

Dipartimento Bilancio, Finanze e Patrimonio Settore 4 - Controllo contabile bilanci e rendiconti Enti Strumentali, Aziende, Agenzie, Fondazioni, Società

Istruttoria sui rendiconti di gestione esercizio finanziario 2018 ai sensi dell'art. 57, comma 7, della Legge regionale 4 febbraio 2002, n.8 Istituto regionale per la Comunità Arbereshe di Calabria

Legge regionale 30 ottobre 2003, n. 15

Premessa

L'articolo 57 della legge regionale 4 febbraio 2002, n. 8 dispone che i rendiconti degli Enti, delle Aziende e delle Agenzie regionali vengano trasmessi ai rispettivi dipartimenti della Giunta regionale competenti per materia che, previa istruttoria conclusa con parere favorevole, li inviano al dipartimento Bilancio, Finanze e Patrimonio per la definitiva istruttoria di propria competenza. La Giunta trasmette i rendiconti al Consiglio Regionale per l'approvazione.

Il presente documento mira ad analizzare le risultanze contabili contenute nel rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2018 dell'Istituto regionale per la Comunità Arbereshe di Calabria, istituito ai sensi dell'articolo 10 della legge regionale 30 ottobre 2003, n. 15 recante "Norme per la tutela e la valorizzazione della lingua e del patrimonio culturale delle minoranze linguistiche e storiche di Calabria, in attuazione dell'articolo 16 della legge 15 dicembre 1999, n. 482.

L'articolo 24 della legge regionale 13 giugno 2008, n. 15 ha successivamente autorizzato la Giunta regionale a procedere alla trasformazione degli Istituti regionali di cultura, di cui all'articolo 10 della legge regionale 30 ottobre 2003, n. 15, in fondazioni, con il compito di promuovere la tutela delle tradizioni linguistiche e culturali delle popolazioni calabresi.

Con deliberazione di Giunta regionale n. 910 del 24 novembre 2008, si è provveduto alla trasformazione degli istituti regionali di cui all'articolo 10 della legge regionale 30 ottobre 2003, n. 15 in fondazioni con compiti di promozione della tutela delle tradizioni linguistiche e culturali delle popolazioni alloglotte calabresi e alla nomina dei Commissari ad acta degli istituti con il compito di provvedere a curare la predisposizione degli adempimenti necessari alla trasformazione.

L'ultima parte della presente istruttoria analizza le risultanze della contabilità economicopatrimoniale, che rileva i costi/oneri e i ricavi/proventi derivanti dalle transazioni poste in essere dall'Ente in oggetto nel corso dell' esercizio 2018.

Istruttoria Rendiconto esercizio finanziario 2018

PREMESSO CHE

- l'istruttoria necessaria all'approvazione da parte degli organi competenti del rendiconto generale dell'Istituto regionale per la Comunità Arbereshe di Calabria, relativa all'esercizio 2018, richiede l'esame del conto del bilancio, dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico per come previsti dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- con la determina n. 7 del 7 giugno 2019 il Commissario liquidatore dell'Istituto regionale per la Comunità Arbereshe di Calabria, ha approvato il rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2018, con allegato verbale con cui il Collegio dei revisori ha espresso parere favorevole all'approvazione;
- con la nota n. 220136 del 10 giugno 2019 il Dipartimento Istruzione e Attività Culturali, che esercita la vigilanza sulle attività dell'Ente, ha provveduto a trasmettere al Dipartimento Bilancio, Patrimonio e Finanze l'istruttoria sul rendiconto in questione, ai sensi dell'articolo 57 della legge regionale 4 febbraio 2002, n.8, esprimendo parere favorevole all'approvazione;

CHE sono stati esaminati il conto del bilancio, lo stato patrimoniale e il conto economico, da cui si evincono le necessarie corrispondenze delle risultanze economico-patrimoniali, con la consistenza dei residui attivi e passivi e il saldo di cassa dell'esercizio 2018;

TUTTO CIO' PREMESSO, si riportano, di seguito, le risultanze delle verifiche sopra elencate, rispetto a quanto riportato nel rendiconto di gestione 2018 dell'Istituto regionale per la Comunità Arbereshe di Calabria, mediante l'elaborazione di prospetti riepilogativi che evidenziano la sussistenza di:

- corrispondenze in conto residui e conto competenza tra i risultati finali dell'esercizio 2017 e gli iniziali del 2018;
- allineamento tra la gestione finanziaria e le risultanze del conto bancario;
- quadratura tra impegni e accertamenti registrati nelle partite di giro;
- correttezza formale della determinazione del risultato di amministrazione.

