

**RELAZIONE TECNICA SULLE METODOLOGIE DI QUANTIFICAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA**

(Art. 38 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, a norma degli articoli n. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42")

**Proposta di legge d'iniziativa della Giunta regionale**

**"Legge Regionale n. 14/2014. Conguaglio tariffa conferimento rifiuti urbani ai sensi dell'art. 6ter comma 5. Annualità 2019>>".**

**Tipologia della proposta di legge**



La legge regionale 11 agosto 2014, n. 14 ha dettato disposizioni per il riordino del servizio di gestione dei rifiuti urbani in Calabria, fissando al 31 dicembre 2018 il termine per il subentro delle comunità d'ambito alla regione, nei rapporti contrattuali con i gestori degli impianti di trattamento.

Negli ultimi mesi dell'anno 2018 si è completata la costituzione delle comunità di ambito e l'adesione dei comuni agli ambiti territoriali di rispettiva competenza, con la conseguenza che sono pienamente operative le previsioni della legge regionale 11 agosto 2014, n. 14.

Tuttavia a decorrere dall'1 gennaio 2019, non tutti i comuni calabresi si sono dimostrati pronti all'esercizio delle funzioni loro spettanti per legge, anzi, taluni di essi, nonostante i numerosi incontri e la molteplice corrispondenza, si sono dimostrati assolutamente impreparati al subentro.

Dal canto loro, anche le Comunità non si sono apprestate per tempo con la necessaria organizzazione tecnico-amministrativa, in grado di effettuare il coordinamento con gli uffici tecnici comunali, con il rischio di far sprofondare la raccolta dei rifiuti nella completa paralisi.

Per evitare il blocco del sistema, a seguito di espressa richiesta da parte del Presidente dell'ANCI, è stata promulgata la legge regionale n. 5/2019, che attraverso l'introduzione nella l.r. n. 14/2014, dell' 6 ter, al fine di assicurare efficienza e continuità nell'espletamento delle attività di trattamento dei rifiuti urbani nella prima fase di operatività degli Ambiti Territoriali Ottimali, si è data la possibilità alle comunità d'ambito di delegare alla Regione Calabria le funzioni amministrative relative alla suddetta gestione del servizio di trattamento.

Detta delega, valida sino al 31 dicembre 2019, è stata richiesta da tutti e cinque gli ATO e con essi sono stati regolarmente formalizzati altrettanti specifici accordi tra P.A. ai sensi dell'articolo 15 della legge 8 agosto 1990, n. 241.

A fronte dell'anticipazione del costo del servizio da parte della Regione, gli enti locali devono assicurare il trasferimento, con periodicità bimestrale, alla Regione Calabria delle risorse corrispondenti al costo del servizio di trattamento per come individuato con deliberazione della Giunta regionale.

Si osserva poi che per assicurare la copertura integrale degli oneri sostenuti in anticipazione dalla Regione, l'art. 6ter prevede che la Giunta regionale determini, per ciascun Ambito Territoriale Ottimale, il costo del servizio di trattamento relativo al periodo di esercizio della delega, con obbligo per i comuni di corrispondere gli eventuali conguagli.

Detto costo, sulla scorta delle condizioni gestionali esistenti al gennaio 2019, è stato valutato in euro 87.363.000,00 con l'espressa previsione, al comma 5 dell'art. 6ter, di operare, qualora necessario, i necessari conguagli al fine di assicurare copertura integrale degli oneri sostenuti dalla Regione.

Nel corso del 2019, una serie di eventi concomitanti (tra i quali il notevole aumento del prezzo unitario di smaltimento nella discarica privata di Crotona; l'incremento di prezzo per il trattamento della frazione umida presso l'impianto privato di Rende; l'aumento dei costi di trattamento dell'umido presso gli impianti privati di lombricoltura) ha comportato un aumento dei riferiti oneri gestionali, il cui valore finale, proiettato a fine anno, risulta di euro 102.200.000,00, con un incremento di euro 14.837.000,00 rispetto al dato previsionale contenuto nella l.r. n.5/2019.

Questa situazione è stata portata a conoscenza degli Ambiti Territoriali Ottimali e dell'Ufficio di presidenza dell'ANCI regionale, nel corso della riunione del 30-10-2019, il cui esito è stato ufficializzato con nota n. 381243 del 5-11-2019, laddove si è comunemente dato atto della necessità di tener conto dei riferiti maggiori costi, al fine di assicurare copertura finanziaria al costo di gestione sino al 31-12-2019.

