



## REGIONE CALABRIA

DIPARTIMENTO Turismo, Marketing territoriale, Mobilità

UNITÀ ORGANIZZATIVA AUTONOMA  
Trasporti, Mobilità sostenibile

SETTORE Trasporto Pubblico Locale

**Oggetto: Relazione sugli obblighi di servizio pubblico e sulle modalità di affidamento. Servizi di trasporto su rotaia.**

L'articolo 7, paragrafo 1, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 prevede che *“ciascuna autorità competente rende pubblica una volta l'anno una relazione esaustiva sugli obblighi di servizio pubblico di sua competenza. Tale relazione comprende la data d'inizio e la durata dei contratti di servizio pubblico, gli operatori di servizio pubblico prescelti e le compensazioni e i diritti di esclusiva a essi concessi a titolo di rimborso. La relazione distingue i trasporti mediante autobus dai trasporti su rotaia, consente il controllo e la valutazione delle prestazioni di servizi, della qualità e del finanziamento della rete di trasporto pubblico e, ove opportuno, informa in merito alla natura e alla portata degli eventuali diritti di esclusiva concessi. La relazione tiene conto altresì degli obiettivi politici indicati nei documenti sulla politica del trasporto pubblico.”*

La presente relazione contiene quanto previsto dal Regolamento (CE) n. 1370/2007 e inoltre le valutazioni sulla modalità di gestione del servizio e le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione Europea per la forma di affidamento prescelta.

### **Normativa, pianificazione e programmazione regionale**

La Legge regionale 31 dicembre 2015, n. 35, ha ridefinito completamente l'organizzazione e la governance del sistema del trasporto pubblico locale in Calabria, attribuendo, conformemente ai principi costituzionali, un ruolo rilevante agli Enti Locali, all'interno di una cornice di pianificazione, programmazione e controllo regionale, prevedendo un unico bacino regionale, con la costituzione di un corrispondente ente di governo, l'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria, ART-Cal, partecipato dalla Regione e dagli Enti Locali.

Immediatamente dopo l'approvazione della Legge, con deliberazione di Giunta regionale n. 1 del 08/01/2016 sono stati fissati i cardini principali ed è stata definita la vision complessiva del Piano regionale dei trasporti, riavviandone l'attività di redazione. Il Piano è stato poi adottato con deliberazione della Giunta regionale n. 503 del 06/12/2016, e infine approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 157 del 19/12/2016. Ad oggi sono in corso di avvio le attività per l'aggiornamento del Piano.

Sulla base della sopra citata Legge regionale e del Piano, dal 2017 in avanti sono stati approvati importanti provvedimenti attuativi che hanno ridefinito l'organizzazione del sistema, fra cui in particolare: le modalità di funzionamento dell'Osservatorio della mobilità, la riforma tariffaria, la regolamentazione dei servizi a libero mercato e, soprattutto, il livello dei servizi minimi. Tale ultimo provvedimento, dopo una lunga fase di consultazione e concertazione avviata a seguito della prima versione approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 157 del 21/04/2017, è stato approvato con deliberazioni del Consiglio regionale n. 347 del 16/11/2018 e n. 354 del 29/11/2018. Con D.G.R. n. 142 del 31/03/2023 sono state stabilite le modalità per la progressiva e graduale applicazione delle regole previste dal livello dei servizi minimi del trasporto pubblico locale (Legge Regionale 28 dicembre 2021, n. 39).

Con D.G.R. n. 402 del 28/08/2019 è stato approvato dalla Giunta regionale il *“Programma Pluriennale del Trasporto Pubblico Locale - Scenario con applicazione del livello dei servizi minimi”* (<https://www.regione.calabria.it/website/portaltemplates/view/view.cfm?14913>) che, all'interno della cornice costituita dalla Legge regionale 31 dicembre 2015, n. 35, costituisce il momento di sintesi di tutti gli strumenti di attuazione della stessa Legge, ed è il documento che raccoglie tutti gli indirizzi per gli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale. Tale documento è in fase di aggiornamento.

### **Inquadramento generale dei servizi**

L'offerta dei servizi di trasporto pubblico locale attualmente è la seguente, sostanzialmente identica quantitativamente all'offerta del 2019 (prima della crisi derivante dalla diffusione della pandemia di Covid-19):

- su strada:
  - circa 43 milioni di bus-km/anno extraurbani;
  - circa 11 milioni di bus-km/anno urbani;
- su rotaia:



- su rete nazionale (effettuati da Trenitalia S.p.a.): circa 6,4 milioni di treni-km/anno;
- su rete regionale (effettuati da Ferrovie della Calabria S.r.l.): circa 0,9 milioni di treni-km/anno e 0,3 milioni di bus-km/anno, per via di sospensioni importanti nell'esercizio delle linee, che si stanno ulteriormente intensificando a decorrere dal luglio 2022 per lavori sulle linee;
- collegamento AV Paola Sibari su rete nazionale (effettuato da Trenitalia S.p.a.) per circa 55.000 treni-km/anno.