TITOLI DI ENTRATA	RESIDUI ATTIVI FINALI DA RENDICONTO 2017	RESIDUI ATTIVI INIZIALI DA RENDICONTO 2018	RESIDUI DA RESIDUO	ELIMINAZIONE RESIDUI DA RESIDUO	RESIDUI DA RESIDUO FINALI AL 31/12/2018	RESIDUI DA COMPETENZA	TOTALE RESIDUI ATTIVI FINALI RENDICONTO 2018	ACCERTATO	REVERSALI C/RESIDUI	REVERSALI C/COMPETENZA	TOTALE REVERSALI ANNO 2018	CONTO DEL TESORIERE TOTALE INCASSI
TIT I*- Entrate correnti di natura tributaria e contributiva	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€0.00	€0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0.00
TIT II*- Trasferimenti correnti	€ 0,00	€ 0,00	€0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0,00	€ 0.00	€0,00	€0,00	€ 0.00
TIT III" - Entrate extratributarie	€ 0,00	€ 0,00	€0,00	€0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 68,47	€ 0,00	€ 68.47	€ 68,47	€ 68,47
TIT IV" - Entrate in conto capitale	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0,00	€ 0,00	€0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€0,00	€ 0,00	€ 0,00
TIT V* - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€0,00	€ 0,00
TIT VI* - Accensione di prestiti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TIT VII" - Anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	€ 0,00	€ 0,00	€0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TIT IX" - Entrate per conto di terzi e partite di giro	€ 0,00	€0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0.00	€0,00	€0,00	€ 0,00
TOTALE	€ 0,00	€0,00	€0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 68,47	€ 0,00	€ 68,47	€ 68,47	€ 68,47
TITOLI DI SPESA	RESIDUI PASSIVI FINALI DA RENDICONTO 2017	RESIDUI PASSIVI INIZIALI DA RENDICONTO 2018	RESIDUI DA RESIDUO	ELIMINAZIONE RESIDUI DA RESIDUO	RESIDUI DA RESIDUO FINALI AL 31/12/2018	RESIDUI DA COMPETENZA	TOTALE RESIDUI PASSIVI FINALI RENDICONTO 2018	IMPEGNATO	MANDATI C/RESIDUI	MANDATI C/COMPETENZA	TOTALE MANDATI ANNO 2018	CONTO DEL TESORIERE TOTALE PAGAMENTI
Tit 1°- Spese correnti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0,00	€ 0,00	€ 22,32	€ 0,00	€ 22.32	€ 22,32	€ 22,32
Tit II* - Spese in conto capitale	€ 0,00	€0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0,00	€ 0,00	€0,00	€ 0.00	€ 0.00
Tit III" - Spese per incremento di attività finanziarie	€ 0,00	€ 0,00	€0,00		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0.00
Tit IV* - Rimborso di prestiti	€ 0,00	€ 0.00	€ 0.00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0,00	€.0,00
Tit V° - Chiusura anticipazioni ricevute da Istituto Tesoriere – Cassiere	€ 0,00	€ 0,00	€0,00	€0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€0,00	€0.00	€0,00
Tit VII* - Spese per conto di terzi e partite di giro	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0.00	€ 0,00	€0,00	€ 0.00	€ 0.00
TOTALE	€ 0.00	€ 0.00	€0,00	€ 0.00	€ 0.00	€ 0.00	€ 0.00	€ 22.32	€ 0.00	€ 22,32	€ 22,32	€ 22.32

In particolare, per come evidenziato nella sopra esposta tabella, è stata verificata la determinazione dei residui attivi e passivi al 31.12.2018, con particolare attenzione all'esatta corrispondenza tra i dati finali al 31.12.2017 e i dati iniziali all'1.01.2018.



Risultato di amministrazione

Di seguito si espone l'analisi nel dettaglio relativa alla <u>determinazione del risultato di amministrazione</u> conseguito dall'Ente, sulla base delle risultanze contabili di cui al rendiconto di gestione oggetto della presente istruttoria.