La presente proposta di legge prevede pertanto:

- **all'art. 1:** l'inserimento nel bilancio regionale 2019 del sopra richiamato maggior costo, apportando la necessaria variazione di bilancio. La copertura finanziaria dei conseguenti oneri sarà assicurata dalle entrate derivanti dai versamenti che i Comuni devono effettuare ai sensi del comma 3 dell'articolo 6ter della legge regionale n. 14 dell'11 agosto 2014.

Di seguito si riporta la determinazione del suddetto maggior costo.

## Oneri finanziari

### *Analisi quantitativa*

#### **a) Articolo 1 del progetto di legge - Oneri finanziari - Elementi e criteri**

Il richiamato art. 6 ter alla legge regionale 11 agosto 2014, n. 14, come detto, prevede la delega alla gestione dei contratti con i gestori degli impianti di trattamento, con onere a carico dei comuni. I Comuni infatti dovranno trasferire al bilancio regionale, con cadenza bimestrale, le risorse corrispondenti ai costi sostenuti. Tali risorse dovranno trovare allora corrispondenza nel bilancio regionale. Per la quantificazione di tali oneri, la relazione tecnico-finanziaria allegata alla proposta di legge di cui alla DGR n. 21/2019 (poi divenuta l.r. n. 5/2019), assumeva una serie di ipotesi, alcune legate ai dati di produzione e raccolta differenziata, altre ai costi di gestione in essere.

In particolare i costi di gestione degli impianti di trattamento venivano così determinati:

- 1) per gli impianti pubblici, sulla scorta dei quadri economici di spesa conseguenti alle aggiudicazioni definitive effettuate (impianti di Crotona, Rossano, Gioia Tauro, Siderno,

Reggio Calabria, Catanzaro) ovvero alle gare in corso (Lamezia Terme, conferimenti scarti fuori Regione);

2) per quelli privati, in scadenza al 31-12-2018 ed utilizzabili sino al 30-6-2020 in virtù dell'art. 2bis della legge regionale n. 18/2013, sulla scorta dei contratti in scadenza.

Il tutto per un costo complessivo annuo stimato in 87.363.000,00.

Orbene nel corso del 2019 una serie di eventi concomitanti (tra i quali il notevole aumento del prezzo unitario di smaltimento nella discarica privata di Crotone; l'incremento di prezzo per il trattamento della frazione umida presso l'impianto privato di Rende; l'aumento dei costi di trattamento dell'umido presso gli impianti privati di lombricoltura) ha comportato un aumento dei riferiti oneri gestionali, il cui valore finale, proiettato a fine anno, risulta di euro **102.193.828,03 €**

(in c.t. euro 102.200.000,00) per come risulta dal prospetto che segue, in cui si riporta il costo conseguente a ciascun contratto gestito.

<b>SPESA PREVISTA NELL'ANNO 2019 - PER TUTTI GLI ATO</b>			
<b>ATTIVITA'</b>	<b>ATO PRINCIPALE</b>	<b>DITTA</b>	<b>PROIEZIONE FINE ANNO</b>
ATO VV - VAZZANO - ECOCALL SPA - AL 31.12.2019	ATO VV	ECOCALL SPA	850.000,00 €
ATO CZ - ALLI - ECOLOGIA OGGI SPA - al 31.03.2019	ATO CZ	ECOLOGIA OGGI SPA	991.060,80 €
ATO CZ - ALLI - ECOLOGIA OGGI SPA - dall'1-4-2019 al al 31.12.2019	ATO CZ	ECOLOGIA OGGI SPA	3.140.000,00 €
ATO CZ - ALLI FORSU - ECOLOGIA OGGI SPA - dal 25-7-2019 al al 31.12.2019	ATO CZ	ECOLOGIA OGGI SPA	460.000,00 €
ATO CZ - LAMEZIA TERME - DANECO SRL - AL 31.08.2019	ATO CZ	DANECO SRL	1.650.000,00 €
ATO CZ - LAMEZIA TERME - DANECO SRL - dal 31-8-2019 al 31.12.2019	ATO CZ	DANECO SRL	910.000,00 €
ATO CZ - LAMEZIA TERME - servizi in danno DANECO SRL	ATO CZ	VARI	230.000,00 €
ATO VV - LAMEZIA TERME - DANECO SRL - AL 31.03.2019	ATO VV	DANECO SRL	318.845,38 €
ATO VV - LAMEZIA TERME - DANECO SRL - dal 31-03-2019 al 31.12.2019	ATO VV	DANECO SRL	1.200.000,00 €
ATO CS - RENDE - CALABRA MACERI E SERVIZI SPA - RSU-AL 31.03.2019	ATO CS - ATO VV	CALABRA MACERI E SERVIZI SPA - RENDE	1.559.551,11 €
ATO CS - RENDE - CALABRA MACERI E SERVIZI SPA - RSU dal 1.04.2019 al 30-09-2019	ATO CS - ATO VV	CALABRA MACERI E SERVIZI SPA - RENDE	3.873.889,13 €

ATO CS - RENDE - CALABRA MACERI E SERVIZI SPA - RSU dal 1.10.2019 al 31-12-2019	ATO CS - ATOVV	CALABRA MACERI E SERVIZI SPA - RENDE	2.700.000,00 €
ATO CS - FORD - CALABRA MACERI E SERVIZI - AL 31.03.2019	ATO CS	CALABRA MACERI E SERVIZI SPA - RENDE	2.035.000,00 €
ATO CS - RENDE - CALABRA MACERI E SERVIZI SPA - FORD dal 1.04.2019 al 30-09-2019	TUTTI	CALABRA MACERI E SERVZI SPA - RENDE	4.080.840,87 €
ATO CS - RENDE - CALABRA MACERI E SERVIZI SPA - FORD dal 1.10.2019 al 31-12-2019	TUTTI	CALABRA MACERI E SERVIZI SPA - RENDE	3.700.000,00 €
ATO RC - RENDE CALABRA MACERI - CALABRA MACERI - SOTTOVAGLIO-AL 31/03/2019	ATO RC	CALABRA MACERI E SERVIZI SPA - RENDE	137.500,00 €
ATO CS - ROSSANO - EKRO' SRL - AL 19.04.2019	ATO CS	EKRO' SRL	2.070.000,00 €
ATO CS - ROSSANO - EKRO' SRL - dal 20.04.2019 al 30-09-2019	ATO CS	EKRO' SRL	4.400.000,00 €
ATO CS - ROSSANO - EKRO' SRL - dal 1.10.2019 al 31-12-2019	ATO CS	EKRO' SRL	2.150.000,00 €
ATO KR - CROTONE - EKRO' SRL - AL 31.12.2019	ATO KR	EKRO' SRL	2.663.700,00 €

ATO CZ - COMUNI - ECOCALL SPA - AL 31/03/2019	ATO CZ	ECOCALL SPA	13.500,00 €
ATO CZ - COMUNI - ECOCALL SPA - dal 1/04/2019 al 31-12-2019	ATO CZ	ECOCALL SPA	60.000,00 €
ATO CZ - ALLI - CONSORZIO CAMPALE STABILE - AL 31.03-2019	ATO CZ	CONSORZIO CAMPALE STABILE	210.000,00 €
ATO CZ - ALLI - CONSORZIO CAMPALE STABILE - dall'1-4-2019 AL 31.12-2019	ATO CZ	CONSORZIO CAMPALE STABILE	350.000,00 €
ATO CZ - ALLI - CONSORZIO CAMPALE STABILE - AL 31.12.2019 - INCENTIVI	ATO CZ	CONSORZIO CAMPALE STABILE	5.200,00 €
ATO RC - GIOIA TAURO E SIDERNO - ECOLOGIA OGGI - AL 30.09.2019	ATORC	ECOLOGIA OGGI	7.225.998,98 €
ATO RC - GIOIA TAURO E SIDERNO - ECOLOGIA OGGI - DAL 30.09.2019 AL 31-12-2019	ATORC	ECOLOGIA OGGI	5.274.001,02 €
ATO RC - GIOIA TAURO E SIDERNO - ECOLOGIA OGGI - AL 06.11.2019 - INCENTIVI	ATO RC	ECOLOGIA OGGI	187.000,00 €
ATO RC - SIDERNO secco - AL 30/09/2019	ATO RC	ECOLOGIA OGGI	681.874,19 €
ATO RC - SIDERNO secco - dal 30/09/2019 al 31-12-2019	ATORC	ECOLOGIA OGGI	275.000,00 €
ATO RC - SIDERNO - AL 06/11/2019 - INCENTIVI	ATO RC	ECOLOGIA OGGI	18.900,00 €
ATO RC - IMPIANTO DI RC - AL 30/06/2019	ATO RC	ECOLOGIA OGGI	1.666.032,65 €
ATO RC - IMPIANTO DI RC - DAL 1/07/2019 AL 30-09-2019	ATO RC	ECOLOGIA OGGI	

			1.155.000,00 €
ATO RC - IMPIANTO DI RC - DAL 1/10/2019 AL 31-12-2019	ATO RC	ECOLOGIA OGGI	1.155.000,00 €
ATO RC - IMPIANTO DI RC - AL 30/06/2019 - INCENTIVI	ATO RC	ECOLOGIA OGGI	36.000,00 €
ATO RC - IMPIANTO DI RC - DAL 01/07/2019 AL 31-12-2019 - INCENTIVI	ATO RC	ECOLOGIA OGGI	36.000,00 €
SERVIZIO DI MONITORAGGIO OLFATTOMETRICO - SIDERNO	ATO RC	LENVIROS SRL	147.860,00 €
SERVIZIO DI MONITORAGGIO OLFATTOMETRICO - SIDERNO - INCENTIVI	ATO RC	LENVIROS SRL	2.140,00 €
ATO KR - LOMBRICOLTURA PETILIA POLICASTRO AL 30-6-2019	ATO KR	ECOVALLE SRL	120.000,00 €
ATO KR - LOMBRICOLTURA PETILIA POLICASTRO - DALL'1-7-2019 AL 31-12-2019	ATO KR	ECOVALLE SRL	120.000,00 €
ATO CZ - FORD COMUNI - LOMBRICOLTURA SIMERI CRICHI al 30-06-2019	ATO CZ	ECOVALLE SRL	116.000,00 €
ATO CZ - FORD COMUNI - LOMBRICOLTURA SIMERI CRICHI dall'1-7-2019 al 30-09-2019	ATO CZ	ECOVALLE SRL	76.000,00 €
ATO CZ - FORD COMUNI - LOMBRICOLTURA SIMERI CRICHI dall'1-10-2019 al 31-12-2019	ATO CZ	ECOVALLE SRL	100.000,00 €
ATO KR - FORD COMUNI - LOMBRICOLTURA SIMERI CRICHI dall'1-7-2019 al 30-09-2019	ATO KR	ECOVALLE SRL	80.000,00 €
ATO RC - ORGANICO COMUNI RC - ECOCALL - FINO A 31/03/2019	ATO RC	ECOCALL	324.116,72 €
ATO RC - ORGANICO COMUNI RC - ECOCALL - dal 1-4-2019 al FINO A 30/09/2019	ATO RC	ECOCALL	610.000,00 €
ATO RC - ORGANICO COMUNI RC - ECOCALL - dal 30-9-2019 al FINO A 31/12/2019	ATO RC	ECOCALL	350.000,00 €
ATO CS-CZ-VV-RC-KR SOVRECO DAL 01.01.2019 AL 30.09.2019	TUTTI	SOVRECO	17.800.000,00 €
ATO CZ-VV-KR SOVRECO DAL 01.10.2019 AL 31.12.2019	TUTTI	SOVRECO	8.100.000,00 €
ATO RC - Scarti - gara fuori regione	ATO RC	ATI ecosistem	€
ATO CZ - Lombricoltura Cotronei - Ecorec sino al 30-9-2019	ATO CZ	Ecorec	-

			29.000,00 €
ATO CS - Lombricoltura Cotronei - Ecorec sino al 30-9-2019	ATO CS	Ecorec	70.000,00 €
ATO CZ - Lombricoltura Cotronei - Ecorec sino dal 01-10-2019 al 31-12-2019	ATO CZ	Ecorec	30.000,00 €
ATO CS - Lombricoltura Cotronei - Ecorec dall'1-10-2019 2019	ATO CS	Ecorec	50.000,00 €
ATO KR - Lombricoltura Cotronei - Ecorec - dall'1-7-2019	ATO KR	Ecorec	80.000,00 €
MIGA srl - al 30-9-2019	ATO CS	Miga spa	667.369,87 €
MIGA srl - dal 1-10-2019 al 31-12-2019	ATO CS	Miga spa	390.000,00 €
ATO CS - San Giovanni in Fiore dal 01-04-2019 al 31-12-2019	ATO CS	Consorzio valle Crati	1.850.000,00 €
Adesione servizio Ecomud	Tutti	Ecocerved	6.954,00 €
Discarica LT	ATO CZ	Lamezia Multiservizi	€ 250.000,00
Diascrica Cassano AL 31-12-2019	ATO CS-ATO RC	Bieco srl	€ 1.900.000,00
ATO RC - DISCARICA MARRELLA - CROTONSCAVI - AL 30/11/2019	ATO RC	CROTONSCAVI	487.000,00 €
ATO RC - DISCARICA MARRELLA - CROTONSCAVI - DAL 1/12/2019 AL 31-12-2019	ATO RC	CROTONSCAVI	55.000,00 €
ATO RC - DICARICHE - CROTONSCAVI - AL 31/12/2019 - INCENTIVI	ATO RC	CROTONSCAVI	13.000,00 €
ATO RC - DISCARICA Casignana - Sida dal 1-11-2019 al AL 31/12/2019	ATO RC	SIDA	70.000,00 €
ATO CZ - CARATTERIZZAZIONE alli AL 31/12/2019	ATO cz	GARA	300.000,00 €
ATO rC - CARATTERIZZAZIONE ZIMBARIO AL 31/12/2019	ATO RC	GARA	30.000,00 €
Royalties	Tutti	Tutti	€ 8.403.470,26

Aggiornamento STARC	Tutti	IFM	60.000,00 €
Conferimenti TMV	Tutti	Ato Rc	1.945.423,04 €
<b>TOTALE</b>			<b>€ 102.103.228,03</b>
ATO CS - affidamento dec Calabria maceri	ATO CS	Ing. De Stefano	44.600,00 €
ATO CS - affidamento dec Celico	ATO CS	Arch. Adamo	20.000,00 €
ATO VV - affidamento dec Vazzano	ATO CS	Ing. Mano	26.000,00 €
<b>TOTALE</b>			<b>€ 90.600,00</b>
<b>TOTALE GENERALE PER DELEGHE</b>			<b>102.193.828,03 €</b>

**In conclusione, il costo annuo complessivo del servizio, sulla scorta delle indicazioni sopra richiamate, è stimato in euro 102.200.000,00, superiore per euro 14.837.000,00 alla spesa preventivata di euro 87.363.000,00.**

Al fine di assicurare la copertura integrale del costo del servizio, occorre inserire in bilancio regionale il riferito maggior costo di euro 14.837.000,00.

Ovviamente, sebbene con un elevato grado di attendibilità, il costo sopra determinato, proveniente sino al 30 settembre da dati consolidati e da dati stimati per i successivi tre mesi, sarà definitivamente perfezionato dal competente dipartimento con l'arrivo del nuovo anno, per tener conto dei costi e dei conferimenti effettivi al 31-12-2019, nel rispetto del comma 5 dell'art. 6ter della l.r. n. 14/2014 ("5. Al fine di assicurare copertura integrale degli oneri sostenuti dalla Regione, la Giunta regionale determina, per ciascun ATO, il costo del servizio di trattamento relativo al periodo di esercizio della delega di cui al comma 1. Gli enti locali aderenti all'ambito corrispondono gli eventuali conguagli con le modalità di cui al comma 3.")

#### **Previsione d'incasso.**

Come detto, il riferito costo, per come sopra determinato, deve essere sopportato interamente dai Comuni, titolari dei contratti di servizio, mediante versamento, su base bimestrale, sul bilancio regionale, delle necessarie risorse.

La determinazione della quota da imputare a ciascun Ambito Territoriale Ottimale avverrà mediante decreto del dipartimento competente che determinerà, per ciascuno di essi ed ad avvenuta chiusura dell'anno solare, il costo reale del servizio di trattamento relativo al periodo di esercizio della delega. Il previsto conguaglio, alla fine della delega, assicurerà il rientro dalla totalità del costo sostenuto.

In conclusione, l'articolo contiene l'espressa previsione degli oneri finanziari, ulteriori a quelli già previsti dall'art. 6ter della l.r. n. 14/2014, necessari ad assicurare la copertura del servizio di gestione degli impianti di trattamento dei rifiuti urbani per tutto il 2019.

Per come sopra riferito, occorre allocare nel bilancio regionale, l'importo di euro 14.837.000,00 per l'annualità 2019 da iscrivere alla Missione 0.9, Programma 0.3 (U0903) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2019-2021, annualità 2019.

L'articolo contiene anche la previsione della copertura finanziaria assicurata, ai sensi del comma 3 dell'art. 6ter della l.r. n. 14/2014, dalle entrate derivanti dai versamenti comunali, da iscrivere al Titolo 3, Tipologia 500, dello stato di previsione dell'entrata del bilancio 2019-2021, annualità 2019.

  
Il Dirigente di Settore  
Ing. Antonio Augruso

  
Il Dirigente Generale  
Dipartimento Ambiente e Territorio  
Arch. Orsola Rallo

  
Il Dirigente Generale  
Dipartimento Bilancio  
Dott. Filippo Decello

**IL DIRIGENTE GENERALE  
(Dott. Filippo De Cello)**