Con riferimento ai servizi di trasporto pubblico locale su rotaia, la spesa (corrispettivi IVA inclusa) associata è la seguente:

- circa 24,300 Meuro/anno per i servizi su rete regionale affidati a Ferrovie della Calabria s.r.l.;
- circa 0,356 Meuro/anno per i servizi AV su rete nazionale (Alta Velocità Sibari-Paola e viceversa in continuità con i servizi ferroviari alta velocità Roma-Paola, affidati a Trenitalia s.p.a.);

per un totale di circa 24,817 MEuro. La spesa per i servizi regionali di Trenitalia non è direttamente sostenuta dalla Regione, in quanto i servizi sono affidati dall'Ente di governo ART-Cal e tale ultimo affidamento non rientra pertanto nel perimetro di questa relazione.

I proventi da vendita dei titoli di viaggio hanno avuto un drastico calo nel periodo della crisi pandemica:

- 2019: 10.794.776,00 Euro;
- 2020: 5.265.181,20 Euro (- 51 % rispetto al 2019);
- 2021: 7.215.251,87 Euro (- 33 % rispetto al 2019);
- 2022: 10.410.438,64 Euro (- 4 % rispetto al 2019);

I dati dei proventi da vendita dei titoli di viaggio sono desunti dall'Osservatorio nazionale sulle politiche del TPL per gli anni fino al 2022 (ultimo dato disponibile), come dettagliato nella tabella seguente, e riguardano solo i servizi di trasporto pubblico locale (con esclusione quindi del servizio AV su rete nazionale).

Concessionario	Proventi da vendita di titoli di viaggio			
	2019	2020	2021	2022
TRENITALIA - REGIONALE	€ 9.935.190,00	€ 4.962.653,70	€ 6.810.689,36	€ 9.893.065,00
FERROVIE DELLA CALABRIA	€ 859.586,00	€ 302.527,50	€ 404.562,51	€ 517.373,64
<b>Totale</b>	<b>€ 10.794.776,00</b>	<b>€ 5.265.181,20</b>	<b>€ 7.215.251,87</b>	<b>€ 10.410.438,64</b>

Per quanto riguarda il servizio Trenitalia AV Paola-Sibari, i dati dei ricavi relativi al 2022 sono pari complessivamente a euro 1.016.826,00.

### Contratti di servizio

Nelle seguenti tabelle sono riportati i dati dei contratti di servizio pubblico per il trasporto su rotaia, con indicazione dell'operatore individuato, dell'oggetto della prestazione e delle compensazioni previste. L'affidamento in esclusiva con compensazione pubblica si rende necessario in ragione dei ricavi che possono rinvenire dal mercato, ampiamente insufficienti a garantire la possibilità di garantire la concorrenza nel mercato.

Concessionario	Servizi ferroviari su rete regionale		
	km-treno/anno	Corrispettivo (€)	Corrispettivo unitario medio (€/km)
FERROVIE DELLA CALABRIA	900.000,00	22.090.909,10	Non significativo (comprende infrastruttura e servizi sostitutivi)
<b>Totale (+ IVA 10%)</b>		<b>24.300.000,00</b>	

Concessionario	Servizi ferroviari su rete nazionale AV
----------------	---



	<b>km-treno/anno</b>	<b>Corrispettivo (€)</b>	<b>Corrispettivo unitario medio (€/km)</b>
TRENITALIA AV	55.200,00	324.000,00	8,51
<b>Totale (+ IVA 10%)</b>		<b>356.400,00</b>	

Le compensazioni, per Ferrovie della Calabria s.r.l. sono al netto dei contributi previsti da norme dello Stato (ristori mancati ricavi Covid-19, contributi per l'incremento dei costi del carburante e dell'energia elettrica, contributo per il rinnovo del CCNL). Al fine di evitare l'eventuale sovracompensazione è prevista apposita clausola contrattuale che limita il corrispettivo a quanto necessario a coprire i costi e un margine di utile ragionevole.

### ***Affidamento dei servizi sulla rete regionale a Ferrovie della Calabria s.r.l.***

Con contratto di servizio sottoscritto in data 17/07/2014, rep. n. 889 del 17/07/2014, approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 290 del 14/07/2014 e rinnovato fino al 31/12/2018 con D.D.G. n. 16766 del 30/12/2015, la Regione ha regolato l'affidamento a Ferrovie della Calabria s.r.l. dei servizi di trasporto pubblico sulla rete ferroviaria regionale, ex art. 8 del D.lgs n. 422/1997.

L'affidamento in questione è stato prorogato con i seguenti decreti dirigenziali per le motivazioni riportate nella narrativa degli stessi: D.D.G. n. 15874 del 21/12/2018, fino al 30/06/2019; D.D.G. n. 8295 del 10/07/2019 fino al 31/12/2019; D.D.G. n. 17132 del 31/12/2019 fino al 31/12/2020; D.D.G. n. 1235 del 09/02/2021 fino al 31/12/2021; D.D.G. n. 14141 del 31/12/2021 fino al 30/06/2022; D.D.G. n. 6987 del 27/06/2022 fino al 31/12/2022; D.D.G. n. 17467 del 29/12/2022 fino al 31/03/2023 e DDG n.4634 del 30/03/2023 fino al 31/12/2023 recante in allegato, quale parte integrante, apposito accordo di talune modifiche ed integrazioni al contratto di servizio in essere. I motivi delle proroghe sono principalmente connessi con il procedimento di costituzione dell'Agenzia Reti e Mobilità e con la pandemia Covid-19.

A seguito della sospensione dell'esercizio ferroviario sulla tratta Cosenza- Catanzaro Lido ed in esito ai dati comunicati dalla società sulle relative economie e costi aggiuntivi, con D.D.G.n.19919 del 21/12/2023, è stato approvato l'aggiornamento consensuale delle condizioni contrattuali approvate con D.D.G. n.4634 del 30/3/2023, prevedendo a compensazione dei costi fissi, dei maggiori costi e dei minori ricavi conseguenti a detta sospensione una compensazione massima di euro 4.645.762,07.

L'attività di affidamento di un nuovo contratto di servizio è in corso. Con nota UOA prot. n. 103036 del 06/03/2023 sono state fornite le indicazioni per l'avvio di tale attività e le attività finalizzate all'affidamento diretto sono state concretamente avviate e che l'ente di governo ART-Cal, che ha affidato all'esterno i necessari supporti con competenze giuridiche ed economiche. In data 11/08/2023 l'ente di governo ART-Cal ha pubblicato sul proprio sito istituzionale il previsto documento di consultazione pubblica. A seguito delle attività svolte in collaborazione con la Regione, l'ente di governo ART-Cal con nota prot. n. 734 del 30/11/2023 ha trasmesso all'utorità di Regolazione dei Trasporti la relazione prevista dalle Misure 4 e 6 della deliberazione n. 48/2017.

### ***Affidamento dei servizi AV Paola-Sibari***

Il collegamento ferroviario è stato avviato il 16 settembre 2019 e da allora si è svolto senza soluzione di continuità. Con decreto n. 8943 del 23.06.2023 si è proceduto all'affidamento dei servizi in proroga fino al 31/12/2023 in conformità ai precedenti intese, ai sensi dall'art. 5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007. È stato stipulato il contratto di servizio rep. n. 16762 del 28.06.2023 per un importo pari a € 356.400,00 di cui 32.400,00 per IVA al 10% per l'anno 2023, che prevede un riequilibrio conclusivo della eventuale sovracompensazione/sottocompensazione. È stato pubblicato sulla GUUE in data 06.04.2023 l'avviso di preinformazione (ex art. 7, c. 2 del Reg. UE 1370/2007), ai fini di un nuovo affidamento.

### **Obblighi di servizio pubblico**

Il necessario rispetto del programma di esercizio, a prescindere dalla remuneratività delle corse, nonché l'adeguamento agli standard qualitativi espressamente specificati nel contratto, assoggetta l'operatore di servizio ad obblighi di servizio pubblico, nella specie degli **"obblighi di esercizio"**. Il gestore, infatti, non può scegliere se effettuare o meno una corsa in funzione della redditività della medesima (in termini di ricavi percepiti e loro idoneità a remunerare i costi), ma è comunque onerato di svolgere la prestazione prefissata.

Il servizio affidato, inoltre, è un servizio pubblico di linea su itinerari e fermate predeterminati e con offerta indifferenziata al pubblico; ne consegue che l'operatore di servizio non può rifiutare la prestazione di trasporto passeggeri alle condizioni predeterminate nel programma di esercizio ed è pertanto assoggettato ad obblighi di servizio pubblico, nella specie degli **"obblighi di trasporto"**.



Il gestore è obbligato a rispettare e commercializzare i titoli di viaggio in conformità al piano tariffario stabilito e non può contare su un'autonoma leva tariffaria (“**obblighi tariffari**”). Per i soli servizi di trasporto pubblico locale ferroviario sulla rete regionale, le disposizioni dell'articolo 7 della L.R. 35/2015, inoltre, individuano le agevolazioni tariffarie e la gratuità relative all'utilizzo dei mezzi di trasporto pubblico locale, che i gestori dei servizi sono obbligati a riconoscere ed applicare. In materia, il decreto dirigenziale n. 3870 del 26/03/2019 specifica la disciplina delle agevolazioni tariffarie in favore degli appartenenti alle forze dell'ordine. Le sanzioni agli utenti e i diritti di esazione a bordo sono regolati dall'articolo 18 della L.R. 35/2015.