Nello specifico dalla verifica del suddetto risultato, è emersa la consistenza iniziale di cassa, gli incassi e i pagamenti complessivamente effettuati nell'esercizio in conto competenza e in conto residui, il saldo di cassa alla data del 31.12.2018, il totale complessivo delle somme rimaste da riscuotere (residui attivi) e di quelle rimaste da pagare (residui passivi), per come di seguito evidenziato:

	<u>E</u> :	SERCIZIO FINANZIARIO 2018		
Indicazioni	Residui	Competenze		Totali
Riscossioni	€ 0,00	€ 68,47	€	68,47
Pagamenti	€ 0,00	€ 22,32	€	22,32
Saldo di cassa presso il	Tesoriere al 31.12.2017	Differenza d'Esercizio	€	46,15
		Fondo di cassa presso il Tesoriere al 01.01.2018	€	684.770,41
		Avanzo di cassa al 31.12.2018	€	684.816,56

		RBRESHE ES. FIN. 2018			
QUAL	DRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINAN	VZIARIA (CALCOLO AVANZO DI AMMINISTRAZIO	ONE EX D.Lgs. 118/2011)		
Indicazioni	Residui	Competenze	Totali		
Riscossioni	€ 0,00	€ 68,47	€ 68,		
Pagamenti	€0,00	€ 22,32	€ 22,		
		Differenza d'Esercizio	€ 46,		
		Fondo Cassa al 01.01.2018	€ 684.770,		
	Avanzo di cassa al 31.12.2018		€ 684.816,		
	Residui Attivi		€ .		
	Totale		€ 684.816,		
	Residui Passivi		€ .		
	Fondo Pluriennale Vincolato per S	€ .			
	Fondo Pluriennale Vincolato per S	Spese in Conto Capitale	€ .		
	Avanzo d'Amministrazione al 31.1	Avanzo d'Amministrazione al 31.12.2018			

		ARBRESHE ES. FIN. 2018		
QUADRO RIASSI	JNTIVO DELLA SITUAZIONE AMM	INISTRATIVA (CALCOLO AVANZO DI AMMINISTRAZION	E CON METODO STAT	ICO)
				Importi
Avanzo d'Amministrazion	ne al 01/01/2018		€	684.770,
Entrate accertate r	nell'anno		€	68,
Eliminazione o Aumento	di residui attivi		€	
		Totale attivo	€	684.838
Spese Impegnate r	nell'Anno		€	22
Eliminazione di resid	dui passivi		€	
		Totale passivo	€	22
		per Spese Correnti al 01/01/2018	€	
	Fondo Pluriennale Vincolato	€		
	Fondo Pluriennale Vincolato	€		
	Fondo Pluriennale Vincolato	€		
	Avanzo d'Amministrazione al	€	684.816.	

Il suddetto risultato gestionale, per come evidenziato nelle sopra esposte tabelle, è stato verificato tramite l'applicazione del metodo di calcolo finanziario ovvero partendo dal risultato iniziale di

cassa all'1.01.2018, sommando a quest'ultimo le riscossioni e sottraendo i pagamenti, aggiungendo i residui attivi e sottraendo i residui passivi, determina il risultato di amministrazione al 31.12.2018.

Negli stessi termini, a riprova della correttezza del suddetto risultato, è stato calcolato l'avanzo di amministrazione con il cosiddetto <u>metodo di calcolo statico</u>. Partendo dal risultato di amministrazione all'1,01.2018, si sommano le entrate accertate e si sottraggono le spese impegnate nonché, rispettivamente, per i residui eliminati, si sottraggono i residui attivi e si sommano quelli passivi. I due metodi determinano il medesimo risultato.

Il risultato di amministrazione conseguito dall'Ente, per come sopra verificato, deve essere ulteriormente analizzato alla luce delle nuove regole contabili introdotte dalla cosiddetta armonizzazione dei bilanci, al fine di evidenziare al netto delle quote accantonate, vincolate e destinate agli investimenti, se sussiste un effettivo avanzo di amministrazione in termini di una quota residua disponibile, posto che, qualora quest'ultima risulti negativa, l'Ente si troverebbe in disavanzo. Di seguito si riporta apposita tabella esemplificativa della composizione del risultato di amministrazione dell'Istituto regionale per la Comunità Arbereshe di Calabria alla data del 31.12.2018.

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A)		€ 684.816,56
Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2018		€ 0,00
Accantonamento residui perenti al 31/12/2018		€ 0,00
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e		6000
rifinanziamenti		€ 0,00
Fondo perdite società partecipate		€ 0,00
Fondo contezioso		€ 0,00
Altri accantonamenti		€ 0,00
	Totale parte accantonata (B)	€ 0,00
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		€ 0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti		€ 0,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		€ 0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		€ 0,00
Altri vincoli		€ 0,00
	Totale parte vincolata (C)	€ 0,00
Parte destinata agli investimenti		
	Totale parte destinata agli investimenti (D)	€ 0,00
	Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	€ 684.816,56

Con riferimento alla tabella sopra esposta, si rileva che l'Ente non ha posto, al contrario del precedente esercizio, alcun vincolo sull'avanzo di amministrazione pari ad euro 684.816,56.

Si rileva, infatti, che nel prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione al 31.12.2017 risulta, con riferimento alla quota vincolata del risultato di amministrazione, un importo, alla voce "vincoli derivanti da trasferimenti", pari ad € 684.770,41, mentre, con riferimento al risultato di amministrazione al 31.12.2018, la stessa voce è pari a euro 0,00, con l'eliminazione del corrispondente vincolo.

Pertanto, si prende atto che l'Ente ha provveduto all'eliminazione del suddetto vincolo, per come rappresentato e verificato dal Collegio dei revisori dei Conti dell'Ente nel verbale del 24.05.2019, in quanto risorse in conto spese di gestione.

A tal proposito, a conferma di ciò, si richiama quanto espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti dell'Ente, nel succitato verbale con riferimento <u>all'assenza del vincolo sul risultato di amministrazione</u> nonché si richiama quanto raccomandato dallo stesso Collegio con riferimento <u>al</u> trasferimento e all'utilizzo di tali somme:

"Appare evidente che trattandosi di gestione commissariale, l'Ente in fase di liquidazione e trasformazione in fondazione, non stia svolgendo alcuna attività propria prevista dallo Statuto ma stia solo amministrando i fondi erogati dalla Regione Calabria, in attesa che la costituita fondazione Arbereshe legittimi la propria costituzione – con la nomina degli organi previsti dall'atto costitutivo e dallo statuto (...) – che successivamente possano essere trasferiti dal Commissario

liquidatore alla fondazione stessa. Pertanto, il Collegio dei Revisori, pur ravvisando che i fondi disponibili non siano soggetti a vincoli legali (come anche indicato nel rendiconto di gestione), trattandosi di fondi regionali erogati dall'Istituto in conto spese di gestione, evidenziano e raccomandano – al Commissario liquidatore dell'Istituto ed all'Organo amministrativo della costituita Fondazione subentrante – che le somme disponibili siano trasferite ed utilizzate condizionatamente sia alla menzionata legittimità della costituzione degli Organi societari della Fondazione sia della predisposizione di bilancio di previsione di spesa della fondazione ricevente per l'utilizzo degli stessi da sottoporre a parere obbligatorio dell'organo di controllo".

È necessario, pertanto, che l'Ente rispetti le raccomandazioni del Collegio dei revisori dei Conti.

Le risultanze della contabilità economico-patrimoniale

Con riferimento all'analisi delle risultanze contabili di natura economico – patrimoniale riportate dall'Istituto regionale per la Comunità Arbereshe di Calabria per l'esercizio 2018, occorre, innanzitutto, fare delle precisazioni rispetto ai meccanismi e alle nozioni che devono essere alla base di una corretta contabilizzazione dell'attività di gestione svolta dall'Ente.

L'articolo 2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 prevede, per gli Enti in contabilità finanziaria, l'adozione di un sistema contabile integrato che garantisca la rilevazione unitaria dei fatti gestionali nei loro profili finanziario ed economico-patrimoniale.

Nell'ambito di tale sistema integrato, la contabilità economico-patrimoniale affianca la contabilità finanziaria, che costituisce il sistema contabile principale e fondamentale per fini autorizzatori e di rendicontazione dei risultati della gestione finanziaria, per rilevare i costi/oneri e i ricavi/proventi derivanti dalle transazioni poste in essere da una amministrazione pubblica (come definite nell'ambito del principio applicato della contabilità finanziaria).

In particolare, il conto economico consente di rappresentare le "utilità economiche" acquisite ed impiegate nel corso dell'esercizio, anche se non direttamente misurate dai relativi movimenti finanziari e alimentare il processo di programmazione; lo Stato Patrimoniale consente di rilevare, in particolare, le variazioni del patrimonio dell'Ente che costituiscono un indicatore dei risultati della gestione.

La contabilità economico-patrimoniale consente, altresì, l'elaborazione del bilancio consolidato dell'amministrazione pubblica con i propri enti e organismi strumentali, aziende e società.

Le transazioni delle pubbliche amministrazioni che si sostanziano in operazioni di scambio sul mercato (acquisizione e vendita) danno luogo a costi sostenuti e ricavi conseguiti, mentre quelle che non consistono in operazioni di scambio propriamente dette, in quanto più strettamente conseguenti ad attività istituzionali ed erogative (tributi, contribuzioni, trasferimenti di risorse, prestazioni, servizi, altro), danno luogo ad oneri sostenuti e proventi conseguiti.

L'integrazione dei sistemi di contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale è favorita anche dall'adozione del piano dei conti integrato di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n 118

Fatte tali premesse, si è proceduto alla verifica delle risultanze del Conto economico e dello Stato patrimoniale relativi all'esercizio 2018 dell'Istituto regionale per la Comunità Arbereshe di Calabria, di cui all'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, al fine di verificare se i valori riportati risultassero correttamente registrati rispetto alle correlate voci di entrata e di spesa di cui al conto del bilancio 2018, sulla base delle regole di cui al principio contabile applicato concernente la contabilità economico – patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/3 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 e della matrice di correlazione.

A seguito dell'analisi effettuata, sembra che l'Ente abbia correttamente appostato le varie voci di costo/debito – ricavo/credito, sulla base di quanto stabilito dalla succitata matrice di correlazione di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, stante l'assenza di differenze rilevate nel Conto economico tra i ricavi e gli importi accertati e tra i costi e gli importi impegnati e nello Stato Patrimoniale, tra i debiti e i residui passivi e tra i crediti e i residui attivi, con riferimento all'esercizio 2018.



Conclusioni

A conclusione della presente istruttoria, tenuto conto delle competenze del Dipartimento Bilancio, Finanze e Patrimonio, a seguito dell'esame della documentazione sopra elencata, con riferimento alle risultanze della contabilità finanziaria e della contabilità economico-patrimoniale, si rileva che:

- sussiste la piena corrispondenza tra il saldo di cassa al 31.12.2018, per come risultante dal conto del bilancio 2018, e il corrispondente importo di cui al conto bancario;
- sussiste la continuità tra i residui finali dell'esercizio 2017 rispetto a quelli iniziali dell'esercizio 2018;
- sussiste la quadratura delle poste contabili iscritte nelle cosiddette "partite di giro";
- sussiste corrispondenza tra i valori a residuo e quelli riportati nel conto del patrimonio, posto che è stata verificata la piena coincidenza tra residui attivi finali e crediti e tra residui passivi finali e debiti, nonché, con riferimento al conto economico, la corrispondenza tra impegni in conto competenza e costi e tra accertamenti e ricavi;
- sussiste la quadratura tra il saldo di cassa, in ragione del totale dei pagamenti e degli incassi effettuati nel corso dell'esercizio 2018, e il valore registrato alla voce "Disponibilità liquide" dell'attivo dello Stato Patrimoniale;
- risulta formalmente corretta la determinazione del risultato di amministrazione al 31.12.2018.

TENUTO CONTO del parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti dell'Ente per l'approvazione del rendiconto per l'esercizio finanziario 2018 e delle osservazioni e raccomandazioni in esso contenute, nonché dell'istruttoria conclusa con parere favorevole dal Dipartimento Istruzione e Attività Culturali che esercita la vigilanza sulle attività dell'Ente, ai sensi dell'articolo 57 della legge regionale 4 febbraio 2002, n. 8;

PRESO ATTO CHE, nella suddetta istruttoria, il Dipartimento Istruzione e Attività Culturali che esercita la vigilanza sulle attività dell'Ente ha dichiarato che è stata effettuata la verifica del rispetto della normativa regionale in materia di contenimento della spesa da parte dell'Ente, con riferimento alle risultanze della gestione per l'esercizio 2018, in applicazione di quanto previsto dalla vigente normativa e che l'Ente ha rispettato i limiti previsti dalla normativa;

EFFETTUATE le verifiche e le raccomandazioni per come riportate nella presente istruttoria, cui si rimanda integralmente;

RICHIAMATE le raccomandazioni effettuate dal Collegio dei Revisori dei Conti cui si rimanda integralmente;

si ritiene possibile procedere all'adozione, da parte della Giunta Regionale, del rendiconto per l'esercizio finanziario 2018 dell'Istituto regionale per la Comunità Arbereshe di Calabria al fine della successiva trasmissione dello stesso al Consiglio Regionale, ai sensi dell'articolo 57 della legge regionale 4 febbraio 2002, n. 8.

