione debitoria nei confronti della Regione (es. dossier aperti con Enti Strumentali, etc.), e, in caso affermativo, valutare l'attivazione dell'istituto della compensazione legale;
- di procedere a seguito dell'adozione della presente proposta deliberativa alla conseguente variazione al bilancio 2021/2023;

#### **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**

al disegno di legge approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 358 dell'11 agosto 2021 avente ad oggetto *"Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118. Proposta al Consiglio regionale (Decreto n.7249/2021)" per l'importo complessivo di euro 4.866,58.*

Infine evidenzia, come reclamato pure dalla magistratura contabile, che l'attività di ricostruzione delle cause della formazione di debiti fuori bilancio deve essere completata mediante l'individuazione delle eventuali responsabilità personali di funzionari e/o amministratori nonché delle eventuali azioni di rivalsa.

23 agosto 2021

Firma digitale

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente